

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 1 oktober 2020
Agendanummer:
Team: AO
Zaaknr: 48326-2020

Onderwerp: Vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemert-Bakel 2020 conform bijgevoegd concept raadsbesluit.

Aan de raad

Inleiding

Als gevolg van wijzigingen in wetgeving en rechtspraak past de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (verder: VNG) haar model Algemene Plaatselijke Verordening (verder: APV) periodiek aan. De APV Gemert-Bakel 2020 die nu voorligt, is daarop gebaseerd. De afgelopen drie jaar hebben er veel wijzigingen plaatsgevonden in het model van de APV van de VNG. Gelet daarop bestaat er nu aanleiding om de APV van Gemert-Bakel te actualiseren. Er zijn, naast een aantal inhoudelijke aanpassingen, veel wijzigingen van tekstuele aard doorgevoerd, zonder dat daarbij de inhoud en strekking van de gewijzigde bepalingen zijn veranderd.

Beslispunten

Vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemert-Bakel 2020 conform bijgevoegd concept raadsbesluit.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 15 september 2020

Dit onderwerp is aan de orde geweest in: het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 1 september 2020

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Geen samenhang.

Duurzaamheid

Gelet op de aard van de besluitvorming is dit niet aan de orde.

Beoogd effect

Door vaststelling van de APV Gemert-Bakel 2020 wordt deze zoveel mogelijk in overeenstemming gebracht met het model van de APV van de VNG. De regelgeving is daarbij passend gemaakt voor de situatie in Gemert-Bakel.

Argumenten

Reden voor wijzigingen en actualisatie

Jaarlijks brengt de VNG een ledenbrief uit over aanpassingen in het model van de APV als gevolg van ontwikkelingen binnen de rechtspraak en wijzigingen in de wetgeving. De APV van Gemert-Bakel is op het model van de VNG gebaseerd, maar kent wel minder bepalingen. In 2009 zijn veel bepalingen komen te vervallen of zijn aangepast naar aanleiding van de deregulering van de APV. In 2013 is een geheel nieuwe APV vastgesteld. Deze APV is sindsdien drie keer gewijzigd. De laatste wijziging is in werking getreden op 30 december 2017. De afgelopen drie jaar hebben er veel wijzigingen plaatsgevonden in het model van de APV van de VNG. Reden waarom de APV geactualiseerd moet worden, zodat de tekst van de daarin opgenomen artikelen zoveel mogelijk in overeenstemming is met het model van de APV van de VNG. Gezien de hoeveelheid voornamelijk tekstuele wijzigingen, hebben wij ervoor gekozen uw raad voor te stellen de APV opnieuw vast te stellen in plaats van een wijzigingsverordening vast te stellen. Door vaststelling van de nieuwe APV wordt tegelijk de bestaande APV ingetrokken.

Toetsing aan de raadsvisie op regelgeving

Het door uw raad in uw vergadering van 28 juni 2007 vastgestelde visiedocument over de deregulering in de gemeente Gemert-Bakel "Van stoplicht naar rotonde" is daarbij ook leidend geweest. Uw raad heeft in dat document vastgelegd dat:

1. we alleen regels invoeren (en bestaande regels handhaven) als zich een probleem voordoet en;
2. dat probleem het algemeen belang van de gemeenschap raakt en;
3. vast staat dat er geen andere oplossingen mogelijk zijn en;
4. we er ook op zullen toezien dat de in te voeren regels worden nageleefd en;
5. we bij overtreding van die regels handhavend optreden om het doel te bereiken.

Uw raad heeft die uitgangspunten vastgesteld vanuit de gedachte, dat we niet langer de regelende gemeente willen zijn, maar dat we vertrouwen schenken aan het zelfregulerende vermogen van onze burgers, maatschappelijke instellingen en bedrijven.

Deze uitgangspunten zijn ook leidend geweest bij het overleg dat is gevoerd door de opstellers van de nieuwe tekst van de APV met interne vakteams en de politie. De voorgestelde tekst van de nieuwe APV voldoet aan de door uw raad vastgestelde uitgangspunten voor de regelgeving in onze gemeente.

Overzicht van wijzigingen

De wijzigingen ten opzichte van de bestaande APV zijn overzichtelijk opgenomen in een Was-Wordt tabel, voorzien van een korte toelichting op de wijzigingen. Korthedshalve verwijzen wij naar de inhoud daarvan. De voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt in het ontwerpraadsbesluit tot vaststelling van de nieuwe APV.

Afstemming op situatie in de gemeente

Uit de ledenbrieven van de VNG is overgenomen wat relevant is voor de APV van Gemert-Bakel. Ook zijn tekstonderdelen soms niet overgenomen, omdat die niet van toepassing zijn in onze gemeente of zijn zaken toegevoegd omdat die juist wel in de gemeente van toepassing zijn. Zo is in artikel 2:50 bijvoorbeeld niet overgenomen dat het verboden is zich hinderlijk op te houden in een voor publiek toegankelijke ruimte, zoals een telefooncel. Die zijn er niet meer. Toegevoegd is de parkeergarage, want die zijn er wel in de gemeente.

In artikel 5:10 hebben wij de redactie aangepast in afwijking van de modelbepaling. Dit artikel gaat over parkeren in de berm als er een parkeerverbod op grond van de Wegenverkeerwet 1999 is ingesteld. Een parkeerverbod geldt namelijk alleen voor de rijbaan en niet voor de berm. Alleen als sprake is van een ander motief dan de WVV 1999 voor ogen heeft, mag een gemeente aanvullende verkeersregels stellen. Een zodanig ander motief is bijvoorbeeld de bereikbaarheid van objecten door de hulpdiensten. Die problematiek doet zich onder andere voor bij Marcogas, de Kanthoeve en Zwembad Nederheide. Daar zijn parkeerverboden ingesteld voor de rijbaan en voor de berm, met het oog op de bereikbaarheid van de hulpdiensten. Omdat naar onze mening het andere motief in de redactie van de VNG onvoldoende tot uitdrukking komt, hebben wij, in afwijking van de redactie van de VNG, het motief van bereikbaarheid door hulpdiensten toegevoegd.

Actuele zaken

Lachgas

Lachgas is tot nu toe een legaal middel en het bezit of gebruik ervan is dus niet verboden, maar er is reden voor zorg. Het oneigenlijk gebruik van het gas als recreatief roesmiddel levert vaak hinder en overlast op. De overlast en gezondheidsrisico's door oneigenlijk gebruik van lachgas waren voor het kabinet redenen om in een Kamerbrief van 9 december 2019 aan te kondigen dat lachgas zal worden geplaatst op lijst II behorende bij de Opiumwet. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het vervaardigen en het bezit van lachgas verboden worden.

De gemeenten hebben op dit moment al eigen mogelijkheden om op te treden tegen oneigenlijk gebruik van lachgas. De model-APV en dus ook onze APV die op het model is gebaseerd, bevat diverse algemene bepalingen om overlast, waaronder lachgas, tegen te gaan. Korthedshalve verwijzen wij daarvoor naar de bijgevoegde ledenbrief lachgas van de VNG.

In de gemeenteraad van 12 december 2019 is het onderwerp lachgas en de zorgen daarover aan de orde gekomen. Naar aanleiding daarvan is ervoor gekozen om een bepaling in de APV (artikel 2:74a) op te nemen waarin wordt verwezen naar lachgas. Daarbij is aansluiting gezocht bij de model-APV waarin een ruime bepaling is geformuleerd. Deze bepaling kan namelijk worden toegepast op middelen als bedoeld in artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of andere "daarop gelijkende waar". Hieronder kan lachgas worden verstaan, maar mochten er in de toekomst ook andere "waren" zijn, dan kan deze bepaling ook worden toegepast. In soortgelijke zin wordt ook in artikel 2:74 verwezen naar lachgas.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Vervallen "oude" regelgeving

De Algemene Plaatselijke Verordening (datum inwerkingtreding 12 juli 2013) wordt gelijktijdig met de vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemert-Bakel 2020 ingetrokken.

Communicatie

Aangezien de wijzigingen voornamelijk betrekking hebben op redactionele aanpassingen en slechts om praktische redenen de bestaande APV wordt vervangen door een nieuwe regeling vindt geen bijzondere communicatie met de omgeving plaats.

Uitvoering

De nieuwe regeling treedt in werking de dag na bekendmaking van het besluit in het Gemeenteblad.

Bijlagen

1. Concept raadsbesluit tot vaststelling van de APV Gemert-Bakel 2020.

2. Was-Wordt-tabel met de voorgestelde wijzigingen met toelichting.
3. VNG-ledenbrieven inzake zomerwijzigingen model APV 2017, 2018 en 2019 met bijlagen.
4. VNG-ledenbrief 14 mei 2020 inzake lachgas.

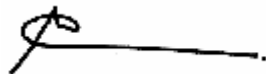
Ter inzage gelegde stukken

Geen.

Gemert, 1 september 2020

het college van burgemeester en wethouders,
de loco secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a horizontal line.

A. van de Voort

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M.S. van Veen' with a horizontal line underneath.

ing. M.S. van Veen

