

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 16 mei 2024

Team: AO

Zaaknr: 72774-2023

Onderwerp: Reparatiebesluit 6:19 Awb bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp
Portefeuillehouder: wethouder W. van Zeeland
Zaaknummer: 72774-2023
Naam auteur: F. Branten / H. Niezen Team: AO en VT

Aan de raad

Inleiding

Er zijn twee beroepschriften ingekomen op het bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp. Bij het beoordelen van deze twee beroepen hebben wij aanleiding gezien om het bestemmingsplan inhoudelijk te verbeteren. Met deze aanpassing wordt gedeeltelijk tegemoet gekomen aan de ingekomen beroepen. De aanpassing komt ten goede aan de goede ruimtelijke ordening. De wet maakt het voorliggende reparatiebesluit mogelijk via artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht.

Beslispunten

1. Het reparatiebesluit 6:19 Awb bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp (NL.IMRO.1652.BPElsendorp-VA02) vast te stellen;
2. Gedeputeerde Staten te verzoeken akkoord te gaan met eerdere bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan zodra deze medeoverheid kenbaar heeft gemaakt (g)een aanwijzing in de zin van artikel 3.8 lid 6 Wro te doen.

Dit onderwerp komt aan de orde in: n.v.t.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

- Collegevergadering 9 april 2024 om het artikel 6:19 Awb reparatiebesluit bestemmingsplan proeftuin Elsendorp voor te leggen aan de gemeenteraad.
- *Commissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 24 april 2024*

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

- B&W vergadering van 14 maart 2023 waarin is besloten om het concept Bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp voor te leggen ter besluitvorming aan de gemeenteraad.
- Vaststellingsbesluit Bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp, vervolgens vastgesteld door de gemeenteraad op 13 april 2023.

Beoogd effect

Het weerleggen van de ingekomen beroepen en tevens het bestemmingsplan te verbeteren zodat het de rechtelijke toets kan doorstaan en de transformaties in het gebied voldoen aan wet- en regelgeving.

Duurzaamheid

n.v.t.

Argumenten

1.1 Er zijn twee beroepen ingekomen op het bestemmingsplan

Er zijn twee beroepsschriften ingekomen op het bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp. Na bestudering van de beroepen en het bestemmingsplan is geconstateerd dat het bestemmingsplan op enkele onderdelen omissies bevatte. Hierdoor krijgt het plan op onderdelen een te ruime toepassing, wat tot ongewenste uitvoeringproblemen en ruimtelijke gevolgen kan zorgen. Met de voorliggende aanpassingen is het plan begrenst in de uitvoeringsmogelijkheden zoals bij het primaire besluit is beoogd.

1.2 Met de aanpassingen voldoet het plan beter aan een goede ruimtelijke ordening

Er is geconstateerd dat door toepassing te geven aan bepaalde artikelen uit het bestemmingsplan er een strijd zou ontstaan met de Interim Verordening van de provincie. Daarbij gaat het primair over de ontwikkelmogelijkheden bij transformatie. Deze zouden door bepaalde begrippen een te ruime toepassing krijgen, wat tot gevolg kan hebben dat er ongewenste ruime ontwikkelingen mogelijk zouden zijn. Door het plan op onderdelen aan te passen, zijn de ontwikkelmogelijkheden beter begrenst en voldoet het plan beter aan een goede ruimtelijke ordening. Het plan voldoet daarmee aan wet- en regelgeving. Het plan blijft de beoogde ontwikkelingen behouden en draagt daarbij aan de gewenste transformatiedoelstellingen van het buitengebied in Elsendorp.

1.3 Er is een noodzaak om het bestemmingsplan op punten aan te passen

Aangezien er beroep is ingekomen zal er een zitting volgen bij de Raad van State. Gezien de aard en strekking van de beroepen is het de verwachting dat het plan zonder de aanpassingen de rechtelijke toets niet kan doorstaan. Het plan kent immers te ruime uitvoeringsmogelijkheden, die tevens in strijd zijn met het provinciale beleid.

Aangezien het gaat om bepaalde centrale begrippen in het bestemmingsplan, durven we het niet aan om de zitting af te wachten. We adviseren het bestemmingsplan op enkele noodzakelijke onderdelen vooraf aan de zitting van de Raad van State aan te passen. Het zou immers kunnen zijn dat zonder vooraf de aanpassingen door te voeren, de Raad van State van oordeel is, dat het plan in zijn geheel de rechtelijke toets niet kan doorstaan én daarmee de gemeente ook geen herstelmogelijkheid achteraf gaat bieden. Vandaar we adviseren om met toepassing artikel 6.19 Awb het bestemmingsplan op onderdelen vooraf te herstellen.

1.4 Het artikel 6.19 Awb reparatiebesluit zal meeliften met de beroepsprocedure van de reeds ingediende beroepen

We zijn in afwachting van een zitting. Door in tussentijd een 6.19 Awb besluit te nemen, wordt er ook geen proceduretijd verloren. Nadat de gemeenteraad het besluit heeft genomen, zal het besluit naar de Raad van State worden gezonden. Bij de behandeling van het beroep, wordt dan tevens het reparatiebesluit meegenomen. Daarmee wordt op punten dan tegemoet gekomen aan het beroep van de belanghebbenden, maar zal naar waarschijnlijkheid het oordeel zijn dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Het beroep tegen het primaire vaststellingsbesluit zal dan gegrond zijn, maar het beroep zal ongegrond zijn tegen het artikel 6.19 Awb reparatiebesluit.

1.5 Het artikel 6.19 Awb besluit staat de nu bekende ontwikkelingen niet in de weg

We hebben de reeds ingekomen aanvragen bekeken en hebben geconstateerd dat deze aanvragen ook met de aanpassing van het plan doorgang kunnen vinden.

1.6 De gemeenteraad is in het kader van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening het bevoegde orgaan om te besluiten op de vaststelling van het bestemmingsplan

Omdat de gemeenteraad het bevoegde gezag is om het bestemmingsplan te wijzigen, is de gemeenteraad ook het bevoegde orgaan om in het kader van 6:19 Awb te besluiten op het voorgestelde reparatiebesluit.

2.1 Omdat het bestemmingsplan is gewijzigd schrijft de procedure uit de wet ruimtelijke ordening voor dat het plan moet worden aangemeld bij de provincie

De provincie heeft volgens de procedure uit artikel 3.8 Wro dan een beoordelingstermijn om te bezien of er provinciale belangen in het geding zijn. Conform de standaard werkwijze vragen we de termijn niet af te wachten, maar dat we na ontvangst van het bericht direct kunnen gaan publiceren.

Kanttekeningen

1. We zijn met de indieners van het beroep in gesprek geweest over het voorgenomen reparatiebesluit. Het secundaire doel is dat de indieners van het beroep zijn beroepschrift intrekken. Indien de indieners het beroep niet gaan intrekken dan zal alsnog een zitting gaan komen bij de Raad van State. Het is wel de verwachting dat met het reparatiebesluit, het bestemmingsplan de rechtelijke toets kan doorstaan. De beroepen zijn geanonimiseerd gevoegd in de bijlage.
2. Het vaststellingsbesluit ligt wederom ter inzage. Belanghebbenden die het niet eens zijn met het reparatiebesluit kunnen zich voegen in de procedure om ook beroep in te dienen bij de Raad van State. Het gaat dan alleen om de wijzigingen ten opzichte van het eerder genomen vaststellingsbesluit bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp. We verwachten echter niet dat er nieuwe beroepen gaan inkomen op het voorliggende wijzigingsbesluit.

Vervallen “oude” regelgeving

Het bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp met IMRO kenmerk NL.IMRO.1652.BPElsendorp-VA01 zal worden vervangen door het bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp (NL.IMRO.1652.BPElsendorp-VA02).

Financiën

Het herstelbesluit is binnen de begroting uitgevoerd. Plankosten zijn ten laste gekomen van het bestemmingsplan budget, de juridische kosten zijn gedekt uit de post juridische kosten huisadvocaat.

Communicatie

De publicatie zal plaatsvinden in het Gemeenteblad alsmede in het Gemerts nieuwsblad. Met de indieners van het beroep zijn de wijzigingen in een bestuurlijk overleg toegelicht en besproken.

Juridische zaken

De ingekomen beroepen zijn op grote lijnen weerlegd. De beroepsgronden die niet volledig weerlegbaar zijn, worden nu gerepareerd met het 6.19 Awb herstelbesluit. Het is de verwachting dat het bestemmingsplan de rechtelijke toets kan doorstaan.

Het reparatiebesluit is in samenspraak met de huisadvocaat en de medewerkers VT en JZ opgesteld.

Uitvoering

- Het reparatiebesluit in het kader van artikel 6:19 Awb zal na vaststelling worden toegezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en de indieners van de beroepen;
- Het reparatiebesluit zal worden verwerkt in de IMRO data set en op www.ruimtelijkeplannen.nl worden gezet;
- Er zal een publicatie worden gedaan in het Gemeenteblad alsmede het Gemerts nieuwsblad.

Bijlagen

- Ingekomen beroepschriften;
- Concept reparatiebesluit 6:19 Awb bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp.

Ter inzage gelegde stukken

Reparatiebesluit 6:19 Awb bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp

Gemert, 9 april 2024

het college van burgemeester en wethouders,

[👤 Ondertekenaar 1.Functie],

[👤 Ondertekenaar 2.Functie],

[👤 Signer 1.Signature]

[👤 Signer 1.Initials] [👤 Signer 1.Complete
surname]

[👤 Signer 2.Signature]

[👤 Signer 2.Initials] [👤 Signer 2.Complete
surname]