

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 21 september
2023

Agendanummer:

Team: BV

Zaaknr: 39163-2023

Onderwerp: Wijziging artikel 36a van de gemeenschappelijke regeling BSOB

Aan de raad

Inleiding

De BSOB heeft herhaaldelijk aangegeven dat binnen het werkgebied Oost-Brabant gericht gestuurd kan worden op een verdere groei van het aantal deelnemers. Groei is voor de BSOB geen doel op zich, maar kan bijdragen aan het vergroten van (kosten) efficiency en aantrekkelijk werkgeverschap (meer doorgroei mogelijkheden).

Aanpassing c.q. aanvulling van de Gemeenschappelijke Regeling BSOB voor het scheppen van de mogelijkheid voor BSOB om dienstverlening aan te bieden aan nieuwe gemeenten en/of waterschappen zonder dat de gemeente of het waterschap direct toetreedt tot de GR is een belangrijk doel voor de korte termijn.

Een heel belangrijke reden dat we deze aanpassing nu aan de huidige deelnemers wordt voorgelegd heeft te maken met het gegeven dat een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met een potentiële nieuwe deelnemer voor BSOB van een groot strategisch belang is. Deze potentiële nieuwe deelnemer is gelegen in het gebied van waterschap de Dommel.

De voorgenomen aanpassing van de GR bestaat uit;

- De bestaande mogelijkheid om werkzaamheden voor andere overheden middels een DVO voor een periode van twee jaar (artikel 36a) te verlengen met 2 jaar tot een periode van maximaal 4 jaar;
- Binnen deze periode zal de organisatie waarvoor deze DVO wordt uitgevoerd moeten besluiten om definitief aan te sluiten of de DVO wordt automatisch beëindigd na deze periode van 4 jaar, zonder mogelijkheid tot verlenging.

Beslispunten

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de wijziging van artikel 36a van de gemeenschappelijke regeling BSOB;2. Bijgevoegde zienswijze op de voorgestelde wijziging van artikel 36a van de gemeenschappelijke regeling BSOB vast te stellen. |
|--|

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 5 september 2023

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Beoogd effect

De raad in de gelegenheid stellen om een zienswijze in te dienen op het verzoek tot wijziging van artikel 36a van de gemeenschappelijke regeling BSOB.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Argumenten

- 1.1 BSOB kan op dit moment, conform de geldende GR BSOB, aan gemeenten en waterschappen al bepaalde dienstverlening bieden op het vlak van WOZ- en Belastingprocessen. In beginsel is het uitgangspunt daarbij dat de gemeente of het waterschap direct toetreedt tot de GR BSOB. Toetreden tot een GR is een grote stap voor een deelnemer die niet voor een paar jaar wordt genomen.

Het aanpassen van artikel 36a zorgt voor een breder en meer flexibele basis voor BSOB waar het gaat om het bedienen van lokale overheden bij ondersteuningsvraagstukken, waarbij de betrokken lokale overheid nog niet (direct) zal toetreden tot de GR BSOB.

- 1.2 In geval van toetreding tot een GR is er sprake van 'overgang van onderneming' waarbij de medewerker(s) van de toetreders - op basis van het principe 'mens volgt werk' - overgaat/overgaan naar BSOB met recht op een dienstverband.

Het financiële voordeel dat naast kwaliteitsverhoging de uitkomst moet zijn voor de potentiële toetreders en de bestaande deelnemers van BSOB is alleen te behalen als de kwantiteit van het aantal werknemers bij de potentiële toetreders sterk verminderd wordt indien de uitvoering door BSOB geschiedt.

Daarbij is voor gemeenten en waterschappen de stap van rechtstreekse toetreding tot een GR soms te groot vanuit het toekomstperspectief van de gemeente of het waterschap, de wens tot behoud van identiteit en zelfstandigheid, of sluit de 'standaard' dienstverlening van BSOB niet (helemaal) aan bij de wensen (meer, minder of gesegmenteerd).

BSOB wil daarom (ook) op basis van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) tijdelijk dienstverlening kunnen aanbieden aan gemeenten en waterschappen op het vlak van WOZ en Belastingen. Dan is het ook mogelijk om delen van het totaal aan te bieden, een korter durende overeenkomst aan te gaan en maatwerk te leveren.

- 1.3 In het voorstel wordt wel opgenomen dat binnen een periode van 4 jaar de deelnemer die gebruikt maakt van de DVO-vorm de keuze moet maken om definitief toe te treden tot de GR BSOB. Doet of wil deze deelnemer dat niet, dan zal BSOB voor deze deelnemer de DVO-vorm niet verder kunnen aanbieden. De maximale looptijd van een DVO-vorm zal 4 jaar bedragen.

Kanttekeningen

- 1.1 De DVO-dienstverlening kan gevolgen hebben voor de BTW- en de VPB-plicht van BSOB. De GR blijft wel zuivere publieke-/overheidsdiensten aanbieden, maar zou voor het deel van de DVO-dienstverlening als BTW ondernemer kunnen worden aangemerkt. Bij het beprijzen van de DVO-dienstverlening door BSOB dient rekening te worden gehouden met die mogelijkheid en bijbehorende verplichting.
- 1.2 Instemmen met dit verzoek ergo het nemen van dit besluit betekent geen vrijbrief voor een DVO, echter de nieuwe DVO (kan zeer verschillend zijn per potentiële deelnemer) zal te allen tijde worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur alvorens hij van kracht kan worden. In deze DVO zullen alle mogelijke risico's worden weergegeven teneinde tot een onderbouwd besluit te komen.

Vervallen “oude” regelgeving

De voorgestelde aanpassing c.q. aanvulling betreft het huidige artikel 36a van de GR BSOB.

Huidig artikel

Artikel 36a: Werkzaamheden voor andere overheden dan de deelnemers

- 1 Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de in artikel 34 en 35 en 36 bedoelde bevoegdheden, kan het samenwerkingsverband op verzoek van andere overheden dan de deelnemers, indien dit niet leidt tot nadelige gevolgen voor de deelnemers, geen strijd met EU-aanbestedingsregels met zich meebrengt voor de deelnemers en geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de in de genoemde artikelen aangeduide bevoegdheden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de belastingheffing, -invordering en uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken verrichten.
- 2 Aan een verzoek van andere overheden dan de deelnemers wordt alleen tegemoetgekomen indien het voornemen bestaat toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling en het werkzaamheden betreft die tijdelijk van aard (max 2 jaar) of beperkt in omvang zijn. In geen geval mag inwilliging van een verzoek tot gevolg hebben dat er extra personeel moet worden aangesteld.
- 3 Het algemeen bestuur besluit op een verzoek van andere overheden dan de deelnemers als bedoeld in lid 1.
- 4 Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat het samenwerkingsverband het merendeel van zijn taken uitvoert voor de deelnemers.

Dat artikel zal na aanpassing c.q. aanvulling als volgt komen te luiden:

Voorgestelde wijziging

Artikel 36a: Werkzaamheden voor andere (lokale) overheden dan de deelnemers

- 1 Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de in artikel 34 en 35 en 36 bedoelde bevoegdheden, kan het samenwerkingsverband op verzoek van andere overheden dan de deelnemers, indien dit niet leidt tot nadelige gevolgen voor de deelnemers, geen strijd met EU-aanbestedingsregels met zich meebrengt voor de deelnemers én geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de in de genoemde artikelen aangeduide bevoegdheden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de belastingheffing, -invordering en uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken verrichten.
- 2 Aan een verzoek van (een) andere (lokale) overhe(i)d(en) dan de deelnemers wordt

alleen tegemoetgekomen indien het samenwerkingsverband met deze andere (lokale) overhe(i)d(en) een dienstverleningsovereenkomst (DVO) sluit voor de uit te voeren ta(a)k(en). Een te sluiten DVO geeft de ta(a)k(en) -en bijbehorende bevoegdheden- weer die het samenwerkingsverband zal gaan uitvoeren voor de andere (lokale) overhe(i)d(en), vermeldt de duur van de overeenkomst én de afspraken over de vergoeding voor de taakuitvoering door het samenwerkingsverband. Een te sluiten DVO mag nimmer een langere looptijd hebben dan vier (4) jaren. Indien het samenwerkingsverband en de betrokken (lokale) overhe(i)d(en) de dienstverlening wensen te continueren na deze periode van vier (4) jaren, zal de betrokken (lokale) overheid als deelnemer dienen toe te treden tot het samenwerkingsverband met toepassing van hetgeen daarover is geregeld in deze Regeling.

- 3 Het algemeen bestuur besluit op een verzoek van andere overheden dan de deelnemers als bedoeld in lid 1.
- 4 Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat het samenwerkingsverband het merendeel van zijn taken uitvoert voor de deelnemers.

Financiën

De aanbidding die gedaan wordt aan de potentiële partners en/of deelnemers heeft als basis de aangeleverde kengetallen door van deze potentiële partners en/of deelnemers. De berekening wordt conform de kostenverdelmethode van de BSOB gemaakt.

Elke aanbidding die gedaan wordt moet als uitgangspunt hebben dat het een financieel voordeel biedt voor de bestaande deelnemers. Een eventuele incentive zal dan ook afhankelijk zijn van het financiële voordeel.

Het financiële voordeel bij toetreding van de huidige potentiële deelnemer bedraagt ongeveer € 500.000. Dit betekent dat bij toetreding er een financieel voordeel voor Gemert-Bakel circa € 35.000 bedraagt.

Juridische zaken

-

Uitvoering

Deelnemers zijn verzocht om hun zienswijze over het verzoek tot de wijziging van artikel 36a van de GR BSOB vóór 27 september 2023 schriftelijk kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van BSOB.

De ingediende zienswijzen worden aangeboden aan het Algemeen Bestuur die deze zal betrekken bij de besluitvorming over de voorgenomen wijziging van de GR.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief BSOB 30 juni 2023 "Wijziging Gemeenschappelijke Regeling (GR) BSOB gemeente Gemert-Bakel"
2. Toelichting BSOB voorgestelde wijziging artikel 36a van de GR BSOB
3. Voorgestelde aanpassing artikel 36a van de GR BSOB
4. Gemeenschappelijke regeling 31 maart 2016
5. Besluit wijziging GR BSOB 21 december 2017
6. Besluit 2^e wijziging GR BSOB 23 december 2021
7. Concept zienswijze op wijziging GR BSOB

Ter inzage gelegde stukken

-

Gemert, 18 juli 2023

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de loco burgemeester,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Wouters', with a long horizontal stroke extending to the right.

G. Wouters

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W.S.A. van Zeeland', enclosed within an oval shape.

W.S.A. van Zeeland