

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 25 mei 2023
Agendanummer:
Team: AO
Zaaknr: 20432-2023

Onderwerp: Wensen en bedenkingen ten behoeve van het oprichten van een deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Aan de raad

Inleiding

Op 16 december jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen moeten gemeenteraden in staat gesteld worden eventuele wensen en bedenkingen op dit besluit te kunnen indienen.

Op 7 april 2022 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost ingestemd met deelname aan een Expertisebureau Risicobeheer en Verzekeren. Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer. Op 12 oktober 2022 is het expertisebureau feitelijk opgericht. Het voorliggende voorstel gaat over de stap op te komen tot een waarborgfonds.

Beslispunten

Instemmen met de bijgevoegde brief waarin geen wensen en bedenkingen worden ingebracht tegen het oprichten van en deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 9 mei 2023

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

--

Beoogd effect

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Duurzaamheid

N.v.t.

Argumenten

1.1. De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn.

Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn, ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is.

Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden.

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (nietverzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht onder de volgende voorwaarden:

- 1) Er is geen winstoogmerk;
- 2) De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
- 3) De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
- 4) Er is een Raad van Toezicht (RvT) van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomanagement, actuariaat en verzekeringen.

Alleen in het geval dat een veiligheidsregio een uitkering doet boven op de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de eigen algemene reserve van de betreffende veiligheidsregio.

1.2. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon, zoals het expertisebureau.

Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en de DNB niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt is hiervoor eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Kanttekeningen

--

Vervallen "oude" regelgeving

--

Financiën

Het voorgestelde besluit kan binnen de begroting worden uitgevoerd. De veiligheidsregio's, waaronder dus ook onze Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost, kunnen hun deelname aan het waarborgfonds financieren uit hun huidige begroting. Het is de bedoeling dat de veiligheidsregio's hierin periodiek een bedrag storten naar het waarborgfonds. Naar verwachting kan op termijn de verzekering worden afgebouwd als de veiligheidsregio's gezamenlijk voldoende buffer in het waarborgfonds hebben opgebouwd. De samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds zal behalve een kwaliteitsslag naar verwachting op termijn ook tot voordeel voor de deelnemende veiligheidsregio's leiden (en dus ook voor de gemeentelijke bijdragen).

Uitvoering

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering. Het is een volgende stap in het landelijke project Risicomanagement en Verzekeringen.

Bijlagen

1. Brief gemeenten oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's d.d. 2 maart 2023.
2. Brief wensen en bedenkingen Stichting waarborgfonds VRBZO.

Gemert, 11 april 2023

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Wouters', with a long horizontal stroke extending to the right.

G. Wouters

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'ing. M.S. van Veen', with a horizontal line underneath.

ing. M.S. van Veen