

Bijlage I: Eindverslag inspraakverordening van de gemeente Gemert-Bakel.

1. INLEIDING

De 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' heeft met ingang van 7 september 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In totaal zijn er twee zienswijzen ingediend. In dit eindverslag is de beantwoording hierop verwerkt.

2. ZIENSWIJZEN

2.1 Geneneind 16, Bakel

Ontvankelijkheid

De zienswijze is op 13 september 2022 per post ontvangen. De zienswijze is tijdig ingediend en op 17 oktober 2022 aangevuld.

Samenvatting zienswijze

1. Er wordt niet voldaan aan de bepalingen van behoorlijk bestuur en bv. de AWB.
2. Er is strijdigheid met bv. hoger en ander bestaand beleid en regelgeving.
3. Er wordt een onjuiste voorstelling van zaken enz. gegeven.
4. Er vindt bv. ook overregulering richting een totalitair systeem en onredelijke op-kosten-jagerij plaats.
5. Er wordt steeds weer een en ander bv. wazig omschreven hetgeen de al jaren gangbare willekeur en erger enz. verder zal bevorderen.
6. Verzoek tot verwijdering van de voor de locatie aan het Geneneind 16 te Bakel en omgeving geldende bijzonderheden en deze o.a. welstandsvrij te maken.
7. Verzoek tot verlenging van de termijn van het kenbaar maken van zienswijze tot zes weken na ontvangst van alle informatie.
8. Verzoek toezending van een schriftelijke ontvangstbevestiging en daarbij evenals bij overige correspondentie het vetgedrukte in briefhoofd te vermelden.

Aanvulling zienswijze;

9. Verzoek tot informeren omtrent de inhoud voor wat betreft de brief van de gemeente Gemert-Bakel, d.d. 21 september 2022 met daarin het verzoek om de zienswijze verder te specificeren dan wel af te bakenen.
10. Verzoek om te informeren omtrent de taken en verantwoordelijkheden enz. van de manager Vergunningen en Toezicht in een procedure met betrekking tot de betreffende ontwerpnota.
11. Verzoek om de aanvulling op de zienswijze aan de eerder gezonden zienswijze toe te voegen.
12. Verzoek om de termijnverlenging alsnog te verlenen en daarvan te berichten.
13. Verzoek toezending van een schriftelijke ontvangstbevestiging en daarbij evenals bij overige correspondentie het vetgedrukte in briefhoofd te vermelden.

Conclusie

In de zienswijze wordt niet aangegeven waarom de opgestelde 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' naar de mening van de indiener van de zienswijze gebrekkig is. De gemeente Gemert-Bakel kan hier dan ook niet verder op in gaan en de zienswijze geeft geen aanleiding tot het aanpassen van de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel'.

2.2 Kerkstraat 60, Gemert

Ontvankelijkheid

De zienswijze is op 18 oktober 2022 per email ontvangen. De zienswijze is tijdig en op de juiste wijze ingediend.

Samenvatting zienswijze

1. De conceptnota is een lijvig document geworden van ruim honderd pagina's met vooral een beschouwend karakter. Waar wij als adviseurs/architecten vooral behoefte aan hebben is, wie, waar, wanneer verantwoordelijk is met duidelijke vastgestelde kaders.
2. Er is geen sprake van deregulatie wat in het verleden wel tot doel is gesteld door de gemeenteraad:
 - er zijn veel beeldkwaliteitsplannen van toepassing;
 - behoudens de wijken is er overal welstandstoezicht;
 - er zijn veel beleidsdocumenten voor het buitengebied die elkaar regelmatig tegenspreken, waardoor een goede uitvoering heel lastig wordt.
3. Veel gemeenten in de regio hebben een beknopte welstandsnota met duidelijke kaders, soms deels met een lichte toets en de plannen beoordeeld door een externe Welstandscommissie b.v. de Omgevingsdienst.
4. Er is veel te veel ruimte voor interpretatie, waardoor burgers niet gelijkwaardig behandeld worden en er veel discussie ontstaat.

Beantwoording zienswijze

1. In lijn met de Omgevingswet is de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' opgesteld om aan de hand van criteria en aandachtspunten met initiatiefnemers en/of adviseurs het gesprek aan te gaan. De 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' is een document dat zodanig is opgebouwd dat voor de initiatiefnemer en/of adviseur duidelijk blijkt dat een beperkt onderdeel van de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' relevant is voor het te nemen initiatief. Met de toevoeging van vele foto's is het eveneens een beeldend document om daarmee het speelveld voor de ontwerper inzichtelijk te maken. De 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' kenmerkt zich door een beperkt aantal regels en juist veel beschrijvingen om daarmee de context te verduidelijken en gedurende de beslistermijn het gesprek aan te kunnen gaan met initiatiefnemers en/of adviseurs. Ter voorbereiding op de Omgevingswet en in navolging op de 'Kadernota omgevingskwaliteit (welstand en beeldkwaliteit), d.d. augustus 2017' zijn de regels interpreteerbaar om tevens maatwerk te kunnen leveren daar waar mogelijk.
2. In navolging op de 'Kadernota omgevingskwaliteit (welstand en beeldkwaliteit), d.d. augustus 2017' is er met de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' juist sprake van deregulatie. In tegenstelling tot de huidige welstandsnota zijn er een groot aantal gebieden in de kernen nu welstandsvrij. Hier wordt alleen op basis van de algemene criteria bekeken of een plan geen exces is. Deregulatie is alleen van toegevoegde waarde indien blijkt dat het beleid verbeterd. Deregulatie is geen doel op zich.
 - Er zijn (nog) veel beeldkwaliteitsplannen van toepassing. Ter voorbereiding op de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' is er een inventarisatie gemaakt van de in gebruik zijnde beeldkwaliteitsplannen. Deze lijst maakt nog onderdeel uit van de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' met dien verstande dat de beeldkwaliteitsplannen met een vervolgoopdracht grotendeels na een besluit van de gemeenteraad komen te vervallen. Met de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' is er een onderverdeling gemaakt in de ontwikkel- en beheerfase van een plan. In de ontwikkelfase van een plan ondersteunt de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' het specifieke beeldkwaliteitsplan en borgt daarmee de basiskwaliteit en voorkomt sterk ongewenste ontwikkelingen. In de beheerfase is het voorstel dat de beeldkwaliteitsplannen, op een paar uitzonderingen na zoals het buitengebied, dat constant in ontwikkeling is, komen te vervallen en is de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' vigerend.

- De welstandsplichtige gebieden zijn gebaseerd op de 'Kadernota omgevingskwaliteit (welstand en beeldkwaliteit), d.d. augustus 2017', waarbij er met het voornemen om beeldkwaliteitsplannen te laten vervallen, de transitie van het buitengebied en het belang van het cultuurhistorische karakter van de linten geen directe aanleiding is om welstandstoezicht in te perken. Daarbij heeft de commissie Ruimte en Mobiliteit niet kenbaar gemaakt dat er meer gebieden welstandsvrij moeten worden. De 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' vormt de basis voor een dialoog tussen de gemeente en de initiatiefnemer en borgt daarmee de basiskwaliteit en voorkomt sterk ongewenste ontwikkelingen. Over een aantal jaren zal er een evaluatie plaatsvinden om te bezien of de aanpak met de mogelijkheden van de Omgevingswet tot een juiste uitvoering is gekomen óf dat er wijzigingen moeten volgen op het voorliggende vast te stellen beleid.
 - Er zijn veel beleidsdocumenten. De nieuwe 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' dient alleen ter vervanging van de oude welstandsnota en heeft geen betrekking op herziening van alle gerelateerde beleidsdocumenten. Alleen op basis van de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' en een beperkt aantal te handhaven beeldkwaliteitsplannen worden de beoordelingsgronden aanzienlijk verminderd en dat maakt het beleid goed uitvoerbaar.
3. Wij nemen kennis van de opmerking.
 4. Ter voorbereiding op de Omgevingswet en in navolging op de 'Kadernota omgevingskwaliteit (welstand en beeldkwaliteit), d.d. augustus 2017' is de afweging gebaseerd op een context die nooit overal hetzelfde is, evenals het uiterlijk van een bouwwerk op zich. Afhankelijk van de locatie kan beleid verschillend worden gewogen, want situaties zijn immers zelden identiek. De gemeente vertegenwoordigd hierbij een algemeen belang waaraan het individu zich moet conformeren. Beoordeling op gelijke gronden is een voorwaarde en daarin voorziet de 'Nota welstand en beeldkwaliteit gemeente Gemert-Bakel' met dien verstande dat de context evenals het uiterlijk van het bouwwerk op zich, ruimte laat voor afweging. In lijn met de Omgevingswet moet er met een dialoog tussen gemeente en initiatiefnemer tot gelijkwaardige oplossingen gekomen worden. De dialoog kenmerkt zich niet als een discussie waarbij er een eis moet worden ingewilligd, maar als een gesprek om te komen tot een wederzijdse oplossing.

Conclusie

De ingediende zienswijze geven geen aanleiding om de nota aan te passen.