

Implementatie Omgevingswet

En daarom die Omgevingswet:



16 september 2020
Commissie Ruimte

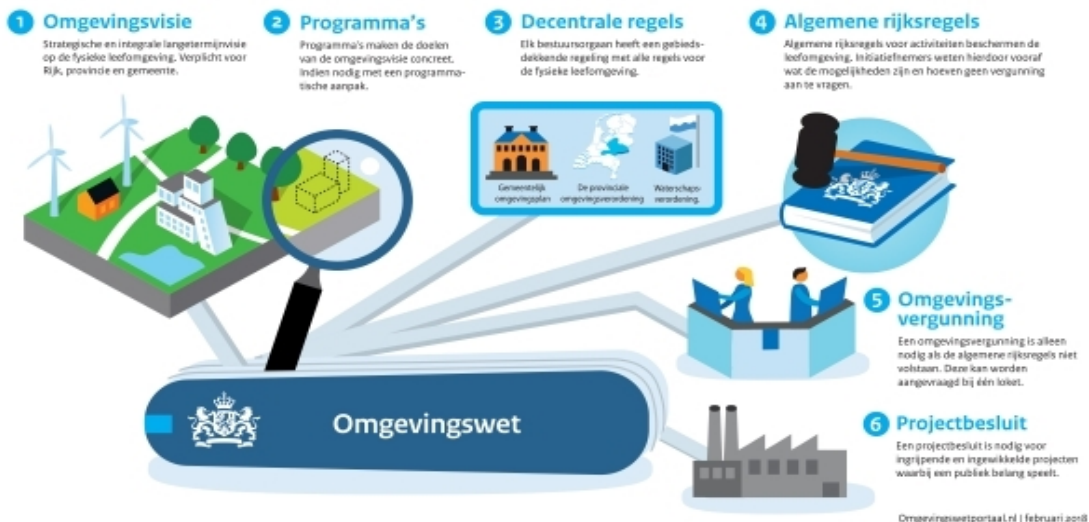
Doel van de presentatie

- Inzicht geven in onze voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de besluitvormende rol van de gemeenteraad
- Ingaan op onze opgaven en (wettelijke) eisen om startklaar te zijn voor de Omgevingswet; in de volle breedte
- Verdieping op onze aanpak voor het opstellen van het omgevingsplan als één van de kerninstrumenten



OMGEVINGSWET

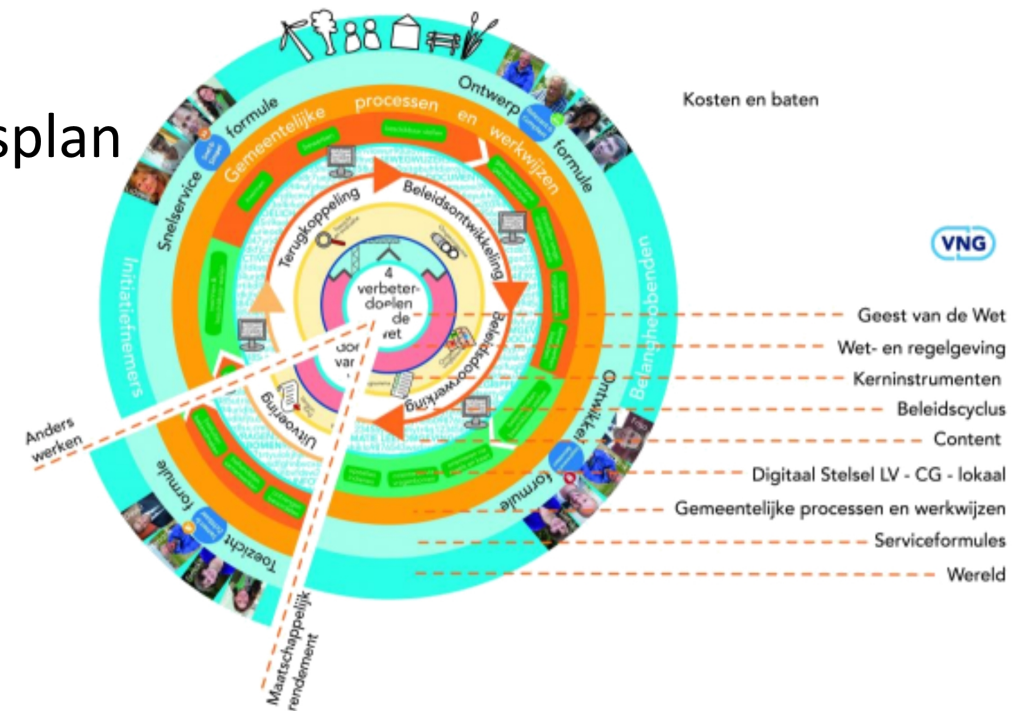
De 6 instrumenten



Op 30 september is er een bijeenkomst met de gemeenteraad over de omgevingsvisie en de samenhang met andere instrumenten.

Inhoudsopgave

1. Korte inleiding Omgevingswet
2. Uitgangspunten implementatie
3. Aanpak op hoofdlijnen
4. Indicatie besluitvorming
5. Voorbereiden op het omgevingsplan



De komst van de Omgevingswet

Bundelt regelgeving in de fysieke omgeving.

Tientallen wetten en honderden regelingen met hun eigen toetsingskaders, eisen en werkwijzen worden gebundeld voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water.

Instrumentarium opnieuw ontwikkelen en inregelen

Andere manier van werken met nog meer samenwerking met andere partijen.



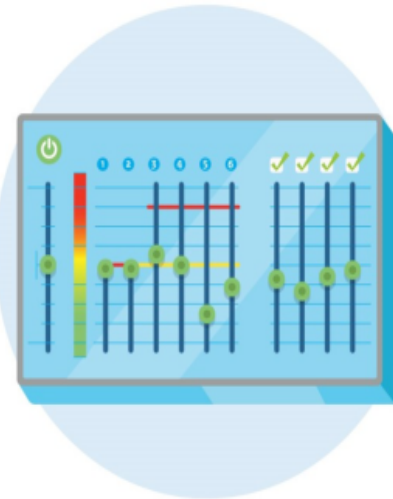
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Betekenis voor gemeenten

Proceduretijd

De procedure van 26 weken is minder van toepassing, meer vergunningaanvragen moeten binnen 8 weken behandeld worden. Het vooroverleg is belangrijker om tot een aanvraag te komen die binnen de proceduretijd is af te handelen.

Integraal

Het kerninstrumentarium (omgevingsvisie, -plan, -programma, -vergunning) is integraal en bevat alle terreinen van de fysieke leefomgeving. Het systeem en de stijl verandert sterk.

1-loket

De gemeente is aanspreekpunt en verantwoordelijk voor de afhandeling van vergunningaanvragen waarbij meerdere overheden zijn betrokken.

Participeren

Het vaststellen van participatiebeleid bij initiatieven in de leefomgeving is een vereiste.

Minder regels

Afname van vergunningregels en toename van zorgplicht en algemene regels

Uitgangspunten voor implementatie van de Omgevingswet

Doel

- op de invoeringsdatum werken volgens de eisen van de Omgevingswet
- effecten op dienstverlening, kerninstrumenten, digitalisering, middelen

Gebruikmaken van huidige manier van werken

- ervaringen pilot Elsendorp met participatie en samenwerking
- uitgaan van huidige teams qua integraliteit, rolverdeling en expertise
- expertise met opstellen van beleid en ruimtelijke plannen, behandelen van aanvragen, houden van toezicht en digitaal werken

Implementatiebudget is t/m 2024 vastgelegd in de begroting



Aanpak Implementatie Omgevingswet in Gemert-Bakel

Minimale eisen realiseren voor invoeringsdatum



Aanvragen ontvangen en publiceren via DSO-LV

Publiceren (wijzigingen in) omgevingsvisie en -plan en toepasbare regels via DSO



Werkwijze voor afhandeling initiatieven /aanvragen

- Participatie
- Vergunningenproces
- Administratieve organisatie

Kennis en opleiding

Communicatie aanvragers en belanghebbenden

Werkwijze voor het omgevingsplan



Kostenverhaal

Legesverordening

Delegatie- /Mandaatbesluit

Samenwerkingsafspraken (DVO) met ketenpartners

Standaarddocumenten

Heroverwegen commissies

Voorbereiden van keuzes en langere termijn ambitie



Omgevingsvisie voor 2024

Strategie definitief omgevingsplan

Lokale regels in DSO

- Toepasbare regels
- Vraagbomen vergunningencheck

Snelserviceformules topactiviteiten

Financieel meerjarenperspectief

Indicatie besluitvorming

Besluit	College	Gemeenteraad	Planning
Vaststellen omgevingsvisie	Voorstel	Besluit	Uiterlijk 2023
Vaststellen definitief omgevingsplan gehele grondgebied	Voorstel	Besluit	Uiterlijk 2028
Ambities, aanpak, middelen overgangsfase omgevingsplan	Besluit	Advies	In 2021
Vaststellen kaderstellende en besluitvormende rol bij de instrumenten omgevingsplan, -programma en -vergunning	Besluit (eigen rol)	Besluit (eigen rol)	In 2021
Vaststellen delegatie-/mandaatbesluit	Besluit (eigen rol)	Besluit (eigen rol)	In 2021
Vaststellen participatiebeleid	Voorstel	Besluit	In 2021
Vaststellen samenwerkingsafspraken en werkprogramma voor uitvoeringsorganisaties ODZOB en Veiligheidsregio	Besluit	Advies	In 2021
Instellen gemeentelijke commissie	Voorstel	Besluit	In 2021
Vaststellen legesverordening	Voorstel	Besluit	In 2021

Inkijk in het omgevingsplan

En daarom die Omgevingswet:



Wettelijk kader

De **gemeenteraad** stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen.

- Actualisatieplicht van 10 jaar verdwijnt, wel actualisatieprikkel
- Gemeenteraad kan bevoegdheid voor wijzigen van onderdelen delegeren aan het college
- Meer mogelijkheden voor vergunningsvrij en flexibiliteit door open normen en maatwerkregels

1-1-2022

tijd

1-1-2029

overgangsfase

Omgevings-
plan van
rechtswege

Bruidsschat

transitie

Bestemmingsplannen

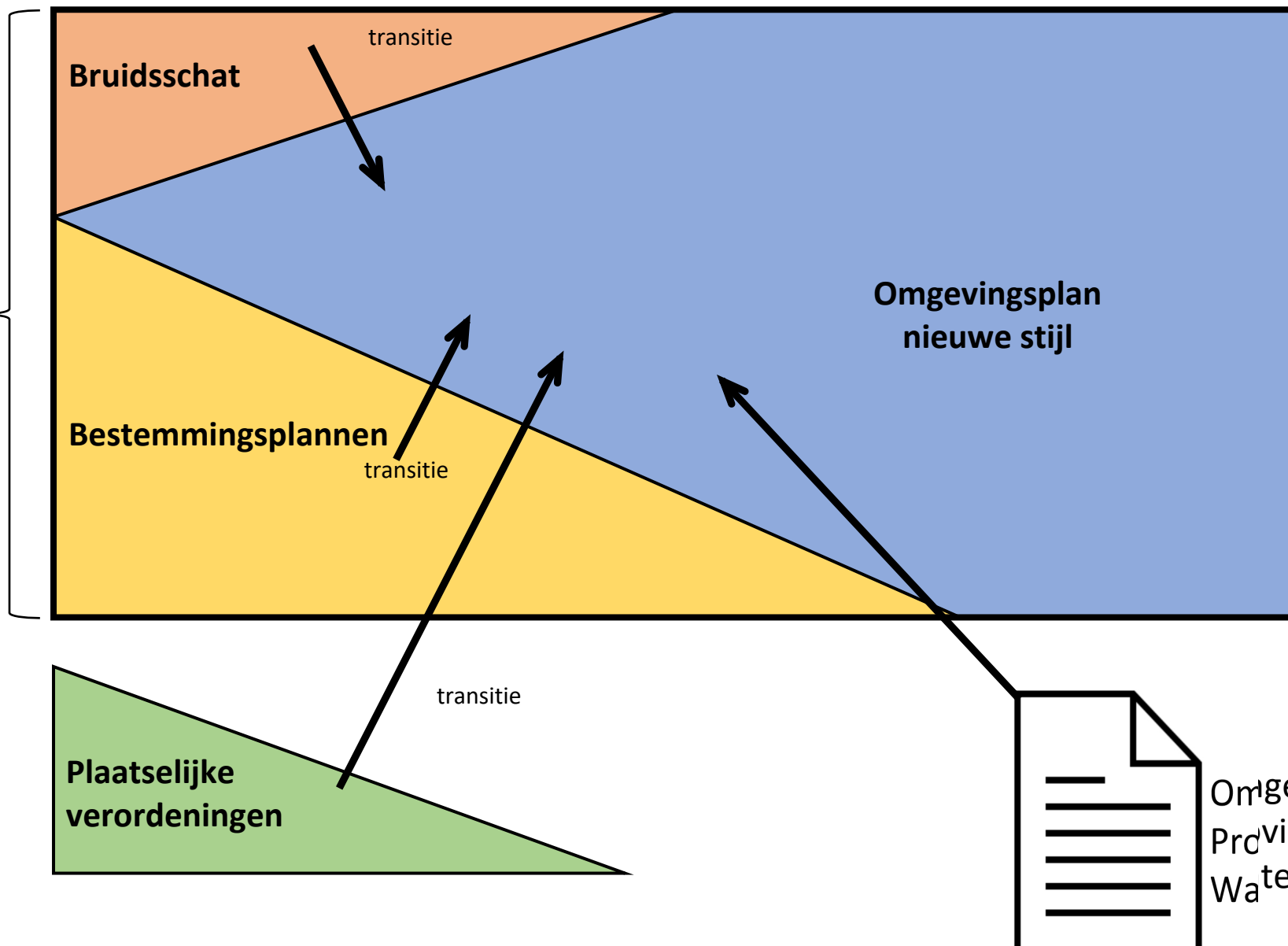
transitie

**Plaatselijke
verordeningen**

transitie

**Omgevingsplan
nieuwe stijl**

Omgevingsvisie
Provinciale omgevingsverordening
Waterschapsverordening



Doel van het oefenen met een omgevingsplan

- Bepalen van structuur, inhoud en tempo van ons uiteindelijke omgevingsplan
- Bekender raken met de Omgevingswet en de vereisten aan een omgevingsplan
- Oefenen met het maken van keuzes over de regels in het plan
- Oefenen met initiatieven en nieuwe instrumenten: wijzigen omgevingsplan, omgevingsplanactiviteit (OPA), vergunningaanvragen, toepasbare regels
- Bepalen van toekomstige werkwijze; specifiek van de veegplansystematiek
- Werkdocument voor de overgangsfase, besluitvorming college en gemeenteraad:
 - (beleids)keuzes
 - bouwstenen (structuur, opbouw)
 - aanpak, tempo en benodigde inzet

Maatwerk?

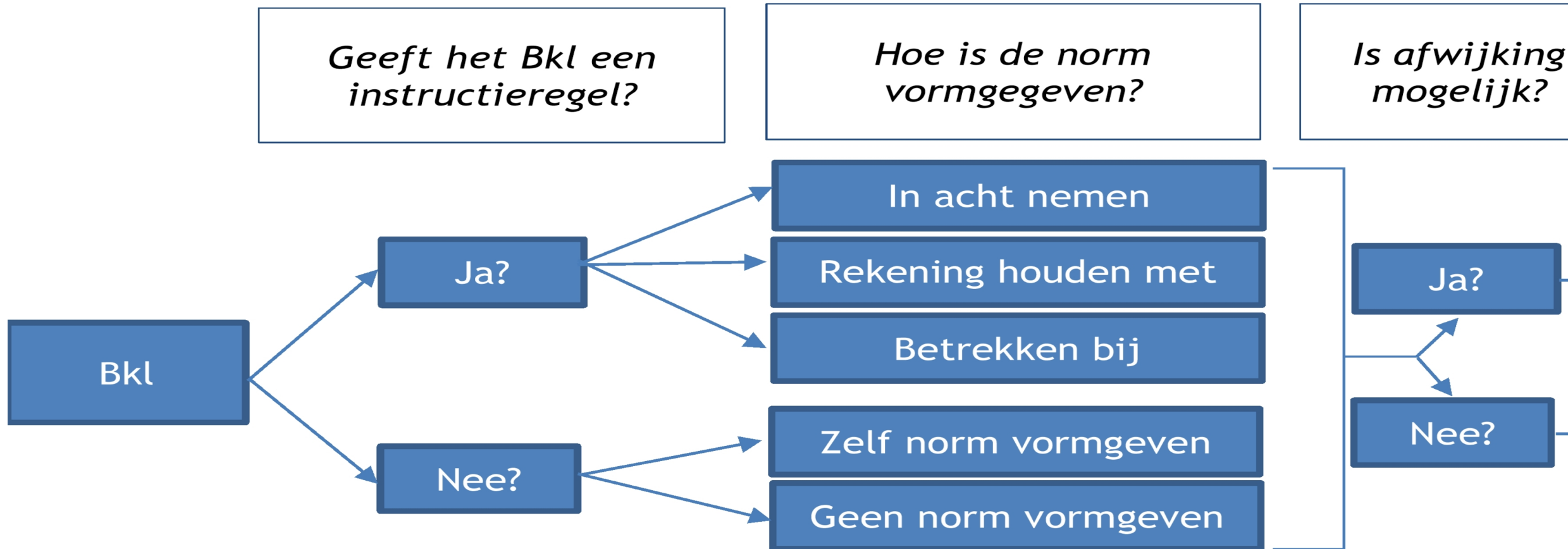
FLEXIBILITEIT EN AFWEGINGSRUIMTE

Meer ruimte voor gemeenten en provincies

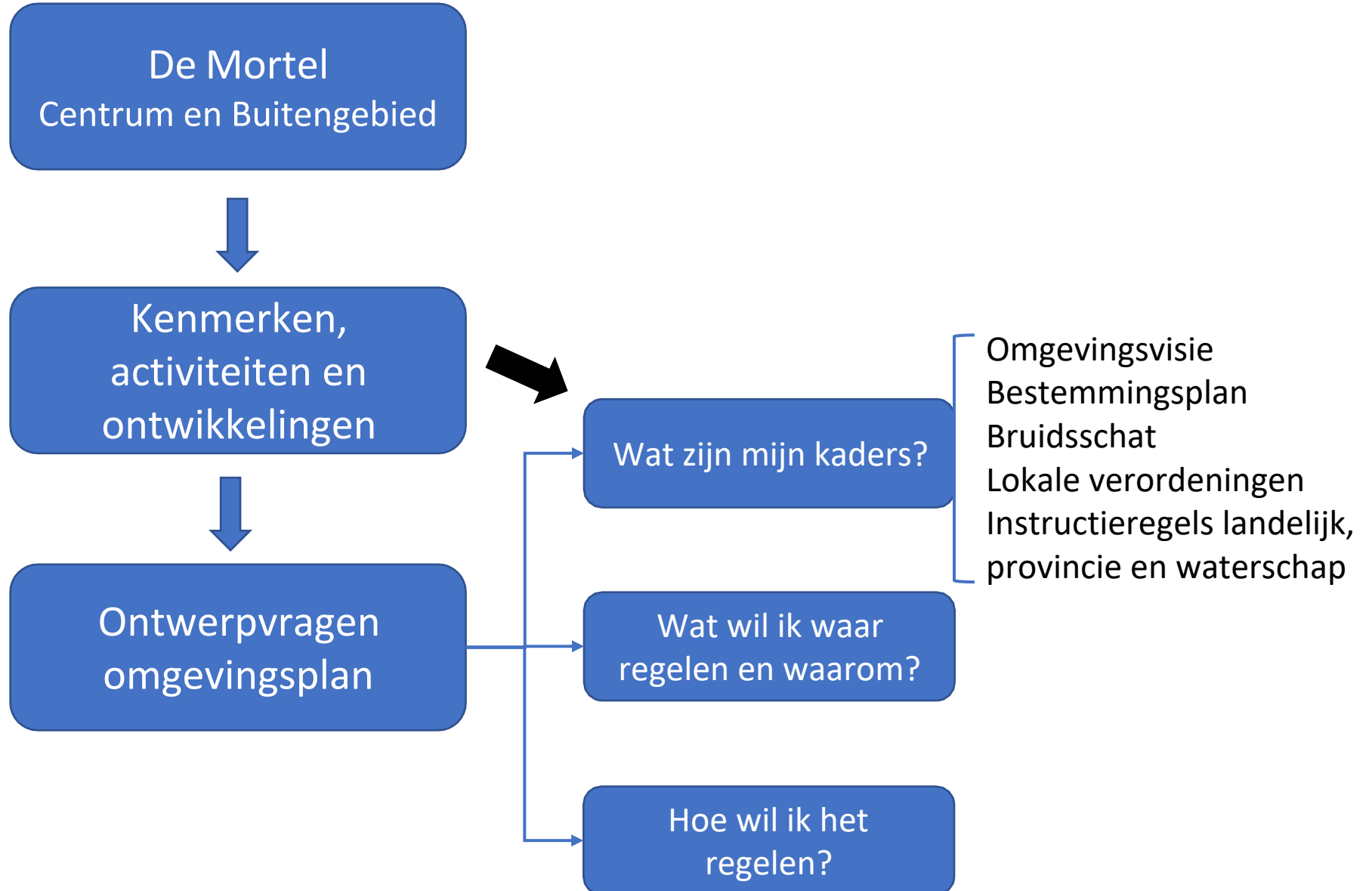
De Omgevingswet houdt rekening met regionale verscheidenheid en geeft meer ruimte voor eigen afwegingen. Hierdoor kunnen gemeenten en provincies lastige lokale vraagstukken die zijn vastgelopen op landelijke normen, weer vlot trekken. En daarmee zorgen voor lokaal maatwerk.



Voorbeeld: omgaan instructieregels



Aanpak



Fasering

- Fase 1 (juni t/m januari):
Ambtelijk oefenen met de methode van een omgevingsplan voor De Mortel
- Fase 2 (januari t/m april 2021)
Keuzes en besluitvorming voor de transitieperiode
Structuur, type regelset, tempo, aanpak, capaciteit,
- Fase 3: (vanaf medio 2021)
Voorbereiden, opstellen en vaststellen (na invoeringsdatum) van het omgevingsplan voor het gehele grondgebied

Tot slot, de relevantie voor de gemeenteraad

- Tijdige besluitvorming op verplichte onderwerpen voor de invoeringsdatum
- Besluitvorming op de aanpak van de overgangsfase voor ons omgevingsplan
- Met elkaar overzicht houden en grip krijgen op
 - veranderingen
 - samenhang van instrumenten (visie, plan, programma, vergunningstelsel)
 - samenhang in keuzes
- Oefenen met omgevingsplan is gestart: open communicatie met commissie of klankbordgroep raadsleden