

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 26 oktober
2023

Agendanummer:

Team: SD

Zaaknr: 49648-2023

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten

Aan de raad

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te verbeteren door de kaderstellende en controlerende rollen van o.a. gemeenteraden te versterken. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden en bij een aantal wijzigingen kunnen de colleges een afweging maken. Deze wijzigingen dienen geïmplementeerd te worden in de gemeenschappelijke regeling. Hiertoe is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

Het college vraagt de raad om te reageren op het ontwerp van de gewijzigde regeling (Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024, bijlage 1). Een eventuele zienswijze moet **uiterlijk 30 november 2023** ingediend worden bij het Dagelijks bestuur van de GR Peelgemeenten.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten (Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024), zie *bijlage 1*;
2. Instemmen met de zienswijze op de gewijzigde regeling (Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024).

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Sociaal Domein, Sport en Onderwijs d.d. 12 oktober 2023

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma
Gemeenschappelijke Regeling Peelgemeenten

Beoogd effect

Voldoen aan de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regeling.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

1.1 De gewijzigde regeling (Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024) voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Op basis van de gewijzigde Wgr dienen de volgende onderwerpen te worden geïmplementeerd in bestaande gemeenschappelijke regelingen:

- De verplichting om in de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over besluiten die voor een zienswijze worden voorgelegd aan de raden (zie artikel 27);
- De mogelijkheid om burgers te betrekken bij de voorbereiding, uitvoeren en evaluatie van beleid (zie artikel 24);
- De actieve informatieplicht van het bestuur van de gemeenschappelijke regeling richting de raden (zie artikel 31 lid 4 en 5);
- Verplichte afspraken over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling (de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2022 voorziet al in een dergelijke bepaling. Artikel 47 is daarom inhoudelijk niet gewijzigd);
- Verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling (zie de artikelen 49 t/m 53);
- Veranderingen in de P&C cyclus (zie hoofdstuk 13).

Daarnaast zijn er tekstuele wijzigingen aangebracht ter verduidelijking van de tekst of vanwege de invoering van de Wet Open Overheid, is het proces rondom majeure dossiers gewijzigd en zijn wijzigingen doorgevoerd die verband houden met ontwikkelingen binnen de organisatie en de samenwerking. Die laatste categorie wijzigingen is nog niet helemaal definitief. De verwachting is dat de vijf Peelgemeenten hier de komende maanden – gedurende het besluitvormingsproces van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling – een besluit over zullen nemen. Om de raden ook in de gelegenheid te stellen om over deze wijzigingen een zienswijze te geven, zijn ook de mogelijke toekomstige wijzigingen nu al in het ontwerp van de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024 opgenomen. Indien de komende maanden blijkt dat deze ontwikkelingen toch niet doorgaan, zal de definitieve regeling, die te zijner tijd ter toestemming aan de raden wordt voorgelegd, hierop aangepast worden.

De wijze waarop voornoemde wijzigingen zijn geïmplementeerd kunt u lezen in bijgevoegde was/wordt tabel (*bijlage 2*).

1.2 De wijzigingen worden ambtelijk en bestuurlijk gedragen door de deelnemers.

De wijzigingen die voortkomen uit de gewijzigde Wgr zijn, voor zover de gemeenten daarbij een afweging konden maken, besproken met de projectgroep (bestaande uit beleidsadviseurs en juristen van de gemeenten en de GR Peelgemeenten). De input van de projectgroep is verwerkt en vervolgens zijn deze wijzigingen afgestemd met de

accounthouders van de vijf Peelgemeenten. De projectgroep en accounthouders hebben geprobeerd om de positie van de raad zo goed mogelijk te versterken en tegelijkertijd de efficiëntie van het samenwerkingsverband in stand te laten.

De overige wijzigingen (tekstuele wijzigingen en ontwikkelingen) zijn schriftelijk met de accounthouders en juristen van de vijf Peelgemeenten afgestemd.

Het college heeft zonder aanpassing ingestemd met het ontwerp van de gewijzigde regeling.

2.1 Op basis van de gewijzigde Wgr komt de raden de nieuwe bevoegdheid toe om een zienswijze te geven op het ontwerp wijzigingsbesluit.

Om de positie van de gemeenteraden te verbeteren wordt op basis van de gewijzigde Wgr de gemeenteraden het recht toegekend om binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp van de gewijzigde regeling een zienswijze te geven. Deze wijziging is op 1 juli 2022 in werking getreden en komt de gemeenteraden nu reeds toe.

2.2 Er volgt nog een toestemmingsprocedure voor het wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De wet bepaalt dat het college toestemming nodig heeft van de gemeenteraad voor het treffen of wijziging van een gemeenschappelijke regeling. Wanneer de raad besluit een zienswijze in te dienen, kan daarmee rekening worden gehouden. De definitieve versie van de gewijzigde regeling wordt vervolgens nog een keer voor toestemming aan de raad voorgelegd. De wet onderscheidt de zienswijzeprocedure expliciet van de daaropvolgende toestemmingsprocedure. Deze kunnen dus niet gelijktijdig worden doorlopen.

Kanttekeningen

1.1. De wijzigingen die voortkomen uit de gewijzigde Wgr dienen voor 1 juli 2024 te zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regeling.

Er geldt een overgangstermijn van twee jaar waarbinnen alle wijzigingen die voortkomen uit de nieuwe Wgr moeten zijn doorgevoerd in bestaande gemeenschappelijke regelingen. Het besluitvormingsproces duurt circa 9 maanden en dient aldus na het zomerreces voortvarend te worden opgepakt.

Vervallen “oude” regelgeving

--

Uitvoering

Het vervolgproces ziet er als volgt uit:

- De gemeenteraden kunnen **binnen acht weken na ontvangst** van het ontwerp van de gewijzigde regeling hun eventuele zienswijzen kenbaar maken aan het college ten aanzien van het bijgevoegde ontwerp Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024.
- De colleges zullen de zienswijzen van de raden vervolgens uiterlijk **30 november 2023** aan het Dagelijks bestuur van de GR Peelgemeenten kenbaar maken.
- Vervolgens wordt de definitieve versie van de Gemeenschappelijke regeling 2024 in **december 2023** aan het Dagelijks bestuur én het Algemeen bestuur voorgelegd. Indien nodig moet hiervoor een extra vergadering belegd worden.
- Na goedkeuring door het Algemeen bestuur zal de definitieve versie van de gewijzigde regeling voorgelegd worden aan de colleges. De colleges nemen een

ontwerpbesluit over de gewijzigde regeling onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad.

- Hierop leggen de colleges de gewijzigde regeling voor toestemming voor aan de gemeenteraden. Vervolgens heeft de gemeenteraad **dertien weken** om te besluiten of aan het college toestemming wordt verleend voor het wijzigen van de regeling. Deze termijn kan eenmaal met dertien weken verlengd worden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- Na de verkregen toestemming nemen de colleges een eensluidend besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
- De gemeente Deurne maakt de wijziging voor alle deelnemende gemeenten bekend in het door de gemeente Deurne uitgegeven gemeentebblad.
- De wijziging treedt tot slot in werking op de dag na bekendmaking.

We verwachten dat de Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten in juni 2024 is gewijzigd.

Bijlagen

1. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten 2024
2. Was/wordt tabel

Ter inzage gelegde stukken

n.v.t.

Gemert, 12 september 2023

het college van burgemeester en wethouders,
Secretaris,

de burgemeester,



G. Wouters



ing. M.S. van Veen