

Toelichting bij adviesnota aan het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp	:	Kennis te nemen van het besluit op de vormvrije mer beoordeling Paradijs 33 Elsendorp
Portefeuillehouder	:	Wethouder
Zaaknummer	:	6257-2021
Naam auteur	:	s Team : VT

Beoogd effect

Ter voorbereiding op de aanvraag omgevingsvergunning, is er een vormvrije mer beoordeling ontvangen. De aanvraag betreft het realiseren van een nieuwe varkensstal op de locatie Paradijs 33 in Bakel. Tevens wordt een oude stal en een mestilo gesaneerd. Besloten is dat er geen uitgebreide milieueffectrapportage opgesteld hoeft te worden alvorens de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen. Na dit besluit op de vormvrije mer beoordeling kan de ondernemer de vervolgpcedures opstarten. Het college van burgemeester en wethouders wordt gevraagd kennis te nemen van het genomen besluit en de gemeenteraad hierover te informeren.

Onderwerp is eerder aan de orde geweest in de B&W vergadering van: 26 november 2019 (85892-2019)

In dit collegebesluit is een besluit genomen op het principeverzoek tot wijziging van het bouwvlak. Het besluit luidde:

1. In principe in te stemmen met de wijziging van het bestemmingsvlak, mits voldaan wordt aan de in bijgevoegde conceptbrief gestelde voorwaarden;
2. Na aanlevering van de benodigde planstukken en de uitvoering van nader gestelde voorwaarden door de initiatiefnemer, een wijzigingsprocedure voor het plan opstarten;
3. Een planschadeverhaalovereenkomst en een exploitatieovereenkomst af te sluiten;
4. Onderliggend principebesluit gedurende één jaar van toepassing te verklaren.

In de brief opnemen dat het college niet wenst af te wijken van het gemeentelijk geurbeleid.

Het plan in de vormvrije mer beoordeling komt qua vorm en omvang overeen met het principeverzoek. Wel heeft de ondernemer het plan inhoudelijk aangepast zodat er geen verslechtingen optreden op het gebied van de te toetsen geurnormen. Zie voor meer toelichting bij de inleiding.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het besluit op de vormvrije mer beoordeling dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden voor de voorgenomen wijziging.
2. In te stemmen met de bijgevoegde RIN

Afwijkend standpunt portefeuillehouder

Duurzaamheid

Is er sprake van nieuw beleid, vul de duurzaamheidtoets in en beschrijf de conclusie in deze paragraaf.

Bestuursstijl

Meeweten, zie verder bij Communicatie

Inleiding

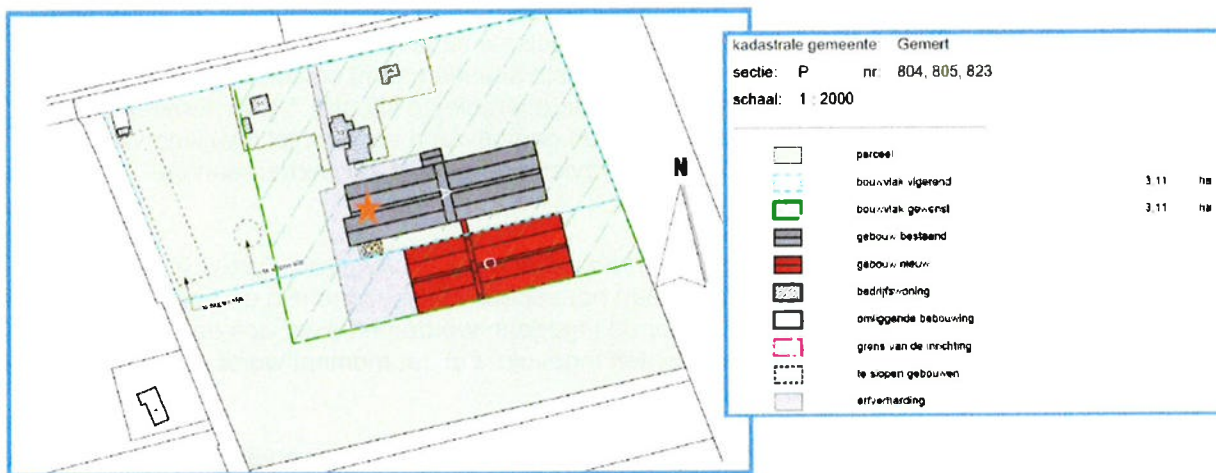
Voor de locatie Paradijs 33 in Elsendorp geldt een omgevingsvergunning milieu uit 2012 voor het houden van gespeende biggen en vleesvarkens. De ondernemer heeft al jaren plannen voor het slopen van de oude stal en het realiseren van een nieuwe stal. Om deze plannen ten uitvoer te brengen, dient ook de vorm van het bestemmingsvlak aangepast te worden. Eind november 2019 heeft het college een principebesluit genomen over deze voorgenomen bouwblokwijziging. Bij een vormverandering van het bestemmingsvlak dient ook getoetst te worden aan de normen voor de achtergrondbelasting geur van de gemeente. De achtergrondbelasting geur in de omgeving van Elsendorp is reeds overbelast, waardoor een verzoek aan de gemeenteraad tot afwijken van het geurbeleid noodzakelijk is. Eerdere plannen lieten een toename van de achtergrondbelasting zien, waarbij aangegeven is dat er ambtelijk geen positief advies aan de gemeenteraad voorgelegd zou kunnen worden, en waarbij de wethouder aangaf ook in te schatten dat de gemeenteraad niet zou instemmen met een dergelijk verzoek. Verzocht is om de plannen aan te passen zodat er geen toename van de achtergrondbelasting geur is. De vormvrije mer is na beoordeling van de stukken nog aangepast zodat er geen verslechtering optreedt op de te toetsen geurnormen. Een verzoek afwijken geurbeleid blijft noodzakelijk omdat er sprake blijft van een overbelaste situatie van de achtergrondbelasting geur, maar zoals de plannen er nu uitzien is de verwachting dat hier ambtelijk een positief advies aan toegevoegd kan worden richting de gemeenteraad. Dit was eerder niet het geval.

Daarnaast doet de ondernemer ook mee in de VAB proeftuin Elsendorp. Binnen deze proeftuin Elsendorp draagt de initiatiefnemer bij, door twee woningen te saneren en elders te herbouwen wat ten goede komt aan de ontwikkelingsmogelijkheden voor de omliggende agrariërs, daarnaast zal de bouwblokwijziging om de oude stal uit de hoek te verplaatsen naar achter op het erf meegenomen worden in de bestemmingsplanwijziging.

Inhoud vormvrije mer-beoordeling

In het voornemen worden de bestaande varkensstal (B) en mestilo gesloopt (zie figuur hieronder). Er wordt een nieuwe stal gebouwd (C) voor het houden van 1.680 vleesvarkens, 2.016 gespeende biggen en 672 opfokzeugen. Stal A wijzigt niet. Het bedrijf wordt tevens landschappelijk ingepast. De nieuwe stal wordt net als de bestaande stal A voorzien van een gecombineerde luchtwasser. De totale emissies op het bedrijf voor de beoogde situatie zijn in onderstaande tabel afgezet tegen de vergunde situatie.

	Vergund	Gewenst	Verschil
NH3 in kg	8.040,0	2.604,0	Afname 5.436,0
Geur in OU	76.056,0	80.371,2	Toename 4.315,2
Fijn stof in gr/jr PM10	341.664	217.152	Afname 124.512
Bouwblok in ha	3,11 ha	3,11 ha	Oppervlakte blijft gelijk, wel andere vorm
Aantallen dieren	3.888 vleesvarkens 2.640 gespeende biggen	4.080 vleesvarkens 4.656 gespeende biggen 672 opfokzeugen	Toename 192 vleesvarkens totaal, in nieuwe stal 1.680 vleesvarkens Toename 2.016 gespeende biggen Toename 672 zeugen



Figuur 1. Situatietekening van het voorgenomen plan

★ Het ventilatiepunt van de brijvoerkeuken

Afronding beoordeling

De beoordeling van de vormvrije mer is afgerond. Er zijn nog zaken die verder uitgewerkt moeten worden in de nog in te dienen omgevingsvergunning bouwen, milieu en afwijken bestemmingsplan, maar dit is geen reden om een uitgebreide milieueffectrapportage te vragen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient ook een gemotiveerd verzoek aan de gemeenteraad te worden gevoegd voor het afwijken van het geurbeleid. De ondernemer is hiermee bekend. Pas na een positieve afronding van de aanvraag omgevingsvergunning is er sprake van een nieuwe vergunning, waarna het project uitgevoerd kan worden.

Intern proces besluitvorming

Een besluit op een vormvrije mer is gemandateerd aan de afdeling VT. Na de vormvrije mer moet er nog een aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouwen, milieu en afwijken bestemmingsplan worden ingediend, met daarbij een verzoek tot afwijken van het geurbeleid. Ook besluiten op een aanvraag omgevingsvergunning zijn gemandateerd aan de afdeling VT. Voor deze aanvraag dient wel een verklaring van geen bedenkingen te worden voorgelegd aan de gemeenteraad, met daarbij een verzoek tot afwijken van het gemeentelijk geurbeleid.

Argumenten

1.1 Beoordeling van de stukken leidt tot de beoordeling dat er geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

De vormvrije mer is getoetst aan de geldende wet- en regelgeving. De omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen leiden niet tot zodanige nadelige gevolgen voor het milieu dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is. De beoordeling is bijgevoegd in bijlage 1. Sommige onderdelen die vermeld zijn in de vormvrije mer, worden verder uitgewerkt in de nog in te dienen aanvraag omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan, bouwen en milieu. Hierbij dient ook een verzoek tot afwijken van het gemeentelijk geurbeleid achtergrondbelasting te worden ingediend.

1.2 Er worden emissie reducerende technieken toegepast

De stal wordt voorzien van een gecombineerde luchtwasser. Deze luchtwasser is opgenomen in de wetgeving als toepasbaar stalsysteem en heeft de volgende reductiepercentages toegekend gekregen: 85% ammoniakreductie, 45% geurreductie, 80% fijn stof reductie (BWL 2009.12).

1.3 De belasting naar de omgeving wijzigt

In de bovenstaande tabel is de vergunde situatie afgezet tegen de aangevraagde situatie. De emissies van ammoniak en fijn stof nemen af. De emissie van geur neemt toe, maar de geurbelasting naar de omgeving in de aangevraagde situatie voldoet wel aan de individuele geurnormen (uit het

gemeentelijk geurbeleid) en aan de gecumuleerde geurnormen (uit het provinciaal beleid Interim Omgevingsverordening). Er blijft sprake van een overbelaste situatie geur voor de gemeentelijke normen voor de achtergrondbelasting. Deze overbelaste situatie neemt op sommige plaatsen af of blijft gelijk. Er is geen sprake van een toename van de overbelaste situatie. Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal de ondernemer tevens een gemotiveerd verzoek tot afwijking van het gemeentelijk geurbeleid indienen, welke met een advies voorgelegd zal worden aan de gemeenteraad.

1.4 Het aspect volksgezondheid is meegewogen en wordt in de vervolgprocedure ook meegenomen
In de vormvrije mer is ook aandacht gegeven aan het aspect volksgezondheid en endotoxine. Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal hier dieper op ingegaan worden en dient ook de checklist handreiking veehouderij en gezondheid te worden ingevuld. Op dat moment wordt ook bepaald of er aanleiding is om een advies aan de GGD te vragen.

1.5 Pas na een besluit op de vervolgprocedures is er sprake van een nieuwe vergunning

Een besluit op een vormvrije mer beoordeling betekent nog niet dat er definitieve toestemming is om het plan uit te voeren. Hiervoor dienen eerst nog vervolgprocedures gevoerd te worden, onder andere een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan, bouwen en milieu. Dit plan dient dan voor twee onderdelen ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de gemeenteraad:

- het verzoek tot afwijken van het bestemmingsplan, bouwen buiten het huidige bouwblok (verklaring van geen bedenkingen)
- het verzoek tot afwijken van het gemeentelijk geurbeleid.

Ook voor het onderdeel natuur dient de ondernemer een vergunning aan te vragen. Dit kan middels een losse vergunningaanvraag bij de provincie Noord-Brabant, of middels een vvgb in de omgevingsvergunning. De verwachting is dat deze natuurvergunning verleend kan worden, de ammoniakdepositie neemt af (zie voorgaande tabel).

Door het besluit te nemen op de vormvrije mer-beoordeling, kunnen deze vervolgprocedures opgestart worden door de ondernemer.

1.6 Een officiële kennisgeving van een besluit op een vormvrij mer beoordeling is wettelijk niet verplicht

Een besluit op een vormvrije mer hoeft wettelijk gezien niet gepubliceerd te worden.

2.1 Op deze wijze kunnen we de gemeenteraad informeren over de geplande ontwikkelingen.

Door een raadsinformatienota op te stellen (zie bijlage 2) kunnen we de raadsleden informeren over de plannen van de ondernemer en het te volgen proces van benodigde vergunningen. Bij de behandeling van de nog te ontvangen aanvraag omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan, bouwen en milieu wordt een verzoek tot het afgeven van een vvgb voorgelegd aan de gemeenteraad. Daarnaast zal een gemotiveerd verzoek tot afwijken van het gemeentelijk geurbeleid voorgelegd worden aan de gemeenteraad, voordat een ontwerpbesluit op de aanvraag genomen kan worden.

Kanttelingen

2.1 Bij veel andere ontwikkelingen is geen raadsinformatienota opgesteld.

De aandacht rondom de ontwikkelingen bij agrarische bedrijven is aan het veranderen.

Financiën

-

Communicatie

In andere aanvragen waar het gaat om een besluit op een vormvrije mer wordt normaal gezien door de gemeente in deze fase niet tot weinig gecommuniceerd naar de omgeving. De maatschappelijke en politieke aandacht rondom ontwikkelingen bij agrarische bedrijven / het bouwen van nieuwe stallen, is echter aan het veranderen. Deze ondernemer maakt tevens deel uit van de VAB proeftuin. Mede om deze redenen wordt geadviseerd de gemeenteraad te informeren middels een RIN (die openbaar

is). De ondernemer is op de hoogte van het voornemen om de raad middels een RIN te informeren, hij heeft hier geen bezwaar tegen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning dient de ondernemer ook een zorgvuldige dialoog te voeren met zijn omgeving en stukken hierover toe te voegen aan de aanvraag.

Hieronder leest u de kernboodschap. Deze wordt ook gebruikt richting de media woensdag, mochten er vragen komen n.a.v. de besluitenlijst.

Kernboodschap

Op de locatie Paradijs 33 in Elsendorp heeft de ondernemer het voornemen geuit een oude stal en mestsilo af te breken en een nieuwe stal, buiten het huidige bouwblok, op te richten. Bij dit voornemen, een vormvrije mer-beoordeling, dient het college te besluiten of een uitgebreide milieueffectrapportage opgesteld moet worden alvorens de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen. Er is besloten dat voor de gewenste ontwikkeling het opstellen van een uitgebreide milieueffectrapportage niet nodig is. Op basis van deze beslissing kan de ondernemer de benodigde vervolgpcedures opstarten. Bezwaar of beroep tegen dit besluit staat in deze fase niet open.

Bij de vervolgpcedure wordt het plan voorgelegd aan de gemeenteraad, vanwege het opvragen van een verklaring van geen bedenkingen voor het bouwen buiten het huidige bouwblok en een verzoek tot afwijken van het gemeentelijke geurbeleid, vanwege het wijzigen van het bestemmingsplan in een omgeving waar de achtergrondbelasting reeds overbelast is.

Uitvoering

Het besluit wordt afgehandeld en toegezonden naar de ondernemer. Het besluit wordt niet gepubliceerd en ook niet ter inzage gelegd.

De RIN wordt via de griffie verstrekt aan de gemeenteraad.

Bijlagen

1. Concept besluit op vormvrije mer beoordeling Paradijs 33 Elsendorp.
2. Raadsinformatienotie besluit geen uitgebreide mer Paradijs 33 Elsendorp

