

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 18 maart 2021
Agendanummer:
Team: VT
Zaaknr: 11722-2021

Onderwerp: Bestuurlijke lus bestemmingsplan Dakworm

Aan de raad

Inleiding

Na de vaststelling van het bestemmingsplan “Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” is bij de Raad van State beroep aangetekend tegen de ontwikkellocatie Dakworm ong. in Bakel in dit bestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan heeft de Raad van State op 18 november 2020 een tussenuitspraak gedaan waarbij de gemeenteraad wordt opgedragen om voor 11 maart 2021 een gebrek in het bestemmingsplan te herstellen. Inmiddels heeft de initiatiefnemer een aanvullend onderzoek en daarop gebaseerde aanvullende bestemmingsregeling ingediend. Onderzoek en regeling zijn ambtelijk getoetst en akkoord bevonden en aan het bestemmingsplan toegevoegd. Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld om het gewijzigde bestemmingsplan op 18 maart 2021 ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden. De Raad van State betreft het herstelbesluit bij haar uitspraak en besluit vervolgens of zij het bestemmingsplan in stand laat of ondanks het reparatiebesluit alsnog vernietigt.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de tussenuitspraak van de Raad van State over het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” waar artikel 8:51d van de Awb (bestuurlijke lus) wordt toegepast;
2. In te stemmen met de memo “Locatie Dakworm Bakel, propaantank” opgesteld door Accent Adviseurs 10 februari 2021 en het daaraan ten grondslag liggende onderzoek “Dakworm te Bakel Onderzoek ruimtelijke mogelijkheden bouwkaavel” opgesteld door Kragten 21 januari 2021;
3. De memo “Locatie Dakworm Bakel, propaantank” opgesteld door Accent Adviseurs 10 februari 2021 en het onderzoek “Dakworm te Bakel Onderzoek ruimtelijke mogelijkheden bouwkaavel” opgesteld door Kragten 21 januari 2021 als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” met de planaanduiding NL.IMRO.1652.Stedelijk102018-VA02 op te nemen en te verwerken in de ruimtelijke onderbouwing;
4. De voorwaardelijke verplichting, zoals opgenomen in de memo “Locatie Dakworm Bakel, propaantank” opgesteld door Accent Adviseurs 10 februari 2021, als voorwaardelijke planregeling/bepaling in de regels van het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” met de planaanduiding NL.IMRO.1652.Stedelijk102018-VA02 op te nemen;
5. Het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” met de planaanduiding NL.IMRO.1652.Stedelijk102018-VA02 gewijzigd vast te stellen op basis van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening jo 8.51a Algemene wet bestuursrecht jo 8:80a Algemene wet bestuursrecht;
6. Dit besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken conform de aangehaalde uitspraak van de Raad van State.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

- de raadsvergadering van 18 maart 2021.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

- raadsinformatienota "partiële herziening Gemert-Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018";
- het technisch beraad met de gemeenteraad op 15 januari 2019;
- de commissie Ruimte en Mobiliteit van 16 januari 2019 (vaststelling bestemmingsplan);
- de raadsvergadering van 31 januari 2019 (vaststelling bestemmingsplan).

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan "Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018" van 31 januari 2019.

Beoogd effect

De realisering van de woning Dakworm ong. met een veilig en goed woon- en leefklimaat mogelijk te maken.

Duurzaamheid

De gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan voor de locatie Dakworm ong in Bakel voorziet niet in nieuw beleid in het kader van duurzaamheid.

Argumenten

1.1 Tegen het vastgestelde bestemmingsplan "Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018" is één beroepschrift ingediend:

Het bestemmingsplan "Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018" heeft vanaf 13 maart 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tegen dit bestemmingsplan is één beroepschrift ([zie bijlage 1](#)). Dit beroep was gericht tegen de ontwikkellocatie Dakworm ong. in Bakel voor de realisatie van één grondgebonden woning.

1.2 De Raad van State heeft de gemeenteraad opgedragen een herstelactie uit te voeren:

Naar aanleiding van het beroepschrift Dakworm ong. in Bakel heeft op 1 september 2020 een zitting plaatsgevonden bij de Raad van State. Op 18 november 2020 ontvingen wij een tussenuitspraak ([zie bijlage 1](#)) waarbij de gemeenteraad is opgedragen om voor 11 maart 2021¹ het volgende gebrek in het bestemmingsplan te herstellen:

- de aanwezige propaantak op een aangrenzend perceel bij de afweging voor de bouw van een woning op de locatie Dakworm te betrekken. De RvSt biedt deze mogelijkheid, omdat hij van mening is dat er mogelijkheden tot herstel zijn.

2+3+4. De herstelactie is uitgevoerd en verwerkt in het vast te stellen bestemmingsplan:

Ten behoeve hiervan heeft de initiatiefnemer de memo "Locatie Dakworm Bakel, propaantank" opgesteld met daarin de resultaten van het nieuw uitgevoerd onderzoek externe veiligheid "Dakworm te Bakel Onderzoek ruimtelijke mogelijkheden bouwkaavel", alsmede een voorstel om de situering van de nieuwe woning op de resultaten van dit onderzoek af te stemmen. Vervolgens is deze memo ambtelijk goedgekeurd én zijn de voorwaarden met betrekking tot de situering van de nieuwe woning als voorwaardelijke bepaling aan de planregels van het bestemmingsplan gekoppeld. Met extra planregels is voorzien in een goede ruimtelijke ordening, waarmee het gebruik van een propaantank op verzoek van de initiatiefnemer is voorgeschreven. Dat is ook het gewenste gebruik. Ter aanvulling: propaangas valt niet

¹. In de tussenuitspraak is de termijn bepaald op 16 weken na de bekendmaking van het besluit. Nadien is (vooralsnog ambtelijk) vanuit de Afdeling bestuursrechtspraak RvSt aangegeven dat geaccepteerd wordt indien de gemeenteraad zsm (in casu 18 maart) beslist.

onder aardgas voor de overheidsregeling gasloos bouwen.

5.1 *Het bestemmingsplan voldoet aan het provinciaal beleid en aan de sectorale wetgeving:*

Uit de nadere toetsing is gebleken dat het gewijzigde bestemmingsplan in overeenstemming is met het provinciaal beleid alsmede met de sectorale wetgeving.

5.2 *De gemeenteraad is bevoegd gezag:*

De vaststelling van het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheid van de gemeenteraad. Indien het college van burgemeester en wethouders akkoord is met de inhoud van het bestemmingsplan dient het plan ter vaststelling aan de gemeenteraad te worden voorgelegd.

5.3 *De gemeenteraad wordt over het gewijzigde bestemmingsplan geïnformeerd:*

Ter voorbereiding op de raadsvergadering op 18 maart 2021 was het voornemen om het plan te agenderen voor behandeling door de raadscommissie Ruimte en Mobiliteit van 24 februari 2021. Deze planning is niet gehaald in verband waarmee de raad zich heeft kunnen laten informeren via een Technisch Beraad op 16 maart 2021.

6. *Na instemming van het college van Gedeputeerde Staten kan het bestemmingsplan gepubliceerd worden:*

Indien het bestemmingsplan wordt vastgesteld wordt het onverwijld naar het college van Gedeputeerde Staten toegezonden omdat het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld. Conform artikel 3.8 lid 6 Wro heeft het college van Gedeputeerde Staten maximaal zes weken de tijd om aan te geven of men akkoord is met het bestemmingsplan of dat men voornemens is een aanwijzing te geven. Indien het college van Gedeputeerde Staten eerder instemt met de vaststelling van het bestemmingsplan kan het op basis van dit besispunt eerder worden gepubliceerd. Omdat het een bestuurlijke lus betreft zal het na vaststelling naar de Raad van State worden gezonden.

Kanttekeningen

1.1 *Het gewijzigde bestemmingsplan dient vóór 11 maart 2021 te worden vastgesteld door de gemeenteraad;*

Indien voor bovengenoemde datum géén gewijzigd bestemmingsplan is vastgesteld dan zal de Raad van State een uitspraak doen over de inwerkingtreding van het bestemmingsplan "Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018" o.b.v. de eerdere planstukken. We hebben om uitstel gevraagd, zie 1.2.

1.2 *Bij de Raad van State is uitstel aangevraagd tot en met de dag na de raadsvergadering van 22 april 2021;*

Omdat door de aanvrager een deskundige is ingeschakeld en dit deskundige advies ook beoordeeld is door de Omgevingsdienst is de proceduredtijd mede door de Covid-19 te kort gebleken. Het uitstel biedt de mogelijkheid de besluitvorming over gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan in de gemeenteraadsvergadering van 22 april 2021 te laten plaatsvinden. Het rapport van de aanvrager heeft langer op zich laten weten omdat het gaat om specialistisch werk, dat zorgvuldig moet worden afgewogen. Daarbij is primair verwezen naar de procedure van de raadsvergadering van 18 maart en secundair met uitloop naar 22 april 2021. De instemming van de Raad van State is nog niet binnen, zodat agendering voor de eerstvolgende raadsvergadering moet plaatsvinden. Dat is 18 maart 2021.

Vervallen “oude” regelgeving

Indien het bestemmingsplan wordt vastgesteld treedt het bestemmingsplan “Gemert Bakel Stedelijke gebieden, oktober 2018” na afloop van de beroepstermijn alsnog in werking voor de locatie Dakworm ong in Bakel.

Juridische zaken

Met het nadere onderzoek in het kader van de PGS 19 alsmede de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan is een planregeling opgesteld, die als voorwaardelijke regeling is voorgeschreven. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan een goede ruimtelijke ordening en is daarmee uitvoerbaar te achten. Beide percelen zijn dan voorzien van een propaantank, waarmee de onderlinge afstand voldoet. Het realiseren van een woning is daarmee uitvoerbaar te achten en voldoet aan de veiligheidsvoorschriften uit de PGS 19. De Raad van State zal het herstelbesluit – bestuurlijke lus betrekken bij de uitspraak. Het groepsrisico en plaatsgebonden risico blijft hetzelfde als bij de primaire vaststelling van het bestemmingsplan.

Uitvoering

1. Na instemming van het college van burgemeester en wethouders wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden voor de raadsvergadering van 18 maart 2021;
2. Indien het bestemmingsplan wordt vastgesteld wordt het onverwijld toegezonden aan:
 - a. provincie Noord-Brabant. De provincie heeft dan zes weken de tijd om al dan niet een aanwijzing te geven op het bestemmingsplan;
 - b. de Raad van State. De Raad van State betreft het herstelbesluit bij haar uitspraak en besluit vervolgens of zij het bestemmingsplan in stand laat of ondanks het reparatiebesluit alsnog vernietigt;
3. Na de aanwijzingstermijn wordt het bestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd voor de beroepstermijn. Hiervan vindt een (voor)aankondiging plaats in het Gemerts Nieuwsblad en de Staatscourant;
4. Na de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking.

Bijlagen

1. Tussenuitspraak Raad van State incl. uitstel tot 6 oktober 2017;
2. Aangepast bestemmingsplan (plantoelichting, planregels, verbeelding en bijlagen);
3. Memo en onderzoek (als bijlage bij bestemmingsplan te voegen);
4. Raadsbesluit.

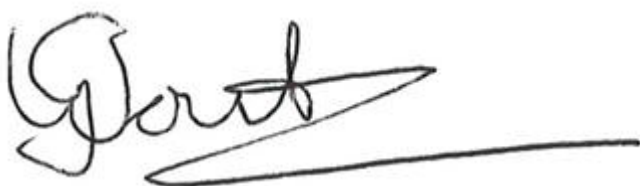
Ter inzage gelegde stukken

1. Tussenuitspraak Raad van State incl. uitstel tot 6 oktober 2017;
2. Aangepast vastgesteld bestemmingsplan (toelichting, planregels, verbeelding en bijlagen);
3. Raadsbesluit.

Gemert, 23 februari 2021

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de burgemeester,



G. Wouters



ing. M.S. van Veen

