Figuur 1: overzicht juridische samenwerkingsvormen

	Zwaarte	**Publiekrechtelijk/ privaatrechtelijk**	**Rechtspersoonlijkheid** Op eigen naam en voor eigen rekening privaatrechtelijke rechtshandelingen verrichten (bijv. overeenkomsten sluiten)	**Bestuur**	**Bevoegdheden**	**Ambtenaren**	**Aanbesteding**	**Overige eigenschappen**	**Beoordeling**
Openbaar lichaam	Meest zware vorm	Publiekrechtelijk	X	Geleed bestuur 3 organen: AB, DB, voorzitter	Alle (ook verordende) bevoegdheden kunnen worden overgedragen aan openbaar lichaam. Delegatie & mandaat in breedste zin mogelijk.	Kan ambtenaren in dienst hebben.	Openbaar lichaam is een aanbestedende dienst waardoor overheidsopdracht en aanbesteed moeten worden.	Openbaar lichaam is zelf aansprakelijk voor vermogensrechtelijke gevolgen van AB, DB of voorzitter.	<u>*Meest geschikt*</u> Zie bovenstaand advies.
Gemeen-schappelijk orgaan	Lichtere vorm	Publiekrechtelijk	--- (Een of meer deelnemers zouden wel volmacht kunnen verlenen.)	Ongeleed bestuur 1 orgaan: het bestuur	Geen verordende bevoegdheden kunnen overgedragen worden. Bij beschikkings-bevoegdheden is delegatie mogelijk, voor overige bevoegdheden alleen mandaat.	Kan *geen* ambtenaren in dienst hebben. Personeel is in dienst van (één van) de deelnemers.	Kan niet zelf aanbesteden.	Vermogensrechtelijke gevolgen handelen gemeenschappelijk orgaan worden toegerekend aan (één van) de deelnemers.	<u>*Niet geschikt*</u> - Geen rechtspersoonlijkheid - Kan geen ambtenaren in dienst nemen.
Bedrijfs-voerings-organisatie (bvo)	Minder zwaar als openbaar lichaam	Publiekrechtelijk	X	Ongeleed bestuur 1 orgaan: het bestuur	Geen verordende bevoegdheden kunnen overgedragen worden.	Kan ambtenaren in dienst hebben.	Bvo is een aanbestedende dienst waardoor overheidsopdracht en aanbesteed moeten worden.	Uitsluitend als collegeregeling, raad of burgemeesters mogen niet deelnemen. Uitsluitend tbv ondersteunende processen (bijv. personeelsadministratie/ict/huisvesting) of uitvoerende taken (bijv. belastingheffing, inkoop). Het beleid mag niet worden vastgesteld binnen de bvo, wel kan de voorbereiding van beleid hier plaatsvinden. Een bvo kan geen taken verrichten voor niet-deelnemers. Het is niet mogelijk om bij een bvo andere organen in te stellen, zoals een dagelijks bestuur of bestuurscommissies. Bvo is zelf aansprakelijk voor vermogensrechtelijke gevolgen van het bestuur.	<u>*Niet geschikt*</u> - Beperking in het onderbrengen van taken en bevoegdheden (alleen ondersteunende en uitvoerende taken) als ook de beperking dat deze vorm alleen gebruikt mag worden voor een collegeregeling waardoor deze vorm (mogelijk) niet toekomstbestendig is. - Deze vorm kan geen taken verrichten voor niet-deelnemers (lees: Geldrop-Mierlo bijv.) - Commissies instellen is niet mogelijk waardoor er minder invloed uitgeoefend kan worden wanneer daar behoefte aan bestaat.
Centrum-regeling	Niet te vergelijken met de vorige drie vormen	Publiekrechtelijk	---	---	Bevoegdheden kunnen in z'n geheel niet worden overgedragen. Delegatie is niet mogelijk. Alleen mandaat aan bestuursorgaan of ambtenaren mogelijk. Sowieso uitgesloten van mandatering zijn de	Kan *geen* ambtenaren in dienst hebben. Personeel is in dienst van de centrum-gemeente.	Kan niet zelf aanbesteden. Aanbesteden verloopt via de eigen gemeente.	Een bestuursorgaan van de centrumgemeente wordt aangewezen om namens de overige deelnemers bevoegdheden uit te oefenen. Één centrumgemeente = enkelvoudige centrumconstructie Meerdere centrumgemeenten = meervoudige centrumconstructie:	<u>*Niet geschikt*</u> - Geen rechtspersoonlijkheid, geen nieuwe organisatie. - Kan geen ambtenaren in dienst nemen.

					verordenende bevoegdheden.			bevoegdheden op verschillende beleidsterreinen opgedragen aan meerdere gemeenten waarbij iedere gemeenten een eigen beleidsterrein krijgt toegewezen. Centrumconstructie opzetten kan op twee manieren: 1) centrumregeling op basis van de WGR of 2) mandaatbesluit (bevoegdheden mandateren aan één gemeente). Omdat met een mandaat wordt gewerkt blijven de niet-centrumgemeenten zelf verantwoordelijk en aansprakelijk.	
Regeling zonder meer *(DVO, overeen-komst)*	Meest lichte vorm	Publiekrechtelijk	---	---		Kan *geen* ambtenaren in dienst hebben.	Kan niet zelf aanbesteden.	Convenant is eenvoudiger te beëindigen (geen uittredingsprocedure). Geen sprake van beheer van eigen vermogen. Veel vrijheid over waarin en hoe je wilt samenwerking.	<u>*Niet geschikt*</u> - Geen rechtspersoonlijkheid, geen nieuwe organisatie. - Kan geen ambtenaren in dienst nemen.
BV/NV	Zware vorm	Privaatrechtelijk	X	Algemene vergadering van aandeel-houders Extern bestuur		Kan personeel in dienst nemen		Ontwerpbesluit aan de raad voor wensen en bedenkingen. Statuten moeten worden voorbereid en bij notariële akte worden vastgesteld. Ook moet aandeelhoudersovereenkomst en bedrijfsplan worden opgesteld. Opstartkapitaal benodigd en aandelen moeten uitgegeven worden. Snelle besluitvorming mogelijk. Beperkte aansprakelijkheid Geen mogelijkheid tot directe sturing via bestuur of RvC ivm voorkoming van belangenverstrengeling. Sturing mogelijk via aandeelhouderschap (AvA)	<u>*Niet geschikt*</u> - Bestuursrechtelijke samenwerking heeft voorkeur op privaatrechtelijke samenwerking ivm de waarborgen in de Wgr. - Nadelen van aandelenuitgifte, notariële akte, minder invloed en zeggenschap vanwege andere inrichting van bestuur.
Stichting	Minder zwaar als BV/NV	Privaatrechtelijk	X	Extern bestuur		Kan personeel in dienst nemen		Ontwerpbesluit aan de raad voor wensen en bedenkingen. Statuten moeten worden voorbereid en bij notariële akte worden vastgesteld. Snelle besluitvorming mogelijk.	<u>*Niet geschikt*</u> - Bestuursrechtelijke samenwerking heeft voorkeur op privaatrechtelijke samenwerking ivm de waarborgen in de Wgr. - Nadelen van notariële akte, minder invloed en zeggenschap vanwege andere inrichting van bestuur.

								Geen mogelijkheid tot directe sturing via bestuur of RvC ivm voorkoming van belangenverstrengeling. Stichting kent ook geen leden dus ook geen sturing op dat gebied mogelijk. Toetsing aan ongewenste staatssteun en Europese aanbestedingsregels moet plaatsvinden. Risico op kwijtraken gelden bij faillissement.	
Vereniging/ coöperatie	Minder zwaar als BV/NV	Privaatrechtelijk	X	Algemene leden-vergadering				Ontwerpbesluit aan de raad voor wensen en bedenkingen. Statuten moeten worden voorbereid en bij notariële akte worden vastgesteld. Niet altijd snelle besluitvorming mogelijk omdat leden het hoogste gezag hebben en mogelijk geraadpleegd moeten worden. Geen mogelijkheid tot directe sturing via bestuur of RvC ivm voorkoming van belangenverstrengeling. Toetsing aan ongewenste staatssteun en Europese aanbestedingsregels moet plaatsvinden. Risico op kwijtraken gelden bij faillissement.	<u>*Niet geschikt*</u> - Bestuursrechtelijke samenwerking heeft voorkeur op privaatrechtelijke samenwerking ivm de waarborgen in de Wgr. - Nadelen van notariële akte, leden, minder invloed en zeggenschap vanwege andere inrichting van bestuur.
Convenant/ contract		Privaatrechtelijk	---	---		Kan *geen* ambtenaren in dienst hebben.	Kan niet zelf aanbesteden.		<u>*Niet geschikt*</u> - Bestuursrechtelijke samenwerking heeft voorkeur op privaatrechtelijke samenwerking ivm de waarborgen in de Wgr. - Geen rechtspersoonlijkheid, geen nieuwe organisatie. - Kan geen ambtenaren in dienst nemen.
		Toelichting bij publiekrechtelijke samenwerking: publiekrechtelijke waarborgen (voor gebruik bevoegdheden, besluitvormingsstructuren, beïnvloedingsmogelijkheden, repressief toezicht, democratische controle en openbaarheid, geschillenbeslechting via provincie) Voorkeur gaat uit naar publiekrechtelijke samenwerkingen. Bij privaatrechtelijke samenwerking is dit alleen mogelijk indien dit bijzonder aangewezen is voor het te dienen openbaar belang. Dit moet goed gemotiveerd worden.						