

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 26 oktober
2023

Agendanummer:

Team: Griffie

Zaaknr: 58147-2023

Onderwerp: Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2024

Aan de raad

Inleiding

De verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel is aangepast. De inhoudelijke wijziging betreft vooral de wijze van verantwoording van de besteding van de fractievergoeding. De verantwoording over de besteding van deze middelen is een wettelijke verplichting en is opgenomen in de voorliggende verordening.

Gelet op de wijzigingen, is er gekozen voor een integrale herziening in de vorm van een nieuwe verordening.

Beslispunten

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2024 vast te stellen,
2. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2020 in te trekken.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

n.v.t.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

n.v.t.

Beoogd effect

Aanpassing van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning zodat deze voldoet aan de landelijke wetgeving.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

Hierbij volgt een korte toelichting op de wijzigingen.

- Ambtelijke bijstand

De artikelen betreffende ambtelijk bijstand, artikel 1 t/m 6, zijn inhoudelijk niet gewijzigd, alleen tekstueel.

- Fractievergoeding

Artikel 33 Gemeentewet bepaalt dat fracties recht hebben op geldelijke ondersteuning. De gedachte van de wetgever hierbij was dat fracties op die manier hun eigen inhoudelijke ondersteuning voor politieke onderwerpen konden 'inkopen'. Bijvoorbeeld voor het formuleren van nieuw beleid of de controlerende functie van de raad. De fractieondersteuning kon gebruikt worden om hiervoor kennis in te huren. Door de dualisering zijn meer bestuurstaken bij college komen te liggen en daarmee ook kennis en informatie. De gedachte die de wetgever bij invoeren van fractieondersteuning had, was dat alle fracties hun eigen kennis en informatie konden organiseren.

Waaraan mogen fracties de geldelijke ondersteuning niet besteden?

In de Verordening op de ambtelijke bijstand en fractievergoeding 2024 is de geldelijke ondersteuning nader uitgewerkt in de artikelen 7 tot en met 13. Artikel 8 lid 2 omschrijft de zaken waaraan de fractievergoeding niet mag worden besteed. Grofweg zijn er twee soorten uitgaven die niet uit het fractiebudget vergoed mogen worden:

1. Alles wat met de politiek(e) (partij) te maken heeft. Bijvoorbeeld politieke communicatie (drukwerk en campagnes), betalingen aan de politieke partij, gemeenteraadsverkiezingen en verkiezingscampagnes, cadeautjes uitdelen aan inwoners enz.
2. Alles wat al via een andere wettelijke regeling vergoed wordt aan raads- en commissieleden of wettelijk niet is toegestaan. Bijvoorbeeld presentievergoeding, onkostenvergoeding, reiskosten, laptop voor raadswerk, scholing en opleiding individuele raads- en commissieleden t.b.v. raadswerk, contributie beroepsverenigingen en voorzieningen voor leden met structurele functionele beperking¹.

Waaraan mogen fracties de geldelijke ondersteuning wel besteden?

Het korte antwoord op deze vraag is: aan alles wat niet is uitgesloten van vergoeding, mits het ten goede komt aan het raadswerk. Hierna volgen voorbeelden van doelen waaraan fracties over het algemeen hun fractievergoeding besteden.

- Een veel gebruikt bestedingsdoel is het inhuren van een fractie-assistent. Dit is iemand die bijvoorbeeld secretariële werkzaamheden voor de fractie uitvoert. Maar dit kan ook iemand zijn die inhoudelijk werk voor de fractie doet, bijvoorbeeld meehelpen met standpunten of moties en amendementen voorbereiden. Een optie is om een fractie-assistent tegen een vrijwilligersvergoeding te laten werken. Dit kan voor de vrijwilliger onbelast, mits wordt voldaan aan de regels van de Belastingdienst
- De fractie kan ook expertise inhuren van een externe deskundige, voor het geven van een advies over een onderwerp. Een ander bestedingsdoel is de organisatie van een bijeenkomst, al dan niet met inwoners, ter voorbereiding van een fractiestandpunt of om input uit de samenleving op te halen over een onderwerp.

¹ De vergoeding van deze kosten is geregeld in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2024.

Maar ook heisessies vallen onder dit budget.

- Ook fractiecommunicatie is een bestedingsdoel. Denk hierbij aan communicatie over fractiestandpunten of over hetgeen een fractie in de raad heeft bereikt. Omdat dit meestal via de website van de lokale politieke partij gebeurt en het daarmee niet geheel te scheiden is van de partijpolitieke communicatie, kan fractievergoeding hiervoor gebruikt worden.

Uitbetaling fractievergoeding (artikel 9)

De verstrekking van de bijdrage vindt plaats op basis van een bij de griffie ingediende declaratie met originele rekening/factuur. Hiervoor is een standaard sjabloon opgesteld.

Reserve (artikel 11)

Het in een jaar niet gebruikte gedeelte van de bijdrage van het fractiebudget vloeien terug naar de algemene reserve en worden niet gereserveerd voor volgende jaren.

Kanttekeningen

Uitbetaling fractievergoeding (artikel 9)

Voor het fractiebudget is budget gereserveerd en uitbetaling vindt plaats op basis van declaratie. Er wordt niet gewerkt met een voorschot waarover achteraf verantwoording moet worden afgelegd. Dit om de administratieve verplichtingen voor de fracties tot een minimum te beperken

Reserve (artikel 11)

Resterend budget wordt niet gereserveerd voor de volgende jaren. Een reserve mag überhaupt niet groter zijn dan een bepaald percentage van de financiële bijdrage om te voorkomen dat over de jaren te grote financiële buffers bij de fracties ontstaan. Daarnaast geeft het gebruik van een reserve een administratieve last voor de fracties, omdat zij het beroep op de opgebouwde reserve moeten verantwoorden in de verslaglegging.

Verantwoording en controle (artikel 12)

De fracties leggen verantwoording af over de bestedingen middels een financieel overzicht. Hiervoor is een standaard sjabloon opgesteld. Het fractievoorzittersoverleg controleert jaarlijks dit overzicht door middel van toetsing aan de verordening. Ook de gemeenteraad kan deze controle doen. Echter vindt het dan plaats via een raadsbehandeling middels raadsbesluit en daar is niet voor gekozen.

Vervallen “oude” regelgeving

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2020.

De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2020 blijft van toepassing ten aanzien van de op basis van die verordening verleende financiële bijdragen en de verantwoording, controle, vaststelling en afrekening van die financiële bijdragen.

Uitvoering

Financiën

Het budget voor de fractievergoeding blijft gelijk. Aan dit voorstel zijn geen extra kosten verbonden.

Bijlagen

1. Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Gemert-Bakel 2024;

Ter inzage gelegde stukken

n.v.t.