

Memo

Positionering Senzer / werkgroep governance

Aan: Dagelijks bestuur van het werkbedrijf Atlant De Peel

Datum: 16 november 2020

Agendapunt: 6

Betreft: Positionering Senzer / werkgroep governance

Aan het Dagelijks bestuur,

Tijdens de vergadering van het Algemeen bestuur van 21 september jl., is op basis van uw voorstel (voorbereid door het krachtteam), gesproken over de behandeling van het Eindrapport Evaluatie GR. Het Algemeen bestuur heeft ingestemd met het voorgestelde stappenplan:

1. Positionering van Senzer: het Dagelijks bestuur actualiseert de positionering en opdracht voor Senzer;
2. Governance Senzer: een bestuurlijke werkgroep levert een advies op over verhouding gemeenten onderling en over de verhouding en werkwijze gemeenten- Senzer (opdrachtgever – opdrachtnemer relatie);
3. Bekostiging Senzer: het krachtteam werkt het advies van de governance werkgroep uit en buigt zich hierbij over de financieringssysteematiek en risicobeheersing en het weerstandsvermogen;
4. De colleges behandelen het Eindrapport Evaluatie GR Senzer met de uitgewerkte voorstellen voor doorontwikkeling in de raden.

Ook heeft het Algemeen bestuur het Dagelijks bestuur de opdracht gegeven om na het uitwerken van de positioneringsnotitie de raden te verzoeken hierop een zienswijze te geven en een regiobrede raadsbijeenkomst te organiseren om raden van achtergrond informatie te voorzien.

We zijn nu in de fase dat de positioneringsnotitie voorligt en gedeeld kan gaan worden met de raden en dat we stap twee, Governance Senzer, kunnen gaan uitwerken. Hiervoor wordt onderstaande besluitvorming aan u voorgelegd.

Stap 1: positionering Senzer

In de vergadering van het Dagelijks bestuur op 31 augustus jl. is opdracht gegeven aan Marion van Limpt om de actuele positionering voor te bereiden. Vanuit het Dagelijks bestuur zijn Wilmie Steeghs en Greet Buter daarbij betrokken evenals een ambtelijke afvaardiging vanuit de gemeenten.

Tijdens de vergadering van 12 oktober heeft u kennis genomen van de voorlopige uitwerking van de actuele positionering van Senzer en heeft u gevraagd om deze conform het besprokene aan te passen en vervolgens ter besluitvorming te agenderen.

Ten opzichte van de voorlopige uitwerking positionering van 12 oktober is in de positioneringsnotitie die nu ter besluitvorming voorligt het volgende aangepast:

- Tekstuele verfijningen;
- Meer aandacht voor balans inkomen - werk;
- Kopje 3, opdracht Senzer, aangepast. In de voorlopige uitwerking kwam het onderwerp werk niet nadrukkelijk terug in de opdracht terwijl het belang van werk en participeren wel nadrukkelijk benoemd werd in de bespreking op 12 oktober, de leidende principes en overtuigingen. De opdracht is aangepast zodat ook werk en participeren een plek heeft binnen de opdracht;
- Leidende principes, punt D, 2^{de} bullet, de zin “Werkgevers worden hierbij maximaal betrokken” verwijderd;
- Leidende principes, punt F “Niet zonder onze partners, we doen het niet alleen” toegevoegd;
- Overtuigingen, 3^e bullet, de zin “Wij geloven in een inclusieve arbeidsmarkt” toegevoegd;
- Kopje 5, onze doelgroep, verwijderd. Uit de opdracht blijkt nu ook onze doelgroep, voor wie we het doen.

Het Algemeen bestuur heeft het Dagelijks bestuur de opdracht gegeven een regiobrede raadsbijeenkomst te organiseren om de raden van achtergrond informatie te voorzien. Een ambtelijke werkgroep, bestaande uit twee krachtteamleden en een beleids- en communicatieadviseur Senzer, bereiden deze raadsbijeenkomst voor. U wordt uitgenodigd om hiervoor input mee te geven.

Stap 2: Governance werkgroep

Met de notitie positionering Senzer is er een (voorlopig) kader voor de bestuurlijke werkgroep Governance. De werkgroep kan nu dus worden opgestart. Het streven is om voor eind januari het advies op te leveren aan het Dagelijks bestuur.

Het krachtteam stelt voor om Rob Hoffmann en Marion van Limpt als adviseurs toe te voegen aan de verder bestuurlijke werkgroep.

Daarnaast heeft u tijdens de Dagelijks bestuur vergadering van 31 augustus gesproken over het toevoegen van een externe adviseur aan de Governance werkgroep. Het krachtteam adviseert hiervoor de heer Patrick Kenis, hoogleraar op het gebied van Policy and Organisation Studies aan Tilburg University, te benaderen.

Besluitvorming

Het Dagelijks bestuur van het werkbedrijf Atlant De Peel wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de aangepaste notitie herijking positionering Senzer;
2. De positioneringsnotitie door te geleiden naar de raden van de deelnemende gemeenten om hen daarmee in de gelegenheid te stellen daarop hun zienswijze kenbaar te maken;
3. De bestuurlijke afvaardiging voor de werkgroep Governance te bepalen;
4. In te stemmen met het toevoegen van Rob Hoffmann en Marion van Limpt aan de werkgroep Governance;
5. In te stemmen met het benaderen van Patrick Kenis als externe adviseur voor de werkgroep Governance.

Met vriendelijke groet,

A.E.W. van Limpt
Algemeen directeur

Herijking positionering Senzer

1. Aanleiding

Sinds de start van Senzer heeft niet alleen de organisatie Senzer zich ontwikkeld maar ook de omgeving waarin werkbedrijf Senzer acteert. Veranderingen in wet- en regelgeving, de regionale context en ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en integratie van het sociaal domein zijn factoren van invloed. Dat heeft ertoe geleid dat interpretatie en uitwerking van de positie, opdracht en koers van Senzer als diffuus of zelfs conflicterend ervaren werd, zowel intern als door de omgeving, iets wat ook bleek uit het interne onderzoek dat in 2019 is gehouden.

Dat vraagt om verdere scherpstelling, afbakening en focus die leiden tot helderheid en duidelijkheid voor bestuurders, directie en medewerkers en alle samenwerkingspartners.

Het bestuur van Senzer heeft zich dan ook gebogen over de vraag: wat zijn onze actuele opdracht en positie? En wat zijn onze overtuigingen en leidende principes bij het uitvoeren van die opdracht?

2. Wettelijke taak: uitvoering Participatiewet

De gemeenten Asten, Deurne, Helmond, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de WMO, Jeugd- en Participatiewet. De uitvoering van de Participatiewet hebben zij belegd bij Senzer. Welke opdracht volgt uit de Participatiewet?

“Iedereen die kan werken maar het op de arbeidsmarkt zonder ondersteuning niet redt, valt onder de Participatiewet. De wet moet ervoor zorgen dat meer mensen werk vinden, ook mensen met een arbeidsbeperking”

“De gemeente is verantwoordelijk voor alle mensen die kunnen werken maar daarbij wel ondersteuning nodig hebben. Van gemeenten wordt verwacht dat zij deze groep ondersteuning biedt zodat zij aan de slag gaan. Waar nodig is er ondersteuning om het salaris aan te vullen (inkomensondersteuning).”

Bron: Rijksoverheid

3. Opdracht Senzer

Het bestuur van Senzer verwoordt deze opdracht als volgt:

Senzer is er voor iedere inwoner van de gemeente Asten, Deurne, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren – samen de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel - die het (vanwege een arbeidsbeperking) niet lukt om werk te vinden en/of te behouden of die (nog) niet in eigen inkomen kan voorzien, daarbij hulp nodig heeft en een beroep doet of dreigt te gaan doen op de Participatiewet. Via werk helpen we deze inwoners om mee te doen in de samenleving en zoveel mogelijk zelf in hun bestaan te gaan voorzien.

We ondersteunen onze inwoners door:

1. Het verzorgen van inkomensondersteuning.
2. Het bieden van een leerwerkinfrastructuur.
3. Begeleiding naar en bij zo regulier mogelijk en duurzaam werk.

Onze leidende principes daarbij zijn:

a. De mens centraal stellen

- We helpen onze inwoners het beste uit zichzelf te halen in relatie tot de mogelijkheden op de arbeidsmarkt.
- Om mensen duurzaam te laten participeren moet hij/zij ervaren dat hij/zij gezien wordt: 'Je doet ertoe'.
- Voorkomen is beter dan genezen: we handelen preventief. We hebben oog voor mensen die aansluiting met het arbeidsproces dreigen te missen of dreigen uit te vallen en grijpen vroegtijdig in.

b. Eigenwaarde van mensen laten groeien

- Zelfbewustzijn leidt tot (economische) zelfstandigheid. Hierop investeren we want dit voorkomt uitval. We ondersteunen en versterken de kracht van mensen en geven kansen, zodat ze zelfvertrouwen en eigenwaarde op kunnen bouwen waardoor ze dúrven te bewegen. Dit gevoel van eigenwaarde is belangrijk om structureel je plek op de arbeidsmarkt te vinden en te behouden.

c. Uitgaan van eigen kracht en verantwoordelijkheid

- We stimuleren dat een persoon groeit en hierin eigen verantwoordelijkheid neemt.
- De gemeente c.q. Senzer heeft hierin een faciliterende, ondersteunende rol.

d. Bijdragen aan een inclusieve samenleving

- We benaderen deze opdracht in het brede verband van het sociaal domein en vanuit onze verantwoordelijkheid als gemeente. De gemeente heeft als taak om te sturen op een inclusieve samenleving, waarbij Senzer aan de lat staat voor de inclusieve arbeidsmarkt.
- Gemeenten c.q. Senzer en werkgevers hebben elkaar nodig om deze inclusieve arbeidsmarkt te kunnen realiseren.

e. Een collectief zijn

- Samen zijn we sterker, dat is de meerwaarde van onze samenwerking in Senzer (in GR-verband).

- We zijn samen verantwoordelijk voor het geheel.
- Hiervoor is het van belang dat binnen de gemeenten betrokkenen op alle niveaus elkaar kennen en open met elkaar spreken.

f. **Niet zonder onze partners, we doen het niet alleen.** We hebben grote waardering voor de expertise van onze partners. Zij zijn onmisbare schakels en alleen samen komen we tot het beste resultaat voor onze inwoners.

4. Overtuigingen

‘Beliefs’; onze overtuigingen die hieraan ten grondslag liggen:

- Het verzorgen van inkomensondersteuning is een middel om het doel te bereiken. Een uitkering biedt mensen financiële zekerheid, veiligheid en daarmee stabiliteit. Een basis, rust en daarmee ruimte voor verdere ontwikkeling. Een voorwaarde om verder te kunnen. We vinden het belangrijk om inwoners die basis te bieden. De basis voor groei.
- Het gaat om duurzame (arbeids-)participatie: werk vinden én behouden. Werk genereert inkomen en de mogelijkheid om in het eigen bestaan te voorzien. Werken biedt ritme, structuur, sociaal contact, een doel, het gevoel nuttig te zijn, zelfstandigheid. Het helpt om de eigenwaarde te laten groeien. De basis voor bloei. Dat gunnen we iedere inwoner.
- **Wij geloven in een inclusieve arbeidsmarkt.** Een robuuste leerwerkinfrastructuur is hierbij een noodzakelijk en bewezen instrument in onze dienstverlening aan zowel werkzoekenden/uitkeringsgerechtigden als werkgevers. We kiezen dan ook nadrukkelijk voor het voorzien in een dergelijke leerwerkinfrastructuur waarbij we intensief samenwerken met relevante partners. Zo zorgen we voor aansluiting met de reguliere arbeidsmarkt en bieden we leerwerkgelegenheid voor die inwoners die daar (tijdelijk) op aangewezen zijn. Zo ontwikkelen we arbeidskracht.
- We gaan uit van de kracht van gezamenlijkheid: het collectief bereikt meer dan een individu. In het belang van onze inwoners kiezen we ervoor het samen te doen. Samen als gemeenten, samen als medewerkers van de uitvoeringsorganisatie Senzer, samen binnen het sociaal domein en samen met onze andere partners; andere schakels in de keten van werk en inkomen. Samen ‘staan’ we voor onze inwoners.
- We vinden het belangrijk te laten zien dat Senzer van de gemeenten is. Wij zijn Senzer!

Via inkomensondersteuning zorgen we -waar nodig- voor de financiële zekerheid die het mogelijk maakt om maximaal te gaan participeren.

Via leren werken dragen we bij aan persoonlijke groei en bloei. Dankzij deze combinatie kunnen stappen gezet worden naar werk, waarbij wij begeleiden en ondersteunen. Onze inwoners helpen we dus om te gaan én blijven werken, en zo in hun eigen bestaan te voorzien. Op die manier dragen we bij aan hun bestaanszekerheid.

5. De omgeving waarin we acteren

Senzer acteert in het bredere verband van de regionale arbeidsmarkt en alleen via intensieve samenwerking met partners binnen deze omgeving kunnen we gezamenlijke hogere doelen bereiken.

De gemeentelijke verantwoordelijkheid beslaat het gehele sociale domein. Solitair opereren op het gebied van de Participatiewet is weliswaar mogelijk, maar zeker niet wenselijk. Verbinding binnen het sociale domein is ten gunste van onze inwoners en Senzer zal deze verbindingen dan ook zo veel mogelijk leggen en zowel op regionaal als lokaal niveau samenwerken.

6. Wat betekent dit voor de positionering van Senzer?

- Senzer neemt nadrukkelijk zijn positie in binnen het sociaal domein. Daarbinnen is Senzer de uitvoeringsorganisatie van de zeven gemeenten in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel op het gebied van werk en inkomen, met een eigen leerwerkinfrastructuur.
- Senzer is een van de actoren in het regionale netwerk dat ondersteuning biedt op het gebied van werk, inkomen, jeugd- en thuiszorg voor inwoners en ondernemers in de arbeidsmarktregio Helmond-De Peel.