

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 1 oktober 2020
Agendanummer:
Team: SD
Zaaknr: 53940-2020

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten

Aan de raad

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gemert-Bakel neemt deel aan de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten. In 2019 is een evaluatie uitgevoerd door organisatieadviesbureau Seinstra Van de Laar. In het evaluatierapport 'Kiezen of (op)delen!' zijn een aantal aanbevelingen gedaan. Naar aanleiding hiervan heeft het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten besloten tot aanpassing van de regeling. Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de tekst van de gemeenschappelijke regeling is toestemming van de raden nodig voor het wijzigen van deze collegeregeling. De raden van de deelnemende gemeenten moeten daartoe unaniem en gelijkluidend besluiten en de colleges toestemming geven tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling. Wanneer alle deelnemende gemeenten akkoord zijn, worden de nieuwe leden van het Algemeen bestuur benoemd en voert het Algemeen bestuur de wijziging van de regeling verder uit.

Beslispunten

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten conform het bij dit besluit horende concept.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Sociaal Domein, Sport en Onderwijs d.d. 17 september 2020

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma
Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2015

Beoogd effect

Doelstelling is om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiterlijk op 1 januari 2021, of zoveel eerder als mogelijk, in werking te laten treden.

Argumenten

Aan de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten liggen de volgende redenen ten grondslag:

Juridisch construct

In het evaluatierapport wordt de aanbeveling gedaan om het openbaar lichaam om te vormen tot een bedrijfsvoeringsorganisatie. Na ambtelijk advies is hierover nog extern advies ingewonnen bij Rob de Greef (deskundige op het gebied van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Beide adviezen concluderen tot behoud van het openbaar lichaam. Wijziging van rechtsvorm heeft alleen zin als daarmee problemen van de huidige rechtsvorm worden opgelost. Een bedrijfsvoeringsorganisatie zal de gesignaleerde knelpunten niet oplossen, maar aanpassing van de huidige governancestructuur wel.

Wijziging governancestructuur

In het evaluatierapport kwam naar voren dat de huidige bestuurlijke governancestructuur met een voorzitter, Algemeen bestuur, Dagelijks bestuur, Adviescommissie en Klankbordgroep voor veel bestuurlijke drukte zorgt. Daarnaast bleek dat er onvoldoende collectief eigenaarschap werd gevoeld door de deelnemers. Deze zaken kunnen worden opgelost met een aanpassing van de governancestructuur. In de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten is bepaald dat het Dagelijks bestuur bestaat uit vijf wethouder sociaal domein (van iedere gemeente één). Dit vergroot het gevoel van eigenaarschap en bovendien wordt hierdoor de adviescommissie overbodig. Omdat de leden van het Dagelijks bestuur niet de meerderheid mogen uitmaken van het Algemeen bestuur, zal het Algemeen bestuur gaan bestaan uit 10 leden. Iedere gemeente zal een wethouder sociaal domein en een wethouder financiën benoemen tot lid van het Algemeen bestuur. Indien de wethouder sociaal domein en de wethouder financiën in één persoon zijn verenigd, zal het college nog een andere wethouder aanwijzen als lid van het Algemeen bestuur. Omdat het Algemeen bestuur minimaal twee keer per jaar vergadert, zal een groter Algemeen bestuur naar verwachting geen afbreuk doen aan de slagvaardigheid van het samenwerkingsverband. In het evaluatierapport is tevens geadviseerd om niet meer te werken met een onafhankelijke voorzitter, maar de vijf leden van het (Dagelijks) bestuur uit hun midden een voorzitter te laten kiezen. Hiermee wordt het eigenaarschap volledig in handen van de verantwoordelijke wethouders gelegd.

Basistaken en plustaken

In het evaluatierapport is de handreiking gedaan om het huidige takenpakket te bestendigen als basistakenpakket en deelnemers de ruimte te bieden om plustaken op het gebied van het sociaal domein in te brengen. Deze aanbeveling is overgenomen en heeft geleid tot aanpassing van artikel 5 omtrent de taken. De huidige taken zijn de basistaken van het openbaar lichaam. In het nieuwe artikel 6 is aangegeven wat plustaken zijn, welke afspraken hier minimaal over gemaakt moeten worden en welke besluitvormingsprocedure hiervoor gevolgd moet worden.

P&C cyclus

De P&C cyclus is de afgelopen jaren doorontwikkeld en nader uitgekristalliseerd qua producten en planning. Dit heeft ertoe geleid dat de artikelen met betrekking tot de P&C cyclus hierop zijn aangepast.

Naar aanleiding van bovenstaande zaken zijn een aantal artikelen in de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten gewijzigd. Er zijn daarnaast nog enkele artikelen gewijzigd in verband met gewijzigde wetgeving, bijvoorbeeld de invoering van de Wnra. De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Wijziging van artikel 5 → artikel over taken is gewijzigd in artikel over basistaken;
2. Toevoeging van nieuw artikel 6 → artikel over plustaken;
3. Wijziging van artikel 7 oud = 8 nieuw → samenstelling AB. AB gaat bestaan uit 10 leden, te weten 5 wethouders sociaal domein (van iedere gemeente één) en 5 wethouders financiën (van iedere gemeente één);
4. Wijziging van artikel 9 lid 1 oud = 11 nieuw → stemverhouding. Ieder lid brengt één stem uit;
5. Wijziging van artikel 12 oud = 13 nieuw → samenstelling DB. DB gaat bestaan uit 5 wethouders sociaal domein (van iedere gemeente één);
6. Wijziging van artikel 17 oud = 18 nieuw → voorzitterschap. Voorzitter is DB lid en voorzitterschap rouleert iedere twee jaar;
7. Wijziging van artikel 23 oud = 24 nieuw → majeur dossier;
8. Wijziging van de artikelen 32 tot en met 40 → P&C cyclus;
9. Wijziging van de artikelen 40 t/m 42 oud = 41 en 42 nieuw → archiefbewaarplaats;
10. Wijziging van artikel 43 → evaluatie.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten gevoegd. Voor beantwoording van vragen bij lezing van de gemeenschappelijke regeling verwijzen wij u naar de toelichting en de was/wordt-tabel met motivering die eveneens zijn bijgevoegd.

Afweging

Gelet op artikel 1, tweede en derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en artikel 46, tweede lid, van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten is toestemming van de raden nodig voor het wijzigen van deze collegeregelings. De raden van de deelnemende gemeenten moeten daartoe unaniem en gelijkluidend beslissen. De thans gevraagde toestemming kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten niet aanwezig.

Kantttekeningen

n.v.t.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel. Het betreft een actualisatie van de gemeenschappelijke regeling.

Vervallen “oude” regelgeving

--

Uitvoering

In vervolg op uw toestemming tot wijziging neemt het college een definitief besluit over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Wanneer alle deelnemende gemeenten akkoord zijn, benoemen alle colleges de nieuwe leden van het Algemeen bestuur. Het Algemeen bestuur voert de wijziging van de regeling dan verder uit.

Bijlagen

1. Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten;
2. Was/wordt-tabel met toelichting;
3. Gewijzigde toelichting op de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten.

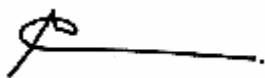
Ter inzage gelegde stukken

-

Gemert, 1 september 2020

het college van burgemeester en wethouders,
de loco secretaris,

de burgemeester,



A. van de Voort



ing. M.S. van Veen