

Beoordelingsformulier IBT 2022 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Gemert-Bakel

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:		Beleidskader Vergunningverlening 2020-2022		
		Handhavingsbeleidsplan 2019-2022		
Uitvoeringsprogramma VTH 2022:		Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022		
Evaluatieverslag VTH 2021:		Niet ontvangen		
Naam beoordelaar:	Beoordeling	Reactie	Reactie	Reactie
Robertino Wibier	afgerond:	gevraagd:	ontvangen:	verwerkt:
	24-6-2022	24-6-2022		

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procescriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvragen zijn in concept op 9 dec 2021 gemaild aan de contactpersonen IBT Omgevingsrecht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Er zijn in totaal twee reacties ontvangen die zijn betrokken bij het vaststellen van het definitieve formulier. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 18 januari 2022 gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen jaarverslag VTH of enige ander informatie ontvangen waaruit wij kunnen vaststellen dat de kwaliteitscriteria zowel voor de eigen organisatie als voor de omgevingsdienst worden geëvalueerd en hierover mededeling wordt gedaan aan de raad. In onze IBT-beoordeling 2021 hebben wij ook vastgesteld dat de evaluatie om reden niet heeft plaatsgevonden en dat uw raad hierover niet is geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Evalueer jaarlijks de kwaliteitscriteria VTH en doe hierover mededeling aan uw raad.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

Beleidsplan

2a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort

daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen. Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkterreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang.

Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Toelichting:

2a Voldoet

Het college heeft het Beleidskader vergunningverlening op 21 januari 2020 vastgesteld.

In het Beleidskader Vergunningverlening hoofdstuk 5 en het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening paragraaf 2.1 wordt ingegaan op de (kwaliteits-)doelen. In het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Hoofdstuk 2 en het Werkprogramma van de Omgevingsdienst wordt inzicht gegeven in de activiteiten.

De raad heeft het Handhavingsbeleidsplan op 30 oktober 2018 vastgesteld.

In par. 4.1 wordt ingegaan op de doelen. In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 Hoofdstuk 4, 5 en 6 en het Werkprogramma van de Omgevingsdienst geeft inzicht in de activiteiten.

2b Voldoet

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 paragraaf 2.3 en 2.4 wordt ingegaan op de strafrechtelijke afstemming.

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Toelichting:

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2020 paragrafen 2.3, 2.4 en 2.5 wordt ingegaan over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden.

4. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig gezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden gezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

Toelichting:

In het *Beleidskader Vergunningverlening paragraaf 6.4 en 6.5* wordt aangegeven dat regelmatig wordt gezien maar in ieder geval n.a.v. de vastgestelde evaluatie of het vergunningenbeleid moet worden herzien en aangepast.

In het *Handhavingsbeleidsplan paragraaf 7.3* wordt aangegeven dat regelmatig wordt gezien maar in ieder geval n.a.v. de vastgestelde evaluatie of het toezicht- en handhavingsbeleid moet worden herzien en aangepast.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit blijkt dat het beleid wordt geëvalueerd en zo nodig wordt aangepast bij gebleken noodzaak.

Verbeterpunten:

Evalueer het vastgestelde beleid en pas dit aan bij gebleken noodzaak.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

5. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel: **Voldoet**

Het college heeft het *Beleidskader Vergunningverlening* op 21 januari 2020 vastgesteld. In het besluit is opgenomen de raad via een separaat voorstel te informeren over de vaststelling van het *Beleidskader Vergunningverlening*. Met de Informatienota voor de Raad van 21 januari 2020 is de raad geïnformeerd over de vaststelling van het *Beleidskader Vergunningverlening*.

De raad heeft het *Handhavingsbeleidsplan* op 30 oktober 2018 vastgesteld.

Uitvoeringsprogramma

6. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

Toelichting:

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 Hoofdstuk 4, 5 en 6 en het Werkprogramma van de Omgevingsdienst wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit wij kunnen vaststellen dat het college een uitvoeringsprogramma vergunningverlening 2022 heeft vastgesteld.

Verbeterpunten:

Stel een uitvoeringsprogramma vergunningverlening 2022 op zodat wij kunnen vaststellen welke van de activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij rekening gehouden wordt met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Daar is tevens het jaarverslag 2021 van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant aan toegevoegd. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

7. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Definitief oordeel: **Voldoet**

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 paragraaf 1.5 wordt aangegeven dat afstemming heeft plaatsgevonden.

8. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Toelichting:

Het college heeft het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 op 30 november 2021 vastgesteld.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit blijkt dat het college het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening 2022 tijdig heeft vastgesteld.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen binnen uw organisatie zodat het komende uitvoeringsprogramma vergunningverlening tijdig wordt vastgesteld. Stel alsnog voor 1 augustus 2022 of zoveel eerder het programma vergunningverlening 2022 vast en informeer uw raad. Graag ontvangen wij het uitvoeringsprogramma vergunningverlening voorzien van een besluit van het college en informatie waaruit blijkt dat uw raad is geïnformeerd.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een Uitvoeringsprogramma Vergunningen 2022 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

9. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk

Toelichting:

Het college heeft het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 op 30 november 2021 vastgesteld. In het besluit is opgenomen het Handhavingsuitvoeringsprogramma ter kennisname aan de raad aan te bieden. Met een informatienota voor de raad is de gemeenteraad geïnformeerd over de vaststelling van het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit blijkt dat het college het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening 2022 heeft vastgesteld en dat de raad is geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen binnen uw organisatie zodat het komende uitvoeringsprogramma vergunningverlening tijdig wordt vastgesteld. Stel alsnog voor 1 augustus 2022 of zoveel eerder het programma vergunningverlening 2022 vast en informeer uw raad. Graag ontvangen wij het uitvoeringsprogramma vergunningverlening voorzien van een besluit van het college en informatie waaruit blijkt dat uw raad is geïnformeerd.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een Uitvoeringsprogramma Vergunningen 2022 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

Borging van middelen

10. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:

- a. **de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;**
- b. **de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;**
- c. **voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)**

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht. Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

10a Voldoet

In het Beleidskader Vergunningverlening hoofdstuk 7 en bijlage 3 worden de benodigde en beschikbare financiële- en personele middelen inzichtelijk gemaakt en aangegeven dat deze zijn geborgd in de begroting.

10c Voldoet

In het *Beleidskader Vergunningverlening paragraaf 6.5* is opgenomen dat monitoring van de indicatoren jaarlijks plaats vindt in het op te stellen *Jaarverslag VTH* dan aan het college wordt aangeboden. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt, wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wel gerealiseerd wordt.

Tekortkomingen:

In het Handbeleidsplan worden de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen niet inzichtelijk gemaakt. In het Handhavingsbeleidsplan als in het Handhavingsuitvoeringsprogramma wordt de wijze van berekening niet inzichtelijk gemaakt. Ook wordt niet aangegeven of voldoende financiële middelen aanwezig zijn en dat deze zo nodig worden aangevuld of doelen worden bijgesteld.

Wij hebben geen Uitvoeringsprogramma vergunningverlening 2022 zodat wij niet kunnen vaststellen of de wijze van berekening inzichtelijk is gemaakt.

Verbeterpunten:

Toon aan dat of zorg ervoor dat voor het bereiken van gestelde doelen en voor het uitvoeren van aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare personele en financiële middelen inzichtelijk worden gemaakt alsook de wijze van berekening. Zorg ervoor dat voldoende financiële middelen aanwezig zijn en dat deze zo nodig worden aangevuld of doelen worden bijgesteld.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een Uitvoeringsprogramma Vergunningen 2022 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

Monitoring

11. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

- a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;**
- b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)**

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen. Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingsdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Voorlopig oordeel: Voldoet gedeeltelijk.

Toelichting:

In het Beleidskader Vergunningverlening paragraaf 6.4 en 6.5 en het Handhavingsbeleid paragraaf 7.3 wordt aangegeven dat de resultaten en de voortgang van het bereiken van de gestelde doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst alsmede de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst worden bewaakt. In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022 paragraaf 2,4 wordt aangegeven hoe dit verder wordt ingevuld.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening paragraaf ontvangen zodat wij niet kunnen beoordelen hoe de monitoring en registratie verder wordt ingevuld., zowel voor de eigen organisatie als voor de Omgevingsdienst.

Verbeterpunten:

Stel een uitvoeringsprogramma vergunningverlening op zodat wij kunnen beoordelen hoe de monitoring en registratie verder wordt ingevuld.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een Uitvoeringsprogramma Vergunningen 2022 opgesteld. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

Rapportage

12. Rapporteren B&W periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet.

Toelichting:

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit blijkt dat het college rapporteert aan de gemeenteraad over de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden

Verbeterpunten:

Rapporteer over de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden en informeer uw gemeenteraad. Neem dit op in uw jaarverslag VTH.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Daar is tevens het jaarverslag 2021 van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant aan toegevoegd. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

13. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld de ene gemeente de taakuitvoering van een andere gemeente bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

Tekortkomingen:

Wij hebben geen informatie ontvangen waaruit blijkt dat deze evaluatie heeft plaatsgevonden en dat de gemeenteraad is geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen binnen uw organisatie zodat het komende jaarverslag tijdig wordt vastgesteld. Stel alsnog voor 1 augustus 2022 of zoveel eerder het jaarverslag VTH 2021 vast en informeer uw raad. Graag ontvangen wij het jaarverslag VTH 2021 van een besluit van het college en informatie waaruit blijkt dat uw raad is geïnformeerd.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Daar is tevens het jaarverslag 2021 van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant aan toegevoegd. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

14. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet.

Tekortkomingen:

Wij hebben geen evaluatieverslag ontvangen waaruit blijkt dat deze evaluatie heeft plaatsgevonden voor 1 mei en dat de gemeenteraad is geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen binnen uw organisatie zodat het komende jaarverslag tijdig wordt vastgesteld. Stel alsnog voor 1 augustus 2022 of zoveel eerder het jaarverslag VTH 2021 vast en informeer uw raad. Graag ontvangen wij het jaarverslag VTH 2021 van een besluit van het college en informatie waaruit blijkt dat uw raad is geïnformeerd.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Daar is tevens het jaarverslag 2021 van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant aan toegevoegd. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

15. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 9.

Voorlopig oordeel: Voldoet niet

Tekortkomingen:

Wij hebben geen evaluatieverslag ontvangen waaruit blijkt dat deze evaluatie heeft plaatsgevonden voor 1 mei en dat de gemeenteraad is geïnformeerd.

Verbeterpunten:

Neem maatregelen binnen uw organisatie zodat het komende jaarverslag tijdig wordt vastgesteld. Stel alsnog voor 1 augustus 2022 of zoveel eerder het jaarverslag VTH 2021 vast en informeer uw raad. Graag ontvangen wij het jaarverslag VTH 2021 van een besluit van het college en informatie waaruit blijkt dat uw raad is geïnformeerd.

Reactie gemeente:

We hebben alsnog een jaarverslag VTH 2021 opgesteld. Daar is tevens het jaarverslag 2021 van de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant aan toegevoegd. Hierover heeft het college op 12 juli 2022 besloten en de raad is geïnformeerd middels een Raadsinformatienota (RIN).

Verwerking reactie:

Definitief oordeel:

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **voldoet/gedeeltelijk/niet**

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	4	8
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	5	5
Score Voldoet niet (0 punten)	6	0
Totaal aantal punten	-	13
Eindoordeel o.b.v. punten	../30 x 100 = 43	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	

Monumentenzorg/Erfgoed

Verstrekken B&W jaarlijks vóór 1 mei toezichtinformatie over de uitvoering van artikel 15, 38 en 38a van de Monumentenwet 1988? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 4 in combinatie met art. 9.1 Erfgoedwet)

Toelichting:

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van het beschermen en onderhouden van archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg uitvoeren.

Als gemeenten deze taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat. Een van de wettelijke eisen is dat gemeenten een onafhankelijke en deskundige commissie instellen die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument. De provincie monitort of de gemeenten een dergelijke commissie hebben ingesteld en deze ook altijd consulteert. Doel is om tijdig informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Deze extra vraag vloeit voort uit samenwerkingsafspraken tussen de IBT-toezichtgebieden Omgevingsrecht en Monumentenzorg en is te zien als een pilot met het oog op de komst van de Omgevingswet. De score van een gemeente bij deze vraag valt buiten de beoordeling systematisch toezicht Omgevingsrecht. Over de consequenties van geheel of gedeeltelijk niet voldoen aan deze wettelijke verplichting, ontvangt een gemeente separaat bericht in lijn met de bestaande

toezichtstrategie IBT Monumentenzorg met bijbehorend interventieproces zoals opgenomen in het provinciale Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans'.

Voorlopig oordeel:

Voldoet/gedeeltelijk/niet.

Toelichting:

Tekortkomingen:

PM

Verbeterpunten:

PM

Reactie gemeente:

PM

Verwerking reactie:

PM

Definitief oordeel:

PM