

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 7 oktober 2021
Agendanummer:
Team: SPP
Zaaknr: 52046-2021

Onderwerp: technische aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven (MRE)

Aan de raad

Inleiding

Op 27 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven op basis van een herijkingsproces van de samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en het Statuut Overlegorganen 2019 vastgesteld.

Met dit Samenwerkingsakkoord hebben de 21 gemeenten bepaald welke bovenlokale opgaven in de Metropoolregio Eindhoven zijn belegd en hoe we deze gezamenlijk op pakken. In het Samenwerkingsakkoord is opgenomen om tot en met 2020 ervaring op te doen met de vernieuwde governance en op basis daarvan in 2021 een aangepaste Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Dit ook in afwachting van meer duidelijkheid over de verhouding van de Metropoolregio Eindhoven tot Landgoed Gulbergen en het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven.

Het Algemeen Bestuur heeft hiertoe op 16 december 2020 het procesvoorstel voor de technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven in 2021 vastgesteld, dat voorziet in onderstaande planning:

Jan-mei 2021	Ambtelijke voorbereiding
31 mei 2021	Dagelijks Bestuur MRE
30 juni 2021	Algemeen Bestuur MRE, vrijgave voorstel aangepaste GR aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten
Zomervakantie 24 juli t/m 5 september	
T/m 15 november 2021	Besluitvorming in colleges en raden deelnemende gemeenten
Eind november 2021	Publicatie en inwerkingtreding aangepaste GR
15 december 2021	Algemeen Bestuur MRE, besluitvorming over met aanpassing van de GR samenhangende aanpassingen in het Statuut Overlegorganen

In lijn met bovenstaande proces heeft het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021 besloten de concept-wijziging Gemeenschappelijke Regeling ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.

Het aangaan of wijzigen van een zogenaamde “gemengde regeling”, waarvan sprake is bij de Metropoolregio Eindhoven, is een bevoegdheid van de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten. Daarbij is het nodig dat alle colleges en raden eensluidend besluiten wil er sprake zijn een geldig besluit.

Om de formele inwerkingtreding te laten ingaan vanaf 2022, is het nodig dat de 21 colleges en raden vóór 15 november 2021 besluiten. Daarop volgend kan het Algemeen Bestuur van de MRE op 15 december 2021 de met de wijziging samenhangende vervolgbesluiten nemen. Dit betreft de wijziging van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven en de formele instelling van de Raadstafel²¹ als overlegorgaan. Met dit samenstel van besluiten is de besluitvorming afgerond.

Het college heeft op 20 juli 2021 het volgende besluit genomen:

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad in te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.
2. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

Met het nemen van dit besluit door college en raad geven we regionaal uitvoering aan de afspraken uit het Samenwerkingsakkoord en voldoet de Gemeenschappelijke Regeling aan de uitgangspunten van dit Samenwerkingsakkoord.

Beslispunten

1. In te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de (technisch) gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.
4. Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven voor te stellen uitvoering te geven aan artikel 21, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2021, door het instellen van de Raadstafel21 als overlegorgaan.
5. Vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan de huidige leden van de Raadstafel21 aan te wijzen als lid.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 14 september 2021

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

--

Beoogd effect

Eenduidige besluitvorming in de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten over het treffen van een technisch gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

1.1 Er is een noodzaak voor eensluidende besluitvorming in colleges en raden van alle deelnemende gemeenten

Zoals vastgelegd in de huidige Gemeenschappelijke Regeling 2015 vergt wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Metropoolregio Eindhoven eensluidende besluiten van de 21 colleges én 21 raden van de deelnemende gemeenten. Dit vloeit voort uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Gemeenschappelijke Regeling MRE is namelijk een 'gemengde regeling'. Een regeling tussen de 21 raden en 21 colleges.

1.2 De aanpassingen zijn technisch van aard

In lijn met hetgeen daarover in het Samenwerkingsakkoord is afgesproken zijn een drietal criteria gehanteerd bij de selectie en uitwerking van deze technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling:

- I. De aanpassing betreft primair het in overeenstemming brengen van de Gemeenschappelijke Regeling met de afspraken over governance en samenwerking in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en Statuut Overlegorganen 2019. Ook leiden een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling ook weer tot aanpassingen van het Statuut Overlegorganen, zie hiervoor de toelichting bij argument 3.1.*
- II. In het Samenwerkingsakkoord is afgesproken dat we na vaststelling nog ervaring opdoen met het in de praktijk brengen van de governance en samenwerking, voordat we de Gemeenschappelijke Regeling aanpassen. Technische aanpassingen op basis van de opgedane ervaringen zijn meegenomen.*
- III. Daarnaast is nagegaan of bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling achterhaald zijn door tussentijds genomen besluiten, afgeronde taken, wetswijzigingen en dergelijke, die aanleiding geven tot aanpassingen die niet bestuurlijk gevoelig zijn. Ook zijn bijvoorbeeld gender neutrale verwijzingen opgenomen.*

Ondanks dat het een technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling betreft, is er toch sprake van een behoorlijk aantal aanpassingen. Vanwege de overzichtelijkheid is daarom een “was-wordt overzicht” bij dit voorstel gevoegd. In de algemene en artikelsgewijze toelichting is de achterliggende argumentatie verwoord. Gemakshalve wordt naar deze lijst verwezen voor een compleet overzicht van alle aanpassingen.

Hieronder wordt kort stilgestaan bij de meest in het oog springende voorstellen voor technische aanpassingen, dit betreft voor het merendeel wijzigingen, die voortvloeien vanuit de in de praktijk opgedane ervaringen met de governance (i.c. criterium twee uit voornoemde operationalisering):

• Omvang en bemensing Dagelijks Bestuur

In de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015 is bepaald dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit de voorzitter en twee leden, waaronder de vicevoorzitter. De burgemeesters van beide centrumsteden Eindhoven en Helmond hebben een “vaste” zetel in het Dagelijks Bestuur. Het derde (wettelijk verplichte) lid van het Dagelijks Bestuur wordt door het Algemeen Bestuur uit zijn midden aangewezen. In de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling (2021) wordt de mogelijkheid geboden het Dagelijks Bestuur uit te breiden met andere door het Algemeen Bestuur uit haar midden aangewezen perso(o)n(en) om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur. De complexiteit van de in het Dagelijks Bestuur belegde opgaven kunnen het gewenst maken deze opgaven te beleggen bij een extra bestuurslid in plaats van bij een adviseur.

In voorkomend geval benoemt de gemeente, waaruit het extra lid van het Dagelijks Bestuur afkomstig is, een nieuw lid van het Algemeen Bestuur.

• Formele kanttekening bij opsplitsing stemmen in Algemeen Bestuur voor gemeenten met een lid van het Dagelijks Bestuur

Om te garanderen dat de stem van iedere gemeente even zwaar telt is er in 2015 voor gekozen dat het afgevaardigde lid in het Algemeen Bestuur twee stemmen heeft, met uitzondering van de leden van Eindhoven, Helmond en de gemeenten die een lid van het Dagelijks Bestuur leveren. Immers vanuit het monistisch karakter van de Wet gemeenschappelijke regelingen volgt dat leden van het Dagelijks Bestuur tevens lid zijn van het Algemeen Bestuur. Deze gemeenten hebben dus twee leden van het

Algemeen Bestuur, met ieder één stem. Bij elkaar opgeteld, hebben ook deze gemeenten dus twee stemmen in het Algemeen Bestuur. Dit principe wijzigt niet in dit voorstel.

- *Positie voorzitters portefeuillehoudersoverleg als adviseur van Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur*

Het Dagelijks bestuur heeft een taak in het borgen van de regionale lange termijn strategie. Daarom werd in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 voorzien in uitbreiding van het Dagelijks Bestuur met de voorzitters van de inhoudelijke portefeuillehoudersoverleggen. Omdat een dergelijke uitbreiding van het Dagelijks Bestuur toen niet mogelijk was, zijn de voorzitters van het portefeuillehoudersoverleg benoemd als adviseur van het Dagelijks en Algemeen Bestuur. De positieve ervaring met deze manier van werken heeft ertoe geleid dat deze invulling van de governance wordt voortgezet.

- *Verankering ambassadeursfunctie Raadstafel21 in Gemeenschappelijke Regeling (en Statuut Overlegorganen)*

In 2015 is de Raadstafel21 gevormd. De Raadstafel21 biedt een forum voor raadsleden, als een lichte (informele) en flexibele samenwerking, waarin twee raadsleden per gemeente zijn vertegenwoordigd. Deze raadsleden vervullen in hun raden een ambassadeursfunctie, ze zijn de 'voelsprietten' van de Metropoolregio Eindhoven naar de gemeenteraden en vice versa. In het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 is opgenomen dat de informele rol van de Raadstafel21 wordt gecontinueerd. De ervaring, die sindsdien is opgedaan met de Raadstafel21 heeft ertoe geleid dat in de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat de Raadstafel21 een in te stellen overlegorgaan is, daarmee is het bestaan van de Raadstafel21 verzekerd. In het bijgevoegde concept van het gewijzigde Statuut Overlegorganen is de rol van de Raadstafel21 nader omschreven.

- *Borging gesloten huishouding MRE via het Samenwerkingsakkoord*

De samenwerkende gemeenten bepalen samen het takenpakket van de MRE, daarmee is sprake van een gesloten huishouding. Verschil met de Gemeenschappelijke Regeling van 2015 is dat de thema's waarop wordt samengewerkt niet langer expliciet in de Gemeenschappelijk Regeling worden genoemd. In plaats daarvan wordt verwezen naar de regionale Agenda (i.c. het Samenwerkingsakkoord). In die regionale agenda bepalen de gemeenten de thema's van de samenwerking, passend bij het oogmerk van de samenwerking. Namelijk het handhaven en uitbouwen van het kenmerkende economische profiel van de regio, om op die manier het vestigings- en verblijfsklimaat voor onze inwoners en bedrijven te stimuleren. De thema's kunnen door de deelnemende gemeenten bij gelegenheid van besluitvorming over de Regionale Agenda worden aangepast. Dit bevordert enerzijds de flexibiliteit om te kunnen inspelen op maatschappelijke behoeften, terwijl anderzijds voldaan wordt aan het wettelijke uitgangspunt dat de gemeenten de (gesloten) huishouding van het samenwerkingsverband bepalen.

1.3 De gemeenteraad dient toestemming te verlenen aan het college

De Gemeenschappelijke Regeling MRE is een gemengde regeling: zowel colleges als raden zijn deelnemer. Vanwege de deelneming van de colleges, dienen de raden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen formeel toestemming te verlenen aan het college om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen en zoals nu, te wijzigen. De ratio van deze toestemming is dat de invloed van de raad op de mogelijkheden voor het afleggen van verantwoording door het college aan de raad over het gevoerde bestuur ten aanzien van de desbetreffende taak of bevoegdheid niet verdwijnt, maar wel minder effectief wordt. De zeggenschap over de uitoefening van de desbetreffende taken en bevoegdheden wordt immers gedeeld met vertegenwoordigers van andere gemeenten.

2.1 Ook het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven moet worden aangepast

Een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke regeling leiden op hun beurt ook weer tot de noodzaak om het Statuut Overlegorganen aan te passen. Het Statuut bevat nadere afspraken over de samenstelling en werkwijze van de diverse overlegorganen binnen de MRE-samenwerking. Wijziging van het Statuut is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. Het concept-gewijzigde Statuut bieden we ter kennisname aan. Hiermee heeft uw college en de raad volledig inzicht in de aanpassingen die samenhangen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.

Kantttekeningen

1.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat nog wijzigen

Naast de behoefte om eerst ervaringen op te doen met de nieuwe manier van samenwerking was in 2019 ook de door de Minister voorgenomen wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) een reden om niet al op dat moment de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. De wetswijziging is echter op het moment van dit voorstel nog steeds niet afgerond, naar verwachting vindt dit pas dit najaar plaats, waarbij een implementatietijd geldt van 2 jaar om alle Gemeenschappelijke Regelingen in Nederland hierop zo nodig aan te passen. Het Algemeen Bestuur van de MRE heeft de keuze gemaakt om als MRE niet (langer) te wachten op de besluitvorming met betrekking tot wijziging van de Wgr en daar ook niet op voorop te lopen. Immers zolang de wetswijziging niet definitief is, bestaat het risico om hierin niet volledig te zijn. De wijziging van de Wgr zal hoogstwaarschijnlijk ook consequenties hebben voor de drie andere grote regionale Gemeenschappelijke Regelingen (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio). Mede daarom wordt de voorkeur gegeven aan het afwachten van de definitieve wetswijziging, zodat in samenhang bestuurlijk kan worden gesproken over de implementatie hiervan. Deze kan mogelijk op onderdelen het karakter van technische wijziging overstijgen. Daarom is de toekomstige wetswijziging niet expliciet betrokken bij de voorliggende technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling. Hieruit volgt dat er naar verwachting in 2023 een voorstel tot wijziging zal worden voorbereid om de Gemeenschappelijke Regeling waar nodig in lijn te brengen met de dan gewijzigde Wgr. De volledigheid gebiedt overigens te zeggen dat de huidige Gemeenschappelijke Regeling (inclusief de nu voorgestelde technische aanpassingen) al voor een groot gedeelte voldoet aan de voorziene wijzigingen in de wet.

1.2 De Archiefwet gaat nog wijzigen

Naar verwachting zal in 2021 ook de Archiefwet door het Parlement worden aangepast. Deze wetswijziging betreft vooral het gebruik van eenvoudiger en actuelere begripsaanpassingen ten opzichte van de Archiefwet uit 2015. Denk bijvoorbeeld aan documenten i.p.v. archiefbescheiden en depot i.p.v. archiefbewaarplaats). In voorliggende aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is een technische schakelbepaling opgenomen, waardoor de tekst met betrekking tot het RHCE in alle gevallen aansluit op de aangepaste Archiefwet.

Vervallen “oude” regelgeving

Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015

Juridische zaken

Het besluit moet in principe enkel door de gemeente Eindhoven bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van Eindhoven (zij is penvoerder/vestigingsadres). Echter is het aan te raden om zowel het collegebesluit als het raadsbesluit (waarin deze bestuursorganen instemmen met het wijzigen van deze regeling, zie hiervoor artikel 45, tweede lid van de regeling) bekend te maken in het Gemeenteblad van Gemert-Bakel.

Uitvoering

Na besluitvorming in college en raad wordt het Dagelijks Bestuur MRE geïnformeerd over de resultaten van deze besluitvorming. Conform de Gemeentewet wordt het besluit tot het treffen van de regeling ook gepubliceerd. Nadat het college en de raad van Gemert-Bakel het besluit genomen hebben publiceren we dit in het Gemeenteblad van Gemert-Bakel. Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond zal door het Dagelijks Bestuur aan de gemeente Eindhoven worden verzocht om zorg te dragen voor publicatie en daarmee de formele inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling. De regie op de verdere communicatie ligt bij het MRE.

Het concept-gewijzigde Statuut Overlegorganen zal vervolgens ter besluitvorming worden geagendeerd in het Algemeen Bestuur van 15 december 2021. Daarna is het proces van technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling en de daarmee samenhangende technische aanpassingen in het Statuut Overlegorganen afgerond.

Bijlagen

1. Concept GR MRE 2021 met toelichting
2. Was-wordt overzicht GR MRE 2021
3. Concept Statuut Overlegorganen MRE 2021
4. Concept raadsbesluit

Ter inzage gelegde stukken

n.v.t.

Gemert, 27 juli 2021

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

loco-burgemeester,



G. Wouters



W.C.P. Steeghs