



Beschikking van Burgemeester en wethouders van Gemert - Bakel inzake beoordelingsplicht milieueffectrapportage met betrekking tot de oprichting van een vleesvarkens- en biggenstal aan Keizersven 6 in Elsendorp.

(artikel 7.2 lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17 van de Wet milieubeheer en artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder a, van het Besluit milieueffectrapportage).

1. Onderwerp

Op 13 januari 2021 hebben wij van FG Bedrijfsontwikkeling, namens
een mededeling ontvangen.

Deze mededeling gaat over het oprichten van een stal voor 2.880 vleesvarkens en 4.608 gespeende biggen en het in gebruik nemen van een stal voor 90 zoogkoeien. Het gaat om de inrichting aan Keizersven 6 te Elsendorp. De mededeling is geregistreerd onder ons registratienummer HZ_BMER-2021-479.

2. Besluit

Burgemeester en wethouders van Gemert - Bakel besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder a, van het Besluit milieueffectrapportage, en artikel 7.17, eerste en derde lid, van de Wet milieubeheer, dat:

- voor de voorgenomen oprichting van een stal voor 2.880 vleesvarkens en 4.608 gespeende biggen en de wijziging van een stal voor 90 zoogkoeien geen milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, d.d. 12 januari 2021 met;
 - bijlage: V-Stacks vergund en aanvraag;
 - bijlage: invoergegevens V-Stacks gebied;
 - bijlage: ISL3a berekening (d.d. 13 januari 2021);
 - bijlage: milieutekening laatst gewijzigd 13 januari 2021;
 - bijlage: Toelichting ventilatie;
 - bijlage: Aeries verschilberekening, nummer RjdAchkXDdKL, d.d. 29 december 2020.

Eindhoven, 9-2-2021

Burgemeester en wethouders van Gemert - Bakel
namens deze,



Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Procedurele aspecten.

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft eerder uitgemaakt dat sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende – los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening – rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitgemaakt dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien.

Indien zij van mening zijn dat de omstandigheden waaronder de activiteit wordt verricht wel leiden tot aanzienlijke milieueffecten, dan dienen zij dit aan de orde te stellen in de vergunningprocedure.



Inleiding

De notitie is ingediend voorafgaand aan een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen en in werking hebben van een agrarisch bedrijf met vleesvarkens, gespeende biggen en zoogkoeien aan Keizersven 6 in Elsendorp. De vergunde situatie voor deze locatie betreft een vleesvarkens- en melkveehouderij.

Binnen de inrichting wordt een nieuwe stal opgericht voor het huisvesten van 2.880 vleesvarkens en 4.608 gespeende biggen in plaats van vier te slopen vleesvarkensstallen. De stal wordt aangesloten op een gecombineerd luchtwassysteem (BWL 2009.12.V4). Daarnaast wordt een bestaande melkrundveestal in gebruik genomen voor het huisvesten van 90 zoogkoeien. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in paragraaf 3.1 van de notitie.

De totale capaciteit van de oprichting en wijziging is 2.880 dierplaatsen voor vleesvarkens en 4.608 dierplaatsen voor gespeende biggen en 90 dierplaatsen voor zoogkoeien.

Op basis van artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder a, van het Besluit milieueffectrapportage, is de oprichting van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan 2.000, en maximaal 3.000 dierplaatsen voor vleesvarkens en de oprichting van een installatie voor het houden van dieren met meer dan 3.750 dierplaatsen voor gespeende biggen onderworpen aan de beoordelingsplicht milieueffectrapportage. Deze activiteiten zijn opgenomen in categorie 14 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De voorgenomen activiteiten overschrijden voor wat betreft het houden van vleesvarkens en gespeende biggen de drempelwaarden uit categorie 14 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. In dat geval moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

De milieueffectrapportage beoordeling

Bij de beoordeling of het noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen gaat het bevoegd gezag na of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben (artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer). Het bevoegd gezag houdt bij zijn beslissing rekening met, voor zover relevant, de resultaten van eerder uitgevoerde controles of ander andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu (artikel 7.17, derde lid onder a, van de Wet milieubeheer) en de in bijlage III bij de mer-richtlijn aangegeven criteria (artikel 7.17, derde lid onder b, van de Wet milieubeheer). De criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn hebben betrekking op:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

De beoordeling heeft uitsluitend betrekking op het oprichten van een stal voor 2.880 vleesvarkens en 4.608 gespeende biggen en het wijzigen van een stal voor 90 zoogkoeien. Echter, in de mededeling is het gehele bedrijf meegenomen om een juiste indruk te krijgen van de gehele bedrijfssituatie.

De beoordeling is gebaseerd op de volgende stukken:

- aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, d.d. 12 januari 2021 met;
- bijlage: V-Stacks vergund en aanvraag;
- bijlage: invoergegevens V-Stacks gebied;



- bijlage: ISL3a berekening (d.d. 13 januari 2021);
- bijlage: milieutekening laatst gewijzigd 13 januari 2021;
- bijlage: Toelichting ventilatie;
- bijlage: Aerius verschilberekening, nummer RjdAchkXDdKL, d.d. 29 december 2020.

Beoordeling van de voorgenomen activiteit

Hieronder is een overzicht gegeven van de aspecten die in de beoordeling zijn betrokken:

Overwegingen:

- De invloed van de inrichting op een gebied dat van bijzondere betekenis is, of waarin het milieu reeds in ernstige mate is verontreinigd of belast, neemt af ten opzichte van het dichtst bij de inrichting liggende zeer kwetsbare gebied.
- Op grond van de Wet ammoniak en veehouderij geldt voor het bedrijf geen emissieplafond omdat de inrichting buiten de 250 meter zone om een zeer kwetsbaar gebied ligt. Verder voldoet de voorgenomen uitvoering van alle dierenverblijven binnen de inrichting aan het criterium dat het toepassen van de Best beschikbare technieken vereist.
- De ammoniakemissie van de dierenverblijven neemt af van 14.990,0 tot 2.125,8 kg/jaar. Significante nadelige effecten op Natura 2000-gebieden kunnen als gevolg van de voorgenomen wijziging uitsluitend worden beoordeeld in het kader van de Wet natuurbescherming. Een aanvraag voor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op basis van die wet wordt ingediend voorafgaand aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de inrichting. Indien geen vvgb op basis van de Wet natuurbescherming kan worden verleend, kan het voornemen niet worden uitgevoerd. Uit bij de notitie gevoegde berekeningen blijkt dat de depositie niet toeneemt ten opzichte van de depositie in de vergunde situatie.
- De geuremissie van de inrichting neemt af van 75.992 tot 56.590 $\text{OU}_\text{E}/\text{s}$. Berekening van de geurbelasting van de inrichting op de geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting toont aan dat voor nabij gelegen geurgevoelige objecten in het buitengebied en de bebouwde kom van Elsendorp aan de normstelling voor de geurbelasting wordt voldaan. De hoogste voorgrondbelasting op een object in het buitengebied en de bebouwde kom neemt respectievelijk af van 18,0 tot 6,6 (Zeelandsdijk 68) $\text{OU}_\text{E}/\text{m}^3$ en van 2,8 tot 0,6 $\text{OU}_\text{E}/\text{m}^3$ (Adelaarshof).
- De achtergrondbelasting voor geur neemt niet toe, zodat geen verslechtering van het woon- en leefklimaat optreedt.
- Aan de vereiste afstand vanwege geurhinder van de zoogkoeienstal tot een geurgevoelig object wordt voldaan omdat de kortste afstand tot een geurgevoelig object (Zeelandsdijk 68) circa 170 meter bedraagt.
- De fijn stofemissie vanuit de dierenverblijven neemt af van 505.512 tot 166.140 gr/jaar. Berekening van de fijn stofbelasting van de inrichting op de gevoelige objecten in de omgeving van de inrichting toont aan dat aan de normstelling voor fijn stofbelasting wordt voldaan.
- Door toepassing van een gecombineerde luchtwasser op de varkensstal worden emissies van zoönosen of endotoxinen voorkomen of sterk beperkt.
- Op grond van een fijn stofemissie van 166 kg/jaar geldt voor varkens een afstand van 71 meter waarbinnen de grenswaarde van 30 EU/m^3 voor endotoxinen wordt overschreden. Binnen deze afstand zijn geen gevoelige objecten gelegen. De kortste afstand tussen een emissiepunt van de varkensstal (stal 2) en een gevoelig object (Keizersven 11) bedraagt circa 184 meter.
- De voorgenomen activiteit heeft invloed op de geluidbelasting naar de omgeving. Verwacht kan worden



dat de inrichting voldoet aan de grenswaarden. De geluidbelasting zal niet toenemen omdat de varkensstallen met afzonderlijke ventilatoren worden vervangen door een stal met luchtwasser, waarvan de ventilatoren voor het waspakket zijn geplaatst.

- De inrichting veroorzaakt naast de ammoniak-, geur-, geluid- en fijn stofbelasting geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (energie, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, etc.).
- In de invloedssfeer van de inrichting op andere gebiedstyperingingen zijn geen verdere bijzondere omstandigheden aanwezig, die nadelige gevolgen hebben in het kader van milieu of ruimtelijke ordening.

Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen en in werking hebben van een inrichting worden diverse gegevens en rapportages gevoegd om aan te tonen dat aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van ammoniak, geur, lucht en geluid wordt voldaan. Wanneer uit de beoordeling van die gegevens volgt dat niet wordt voldaan aan de betreffende normstelling, moet de gevraagde vergunning voor de voorgenomen activiteit worden geweigerd.

Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling d.d. 12 januari 2021 met de bijbehorende bijlagen.

Conclusie

De toetsing van de voorgenomen activiteit aan de drie criteria voor de beoordelingsprocedure heeft ons tot de conclusie gebracht dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is.

De geplande ontwikkeling leidt, ten opzichte van de al vergunde situatie, niet tot een verdere beïnvloeding van de natuurwaarden of het abiotisch milieu in de directe omgeving van de inrichting. Het plan leidt niet tot een bijzondere omstandigheid die bepalend is om tot het laten opstellen van een milieueffectrapport te besluiten. De omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen leiden niet tot zodanige nadelige gevolgen voor het milieu dat het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk is.

In de aanmeldnotitie zijn de volgende maatregelen beschreven om aanzienlijke negatieve milieueffecten te vermijden of te voorkomen:

- de varkensstal wordt voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser (BWL 2009.12.V4);
- de luchtwasser van wordt voorzien van een regelbare klep die een constante uitstroomsnelheid waarborgt.

Deze maatregelen worden onderdeel van de nog in te dienen aanvraag voor een omgevingsvergunning. In het besluit op die aanvraag wordt vastgelegd dat deze maatregelen moeten worden aangebracht en doelmatig in gebruik moeten zijn bij de realisatie van de voorgenomen activiteit.

