



De raad van de gemeente Gemert-Bakel
Postbus 10000
5420 DA GEMERT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Begroting

Datum
3 december 2018
Ons kenmerk
C2235496/4440131
Uw kenmerk
-

Contactpersoon
P. (Patrick) van den Brand
Telefoon
(073) 681 26 58
Email
pvdbrand@brabant.nl
Bijlage(n)
-

Geachte raadsleden,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht

In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen

Wij hebben uw begroting 2019 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2017 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 11 april 2018, kenmerk C2225139/4343738, geïnformeerd.

Oordeel

De door u vastgestelde begroting 2019 en de bijbehorende meerjarenraming 2020-2022 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting 2019 structureel en reëel in evenwicht is. Voor uw gemeente is daarom voor het

begrotingsjaar 2019 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2019 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

Op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'Voldoet'. Uw gemeente krijgt de kleur 'groen' op de kaart, die wij in april 2019 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen

Uit ons onderzoek blijkt dat uw begroting 2019 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Herstel weerstandsvermogen

Zoals u aangeeft is de omvang van de weerstandscapaciteit op dit moment onvoldoende om de gekwantificeerde risico's op te vangen. In 2012 heeft u de "Visie herstelplan eigen vermogen 2012-2025" vastgesteld. Doel van deze visie is om in 2025 weer over voldoende weerstandsvermogen te beschikken. Om dit te bereiken is door de gemeenteraad op 14 juli 2016 een motie aangenomen die oproept om vanaf 2017 jaarlijks minimaal € 500.000 te storten in de algemene reserve.

Uw gemeente heeft in de afgelopen jaren goede stappen gemaakt in de opbouw van het benodigde weerstandsvermogen, maar als gevolg van de grote tekorten op het sociaal domein bij de jaarrekening 2017 en 2^e financiële rapportage 2018 is de omvang van de algemene reserve gedaald. In de (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt elk jaar € 500.000 van het begrotingsoverschot gestort in de algemene reserve. Op basis van de (meerjaren)begroting 2019-2022 blijkt dat hiermee de benodigde niveau van het weerstandsvermogen aan het eind van de meerjarenraming (2022) nog niet zal worden bereikt. Wij dringen er sterk op aan, dat u voortgaat op de ingeslagen weg om zo spoedig mogelijk de opbouw van het benodigde weerstandsvermogen te bereiken en daarmee het financieel gezond maken van de gemeente Gemert-Bakel. Dit vormt een belangrijk aandachtspunt bij onze toets van uw (meerjaren)begroting 2020-2023.

Pakket aan bezuinigingsmaatregelen

Uw (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt structureel sluitend gemaakt door een omvangrijk pakket aan bezuinigingsmaatregelen. Hiertoe behoren zowel bezuinigingen in het sociaal domein en een flink aantal begroting brede bezuinigingen. Wij vertrouwen erop dat deze bezuinigingen in de (meerjaren)begroting 2020-2023 concreet zijn ingevuld c.q. worden gerealiseerd. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van de begroting 2020.

Wegenbeheerplan 2018-2027

Uw gemeente heeft in februari 2018 een nieuw wegenbeheerplan 2018-2027 vastgesteld. Hierbij geeft u aan dat de wegen die in de weginspectie van 2017 volgens de CROW-systematiek als categorie D (9% van totale oppervlakte) zijn aangemerkt, zijn meegenomen binnen de ramingen van het nieuwe beheerplan wegen. De ontstane achterstanden, met name op elementenverharding en fiets- en voetpaden, zullen daardoor in de komende jaren worden ingelopen.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

Wij maken u er op attent, dat bij achterstallig onderhoud moet worden voldoen aan de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV (<http://www.commissiebbv.nl/begroten/notities-commissie/>).

Achterstallig onderhoud waarmee onveilige situaties worden gecreëerd en waarbij sprake is van kapitaalvernietiging, is onaanvaardbaar en dient zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen een redelijke termijn hersteld te worden. Dit herstel van het achterstallig onderhoud wordt aangemerkt als een verplichting waarvan de omvang, door middel van een inventarisatie en een financiële vertaling van het achterstallig onderhoud, redelijkerwijs in te schatten is. Op basis van artikel 44 lid 1a BBV wordt daartoe een voorziening gevormd. Het achterstallig onderhoud wordt vervolgens ten laste van deze voorziening gebracht. Wanneer u onvoldoende middelen heeft om een dergelijke voorziening te treffen, is het in dat geval acceptabel om het achterstallig onderhoud (financieel en daadwerkelijk herstel) in te lopen binnen een redelijke termijn. Een redelijke termijn wordt in de regel gelijkgesteld aan de periode van de begroting plus de meerjarenraming, ofwel vier jaar.

Op basis van uw wegenbeheerplan kunnen wij niet opmaken in hoeverre het achterstallig onderhoud (niveau D) daadwerkelijk binnen de periode van de (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt ingelopen.

Tevens wijzen wij u erop dat volgens de 'Notitie materiële vaste activa' de aard van de (egaliserende)voorziening vereist dat de jaarlijkse toevoeging aan de voorziening voor groot onderhoud van vergelijkbaar niveau is. In de praktijk betekent dit dat er sprake moet zijn van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening. Volgens ons onderzoek is er in uw wegenbeheerplan 2018-2027 geen sprake van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening.

Wij gaan ervan uit dat u in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2020-2023 rekening houdt met de hiervoor beschreven uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van uw begroting 2020.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

Aan het eind van 2019 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

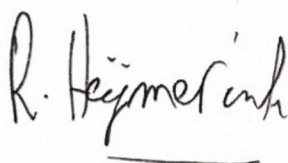
Tot slot

Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 'Kwestie van evenwicht!' en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer P. van den Brand van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag, dinsdag, woensdag en vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 26 58.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

KOPIE BRIEF

COLLEGE B+W

De raad van de gemeente Gemert-Bakel
Postbus 10000
5420 DA GEMERT

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp
Begroting

Datum
3 december 2018
Ons kenmerk
C2235496/4440131
Uw kenmerk
-

Geachte raadsleden,

Door erop toe te zien dat de lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren, dragen we bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar de inwoners op kunnen vertrouwen. Respect voor de eigen verantwoordelijkheid van besturen en raden is het uitgangspunt.

Financieel Toezicht

In deze brief informeren wij u over onze toezichtbevindingen vanuit financieel toezicht.

Uw gemeente heeft de verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is. Ieder jaar besluiten wij, op grond van artikel 203 van de Gemeentewet, voor 1 januari of uw gemeente voor het komende begrotingsjaar onder repressief of preventief toezicht valt. Hiermee dragen wij bij aan het voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, wat u mogelijk zelf niet kunt oplossen.

Criteria waaraan wij toetsen

Wij hebben uw begroting 2019 beoordeeld volgens de methodiek van risicogericht en proportioneel financieel toezicht. In onze factsheet 'financieel toezicht' is hier meer over te lezen. Hierbij hebben wij ook de uitkomsten van de jaarrekening 2017 betrokken. Over een aantal belangrijke toetsingsaspecten en ontwikkelingen over het financieel toezicht hebben wij u in de brief van 11 april 2018, kenmerk C2225139/4343738, geïnformeerd.

Oordeel

De door u vastgestelde begroting 2019 en de bijbehorende meerjarenraming 2020-2022 hebben wij tijdig ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de begroting

Contactpersoon
P. (Patrick) van den Brand
Telefoon
(073) 681 26 58
Email
pvdbrand@brabant.nl
Bijlage(n)
-

2019 structureel en reëel in evenwicht is. Voor uw gemeente is daarom voor het begrotingsjaar 2019 het normaal geldend repressief toezicht van kracht. Hierbij behoort dat u begrotingswijzigingen 2019 binnen twee weken na vaststelling alleen ter kennisname aan ons inzendt.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

Op basis van de criteria in ons Beleidskader IBT 2016-2019 beoordelen wij uw begroting als 'Voldoet'. Uw gemeente krijgt de kleur 'groen' op de kaart, die wij in april 2019 op onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht zullen publiceren.

Toezichtbevindingen

Uit ons onderzoek blijkt dat uw begroting 2019 voldoet aan het wettelijk criterium van structureel en reëel evenwicht. Naar aanleiding van ons onderzoek merken wij het volgende op.

Herstel weerstandsvermogen

Zoals u aangeeft is de omvang van de weerstandscapaciteit op dit moment onvoldoende om de gekwantificeerde risico's op te vangen. In 2012 heeft u de "Visie herstelplan eigen vermogen 2012-2025" vastgesteld. Doel van deze visie is om in 2025 weer over voldoende weerstandsvermogen te beschikken. Om dit te bereiken is door de gemeenteraad op 14 juli 2016 een motie aangenomen die oproept om vanaf 2017 jaarlijks minimaal € 500.000 te storten in de algemene reserve.

Uw gemeente heeft in de afgelopen jaren goede stappen gemaakt in de opbouw van het benodigde weerstandsvermogen, maar als gevolg van de grote tekorten op het sociaal domein bij de jaarrekening 2017 en 2^e financiële rapportage 2018 is de omvang van de algemene reserve gedaald. In de (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt elk jaar € 500.000 van het begrotingsoverschot gestort in de algemene reserve. Op basis van de (meerjaren)begroting 2019-2022 blijkt dat hiermee de benodigde niveau van het weerstandsvermogen aan het eind van de meerjarenraming (2022) nog niet zal worden bereikt. Wij dringen er sterk op aan, dat u voortgaat op de ingeslagen weg om zo spoedig mogelijk de opbouw van het benodigde weerstandsvermogen te bereiken en daarmee het financieel gezond maken van de gemeente Gemert-Bakel. Dit vormt een belangrijk aandachtspunt bij onze toets van uw (meerjaren)begroting 2020-2023.

Pakket aan bezuinigingsmaatregelen

Uw (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt structureel sluitend gemaakt door een omvangrijk pakket aan bezuinigingsmaatregelen. Hiertoe behoren zowel bezuinigingen in het sociaal domein en een flink aantal begroting brede bezuinigingen. Wij vertrouwen erop dat deze bezuinigingen in de (meerjaren)begroting 2020-2023 concreet zijn ingevuld c.q. worden gerealiseerd. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van de begroting 2020.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

Wegenbeheerplan 2018-2027

Uw gemeente heeft in februari 2018 een nieuw wegenbeheerplan 2018-2027 vastgesteld. Hierbij geeft u aan dat de wegen die in de wegininspectie van 2017 volgens de CROW-systematiek als categorie D (9% van totale oppervlakte) zijn aangemerkt, zijn meegenomen binnen de ramingen van het nieuwe beheerplan wegen. De ontstane achterstanden, met name op elementenverharding en fiets- en voetpaden, zullen daardoor in de komende jaren worden ingelopen.

Wij maken u er op attent, dat bij achterstallig onderhoud moet worden voldoen aan de uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV (<http://www.commissiebbv.nl/begroten/notities-commissie/>).

Achterstallig onderhoud waarmee onveilige situaties worden gecreëerd en waarbij sprake is van kapitaalvernietiging, is onaanvaardbaar en dient zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen een redelijke termijn hersteld te worden. Dit herstel van het achterstallig onderhoud wordt aangemerkt als een verplichting waarvan de omvang, door middel van een inventarisatie en een financiële vertaling van het achterstallig onderhoud, redelijkerwijs in te schatten is. Op basis van artikel 44 lid 1a BBV wordt daartoe een voorziening gevormd. Het achterstallig onderhoud wordt vervolgens ten laste van deze voorziening gebracht. Wanneer u onvoldoende middelen heeft om een dergelijke voorziening te treffen, is het in dat geval acceptabel om het achterstallig onderhoud (financieel en daadwerkelijk herstel) in te lopen binnen een redelijke termijn. Een redelijke termijn wordt in de regel gelijkgesteld aan de periode van de begroting plus de meerjarenraming, ofwel vier jaar.

Op basis van uw wegenbeheerplan kunnen wij niet opmaken in hoeverre het achterstallig onderhoud (niveau D) daadwerkelijk binnen de periode van de (meerjaren)begroting 2019-2022 wordt ingelopen.

Tevens wijzen wij u erop dat volgens de 'Notitie materiële vaste activa' de aard van de (egaliserende)voorziening vereist dat de jaarlijkse toevoeging aan de voorziening voor groot onderhoud van vergelijkbaar niveau is. In de praktijk betekent dit dat er sprake moet zijn van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening. Volgens ons onderzoek is er in uw wegenbeheerplan 2018-2027 geen sprake van een jaarlijks gelijkblijvende storting in de onderhoudsvoorziening.

Wij gaan ervan uit dat u in de eerstvolgende (meerjaren)begroting 2020-2023 rekening houdt met de hiervoor beschreven uitgangspunten uit de 'Notitie materiële vaste activa' van de commissie BBV. Dit vormt een toetspunt bij ons onderzoek van uw begroting 2020.

Onze toezichtbevindingen zijn afgestemd met onze contactpersoon van uw gemeente.

Wij vertrouwen erop met onze toezichtbevindingen een zinvolle bijdrage te leveren aan de verdere optimalisering van uw begroting.

Datum

3 december 2018

Ons kenmerk

C2235496/4440131

Totaaloverzicht toezichtgebieden IBT

Aan het eind van 2019 sturen wij u een totaaloverzicht van de uitkomsten van ons systematisch toezicht op de IBT gebieden Archief- en informatiebeheer, Financieel toezicht, Huisvesting vergunninghouders, Monumentenzorg, Omgevingsrecht en Ruimtelijke Ordening.

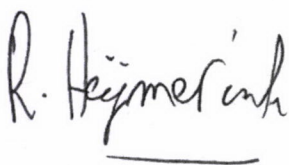
Tot slot

Voor meer informatie over het financieel toezicht door de Provincie Noord-Brabant verwijzen wij u naar het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader 'Kwestie van evenwicht!' en naar onze website www.brabant.nl/financieeltoezicht.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de heer P. van den Brand van ons team IBT financieel toezicht. Hij is op maandag, dinsdag, woensdag en vrijdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer (073) 681 26 58.

Een kopie van deze brief hebben wij aan uw college van burgemeester en wethouders gestuurd.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



R. Heijmerink,
programmamanager Interbestuurlijk Toezicht

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.