

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 17 december
2020

Agendanummer:

Team: SPP

Zaaknr: 69457-2020

Onderwerp: Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Gemert

Aan de raad

Inleiding

Een Bedrijven Investeringszone (BIZ) is een uniek instrument om de kosten voor het verbeteren van de kwaliteit van een winkelgebied te verdelen over alle individuen. De Wet op de Bedrijveninvesteringszones (BIZ) is per 1 januari 2015 in werking getreden. Met de BIZ-wet wordt mogelijk gemaakt dat gebruikers/ondernemers en eigenaren extra kunnen investeren in kwaliteit en beleving van hun gebied. Het verplichtende karakter van de BIZ-wet, alle gebruikers/ondernemers en eigenaren betalen mee, zorgt voor concrete projecten, continuïteit en professionaliteit.

Gebruikers/ondernemers en vastgoedeigenaren stellen zich tot doel te investeren in een levendig en aantrekkelijk centrum van Gemert. Met de beschikbare middelen investeren ondernemers in promotie, een gevarieerd aanbod aan beleving, kwaliteit van de openbare ruimte en het aanbod van voorzieningen. Daarmee is het uiteindelijke hoofddoel om het centrum van Gemert op de kaart te blijven zetten als een gastvrij en servicegericht centrum met een aantrekkelijk aanbod voor de eigen inwoners en de regioconsument.

De Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Gemert zal ter vervanging van de huidige reclamebelasting in het centrum zijn, als een democratischer en slagvaardiger instrument voor collectieve financiering met een wettelijk kader.

Beslispunten

1. Vaststellen van de Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert 2021
2. Intrekken van de (bestaande) verordeningen Reclamebelasting 2021 (na doorlopen draagvlakmeting)
3. Kennis te nemen van de uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert
4. Kennis te nemen van het plan van aanpak BIZ ondernemers Centrum Gemert
5. Kennis te nemen van het reglement draagvlakmeting BIZ
6. Kennis te nemen van de service level agreement (SLA) Centrum Gemert

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 25 november 2020

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

B&W informatie avond d.d. 9 september 2020

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

In de kern komt de opzet van de Wet BIZ erop neer dat de gemeenteraad haar exclusieve recht om belastingen te heffen, inzet om initiatieven van een groep ondernemers te financieren. Om die reden is de Wet BIZ gebouwd op een groot aantal waarborgen tussen initiatief en uitvoering. Zo schrijft de wet voor dat het College van burgemeester en wethouders na vaststelling van de verordening elke bijdrage-plichtige in de gelegenheid moet stellen zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding van de BIZ-verordening uit te spreken. De verordening treedt pas in werking nadat het college heeft vastgesteld dat onder de ondernemers voldoende steun bestaat voor de aanwijzing tot BIZ. Van voldoende steun is sprake als;

- ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken; en
- ten minste twee derde deel daarvan ook voor inwerkingtreding is ; en
- de som van de WOZ-waarden van de bedrijfspanden van de bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken voor inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ-waarden van de bedrijfspanden die zich tegen de inwerkingtreding van de verordening hebben uitgesproken (artikel 4 en 5 Wet BIZ).

Beoogd effect

Het realiseren van een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Gemert ter vervanging van de huidige reclamebelasting als een democratischer en slagvaardiger instrument voor collectieve financiering met een wettelijk kader.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

1.1 De verordening is vereist om de BIZ-bijdrage te kunnen heffen en om subsidie te kunnen verstrekken.

Met een vastgestelde verordening ontstaat een wettelijke grondslag om jaarlijks de BIZ-bijdrage te kunnen heffen, de geraamde (netto) opbrengst is € 56.000,-. De ondernemers betalen twee tarieven: € 360,- voor horeca, detailhandel en overige nu reclamebelastingplichtigen en € 260,- voor overige ondernemers welke nu niet reclamebelastingplichtig zijn.

De verordening biedt de vereiste wettelijke grondslag voor het verstrekken van subsidie aan de Stichting. In de verordening is tevens neergelegd dat het geïnde bedrag, minus de geldende perceptiekosten als subsidie zal worden uitgekeerd aan de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert. De verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In de verordening is o.a. vastgelegd:

- Wat het aangewezen gebied is waarop de BIZ betrekking heeft;
- Wat de hoogte en wijze van heffing is van de BIZ-bijdrage;
- Hoe de geïnde heffingsbijdragen middels subsidie aan de Stichting worden uitgekeerd.

Er is overeenstemming over de inhoud van de verordening en de ontwerp uitvoeringsovereenkomst waarin de verplichtingen zijn vastgelegd. Zodra de verordening in werking is getreden zal op aanvraag de subsidieverlening plaatsvinden.

Naast de eisen die artikel 217 van de Gemeentewet stelt aan de inhoud van de belastingverordening, vermeldt de verordening welke stichting verantwoordelijk is voor de uitvoering en de beschikking over de middelen zal krijgen en hoe de subsidievaststelling en verlening is geregeld.

3.1 In de uitvoeringsovereenkomst zijn de afspraken tussen de stichting en gemeente vastgelegd over de activiteiten en de rollen die in het aangewezen gebied zullen worden uitgevoerd voor een periode van 5 jaar.

Het plan van aanpak van de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert is vooruitlopend op het formele proces besproken met de initiatiefnemers en getoetst aan de uitgangspunten van de Wet op Bedrijveninvesteringszones (BIZ). Deze uitgangspunten houden onder meer in dat het gaat om activiteiten in de openbare ruimte en op het internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de BIZ of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de BIZ. De gemeente heeft hierin uitsluitend een faciliterende rol en moet zorgdragen voor het opstellen van de uitvoeringsovereenkomst tussen gemeente en de stichting, met daarin afspraken over de uitvoering van de uitvoeringsovereenkomst waarvoor de stichting subsidie ontvangt. De BIZ is er nadrukkelijk niet om het bestaande gemeentelijke voorzieningenniveau op peil te houden.

3.2 Invoering van een BIZ geeft het centrum van Gemert een gezamenlijke kwaliteit en gezicht.

Door de invoering van een BIZ wordt er gezorgd voor een evenredige verdeling van de kosten waarin de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert alle ondernemers in het centrum een hoogwaardige omgeving kan blijven bieden om in te ondernemen.

3.3 Alle ondernemers in het centrum profiteren van de activiteiten

Middels het heffen van een BIZ bijdrage voor alle ondernemers in het centrum voorkom je de zogenaamde "freeriders" die er nu wel zijn met de huidige reclamebelasting. De BIZ bijdrage zal voor alle ondernemers verplicht worden, omdat het een generieke gemeentelijke heffing betreft. Niet –betalen leidt tot de gebruikelijke incassoprocedures en sancties.

3.4 Een evenredige verdeling van kosten onder de ondernemers van het centrum

Het belang van het hebben van een centrummanager wordt zowel door de gemeente als ook de ondernemers op prijs gesteld. Dit kost tijd, geld en inspanning. Momenteel worden deze kosten deels door de gemeente en deels door de reclamebelasting gedragen. Door het instellen van een BIZ worden de kosten hiervoor evenredig verdeeld.

5.1 Hierin is een zorgvuldige procedure voor de draagvlakmeting opgenomen

Uw college stelt na vaststelling van de verordening iedere bij de gemeente bekende bijdrageplichtige in de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen inwerkingtreding uit te spreken (artikel 4 Wet BIZ). De verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert treedt in werking als de door het college uit te voeren draagvlakmeting positief is. In het reglement is de stemprocedure opgenomen. Telling en vaststelling van de uitslag zal plaatsvinden onder notarieel toezicht.

Kanttekeningen

3.3 Ook ondernemers die nu niet reclamebelasting plichtig zijn betalen straks mee.

Alle ondernemers binnen het BIZ gebied betalen straks mee, ongeacht of zij een reclame uiting hebben of niet. Daarnaast worden alle objecten die als niet-woningen te boek staan, of opgenomen als uitzondering onder artikel 6 in de verordening, straks meegenomen in de heffingen voor de BIZ. Om deze groep ondernemers zo goed mogelijk mee te nemen en in te lichten over wat de BIZ voor hen betekent ten opzichte van de huidige reclamebelasting zijn er meerdere kennisbijeenkomsten georganiseerd. Daarnaast zal vóór de definitieve draagvlakmeting in het voorjaar van 2021 er nog een aparte (digitale) bijeenkomst worden

georganiseerd specifiek voor deze doelgroep.

5.1 Het niet positief uitvallen van de draagvlakmeting

Het risico is derhalve aanwezig dat de draagvlak-eisen niet worden gehaald, waardoor geen uitvoering gegeven kan worden aan de BIZ-heffing. In dat geval zal de verordening reclamebelasting 2021 blijven bestaan.

Vervallen “oude” regelgeving

De verordening reclamebelasting 2021 zal komen te vervallen als gevolg van het aannemen van deze verordening mits alsmede de draagvlak-eisen worden gehaald.

Financiën

De opbrengst van de BIZ-heffing wordt na verrekening van de gemeentelijke perceptiekosten ad € 2.000 uitgekeerd in de vorm van een subsidie aan de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert. De geraamde (netto) opbrengst is € 56.000 per jaar. Het is wenselijk de tariefstelling van de aanslag in overleg met de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert jaarlijks vast te stellen. Na een periode van 5 jaar ontstaat een nieuwe termijn, waarvoor opnieuw het benodigde draagvlak getoetst moet worden.

De doorerekende perceptiekosten voor de reclamebelasting bedraagt nu € 5.000 en deze wordt € 2.000. Hierop zal de begroting (negatief) op worden aangepast.

De reden achter deze lagere kosten is dat de inning van de reclamebelasting een relatief tijdrovend proces is: een inspecteur van de gemeentelijke belastingafdeling dient jaarlijks de aanwezigheid van en het aantal reclameuitingen op een pand te bepalen. Dit systeem zorgt voor hoge kosten, die ook doorberekend worden in de perceptiekosten, die in het huidige systeem van reclamebelasting € 5.000 zijn. Inning van de BIZ-opslag is veel eenvoudiger: hij loopt direct mee via de inning van de OZB-heffing. Perceptiekosten kunnen daarmee ook beperkt worden. Verwacht wordt dat de gemeente € 2.000 perceptiekosten zal heffen.

Communicatie

Het persbericht volgt nadat de draagvlaktoets heeft plaats gevonden. Verder geen proactieve communicatie vanuit de gemeente, aangezien de gemeente uitsluitend een faciliterende rol heeft. Initiatief hiervoor ligt bij de ondernemers,

Kernboodschap (waarom vinden wij dit als gemeente belangrijk?)

Een Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Centrum Gemert is een democratischer en slagvaardiger instrument voor collectieve financiering dan de huidige reclamebelasting nu.

Juridische zaken

De hiervoor bedoelde subsidie dient door middel van een beschikking te worden verleend aan de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert. Na verantwoording dient deze middels een beschikking definitief te worden vastgesteld. Het is mogelijk dat hiertegen bezwaar wordt gemaakt. Afhandeling van bezwaarschriften en inschakeling incasso vindt plaats via de gemeente.

Uitvoering

Direct na vaststelling van de Verordening stelt het College elke bijdrageplichtige in het BIZ-gebied in Gemert centrum de gelegenheid zich schriftelijk voor of tegen de inwerkingtreding uit te spreken. Indien het vereiste draagvlak is vastgesteld volgt de heffing en zal de opbrengst daarvan na aftrek van de inningskosten in de vorm van een subsidie worden uitgekeerd. Daartoe wordt een voorlopige verleningsbeschikking opgesteld die na

verantwoording achteraf opgevolgd wordt door een vaststellingsbeschikking. Tevens zal er een uitvoeringsovereenkomst opgesteld worden, waarin een aantal praktische zaken geregeld worden tussen de gemeente en de Stichting Bedrijven Investeringszone Ondernemers Centrum Gemert. Voor de meting van het draagvlak zal tevens een reglement worden vastgesteld door het college.

Bijlagen

1. Vast te stellen Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert
2. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert
3. Reglement draagvlakmeting BIZ
4. Service Level Agreement Centrum Gemert
5. Plan van aanpak BIZ ondernemers Centrum Gemert

Ter inzage gelegde stukken

1. Vast te stellen Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert
2. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gemert
3. Reglement draagvlakmeting BIZ
4. Service Level Agreement Centrum Gemert
5. Plan van aanpak BIZ ondernemers Centrum Gemert

Gemert, 10 november 2020

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'G. Wouters', with a long horizontal stroke extending to the right.

G Wouters

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'M.S. van Veen', with a horizontal line underneath.

ing. M.S. van Veen