

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 2 maart 2023
Agendanummer: 8
Team: AO
Zaaknr: 91358-2022

Onderwerp: Voorstel tot 2e wijziging Algemene plaatselijke verordening 2020

Aan de raad

Inleiding

In de vergadering van de raad d.d. 15 december 2022 is de motie tot ‘aanpassing Algemeen Plaatselijke Verordening – Digitaal Nachregister’ aangenomen. Deze motie houdt o.a. in:

“Binnen 3 maanden met een voorstel naar de raad te komen met een aanpassing in de APV om te regelen dat in het nachregister niet meer de meereizende echtgenoten, minderjarige kinderen of andere reisgezelschappen van een overnachtende gast geregistreerd dienen te worden.”.

Ter uitvoering van dit onderdeel van genoemde motie wordt hierbij voorgesteld om artikel 2:38 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) te wijzigen.

Voorts past de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) als gevolg van wijzigingen in wetgeving en rechtspraak haar model APV periodiek aan. De APV Gemert-Bakel 2020 die nu voorligt, is daar mede op gebaseerd. Het afgelopen jaar hebben er enkele wijzigingen plaatsgevonden in het model van de APV van de VNG. Gelet daarop bestaat er nu aanleiding om de APV van Gemert-Bakel te actualiseren.

Beslispunten

De raad besluit tot vaststelling van de 2e wijziging Algemene plaatselijke verordening 2020

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 14 februari 2023

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

de vergadering van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 24 januari 2023

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Geen samenhang.

Beoogd effect

Door deze wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2020 wordt:

- geregeld dat in het nachtregister niet meer de meereizende echtgenoten, minderjarige kinderen of andere reisgezelschappen van een overnachtende gast geregistreerd dienen te worden
- aan het bedelverbod (artikel 2:65) toegevoegd het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' dat aan de gebiedsaanwijzing door het college ten grondslag moet liggen;
- de APV in overeenstemming gebracht met artikel 151d van de Gemeentewet zoals dit artikel sinds 1 januari 2021 luidt;
- het verbod op bermparkeren (artikel 5:10) geschrapt.

Duurzaamheid

Gelet op de aard van dit voorstel is dit niet aan de orde.

Argumenten

1. Aanpassen artikel 2:38

In de vergadering van de raad van 15 december 2022 is een motie ingediend, die ook is aangenomen, die o.a. inhoudt:

"Binnen 3 maanden met een voorstel naar de raad te komen met een aanpassing in de APV om te regelen dat in het nachtregister niet meer de meereizende echtgenoten, minderjarige kinderen of andere reisgezelschappen van een overnachtende gast geregistreerd dienen te worden."

De hier voorgestelde wijziging van artikel 2:38 is ter uitvoering van dit onderdeel van deze motie.

Toegevoegd aan de tekst van artikel 2:38 is de zin: "Op nachtverblijf, verschaft aan meereizende echtgenoten, minderjarige kinderen of aan reisgezelschappen, is het voorgaande niet van toepassing." wat ook de tekst is van artikel 438, derde lid, Wetboek van Strafrecht.

2. Aanpassen artikel 2:65

Op grond van artikel 2:65 van de Model-APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen

en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65. De bepaling is ook redactioneel aangepast.

3. Aanpassen artikel 2:79

In artikel 2:79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor gebruikers en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. De burgemeester kan op grond hiervan gedragsaanwijzingen geven aan overlastgevers in zowel huur- als koopwoningen en aan verhuurders. Tot januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee is artikel 2:79 aangepast. Om woonoverlast beter tegen te gaan geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Dat betekent dat verhuurders zorgdragen dat de woningen die zij verhuren geen ernstige en herhaaldelijke hinder veroorzaken. Als de verhuurder zich niet op of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus - als ultimum remedium - direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

4. Schrappen artikel 5:10

Artikel 5:10 van de model-APV over het verbod op parkeren anders dan op de rijbaan ('bermparkeren'), waarop deze bepaling is gebaseerd, vervalt. Volgens de toelichting daarop in de ledenbrief d.d. 19 juli 2022 vinden zowel het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) als het ministerie van Verkeer en Waterstaat dat de bepaling in strijd is met hogere regelgeving, namelijk artikel 10 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (RVV 1990). In verband hiermee is feitelijke handhaving/strafbaarstelling onmogelijk en is de bepaling een dode letter en kan deze dus vervallen.

5. Motie Kermissen

In de raadsvergadering van 6 oktober 2022 is een motie ingediend met betrekking tot kermissen:

"Bij de volgende bijstelling van de APV te regelen dat kermissen in centra georganiseerd dienen te worden en op evenementen terreinen uit te sluiten."

Op deze motie is als volgt gereageerd:

"De APV biedt geen mogelijkheden om juridisch af te dwingen dat de kermissen in de dorpskernen worden georganiseerd om hiermee tegemoet te komen aan de wens van de gemeenteraad.

Het is echter wel mogelijk om dit via het evenementenbeleid te regelen, dit zullen we bij de eerstvolgende herziening van het evenementenbeleid meenemen."

Er wordt dus op andere wijze uitvoering gegeven aan deze motie, dus niet middels de APV (maar via het evenementenbeleid).

Deze motie is dan ook niet betrokken in dit voorstel tot wijziging van de APV.

Kantttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Vervallen “oude” regelgeving

Artikel 5:10 (Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan in verband met de bereikbaarheid van hulpdiensten) vervalt.

Communicatie

Gezien de aard van de wijzigingen vindt geen bijzondere communicatie met de omgeving plaats.

Uitvoering

Na vaststelling van 2^e wijziging wordt het besluit in het Gemeenteblad bekend gemaakt en verwerkt in de geconsolideerde versie van de Algemene plaatselijke verordening 2020 op internet.

Bijlagen

1. Conceptraadsvoorstel met -besluit
2. WAS-WORDT-tabel
3. Motie 15 december 2022: aanpassing Algemeen Plaatselijke Verordening – Digitaal Nachtregister
4. Nieuwsbrief d.d. 17 september 2021 van de VNG over woonoverlast en aanpassing model-APV met bijlagen
5. Nieuwsbrief d.d. 19 juli 2022 van de VNG over zomeraanpassing model-APV met bijlagen
6. Motie 6 oktober 2022: kermissen

Ter inzage gelegde stukken

Geen.

Gemert, 24 januari 2023

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Wouters', followed by a long horizontal stroke.

G. Wouters

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'ing. M.S. van Veen', followed by a horizontal line.

ing. M.S. van Veen