

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 30 januari 2020
Agendanummer:
Team: SPP
Zaaknr: 97079-2019

Onderwerp: Stedenbouwkundig plan en voorlopig ontwerp Sint Wilbertsplein Bakel.

Aan de raad

Inleiding

In 2017 is, samen met alle betrokkenen in Bakel, een centrumvisie opgesteld voor de herontwikkeling van het centrum in Bakel. Daarin staat een programma met zes projecten benoemd. In november 2018 zijn de uitgangspunten van het stedenbouwkundig plan gepresenteerd en is via de enquête 'Wat wil Bakel?' een standpunt in Bakel opgehaald over de gepresenteerde plannen. In juni 2019 zijn de schoolleerlingen gevraagd een opstel te schrijven over de inrichting van het Sint Wilbertsplein. De uitkomsten van de opstellen zijn aan de betrokkenen in Bakel gepresenteerd en ook is aan deze betrokkenen gevraagd om mee te denken over de invulling van het Sint Wilbertsplein. Aanvullend is er een toelichting gegeven bij het koffieuurtje in Bakel. Met diverse stakeholders, die nauw betrokken zijn bij de plannen, zijn persoonlijke gesprekken gevoerd. Alle opmerkingen die we tijdens de diverse bijeenkomsten en gesprekken hebben opgehaald, zijn daar waar mogelijk meegenomen.

U als raad heeft op 31 januari 2019 een budget beschikbaar gesteld ter voorbereiding van het stedenbouwkundig plan (zie bijlage 1) en het inrichtingsplan (spelen/ontmoeten) aan het Sint Wilbertsplein (zie bijlage 2). Beide plannen zijn nu gereed.

Beslispunten

De raad besluit om:

1. Het stedenbouwkundig plan vast te stellen.
2. Het voorlopig ontwerp voor het Sint Wilbertsplein (fase 1) vast te stellen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 15 januari 2020

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Raad d.d. 24 april 2017.

Raadscommissie Sociaal Domein, Sport en Onderwijs d.d. 6 september 2018

Raadscommissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 16 januari 2019

Raad d.d. 31 januari 2019

BenW Informatiebijeenkomst d.d. 3 juli 2019

BenW Informatiebijeenkomst d.d. 8 januari 2020.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Op 31 januari 2019 heeft u als raad besloten:

- een krediet beschikbaar te stellen voor het uitvoeren van een stedenbouwkundig plan voor de herontwikkeling van het centrum in Bakel;
- een inpassingsplan (spelen/ontmoeten) inclusief kostenraming op te stellen in samenwerking met o.a. De Stem van Bakel voor het Sint Wilbertsplein op basis van diverse scenario's en met inachtneming van de parkeerbehoefte van Vitaforum en de Wilbertsdries.
- de centrumvisie (2018) vast te stellen.
- parallel aan het stedenbouwkundig plan met voorstellen te komen hoe we de intensiteit van verkeer in Bakel kunnen verlagen.
- een inpassingsplan ter beoordeling aan de Bakelse bevolking voor te leggen voordat besluitvorming in de raad plaatsvindt.

Beoogd effect

Het stedenbouwkundig plan dient als totaalplan waarin de visie op groen, stedenbouw, beeldkwaliteit, wonen, verkeer, water en de MFA tot uiting komt. Door het plan als handvat te gebruiken voor de (her)inrichting van het centrum kan in fases en door verschillende partijen worden gewerkt en blijft de kwaliteit behouden. Hierbij is het natuurlijk altijd zo dat bij de daadwerkelijke uitwerking ruimte is en moet blijven voor goede ideeën en verbeteringen.

Het eerste project dat uitgevoerd gaat worden en waar de raad budget voor beschikbaar heeft gesteld is de herinrichting van een deel van het Sint Wilbertsplein. Dit plein kan weer het levendige kloppende hart van Bakel worden. Ontwerper Elger Blitz (Carve) heeft hiervoor een voorlopig ontwerp opgesteld, samen met alle betrokkenen in Bakel. Dit ontwerp wordt in 2020 uitgewerkt in een definitief en een technisch ontwerp, waarna realisatie in 2020 plaatsvindt.

Duurzaamheid

Deze planvorming draagt bij aan Global Goal 3 (goede gezondheid en welzijn), 8 (eerlijk werk en economische groei), 9 (industrie, innovatie en infrastructuur), 11 (duurzame steden en gemeenschappen), 13 (klimaatactie), 17 (partnerschap om doelstellingen te bereiken).

Met Waterschap Aa en Maas wordt de nadere uitwerking van Global Goal 13 momenteel besproken. De opgave is om samen te werken op het gebied van water(educatie) en het versneld op peil brengen van de riolering in Bakel centrum. Bijkomend voordeel is dat we op die manier mogelijk eerder met de aanpak van de wegen rond het centrum aan de gang te kunnen (co-financiering).

Samen met De Stem Van Bakel geeft de gemeente invulling aan Global Goal 17.

Argumenten

1.1. *Het stedenbouwkundig plan draagt bij aan een zorgvuldige, samenhangende voorbereiding*

Het programma en de zes projecten, zoals benoemd in de centrumvisie (2018), kennen veel raakvlakken. Het stedenbouwkundig plan dient als totaalplan waarin de visie op groen, stedenbouw, beeldkwaliteit, wonen, verkeer en de MFA tot uiting komt. Door het plan als handvat te gebruiken voor de (her)inrichting van het centrum kan in fases en door verschillende partijen worden gewerkt en blijft de kwaliteit en integraliteit behouden.

1.2. *Het stedenbouwkundig plan heeft draagvlak.*

Al geruime tijd wordt gewerkt aan de plannen met inbreng van zoveel mogelijk partijen binnen Bakel en met intensieve ondersteuning van de gemeente. Dit traject is zorgvuldig doorlopen. Daardoor is het niet het plan van de gemeente, maar een gezamenlijk plan van en voor heel Bakel. Inwoners zijn daarnaast betrokken via de werkgroepen van De Stem Van Bakel, via verschillende online-enquêtes is de mening van het dorp gepeild, in

openbare bijeenkomsten konden inwoners hun ideeën en mening geven en met direct belanghebbenden zijn veel persoonlijke gesprekken gevoerd. Alle inbreng leverde bruikbare informatie op, die telkens is verwerkt in het proces. Voorbeelden zijn de zorgen om voldoende parkeerplaatsen op het plein, de wens om de rotonde te behouden en de combinatie groen/water/verblijfplaats/terrassen op het plein.

1.3. Een goede en feitelijke onderbouwing voor volgende stappen (o.a. bestemmingsplan) is noodzakelijk.

Het is van groot belang om de samenhang tussen alle projecten in kaart te brengen en ook de feitelijke informatie in beeld te hebben, zodat later zorgvuldige en onderbouwde besluiten genomen kunnen worden.

1.4. Niets of niemand is groter dan Bakel zelf.

Het stedenbouwkundig plan dient als totaalplan, daarbij wordt gekeken wat het beste voor Bakel in zijn geheel is, daardoor is het niet altijd mogelijk om aan alle individuele wensen te voldoen. Doordat het plan niet gebouwd is op basis van compromissen, is het een sterker plan geworden.

Ook voor het inrichtingsplan geldt dat het niet mogelijk is om altijd aan alle individuele wensen te voldoen. Ook hier geldt: doordat het plan niet gebouwd is op basis van compromissen, is het een sterker en gewogen plan geworden.

1.5. Er is voldaan aan de vragen vanuit de Raad

Het huidige aantal parkeerplaatsen is in kaart gebracht, daarnaast zijn er verkeerstellingen uitgevoerd, zodat duidelijk is wat de bezettingsgraad is van de huidige parkeerplaatsen. Met stakeholders zijn individuele gesprekken gevoerd om na te gaan wat de parkeerbehoefte is, hiermee is rekening gehouden in de plannen. Enkele van de gesproken stakeholders zijn de Wilbertsdries en Vitaforum, zoals expliciet door de Raad gevraagd. Voor het laden en lossen op het Sint Wilbertsplein, is rekening gehouden met de frequentie, de aanvoerroute en draaicirkels. Dit zowel van het Kruidvat als ook van het vrachtverkeer van de nieuwe supermarkt (Polski Smak) die zich vestigt. De vragen die betrekking hebben op het verlagen van de verkeersintensiteit worden in de latere uitwerking meegenomen omdat ze een belangrijk onderdeel zijn o.a. in het vraagstuk hoe te komen tot 30km in het centrum.

2.1. In het coalitieakkoord 2018-2022 is opgenomen dat we iedere jaar een concrete actie uitvoeren in Bakel om de ontstane energie vast te houden.

Het jaar 2017, 2018 en 2019 hebben in Bakel in het teken gestaan van plannen maken. Er is opgeleverd: een centrumvisie, stedenbouwkundige uitgangspunten (verbeelding centrumvisie) en de resultaten van de gehouden enquête, een stedenbouwkundig plan en een inrichtingsplan (spelen/ontmoeten). 2020 moet in het teken staan van zichtbare aanpassingen in het centrum.

2.2. Enquête Bakel

Aansluitend aan de dorpsbijeenkomst op 28 november 2018 is aan Bakel gevraagd een enquête in te vullen. Doel van deze enquête was om te toetsen of dat 'wat wil Bakel' op een juiste manier is verwerkt in de stedenbouwkundige uitgangspunten. Het inrichten van een gedeelte van het Sint Wilbertsplein tot speel/ontmoetingsplek, wordt als één van de sterke punten benoemd. In de enquête 'Wat wil Bakel?' bevestigt 71% van de deelnemers dat het goed zou zijn als het St. Wilbertsplein (links van de kerk) ingericht wordt als speel/ontmoetingsplek, bevestigt 83% van de deelnemers dat zij het gedeelte van het St. Wilbertsplein tegenover 't Viltje zien als een levendig dorpsplein en bevestigt 49% dat het een goed idee is om dit gedeelte van het plein ook autovrij te maken.

2.3 Diverse scenario's zijn voorgelegd aan De Stem van Bakel.

In afstemming met de werkgroep van De Stem van Bakel, heeft de ontwerper drie scenario's voorgesteld. Hieruit is het scenario spelen/ontmoeten in combinatie met het thema water gekozen. Op basis van deze keuze heeft een informatiebijeenkomst

plaatsgevonden en zijn opstellen gemaakt door de schoolleerlingen. Vervolgens zijn door de architect drie voorstellen gedaan waar door De Stem van Bakel het thema Peelrandbreuk is gekozen welke verder is uitgewerkt tot een voorlopig ontwerp.

2.4. Volgorde proces.

De gemeente faciliteert De Stem van Bakel en Bakel met een stedenbouwkundig plan. Het inrichtingsplan van het Sint Wilbertsplein is parallel hieraan opgesteld. Het inrichtingsplan is getoetst aan de stedenbouwkundige uitgangspunten. Het voorlopig ontwerp voldoet aan de uitgangspunten van een prettige verblijfsruimte waar ontmoeten en spelen voor oud en jong mogelijk is, evenementen mogelijk zijn, parkeren mogelijk is en die voldoet als een fijne stopplek voor wandelaars en fietsers. De ontwerpers hebben dit vertaald naar een kerk in het groen, het terugbrengen van de pleinfunctie doordat er geen doorgaande weg meer over het plein loopt en een waterelement om de functies ontmoeten en spelen te ondersteunen. Het waterelement refereert aan de peelrandbreuk met vlakke poeltjes, opborrelend water en kleine fonteintjes. Bij de nadere uitwerking van de diverse onderdelen, wordt ook getoetst aan de gemeentelijke (beleids-)uitgangspunten.

Kanttekeningen

1.1. *In deze fase kunnen niet alle vragen die leven al beantwoord worden.*

Het stedenbouwkundig plan betreft een verdere inkadering van de centrumvisie. Er zijn keuzes gemaakt en nader uit te werken scenario's opgenomen. Dit betreft o.a. voorstellen over bijvoorbeeld het verlagen van de verkeersintensiteit Schoolstraat, Dorpsstraat, Helmondsestraat en Gemertseweg, het monitoren van verkeersstromen over het plein in relatie tot het afsluiten van deze route, de exacte omvang van de rotonde (o.a. voor vrachtverkeer), hoe een groen plein te realiseren in relatie tot evenementen, voldoende parkeerplaatsen voor de centrumactiviteiten. Deze scenario's nemen we bij de uitwerking van de projecten ter hand.

Vervallen “oude” regelgeving

Niet van toepassing.

Financiën

Het voorgestelde besluit kan binnen de begroting worden uitgevoerd.

Inrichtingsplan gedeelte van het Sint Wilbertsplein

In de begroting 2020 is in de investeringsparagraaf 150.000 euro opgenomen voor de herinrichting van een deel van het Sint Wilbertsplein. Met vaststelling van de begroting is via de investeringsparagraaf het krediet al gevoteerd door de Raad. Dit budget is taakstellend. In voorbereiding op het definitief ontwerp en technisch ontwerp, waarbij nog keuzes gemaakt moeten worden, worden gesprekken gevoerd over co-financiering, o.a. met het Waterschap.

Voorbereiding MFA (MultiFunctioneleAccommodatie)

In de begroting 2020 is in de investeringsparagraaf 182.000 euro opgenomen voor de voorbereiding van een MFA. In het eerste kwartaal van 2020 wordt een programma van eisen opgeleverd. Met vaststelling van de begroting is het voorbereidingskrediet via de investeringsparagraaf al gevoteerd door de Raad. Dit budget is taakstellend. Afsproken met de Raad is dat het Parochiehuis meegenomen wordt in het (locatie)onderzoek.

Stedenbouwkundig plan

Voor verdere uitvoering van het stedenbouwkundig plan worden aanvullende kostenramingen opgesteld voor 2021 e.v. Bij de uitvoering van de plannen moeten deze ramingen worden gespecificeerd.

Communicatie

In 2016 is door Bakel een dorpsplan opgesteld. Vanaf 2017 wordt gewerkt aan het programma “Een levendig centrum in Bakel”. Deze plannen zijn met inbreng van zoveel

mogelijk partijen binnen Bakel tot stand gebracht. Het proces is gefaciliteerd door de gemeente. Het traject is zorgvuldig doorlopen. Daardoor is het niet het plan van De Stem Van Bakel of de gemeente, maar een plan van en voor heel Bakel:

- Inwoners zijn betrokken via de werkgroepen van De Stem Van Bakel.
- Via verschillende online-enquêtes is de mening van het dorp gepeild.
- In openbare bijeenkomsten konden inwoners hun ideeën en mening geven.
- Met direct belanghebbenden zijn persoonlijke gesprekken gevoerd.

Alle inbreng leverde bruikbare informatie op, die telkens is verwerkt in het proces.

Voorbeelden zijn de zorgen om voldoende parkeerplaatsen op het plein, de wens om de rotonde te behouden en de combinatie groen/water/verblijfplaats/terrassen op het plein.

Op 4 december was er een informatiebijeenkomst voor alle betrokkenen. Het was een goed bezochte bijeenkomst waarin het stedenbouwkundig plan voor het centrum en het voorlopig ontwerp voor het Sint Wilbertsplein werden gepresenteerd.

Uitvoering

Er zijn zes projecten in ontwikkeling die bijdragen aan een verbeterd en verlevendigd centrum van Bakel. De projecten zijn opgestart en kennen allemaal hun eigen tempo:

1. Het St. Wilbertsplein als ontmoetingsplek.
 - Voorlopig ontwerp, 2019.
 - Definitief ontwerp Sint Wilbertsplein, 2020.
 - Technisch ontwerp Sint Wilbertsplein, 2020.
 - Aanbesteding en uitvoering Sint Wilbertsplein 2020.
2. Van doorgaande weg naar bestemming.
Nog niet gepland.
3. MFA als Huiskamer van Bakel.
 - Opstellen programma van eisen MFA, 1^e kwartaal 2020.
4. Versstraat en Pleisterplaats.
Nog niet gepland.
5. Wonen in en rond het centrum.
Nog niet gepland. Proces krijgt een vervolg na vaststelling van het stedenbouwkundig plan en in combinatie met het (locatie)onderzoek naar de MFA.
6. Oudste dorp van Brabant aan de Peelrandbreuk.
 - Realisatie van breukvlak binnen inrichtingsplan Sint Wilbertsplein 2020.
 - Realisatie fiets/wandelpunt 2020.

Voor de uitvoering trekt de gemeente samen met de DSVB en de overige partijen in Bakel op. Een goede samenwerking is ook in het vervolg gewenst. Een intern aangewezen procescoördinator vervult hierin een stimulerende rol, daarnaast is er een projectleider MFA aangesteld.

Bijlagen

1. Stedenbouwkundig plan.
2. Voorlopig ontwerp Sint Wilbertsplein.
- 3a. Voorlopige kostenraming.
- 3b. Duiding gebied (1^e fase).
4. Nieuwsbrief 10 december 2019.
5. Raadsbesluit.

Ter inzage gelegde stukken

Geen.

Gemert, 17 december 2019

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A.J.L.G. van Oudheusden'.

A.J.L.G. van Oudheusden

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'ing. M.S. van Veen'.

ing. M.S. van Veen