Beleidskader
Vergunningverlening 2020 - 2022
Gemeente Gemert-Bakel

gemeente Gemert-Bakel

Titel: Beleidskader Vergunningverlening 2020-2022
Versie: vastgesteld college
Datum: 21 januari 2020
Auteur(s): W. Willems, A. de Graaf, J. van Oosterhout en M. Kerkhof

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	6
1.1	Profiel van de gemeente Gemert-Bakel	6
1.2	Het doel en reikwijdte van VV-beleid	6
2.	Wettelijk kader	7
2.1	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Besluit omgevingsrecht	7
2.2	Wet VTH en AMvB VTH	7
2.3	De VV-beleidscyclus	7
2.4	Werkwijze	8
3.	Bestaand beleid en de ontwikkelingen	9
3.1	Bestaand beleidskader	9
3.1.1	Landelijk en provinciaal beleid en regelgeving	9
3.1.2	Gemeentelijk beleid en regelgeving	11
3.1.3	Regionaal milieubeleid	12
3.2	Ontwikkelingen in beleid en regelgeving	13
3.2.1	Landelijk en provinciaal beleid en regelgeving in ontwikkeling	13
3.2.2	Gemeentelijk beleid en regelgeving in ontwikkeling	14
4.	Uitgangspunten voor het beleidskader VV	16
4.1	Dienstverlening	16
4.2	Gezonde leefomgeving door aanpak zorgvuldige veehouderij	17
4.3	Aanpak leegstand in het buitengebied	17
4.4	Ondersteuning	17
4.5	Omgevingsvisie	17
4.6	Omgevingswet	17
4.7	Volkshuisvesting en woningbouwplanning	18
4.8	Duurzaamheid	18
5.	Risicoanalyse en prioriteiten	19
5.1	Risicoanalyse VTH	19
5.2	Prioriteitenstelling	20
5.2.1	Veiligheid	20
5.2.2	Gezondheid	20
5.2.3	Bruikbaarheid	20
5.2.4	Energiezuinigheid	20
5.2.5	Installaties	20
5.2.6	Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen	20
5.3	Vergunningverlening	21
6.	Strategieën	22
6.1	Vergunningenstrategie	22
6.2	Samenwerken bij de vergunningverlening	23
6.3	Regionaal operationeel kader milieutoezicht (ROK-TH)	23
6.4	Monitoring en verantwoording	24
6.5	Cyclus	24
7.	Organisatie en middelen	25
7.1	Personele capaciteit	25
7.2	Uitbesteden	25
7.2.1	Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB)	25
7.2.2	Veiligheidsregio (VRBZO)	25
7.3	Leges	25
Bijlage 1	Risico-analyse per thema	26
Bijlage 2	Uitkomsten regionale risicoanalyse (kader ROK-TH en ROK-VV)	28
Bijlage 4	Opbouw beschikbare capaciteit	29
Bijlage 5	Toetsingsprotocol omgevingsvergunningen activiteit bouwen	30

Voorwoord

Voor u ligt het beleidskader Vergunningverlening 2020 – 2022 van de Gemeente Gemert-Bakel (hierna: beleidskader VV). Dit beleidsplan geeft inzicht in de
doelstellingen, prioriteiten, instrumenten en integrale benadering van vergunningverlening voor alle uitvoeringtaken door of namens de gemeente Gemert-Bakel voor de komende jaren.
Dit beleidskader is een vervolg op de brief van het team Interbestuurlijk Toezicht (IBT) omgevingsrecht van 4 oktober 2019. Daarin zijn we als gemeente onder actief toezicht geplaatst naar aanleiding van geconstateerde tekortkomingen bij de wettelijke kwaliteitscriteria handhaving. Tijdens een ambtelijk overleg op 27 november 2019 tussen medewerkers van team IBT en team VT van de gemeente zijn er goede afspraken met alkaar gemaakt. Één van de afspraken is het vaststellen door het college van een beleidsplan Vergunningverlening vóór 1 februari 2020.
Daarbij zijn ook de overige aanbevelingen vanuit het IBT meegenomen.
Met dit beleidskader VV geeft de gemeente Gemert-Bakel invulling aan de wettelijke verplichting
om beleid op te stellen voor alle taken die door haarzelf of namens haar worden
uitgevoerd. Het beleidsplan bevat alle VV-taken die vallen onder de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo), onder de Algemene Plaatselijke Verordening
gemeente Gemert-Bakel 2017 (APV) en Bijzondere Wetten (BW). De uitvoeringstaken zijn belegd
als basistaak bij de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (VRBZO), Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) of bij de gemeente zelf. Om de beschikbare middelen efficiënt in te zetten en zorg te dragen dat wat we willen bereiken ook past binnen de beschikbare is het noodzakelijk om hierin keuzes te maken met behulp van onderhavig kader. Dit beleidsplan vormt per 2020 de basis voor het jaarlijks op te stellen
Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht en handhaving (verder Uitvoeringsprogramma VTH) '
voor de uitvoering van de wettelijke taken door de
gemeente Gemert-Bakel, VRBZO en ODZOB. Hierin wordt vastgelegd op basis van in dit plan
aangegeven kaders hoe de taken worden uitgevoerd en de doelen worden bereikt. Op
basis van het jaarlijks op te stellen verslag wordt zowel het kader bijgestuurd als ook voor
input gebruikt voor het nieuwe uitvoeringsprogramma.
Er is een vastgesteld beleidsplan Toezicht en Handhaving. Dit loopt tot 2022. Daarna zullen beide beleidsplannen samengevoegd gaan worden tot een beleidsplan Vergunningen Toezicht en Handhaving (VTH). Mocht de inwerkingtreding van de Omgevingswet echter aanzienbare gevolgen hebben voor beide beleidskaders, dan zal deze samenvoeging en aanpassing eerder plaatsvinden.

1. Inleiding

1.1 Profiel van de gemeente Gemert-Bakel

Gemert-Bakel is een groene, agrarische Brabantse gemeente gelegen in de Peel en telt ruim 30.000 inwoners verspreid over zeven dorpskernen: Gemert, Bakel, Milheeze, De Mortel, Elsendorp, De Rips en Handel. Het openbaar vervoer in Asten bestaat uit streekbus- en buurtbuslijnen. Gemert heeft een centrum met een aantrekkelijk winkel- en horecagebied,
bedrijventerreinen en vele recreatieve voorzieningen. Het voorzieningenniveau in de
gemeente Gemert-Bakel is hoog: er zijn vele scholen, sportvoorzieningen en nagenoeg elke kern heeft een MFC. Daarnaast kent de gemeente veel bedrijvigheid op grotere en kleinere industrieterreinen, recreatieterreinen en in het buitengebied.

1.2 Het doel en reikwijdte van VV-beleid

Wet- en regelgeving, normen en vergunningvoorschriften zijn er onder andere op gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege dit maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels worden nageleefd. De overheid heeft de taak om de naleving te bevorderen en hierop toe te zien. Ter bescherming en bevordering van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving beschikt de gemeente over wettelijke instrumenten.
Bij de gemeentelijke VTH-taken gaat het dus om vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving. De VTH-taken hebben tot doel de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn voor gemeenten de belangrijkste instrumenten om de gezondheid, veiligheid en leefbaarheid in de samenleving te borgen. Een voorbeeld hiervan is het opnemen van voorschriften ter bescherming van veiligheid, milieu en/of leefbaarheid bij vergunningen. Gemeenten zien toe op naleving van deze voorschriften en geldende wet- en regelgeving en hebben wettelijke bevoegdheden om zo nodig bestuursrechtelijk handhavend op te treden. Dit betekent niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding kan worden voorkomen. De omvang van de VTH-taken in combinatie met de personele capaciteit en financiële middelen maakt het noodzakelijk om keuzes te maken. De beschikbare capaciteit moet zo verstandig mogelijk worden ingezet.

2. Wettelijk Kader

2.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en Besluit omgevingsrecht

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder; Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) vormt het wettelijk kader voor het VTH-beleid. De Wabo is een stelsel van regels voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, dat verdere uitwerking vindt in het Bor. Artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht vormt de basis voor het kader voor VTH. Het Kader VTH moet inzicht geven in de handhavingsprioriteiten, de wijze waarop toezicht en rapportage wordt uitgevoerd en de sanctiestrategie. Met de komst van de AMvB VTH zijn de procescriteria ook gaan gelden voor vergunningverlening. Het beleid dient op grond van artikel 7.3 Besluit omgevingsrecht jaarlijks uitgewerkt te worden in een uitvoeringsprogramma. Hierin wordt opgenomen welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Het uitvoeringsprogramma dient afgestemd te worden met alle betrokken bestuursorganen. Daarbij is tevens bepaald dat verantwoording dient te worden afgelegd over de mate waarin doelen zijn gerealiseerd en afspraken zijn nagekomen (artikel 7.7 Bor)

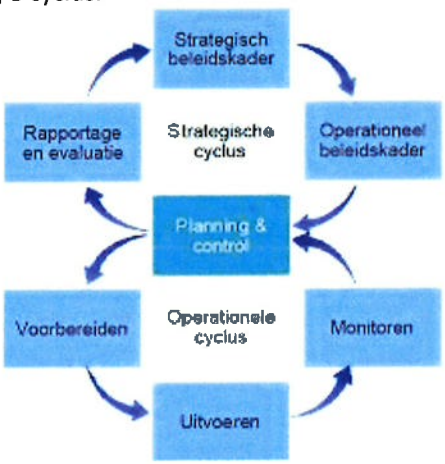
2.2 Wet VTH en AMvB VTH

Op 14 april 2016 is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) in werking getreden. Deze wet heeft een veilige en gezonde leefomgeving tot doel door het bevorderen van de kwaliteit en samenwerking bij de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. De wet is een invulling van de Wabo, formaliseert de Omgevingsdiensten en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit te komen.
Op 1 juli 2017 trad de Algemene Maatregel van Bestuur VTH in werking. Deze AMvB valt onder het vernieuwingsproces dat de Omgevingswet met zich mee zal brengen. De AMvB zal dan ook straks verwerkt worden in de AMvB behorend bij de Omgevingswet. In de AMvB die nu reeds in werking is getreden wordt het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. Het doel is om vergunningverlening, toezicht en handhaving te verbeteren. Hiertoe zijn bijvoorbeeld procescriteria voor vergunningverlening opgenomen en wordt de basis gelegd voor een gemeenschappelijk inspectiesysteem.

2.3 De VV-beleidscyclus

Het vaststellen van VV-beleid is een continu en cyclisch proces. De criteria die aan dit proces worden gesteld vloeien, zoals reeds beschreven, voort uit de Wabo en het Bor. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus, de Big-8 cyclus.

De Big-8 cyclus bestaat uit de volgende stappen:
1. Rapportage en evaluatie
2. Strategisch beleidskader
3. Operationeel beleidskader
4. Programma en organisatie
5. Voorbereiding
6. Uitvoering
7. Monitoring
8. En dit proces herhaalt zich vervolgens weer.



Om dit proces te bewaken is de wijze waarop dit moet gebeuren vastgelegd in dit beleidsplan. Deze stappen dragen eraan bij dat vergunningverlening binnen de gemeente Gemert-Bakel tot stand komt op basis van inzichtelijke keuzes. In et Big-8 model wordt een koppeling gelegd tussen de strategische cyclus (bovenste cirkel) en de operationele cyclus (onderste cirkel). Het bovenste gedeelte van de 8 is dus gericht op het proces, het onderste gedeelte is gericht op de uitvoering. Het VV-beleidsplan geeft inzicht in de verschillende strategieën, geeft invulling aan samenwerking,
bepaalt de prioriteiten en maakt inzichtelijk hoe de voortgang wordt bewaakt en geëvalueerd.
De uitvoering van het VV-beleidsplan is vastgelegd in een jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Hierin wordt beschreven welke inspanningen het college van burgemeester en wethouders of de organisaties namens het college doet om het beleidsplan uit te voeren. In het uitvoeringsprogramma is aangegeven hoe de financiële en personele middelen worden ingezet en de wijze waarop de kaders worden bereikt.

Het college geeft ook jaarlijks inzicht in de daadwerkelijke inspanningen die zijn gedaan op basis van het VV-beleidsplan. Het jaarverslag geeft inzicht in de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten en de prioriteiten uit het beleidsplan. Het jaarverslag draagt bij aan het eventueel bijstellen van de prioriteiten zoals opgenomen in het VV-beleidsplan. Het college maakt het jaarverslag bekend aan de gemeenteraad.

2.4 Werkwijze

Bij het opstellen van het voorliggend VV-beleid zijn alle relevante interne en externe actoren en factoren in kaart gebracht. Zo is er bijvoorbeeld gekeken naar de manier waarop op dit moment vergunningen worden getoetst en verleend.

3. Bestaand beleid en de ontwikkelingen

In dit hoofdstuk gaan we in eerste instantie in op het bestaande beleid en regelgeving. Welk beleid en regelgeving zijn relevant voor de gemeentelijke VV-uitvoering? Daarna maken we een analyse van de wijzigingen die te verwachten zijn voor het taakveld VV In deze omgevingsanalyse maken we bewust een onderscheid tussen bestaand en nieuwe regelgeving. Hiermee wordt duidelijk wat op orde is en wat ons nog te doen te staat. Daarnaast is er ook een tweedeling gemaakt tussen landelijk/provinciaal en gemeentelijke wijzigingen. Op de eerste wijzigingen heeft de gemeente geen invloed. Bij de gemeentelijke wijzigingen staan wij zelf aan het roer. Hiermee wordt een verdere harmonisering van ons beleid nagestreefd.

3.1 Bestaand beleidskader

In deze paragraaf beschrijven we het bestaande beleidskader. Dit is het beleid en de regelgeving die op dit moment van kracht zijn. Dit geldt zowel op landelijk, provinciaal als op gemeentelijk niveau. Hierbij worden ook zaken meegenomen die van belang zijn op basis van vaste jurisprudentie. In de paragraaf 3.2 wordt stilgestaan bij de ontwikkelingen op het gebied van beleid en regelgeving. Om doublures in beschrijvingen te voorkomen zijn bestaande wetten waar ontwikkelingen te verwachten zijn opgenomen in paragraaf 3.2.

3.1.1 Landelijk en provinciaal beleid en regelgeving

Hieronder een beschrijving van beleid en regelgeving waar op korte termijn geen wijzigingen in te verwachten zijn. We hebben ons beperkt tot de meest relevante wetgeving.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Deze wet stelt de algemene regels waar een bestuursorgaan in zijn handelen richting de burgers aan moet voldoen. In de Awb zijn bijvoorbeeld de algemene beginselen van behoorlijk bestuur gevat in artikelen. Voor het VTH-beleid is vooral hoofdstuk 5 van de Awb van belang. Hierin zijn de regels omtrent handhaving opgenomen.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bijbehorende besluiten

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt het verlenen van vergunningen voor projecten die van invloed zijn op de fysieke ruimte. Op grond van deze wet is het bijvoorbeeld niet toegestaan om zonder een omgevingsvergunning een bouwwerk te bouwen. Bij de Wabo horen de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het Mor regelt waar een aanvraag omgevingsvergunning aan moet voldoen. Het Bor regelt onder andere zaken omtrent bevoegd gezag, verlenings- en weigeringsgronden voor de omgevingsvergunning beperkte milieutoets en bijvoorbeeld bepalingen omtrent de organisatie van handhaving. In bijlage II van het Bor worden de regels gegeven omtrent het vergunningsvrij bouwen en de mogelijkheden om af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van 'kruimelgevallen'. De gemeente heeft zich geconformeerd aan deze regels en heeft hieromtrent geen eigen beleid.

Vergunningsvrij bouwen

Onder de Wabo wordt voor de activiteit bouwen onderscheid gemaakt in vergunningsplichtig en vergunningsvrij bouwen. Met de inwerkingtreding van het gewijzigde Bor (Bijlage II) per 1 november 2014 heeft een aanzienlijke verruiming en aanpassing van het vergunningsvrije bouwen plaatsgevonden. De verwachting was dat er hierdoor minder vergunningsaanvragen voor de activiteit bouwen werd gedaan bij de gemeente. Echter blijkt dat er meer tijd besteed wordt aan informatieverstrekking en het bevestigen of een project inderdaad vergunningsvrij is.

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer is de belangrijkste milieuwet. Deze wet bepaalt welk wettelijk gereedschap ingezet kan worden om het milieu te beschermen. De wet benoemt hiertoe milieuplannen, milieuprogramma's, milieukwaliteitseisen, vergunningen en diverse algemene regels. Meer specifieke regels worden uitgewerkt in afzonderlijke besluiten, zoals het Activiteitenbesluit.

Wet natuurbescherming (Wnb)

De Wet natuurbescherming (Wnb) heeft tot doel planten en soorten, houtopstanden en natuurgebieden te beschermen. In de wet zijn de verplichtingen vanuit de Europese Vogelen Habitatrichtlijnen verwerkt.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant zijn bevoegd te beslissen op vergunningaanvragen op grond van deze wet. In de Wabo is de vergunningplicht opgenomen voor het onderdeel Natura 2000 en onderdeel soortenbescherming. Deze onderdelen haken aan wanneer ook op een andere onderdeel van de wabo vergunningplicht ontstaat. Dit is aan de orde als vooraf geen aparte toestemming inzake de Wnb is aangevraagd. Gedeputeerde Staten hebben de Verordening natuurbescherming Noord-Brabant vastgesteld. In deze verordening zijn regels opgenomen voor de vermindering van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Veehouders die na 25 mei 2010 een (gedeeltelijk) nieuwe stal hebben gebouwd of willen bouwen/renoveren moeten aan de eisen uit de verordening voldoen.
Op 27 september 2017 is een wijziging van de verordening vastgesteld om de stikstofdepositie terug te dringen. In de wijziging zijn de regels aangescherpt om te komen tot een versnelde vervanging van verouderde stalsystemen. Daarnaast zijn strengere emissie-eisen voor de systemen opgenomen dan voortvloeien uit het landelijke Besluit emissiearme huisvesting. Van de Agrarische bedrijven die hun bedrijf na 1 januari 2020 willen voortzetten wordt gevraagd om een keuze te maken over de toekomst van hun bedrijf en investering in de huisvestingssystemen. Dit kan leiden tot meer stoppende bedrijven en meer bedrijven die een wijziging moeten melden en/of aanvragen (melding Activiteitenbesluit en/of omgevingsvergunning). Precieze aantallen dan de reeds bekende aantallen over de stoppers in het kader van het gedoogbeleid Besluit emissiearme huisvesting zijn niet op voorhand te bepalen. Door deelname aan het ITV project en via het ondersteuningsnetwerk wordt informatie over de toekomstplannen van veehouders ingewonnen. Met deze informatie kunnen ondernemers in het buitengebied beter ingelicht worden door de gemeente.

Interim omgevingsverordening
Alle provinciale regels over de fysieke leefomgeving, staan voortaan bij elkaar in de Interim omgevings-verordening. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. Naast een omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook een omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Soms vraagt dat om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (beleids)programma, soms zijn er regels nodig om de ambities te realiseren.
De Interim omgevingsverordening vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.
Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht. In de definitieve verordening worden, in tegenstelling tot de interim verordening, ook beleidswijzigingen verwerkt. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld.

In de Interim omgevingsverordening staan regels voor:
- Burgers en bedrijven: dit zijn zogenaamde rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om zo'n activiteit te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen voordat je mag beginnen.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

De Erfgoedwet
Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Hierin is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. In de Erfgoedwet is een instandhoudingsverplichting opgenomen voor Rijksmonumenten.

De Wet aanpak woonoverlast
Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Met deze wet is een nieuw artikel toegevoegd aan de Gemeentewet om woonoverlast tegen te gaan. De gemeenteraad kan hiermee de burgemeester de bevoegdheid geven een gedragsaanwijzing op te leggen waarbij de overlastgever iets moet doen of nalaten. Als ultimum remedium kan de burgemeester de woning voor korte termijn sluiten. Voor het toepassen van dit instrument zal beleid moeten worden vastgesteld.

Drank- en Horecawet
Op 16 december 2016 stuurde de toenmalige Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de evaluatie van de Drank- en Horecawet naar de Tweede Kamer. In deze brief stelt de Staatssecretaris dat hij bij de evaluatie van de Drank- en Horecawet ook de technische eisen rondom verkoop en mengvormen van horeca en retail (blurring) heeft betrokken. De belangrijkste punten uit het evaluatierapport richten zich op:
1. Alcoholgebruik
2. Leeftijdsgrens
3. Verstrekking
4. Toezicht

Concreet betekent het bovenstaande dat het alcoholgebruik teruggedrongen dient te worden, onder meer door verhoging van de leeftijdsgrens. Hierbij is het belangrijk dat streng toegezien moet worden op de plaatsen waar alcohol verstrekt wordt en op degene die de alcohol mogen verstrekken. Bij het toezicht moet er, ondanks dat er sprake is van decentraal toezicht, een eenduidige lijn gehanteerd gaan worden. Mede gelet op het bovenstaande is blurring (het tuincentrum met horeca of de bakker met een terras) geen gewenste ontwikkeling voor zover er dan ook alcohol wordt verkocht. Omdat vaak vanuit een toeristische en/of economische noodzaak blurring wenselijk is, dient er bij blurring wel terughoudend omgegaan te worden met het verstrekken van alcohol. Het is wenselijk als er landelijk beleid komt waarin voorwaarden wordt gesteld aan blurring.

De Landelijke Handhavingsstrategie
De Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) biedt een breed toepasbaar kader voor handhaving en is ontwikkeld om te komen tot een verbeterde organisatie en uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Uitgangspunt is het centraal stellen van sterke, slagkrachtige en onafhankelijke handhavingsinstanties met een beginselplicht tot handhaven, die passend interveniëren bij iedere bevinding. Hierbij dient, afhankelijk van de situatie, weloverwogen een keuze te worden gemaakt voor alleen bestuursrechtelijk, bestuurs- èn strafrechtelijk of alleen strafrechtelijk optreden. Ook dient in vergelijkbare situaties een vergelijkbare keuze te worden gemaakt en interventies op vergelijkbare wijze worden toegepast. In 2014 hebben alle handhavende instanties zich uitgesproken voor implementatie van de LHS. De gemeente Gemert-Bakel werkt conform de LHS.

3.1.2 Gemeentelijk beleid en regelgeving
Met de bovenstaande Landelijke Handhavingsstrategie is een brug geslagen van het landelijk beleid naar het gemeentelijk beleid. Hieronder treft u een greep uit het relevante gemeentelijke beleid aan. Ook hier geldt indien er op korte termijn wijzigingen gepland staan voor dit beleid en/of regelgeving dan worden deze besproken in paragraaf 3.2.

Bestemmingsplannen (en beheersverordeningen)
Het belangrijkste document waarin het gemeentelijk beleid en regelgeving ten aanzien van het fysieke domein wordt vastgelegd is het bestemmingsplan. De gemeente Gemert-Bakel actualiseert haar bestemmingsplannen bij ruimtelijke ontwikkelingen en past haar bestemmingsplannen aan op grond van nieuwe ontwikkelingen in het ruimtelijk domein en op basis van handhavingservaringen. Er wordt hiermee gestreefd naar zo actueel mogelijke bestemmingsplannen.

Toetsingsprotocol omgevingsvergunning activiteit bouwen Gemert-Bakel
Op 15 maart 2016 is het toetsingsprotocol ter besluitvorming voorgelegd aan het college van B&W. Tijdens een B&W info op 9 juni 2016 is het toetsingsprotocol gepresenteerd aan de gemeenteraad. Met dit beleidsdocument wil de gemeente Gemert-Bakel vastleggen op welke manier een omgevingsvergunning met activiteit bouwen wordt getoetst. Een omgevingsvergunning met de activiteit bouwen moet aan de volgende toetsingskader voldoen:
- Bouwbesluit;
- Bestemmingsplan;
- Beeldkwaliteit;
- Bouwverordening.

Bovenstaande onderdelen zijn in dit protocol beschreven.

Monumentenverordening
Op 8 februari 2011 is de Monumentenverordening 2011 gemeente Gemert-Bakel vastgesteld door de raad. In deze verordening zijn regels opgenomen betreffende de gemeentelijke monumenten, beeldbepalende panden, beschermde monumenten en het monumentenspaarfonds Op dit moment wordt er gewerkt aan een wijziging van deze verordening en heeft er op 12 december 2019 een b&w-info aan de raad plaatsgevonden. In de loop van 2020 zal de gewijzigde monumentenverordening worden vastgesteld.

Beleid BIBOB
Het beleid van de gemeente Gemert-Bakel bestaat momenteel uit de volgende beleidslijnen:
- Beleidslijn Bibob voor omgevingsvergunning bouwactiviteiten; vastgesteld op 7 november 2017,
- Beleidslijn Bibob Vastgoed; vastgesteld door het college op 10 december 2019,
- Beleidslijn Bibob Horeca en prostitutie; vastgesteld door het college op 2 oktober 2007.

De beleidslijn bouwen en de nieuwe beleidslijn vastgoed zijn in alle gemeenten in de Peelregio gelijk. Er is een Bibob-werkgroep op Peelniveau waarin het beleid wordt opgesteld. Momenteel wordt er gewerkt aan Bibob-beleid voor omgevingsvergunningen milieu.

Bomenverordening Gemert-Bakel
Sinds 11 september 2018 is deze verordening in werking.

Spelregels voor een zorgvuldige dialoog.
Op 10 oktober 2017 zijn de spelregels vastgesteld. De gemeente Gemert-Bakel wil invulling geven aan een zorgvuldige dialoog. Niet alleen voor initiatieven in de agrarische sector, maar ook voor andere ontwikkelingsplannen. Niet ieder initiatief heeft een zelfde ruimtelijke impact voor de omgeving. Om deze reden is in de spelregels een onderverdeling in drie categorieën gemaakt, met daarbij een werkwijze per categorie. De categorieën zijn als volgt:
Categorie 1: Initiatieven met een geringe ruimtelijke impact voor de omgeving
Categorie 2: Initiatieven met een gemiddelde ruimtelijke impact voor de omgeving
Categorie 3: Initiatieven met een grote ruimtelijk impact voor de omgeving

Verordening geurhinder en verkleining afstanden melkrundvee.
Sinds 10 maart 2016 is deze verordening in werking.
Algemene plaatselijke verordening (APV) en Bijzondere Wetten
Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om regels te stellen voor de openbare ruimte in het kader van leefbaarheid en openbare veiligheid. In de APV is de gemeentelijke regelgeving opgenomen. Voor verschillende activiteiten bestaat een vergunningplicht of een bevoegdheid voor het college of de burgemeester om ontheffing te verlenen van een in de APV gesteld verbod. Het gaat vooral om onderwerpen en activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden, zoals: evenementen, markten, parkeerexcessen et cetera. De APV wordt als gevolg van landelijke wijzigingen of omdat de actualiteit hierom vraagt, aangepast. De APV wordt door de gemeenteraad vastgesteld en is grotendeels gebaseerd op de modelverordening van Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In de APV zijn ook regels opgenomen ten aanzien van horecabedrijven. Dit is een beperkte uitwerking van de Drank- en Horecawet. De burgemeester is het bevoegd gezag voor het verstrekken van vergunning op grond van de Drank- en Horecawet. Horecabedrijven en winkels waar alcohol wordt verstrekt, mogen immers niet zonder vergunning in werking zijn. Maar ook in het geval alcoholhoudende dranken tijdelijk worden verstrekt, bijvoorbeeld bij evenementen, dient er een ontheffing verleend te worden. De APV kent verder nog een link met andere bijzondere wetten en lokale regelgeving. Enkele voorbeelden willen wij hier noemen. Op grond van de APV kan er bijvoorbeeld ook een vergunning verleend worden voor het exploiteren van een seksinrichting. Maar hierbij moet ook gedacht worden aan een vergunning in het kader van de Wet op de kansspelen.

3.1.3 Regionaal milieubeleid
Samen meer waarde
Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn middelen om resultaten te bereiken in de bescherming van de fysieke leefomgeving. Gemert-Bakel wil regionaal een minimum uitvoeringsniveau vaststellen voor de uitvoering van milieutaken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Gemert-Bakel heeft in samenwerking met de provincie en andere lokale overheden in de regio (ODZOB-verband) nagedacht over gezamenlijke verantwoordelijkheden, belangen en prioriteiten daarin. Voornamelijk duurzaamheid, veiligheid en gezondheid worden als regionale gemeenschappelijke opgaven gezien. Bij de uitvoering van de milieutaken

moeten met name deze thema's aandacht krijgen. Het hebben van een regionaal beleid sluit aan bij de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Er is bepaald dat voor (minimaal) de basistaken die door een omgevingsdienst worden uitgevoerd een gezamenlijk beleidsdocument voor uitvoering en handhaving moet komen. De regio heeft er voor gekozen om voor zowel basis- als plustaken beleid op te stellen. Dit beleid, het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (hierna ROK-VV) is door het college op 17 december 2019 vastgesteld.

3.2 Ontwikkelingen in beleid en regelgeving

Hieronder treft u de wijzigingen aan die landelijk, provinciaal en gemeentelijk de komende jaren geagendeerd staan en van invloed zullen zijn op het VTH-beleid en de uitvoering daarvan.

3.2.1 Landelijke en provinciaal beleid en regelgeving in ontwikkeling

Het landelijk en provinciaal beleid is continue in ontwikkeling. Dit heeft gevolgen voor de gemeentelijke praktijk. Diverse ontwikkelingen vergen ook dat de gemeente zich hierop voorbereid. Hieronder wordt op de meest relevante ontwikkelingen ingegaan en natuurlijk moeten we dan als eerste stil staan bij de verwachte Omgevingswet.

De Omgevingswet

Het omgevingsrecht is nu versnipperd in diverse wet- en regelgeving. Deze wetten, regels en afspraken met betrekking tot milieu, natuur, bouwen, infrastructuur, monumenten en ruimte worden door de Omgevingswet geïntegreerd in één nieuw stelsel waarin de gebruiker centraal staat en meer flexibiliteit wordt beoogd. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2021 in werking. Deze wet is ingrijpend en kent vier verbeterdoelen:

1. Het vergroten van inzichtelijkheid;
2. Integrale gebiedsbenadering;
3. Het verbeteren en versnellen van de besluitvorming;
4. Het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte.

De wet kent 6 kerninstrumenten. Op gemeentelijk niveau zijn dit de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, Programma's en de Omgevingsvergunning.
De wet richt zich, in lijn met de bovenstaande verbeterdoelen, voor 80% op cultuur, houding en werkwijze en voor 20% op de invoering van juridisch-planologische instrumenten. Daarmee sluit de Omgevingswet aan bij de veranderprocessen die veel gemeenten al hebben ingezet (bijvoorbeeld het resultaat- en klantgericht werken) als gevolg van een veranderende samenleving. De gemeente Gemert-Bakel werkt momenteel aan de implementatie van de Omgevingswet.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Ook de bouwplantoetsing en het bouwtoezicht is in ontwikkeling. Het wetsvoorstel Kwaliteitsborging voor het bouwen is 21 februari 2017 aangenomen door de Tweede Kamer. Het doel van deze wet is het verbeteren van de kwaliteitsborging voor het bouwen en het versterken van de positie van de bouwconsument. Invoering van private kwaliteitsborging in de bouw betekent samengevat dat de technische bouwbesluittoets en het toezicht hiervan tijdens de bouw in de toekomst door private partijen worden uitgevoerd. De gemeentelijke werkzaamheden voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen beperken zich dan tot een toets aan het bestemmingsplan, welstand en de omgevingsveiligheid en het toezicht hierop, inclusief BAG gerelateerde werkzaamheden. De gemeente behoud ook de handhavende taken en bevoegdheden. In eerste instantie zal de kwaliteitsborging gaan gelden voor een aantal kleinere bouwwerken (gevolgklasse 1) en later worden uitgebreid met grotere bouwwerken. Alle bouwwerken zijn ingedeeld in gevolgklassen, waarbij gevolgklasse 1 de minst risicovolle bouwwerken betreft en gevolgklasse 3 het meest risicovol zijn. Daarnaast worden kleine bouwwerken en verbouwingen vrij van de toets aan het Bouwbesluit 2012, ontwikkelen private partijen methodes voor kwaliteitsbewaking om te zorgen dat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit 2012, controleert de gemeente of een aannemer werkt met deze goedgekeurde methoden voor kwaliteitsbewaking en oordeelt een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie of deze voorgestelde methodes voor kwaliteitsbewaking voldoen aan de eisen. De ontwikkelingen rond deze wet leiden tot verschuivingen bij de gemeentelijke inzet op vergunningverlening en toezicht en handhaving bij de bouw. Naar verwachting treedt deze wet tegelijkertijd met de Omgevingswet (2021) in werking.

Wet BAG
Als gemeente zijn we voor wat betreft het fysieke domein bronhouder van twee basisregistraties:
- BGT (Basisregistratie Grootschalige Topografie);
- BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen).

Beide registraties hebben wettelijke verplichtingen met wettelijke termijnen voor het opnemen van de feitelijke situatie, legaal of illegaal, in de registraties. In de BGT wordt als kaart de feitelijke situatie, zoals die buiten zichtbaar is, opgenomen; de BAG volgt daarin als het gebouwen betreft. De overheid maakt het voor de burger steeds makkelijker door steeds meer bouwwerken vergunningsvrij te maken en van de andere kant wil de overheid dat de BAG/BGT wijzigingen in panden vastlegt binnen wettelijke termijnen. Doordat er voor wijzigingen in panden niet altijd vergunningen nodig zijn moeten wij als beheerder slimme en efficiënte manieren bedenken om de feitelijke situatie vast te leggen. Mutaties in BGT en BAG moeten worden opgespoord en doorgevoerd in beide registraties. Met behulp van het vergelijken van luchtfoto's van opvolgende jaren kunnen we mutaties signaleren en deze mutaties ook vanuit luchtfoto's inmeten en doorvoeren. De mutaties waarvoor geen vergunningen gevonden kunnen worden moeten in de BAG in 'onderzoek' gezet worden. In het werkproces wordt hiervan een zaak aangemaakt en moet de gemeente binnen een half jaar (wettelijk termijn) een besluit (legalisering of handhaven) nemen om het pand in BAG uit onderzoek te halen. De verdergaande deregulering van de Rijksoverheid en het steeds meer aan de markt overlaten staat haaks op de uitgangspunten van de wet BAG die voorschrijft dat een gemeente alle gebouwde eigendommen in beeld moet hebben. Het betekent dat een gemeente verplicht is de nodige inzet te plegen op toezicht en handhaving van de gebouwde eigendommen.

Activiteitenbesluit milieubeheer en activiteitenregeling milieubeheer
In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer liggen algemene milieuregels voor inrichtingen vast. Het doel van deze regels is het voorkomen van (significante) negatieve gevolgen voor de omgeving. Er zijn verschillende type inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. In volgorde van lage naar hoge(re) milieurisico's zijn dat de 'type A', 'type B' en 'type C' -inrichtingen. Als een type B of type C –inrichting opgericht of veranderd wordt is een kennisgeving aan het bevoegd gezag verplicht. Afhankelijk van het soort activiteiten dat binnen de inrichting uitgevoerd wordt, kan in combinatie met een melding ook vergunningplicht gelden. Het bevoegd gezag controleert of de algemene regels nageleefd worden. Bij de uitvoering en handhaving van de algemene regels wordt extra aandacht gegeven aan de nieuwe/gewijzigde regels en thema's die aansluiten bij de (regionale) bestuurlijke prioriteiten. Zie ook paragraaf 3.1.3 (regionaal beleid milieu).

Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV)
Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant streven naar zorgvuldige veehouderij binnen het hele grondgebied. Als een veehouderij wil uitbreiden in oppervlakte van dierverblijven wordt daarom getoetst aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De BZV is een uitwerking van de regels van de Verordening ruimte 2014 voor veehouderijen. Het is een instrument dat erop stuurt dat een veehouderij zorgvuldig is en goed past in haar omgeving. Een veehouder moet een vereiste BZV-score hebben op het moment dat hij zijn bedrijf wil uitbreiden. De BZV raakt de bouwactiviteit, maar de daadwerkelijke toetsing gaat voor een groot deel over milieuaspecten.

Stoppersregeling veehouderij
Stoppers zijn veehouders die voor 1 januari 2020 gestopt zijn met de pluimvee- en/of varkenstak van hun bedrijf en niet voldoen aan de ammoniakemissie-eisen uit het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). Zij hebben via een Actieplan ammoniak aan het bevoegd gezag aangegeven welke alternatieve maatregelen zij treffen om ammoniak te reduceren. Op basis van het Actieplan kan een bevoegd gezag gedogen dat deze bedrijven niet voldoen aan het Beh. Dit wordt de 'Stoppersregeling' genoemd. Na 1 januari 2020 moeten stoppers ofwel voldoen aan het Beh (zij zijn dan geen stopper meer), ofwel hun intensieve bedrijfstak beëindigd hebben. In Gemert-Bakel zijn circa 80 veehouders die te kennen hebben gegeven stopper te zijn. Te verwachten is dat deze ondernemers voor 2020 een nieuwe melding Activiteitenbesluit en/of aanvraag omgevingsvergunning indienen óf dat zij te kennen geven te stoppen. Voor veehouderijen die geen informatie aan het bevoegd gezag verstrekt hebben, is het zaak om te controleren of de milieuregels nageleefd worden.

3.2.2 Gemeentelijk beleid en regelgeving in ontwikkeling
Beleid en regelgeving is continue in ontwikkeling. De gemeente Gemert-Bakel springt ook met haar eigen beleid in op de actualiteiten. Deze kunnen bijvoorbeeld het gevolg zijn van gewijzigde jurisprudentie, nieuwe

trends of verscherping van regelgeving. Hieronder treft u een overzicht aan van het belangrijkste gemeentelijke beleid en regelgeving welke in beweging zijn.

Algemene plaatselijke verordening (APV) en Bijzondere Wetten
Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om regels te stellen voor de openbare ruimte in het kader van leefbaarheid en openbare veiligheid. In de APV is de gemeentelijke regelgeving opgenomen. Voor verschillende activiteiten bestaat een vergunningplicht of een bevoegdheid voor het college of de burgemeester om ontheffing te verlenen van een in de APV gesteld verbod. Het gaat vooral om onderwerpen en activiteiten die in de openbare buitenruimte plaatsvinden, zoals: evenementen, markten, parkeerexcessen et cetera. De APV wordt als gevolg van landelijke wijzigingen of omdat de actualiteit hierom vraagt, aangepast. De APV wordt door de gemeenteraad vastgesteld en is grotendeels gebaseerd op de modelverordening van Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). In de APV zijn ook regels opgenomen ten aanzien van horecabedrijven. Dit is een beperkte uitwerking van de Drank- en Horecawet. De burgemeester is het bevoegd gezag voor het verstrekken van vergunning op grond van de Drank- en Horecawet. Horecabedrijven en winkels waar alcohol wordt verstrekt, mogen immers niet zonder vergunning in werking zijn. Maar ook in het geval alcoholhoudende dranken tijdelijk worden verstrekt, bijvoorbeeld bij evenementen, dient er een ontheffing verleend te worden. De APV kent verder nog een link met andere bijzondere wetten en lokale regelgeving. Enkele voorbeelden willen wij hier noemen. Op grond van de APV kan er bijvoorbeeld ook een vergunning verleend worden voor het exploiteren van een seksinrichting. Maar hierbij moet ook gedacht worden aan een vergunning in het kader van de Wet op de kansspelen.

Transitie Buitengebied
De gemeente heeft een projectgroep die zich richt op de transitie van het buitengebied. De gemeente wenst dat de agrarische bedrijven in haar buitengebied verduurzamen. Het moeten moderne bedrijven worden die gebruik maken van de best beschikbare technieken. De gemeente zoekt actief naar nieuwe mogelijkheden om bedrijven te dwingen de nodige maatregelen te treffen. Hiertoe is de gemeente ook in overleg met de provincie.

4. Uitgangspunten voor het beleidskader VV

Alleen ga je sneller, maar met elkaar bereik je meer. Dát is het uitgangspunt van het coalitieakkoord voor deze raadsperiode. Met elkaar meer bereiken met de inwoners, de maatschappelijke organisaties en bedrijven in Gemert-Bakel. De komende periode liggen er uitdagende maatschappelijke opgaven op ons bord. De veranderingen in hoe we omgaan met energie en klimaat, de invoering van de omgevingswet, de bereikbaarheid van ons gebied, het vitaal platteland en de doorontwikkeling van jeugdzorg, Wmo en Participatiewet. Deze opgaven vragen om samenwerking, lef en een antwoord op maat.

Samenwerking
Een toenemend aantal maatschappelijke opgaven (o.a. duurzaamheid, bereikbaarheid, vitaal platteland, tekorten jeugdzorg, etc.) is alleen op te lossen wanneer gemeenten, provincies, waterschappen en Rijk als één overheid samenwerken richting partners. Wij willen dan ook sterk inzetten op die samenwerking, niet alleen lokaal in onze eigen gemeenteraad, maar ook samen met de gemeenten in De Peel en het MRE, de provincie, het waterschap en het Rijk. Een gezamenlijke, bestuurlijke aanpak die past bij de aanpak van maatschappelijke opgaven van deze tijd. Dit is wat inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven van hun contact met de overheid verwachten.

Lef
Wij staan voor een stabiel bestuur en vooruitgang met kansen voor iedereen. Een aantal zaken uit de vorige raadsperiode hebben we niet af kunnen werken. Wij pakken deze zaken nu constructief op. We maken keuzes en zijn ook duidelijk over deze keuzes. Dat geldt ook voor minder populaire besluiten, die we nog meer dan voorheen op basis van data en feiten nemen.

Antwoord op maat
We zijn weliswaar één gemeente, maar het onderscheid wordt gemaakt in onze dorpen. De maatschappelijke opgaven en nieuwe wetgeving zijn stuk voor stuk gericht op dorps-, wijk- en straatniveau. Een integrale aanpak tussen de diverse beleidsterreinen is gewenst. Daarom zeggen wij: algemeen beleid waar nodig en maatwerk waar het kan. Het dorps- en wijkgericht werken zetten we krachtdadig voort en bouwen we verder uit met een verbindende rol voor de dorpsraden. Daarom ondersteunen en faciliteren wij ook de onderlinge contacten tussen de dorpsraden. Zo kunnen ze van elkaar leren en kunnen wij van hen leren. De afstand tussen "de politiek" en de burger willen wij verkleinen.
Omdat we sterk willen inzetten op de samenwerking op lokaal, regionaal, provinciaal en rijksniveau gaan de leden van het college meer nog dan voorheen ook buiten het gemeentehuis netwerken opbouwen en overleg voeren.

4.1 Dienstverlening
Onze dienstverlening is eigentijds, betrouwbaar en transparant. Voor alle dienstverleningskanalen hanteren we servicenormen. En het aantal digitale producten voor inwoners en bedrijven neemt toe en verbeteren we. We voeren klanttevredenheidsonderzoeken uit om te leren hoe we de dienstverlening nog beter kunnen afstemmen op de wensen van onze inwoners. Online is er voor de inwoner inzicht in de status van zijn aanvraag of melding.
We willen eigentijdse en betrouwbare dienstverlening leveren die voldoet aan de servicenormen:

Telefoon:	95% beantwoorden binnen 20 seconden
	80% bellen we terug binnen 1 dag
Balie:	90% helpen we binnen 5 minuten
Schriftelijk:	80% van de (digitale) aanvragen beantwoorden we binnen de servicenorm
Klanttevredenheid:	Minimaal een 7

Bij elke afgehandelde aanvraag wordt een enquete digitaal verzonden naar de aanvrager. De resultaten van deze enquêtes worden elke maand uitgelezen en verzameld in een rapportage. Op- en aanmerkingen uti deze enquêtes worden besproken in het werkoverleg en omgezet in acties.

	Aantal enquêtes en gemiddelde waarderingscijfer													
Datum	25 juni		24 juli		30 aug		Sept		Okt		Nov		Dec/Jan	
Vergunningen	84	8	87	8	90	7.9	95	7.9	96	7.9	101	7.9	105	8
Principeverzoek	13	7.7	13	7.7	13	7.7	13	7.7	14	7.6	15	7.7	16	7.7

Verzonden enquêtes tot 31-12-2018:

Vergunningen	103 verzonden	respons 99%
Principeverzoeken	31 verzonden	respons 52%

4.2 Gezonde leefomgeving door aanpak zorgvuldige veehouderij.

Eind 2020 rapporteren wij aan de gemeenteraad over de ontwikkeling in de situatie van belasting geur, ammoniak, fijnstof, klachten & meldingen, waardoor de gemeenteraad op de hoogte is van de kwaliteit van de leefomgeving in het buitengebied. Begin 2020 heeft de ODZOB een resultatenoverzicht gemaakt over de voortgang transitie veehouderij voor de regiogemeenten inclusief Gemert-Bakel in het kader van het Werkprogramma Leefomgeving & Agrofood. We geven met het resultatenoverzicht de gemeenteraad inzicht in de stand van zaken rondom de transitie veehouderij. Nieuwe knelpunten rondom veehouderijen zijn voorkomen, het totaal aantal knelpunten neemt af.

Ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingsvergunningen zijn getoetst aan het beleid rondom volksgezondheid en veehouderij en worden gerapporteerd. Behoud van een gezonde leefomgeving voor alle inwoners van Gemert-Bakel door een zorgvuldige veehouderij, verminderen van stankoverlast en fijnstofconcentraties in 2020 (en verder).

Om aan deze resultaten te kunnen voldoen maken we bij de vergunningverlening gebruik van een aantal beleidsregels en verordeningen welke zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

Zo zijn daar onder meer:

- Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder 2013
- Geurverordening Gemert-Bakel
- Handreiking veehouderij en volksgezondheid BPO versie 9 maart 2016
- Notitie handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid endotoxine toetsingskader 1.0
- Verordening geurhinder en veehouderij verkleining afstanden melkrundvee
- Spelregels voor het voeren van een zorgvuldige dialoog

4.3 Aanpak leegstand in het buitengebied

Wij hebben een proactieve aanpak van de (toekomstige) leegstand in het buitengebied van Gemert-Bakel. Wij faciliteren de werkgroep inzake het project "Proeftuin Elsendorp", leerpunten uit dit proces worden opgenomen in de omgevingsvisie. Wij nemen contact op met de ondernemers die zich hebben aangemeld bij de rijksregeling "Sanering varkenshouderij". Wij faciliteren de komende jaren stoppers bij de herontwikkeling van de locatie.

Het beoogde effect hiervan is dat we de inwoners van Elsendorp stimuleren om samen te werken aan nieuwe functies voor de VAB-locaties en we voorkomen verrommeling en leegstand in het buitengebied.

4.4 Ondersteuning

Wij begeleiden de transitie van het landelijk gebied met een agrarische bedrijfscontactfunctionaris en gemeentelijk ondersteuningsteam. De ingekomen projecten zijn geïnitieerd en gecoördineerd, waaronder het begeleiden van agrarische bedrijven bij bedrijfsverplaatsingen en omschakelingen in het landelijk gebied. Dit heeft als effect dat de transitie van een bedrijf zal soepeler verlopen en de ondernemers kunnen een beroep doen op ondersteuning bij de transitie van hun bedrijf. De transitieopgaven worden gemonitord.

4.5 Omgevingsvisie

Wij maken een omgevingsvisie voor Gemert-Bakel. De gewenste ruimtelijke ontwikkelingen zijn in kaart gebracht. De grote transitieopgaven worden integraal afgewogen. Het vormt de basis voor de Beleidsuitgangspunten.

4.6 Omgevingswet

Wij geven uitvoering aan het plan van aanpak voor de invoering van de Omgevingswet

Hierbij willen we een aantal resultaten in 2020 behalen:

- De gehele organisatie is bijgeschoold over de Omgevingswet

- Er is een bestuurlijke koers/ambitieniveau vastgesteld, waarin is gekozen voor een passende veranderstrategie
- Voorbereidingen voor het omgevingsplan zijn gestart
- Pilots voor de uitvoering van het omgevingsplan zijn opgestart
- Er zijn aanpassingen in het klantcontactcentrum (KCC) doorgevoerd
- Publiekscampagnes hebben plaatsgevonden
- Werkprocessen zijn aangepast
- Producten- en dienstencatalogus zijn aangepast
- Voorbereidende werkzaamheden om aan te sluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet zijn uitgevoerd
- Aanpassingen in de informatiearchitectuur zijn doorgevoerd
- ICT-standaarden zijn gedefinieerd
- Informatie is gedigitaliseerd
- Aanpassingen op de website zijn doorgevoerd
- De in de organisatie gebruikte ICT-systemen worden voorbereid om ontsloten te kunnen worden op het DSO
- De gemeente is gereed om per 1-1-2021 omgevingsvergunningen conform de Omgevingswet in behandeling te nemen

Dit heeft als beoogd effect dat de organisatie en gemeenteraad weten welke ontwikkelingen en bijbehorende acties er op hen afkomen, het bestuur weet met welke ambitie zij de Omgevingswet willen implementeren en burgers zijn geïnformeerd over de Omgevingswet en de gevolgen voor hen.

4.7 Volkshuisvesting en woningbouwplanning

We hebben in 2016 een woonvisie opgesteld. Na overleg met Stichting Huurdersbelang zijn prestatieafspraken met Goed Wonen vastgesteld. De prestatieafspraken bevatten de inzet van Goed Wonen om bij te dragen aan hetgeen de gemeente heeft vastgesteld in de woonvisie. De prestatieafspraken zijn volgens wettelijke verplichting in 2019 opnieuw geactualiseerd en vastgesteld. Om de ontwikkelingen ten aanzien van wonen te kunnen volgen stellen we jaarlijks een woonmonitor op. In 2020 zullen we deze keuzes vastleggen in een nieuwe woonvisie. Deze zal onderdeel uitmaken van de nog op te stellen omgevingsvisie.

Er is een betere planning en sturing noodzakelijk voor de woningbouwplanning en de differentiatie daarvan. Dit is noodzakelijk om betere sturing te geven aan de uitgifte van gronden en voor het maken van prestatieafspraken met Goed Wonen in relatie tot onze sociale woningbouwplanning. Voor een goede planning is het noodzakelijk om een woningbouwprogramma op te stellen en deze te monitoren. Daarnaast willen we strategisch overleg voeren met de provincie over onze woningbouwplanning. In de Regio De Peel hebben we afstemmingsoverleg met betrekking tot wonen. We onderzoeken of er beleidskeuzes noodzakelijk zijn met betrekking tot de transformatie van de bestaande woningvoorraad.

4.8 Duurzaamheid

In mei 2019 is de klimaatwet vastgesteld. In de Klimaatwet staat dat we met elkaar streven 49 procent minder CO2 uit te stoten in 2030 ten opzichte van 1990, in 2050 moet dit zelfs 95 procent minder zijn. Daarnaast gaan we met zijn allen proberen álle energie in 2050 CO2-neutraal op te wekken. Verder moeten we ook energie besparen.

In de Klimaatwet staan nu alle officiële afspraken (de doelstellingen en het proces om deze te bewaken). In het Klimaatakkoord (besluitvorming oktober 2019) staan de door ruim honderd partijen besproken plannen en maatregelen waarmee we die doelen willen gaan halen.

De gemeente, provincie en ook waterschap werkt op dit moment binnen de MRE samen met stakeholders aan een Regionale Energiestrategie (RES). De RES is een instrument om gezamenlijk te komen tot keuzes voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energie infrastructuur.

De RES volgt uit het aanbod van de koepels (VNG, IPO en Unie van Waterschappen) aan het nieuwe kabinet, waarin ze aangeven samen te willen werken "Naar een duurzaam Nederland". Het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid sluit aan op de landelijke doelstellingen. Vooruitlopende op het uitvoeringsplan van de RES zijn we al jaren samen met de koploperstafel (bestaande uit Overheid, Onderwijs, Ondernemers, Ondernemende burger) bezig met vergroten van de bewustwording en aanjagen van initiatieven om te komen tot een duurzamer Gemert-Bakel. Vanuit de drie werkgroepen Bewustwording, Energie en Mobiliteit zijn verschillende initiatieven opgestart. Het thema circulair uit het duurzaamheidsbeleid wordt binnen het innovatiehuis de Peel opgepakt.

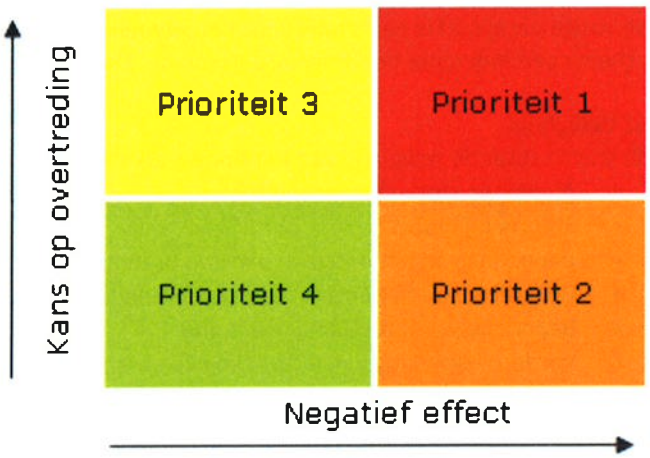
5 Risicoanalyse en prioriteiten

Artikel 7.2 Bor stelt een probleemanalyse verplicht. Artikel 10.3 Mor schrijft daarbij voor dat de analyse inzicht moet geven in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving bij overtreding van voorschriften en in de kansen dat deze overtredingen zullen plaatsvinden. De analyse leidt tot een gekwantificeerd risico op basis waarvan verantwoorde keuzes gemaakt kunnen worden in de prioritering.

5.1 Risicoanalyse VTH

Om een goede afweging te kunnen maken tussen alle gemeentelijke VTH-taken is gebruik gemaakt van een risicomatrix. De risicomatrix is een praktisch instrument om prioriteiten te stellen en een hulpmiddel voor het maken van keuzes. Als basis diende de model matrix van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).

Het model gaat uit van de volgende formule: Risico = (negatief (effect) x (de kans dat dit effect voorkomt). Het model houdt in dat van alle activiteiten (overtredingen) de kans wordt bepaald dat er iets gebeurt en wordt afgezet tegen de ernst van de gevolgen daarvan (het effect). Voor elke activiteit/overtreding kan per categorie een score tussen 0 en 5 gegeven worden waarbij 0 staat voor 'geen effect' en 5 voor 'groot negatief effect'. De risicoanalyse resulteert in een lijst, waarin de omvang van het risico van de verschillende activiteiten inzichtelijk zijn gemaakt.



Negatief effect

Er zijn zes categorieën gedefinieerd om het effect van een activiteit/overtreding te bepalen:

1. Fysieke veiligheid
In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de fysieke veiligheid/zijn de voorschriften bedoeld om de fysieke veiligheid te beschermen?
2. Kwaliteit sociale leefomgeving:
In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de kwaliteit van de sociale leefomgeving/zijn de voorschriften bedoeld om de sociale leefomgeving te beschermen?
3. Financieel-economisch:
Hoe groot is de financieel-economische schade voor de gemeenschap/de gemeente als groepen mensen de voorschriften overtreden?
4. Natuur:
In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan het natuur- en stadschoon/zijn de voorschriften bedoeld om het natuur- en stadsschoon te beschermen?
5. Volksgezondheid
In welke mate draagt het voldoen aan de voorschriften bij aan de volksgezondheid/zijn de voorschriften bedoeld de volksgezondheid te beschermen?
6. Imago:
Hoe groot is de politiek-bestuurlijke afbreuk als de voorschriften niet worden nageleefd?

Kans

De kans dat regels worden overtreden hangt af van drie factoren:

1. Bekendheid met de regels
2. Nut van de regels
3. Bewustheid van het overtreden

Ook deze factoren krijgen een score van 0 (zeer goed bekend/zeer veel nut/ nauwelijks bewust overtreden) tot en met 5 (niet bekend/geen nut/altijd bewust overtreden).

Analyse
De analyse geeft inzicht in de risico's van activiteiten voor een specifieke situatie. Hierbij is het goed te vermelden dat niet alle reguliere activiteiten in de analyse zijn opgenomen. Door de vakspecialisten is voorafgaand aan de analyse een selectie gemaakt van de activiteiten. Dit is zowel een retrospectieve analyse geweest en er is gekeken naar de prioriteiten voor de komende jaren. Deze voorselectie van activiteiten is opgenomen in de risicomatrix. Op basis van de matrix zijn door de vakspecialisten en het bestuur de prioriteiten bepaald ten aanzien van de activiteiten (overtredingen) in het VV-domein. Hierbij hebben zij niet alleen rekening gehouden met de huidige wet- en regelgeving maar ook gekeken naar ontwikkelingen die nog verwacht worden in de nabije toekomst. In de volgende paragraaf treft u de uitkomsten van de analyse aan.

5.2 Prioriteitstelling
In de vorige paragraaf is het model voor het uitvoeren van een risicoanalyse gepresenteerd. Hieronder treft u per thema een beknopte beschrijving aan van het thema.

5.2.1 Veiligheid
In dit thema staat de veiligheid van het bouwwerk centraal. De hoogste prioriteiten binnen dit thema liggen bij:
- Algemene sterke bouwconstructie
- Sterkte bij brand
- Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie
- Beperking van het ontwikkelen van brand en rook
- Beperking van uitbreiding van brand
- Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook
- Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw
- Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw

De prioriteiten binnen dit thema richten zich dus met name op brandveiligheid.

5.2.2. Gezondheid
In dit thema staat een gezonde leefomgeving centraal. De hoogste prioriteiten binnen dit thema liggen bij:
- Wering van vocht
- Luchtverversing
- Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas
- Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling

5.2.3 Bruikbaarheid
In dit thema gaat het om een bruikbaar gebouw, toegankelijk en bereikbaarheid. De hoogste prioriteit ligt bij:
- Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw

5.2.4 Energiezuinigheid
In dit thema gaat het om duurzaamheid en energiezuinigheid. De hoogste prioriteiten van dit thema liggen bij:
- Energiezuinigheid, nieuwbouw
- Milieu, nieuwbouw

5.2.5 Installaties
In dit thema gaat het om installaties welke in een gebouw aanwezig zijn. De hoogste prioriteiten liggen bij:
- Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw
- Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw
- Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw

Net als bij paragraaf 5.2.1 zie je dat het hier met name om de brandveiligheid gaat.

5.2.6 Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen
In dit thema gaat het over de omgeving van het bouwwerk en het gebruik van die omgeving. De hoogste prioriteiten liggen bij:
- Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw

- Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw
- Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw

Hierboven zijn per thema de grootste prioriteiten gepresenteerd. De rode draad in het VV-beleid is dat brandveiligheid en constructieve veiligheid hoog scoort bij de toetsing van bouwplannen. Ook de koppeling met duurzaamheid en energiezuinigheid is de laatste tijd steeds belangrijker geworden en scoort daarom ook hoog in de risicomatrix.

5.3 Vergunningverlening

Vergunningverlening is een vraag gestuurd proces. Dit wil zeggen dat de gemeente afhankelijk is van de aanvraag die wordt ingediend. In de risicoanalyse zijn verschillende activiteiten opgenomen die voornamelijk van toepassing zijn op het verlenen van vergunningen. Belangrijk hierbij is de diepte van toetsing van de aanvraag in relatie tot het mogelijke risico dat ontstaat bij een laag naleefgedrag van de regels. De analyse geeft dus een inzicht in waar de risico's zich voordoen en geeft op deze wijze een handvat voor het maken van keuzes in zowel de toetsing als toezicht en handhaving. Uitgangspunt is daarbij dat risico's beheersbaar en controleerbaar horen te zijn. Daarom stellen we niveaus vast en de aspecten waarop we vergunningsaanvragen toetsen. Een nadere uitwerking hiervan treft u aan in hoofdstuk 6.

6. Strategieën

Om de bestuurlijke visie van Gemert-Bakel te realiseren worden de toetsings- en handhavingsinstrumenten ingezet. De instrumenten kunnen op verschillende wijzen worden ingezet. Deze mogelijkheden zijn vertaald in strategieën. Uitgangspunt is dat burgers en bedrijven op de hoogte zijn van de geldende regels.

6.1 Vergunningenstrategie

Het is de verantwoordelijkheid van de aanvrager om een goede, complete aanvraag in te dienen. Dit is het systeem van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Op basis van die aanvraag wordt een omgevingsvergunning verleend. Indien een aanvrager niet alle voor het project relevante activiteiten aanvraagt zal hij bijvoorbeeld altijd gewezen worden op de ontbrekende delen van de aanvraag. De gemeente Gemert-Bakel wenst niet alleen te fungeren als toetser maar juist ook als adviseur van de aanvrager. Hierbij is nog steeds de aanvrager primair verantwoordelijk. De vraag van de burger is soms ingewikkeld. Voor het realiseren van een project kunnen immers diverse activiteiten nodig zijn. En niet alles past binnen bestaande regels. Soms moeten aanvragen, zoals bij verzoeken tot afwijking van het bestemmingsplan, ook beoordeeld worden op de ruimtelijke aanvaardbaarheid. Of een aanvraag nu eenvoudig, enkelvoudig, moeilijk of meervoudig is, elke vraag verlangt een adequaat en snel antwoord. De gemeente werkt daarom met zaakbeheerders zodat burgers dat antwoord van één persoon krijgen. Deze zaakbeheerders zorgen intern dat zij de noodzakelijke antwoorden krijgen en hiervoor moeten zij hun collega's kennen.
Iedere aanvraag heeft zijn eigen antwoord maar ook zijn eigen wettelijke procedure. Deze staan in de wet vermeld en zullen wij hier niet verder behandelen. Wel relevant is hoe de aanvragen intern getoetst worden. Naast de eerder genoemde toetsingskaders (3.1.2) zoals het bestemmingsplan en omgevingsveiligheid moeten aanvragen veelal ook getoetst worden aan het Bouwbesluit. In de praktijk is het onmogelijk en niet gebruikelijk om bouwplannen volledig te toetsen aan alle voorschriften van het Bouwbesluit. Tegelijkertijd roept dat de vraag op hoe de toetspraktijk dan wel op een inzichtelijke en verantwoorde manier geregeld kan worden. Tegen die achtergrond heeft de vereniging BWT Nederland een aantal jaren geleden het initiatief genomen tot een project, waaraan een aantal gemeenten heeft deelgenomen. Dit project droeg de naam Collectieve Kwaliteits-normering Bouwvergunningen (CKB). Doel van dat project was om een toetsingsprotocol te ontwikkelen, dat voorziet in de behoefte aan een praktisch hanteerbare toetsingsnorm. Gemert-Bakel heeft sinds 2008 gebruik maakt van een soortgelijk toetsingsprotocol, het handboek bouwen. In 2016 is het toetsingsprotocol omgevingsvergunningen activiteit bouwen vastgesteld conform de normen van het CKB.
De Inspectie Leefomgeving en Transport, die toeziet op de bouwkwaliteit en de wijze waarop gemeenten die bewaken, heeft ingestemd met de CKB-normen. De betekenis daarvan is, dat de inspectie deze normen ziet als een aanvaardbaar niveau van bouwplantoetsing.

Toetsingsniveaus
Aanvragen worden getoetst op verschillende niveaus. Het niveau van toetsing is afhankelijk van het risico, de complexheid, de historie en de prioriteit. We werken met vier toetsingsniveaus.
Niveau 1: Uitgangspuntentoets
Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten? Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven.
Niveau 2: visueel toetsen
Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk? Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, waarbij van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn.
Niveau 3: representatief toetsen
Controle van de maatgevende onderdelen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.
Niveau 4: volledig toetsen
Alles wordt in samenhang gecontroleerd. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend.

Regionaal uitvoeringsbeleid vergunningverlening milieu
Het algemeen bestuur van de ODZOB was in 2019 voornemens een Regionaal uitvoeringsbeleid vergunningverlening (ROK-VV) milieu vast te stellen. Het ROK-VV beschrijft de strategieën die door de ODZOB gehanteerd worden bij de uitvoering van milieutaken bij vergunningverlening voor gemeenten. Het RUV vormt de basis voor het nog op te stellen regionale uitvoeringsprogramma voor vergunningverlening.
De uitgangspunten van dit kader zijn vooralsnog:

- Vergunningverlening is geen doel op zich, maar een middelen om resultaten te bereiken in de bescherming van de fysieke leefomgeving in termen van veiligheid, duurzaamheid en gezondheid.
- De zorg voor milieu en veiligheid is primair een verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen. Dit impliceert ook het tijdig melden of aanvragen van activiteiten en rekening houden met omgevingsbelangen;
- Vergunningverlening wordt uniform uitgevoerd met gelijk speelveld voor bedrijven en maatwerk voor bedrijfsspecifieke processen of omgeving. Vergunningen zijn helder, duidelijk en maar op één manier uitlegbaar;
- Vergunningverlening en actualisatie van vergunningen worden zoveel mogelijk risicogericht (en informatie gestuurd) uitgevoerd.

De uitgangspunten sluiten logischerwijs aan bij ROK-TH. Ook voor het ROK-VV ligt de risicoanalyse voor milieu ten grondslag. Het ROK-VV is op 17 december 2019 vastgesteld door het college van B&W zodat per 1 januari 2020 de uitvoering van dit ROK-VV kan plaatsvinden.

Uitvoeringsprogramma
Met het ROK-VV wordt een basis gelegd voor het nog op te stellen regionale uitvoeringsprogramma. In het programma volgt een vertaling van het ROK-VV gericht op de uitvoering van vergunningverlening, mogelijk (net als bij toezicht en handhaving) ook branchegericht.
Evaluatie
Ook het ROK-VV wordt gemonitord en waar nodig aangepast. Het uitvoeringsprogramma wordt jaarlijks geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd.

6.2 Samenwerken bij de vergunningverlening
De zaakbeheerder beoordeelt de ingediende aanvraag. Vanuit zijn expertise weet hij wie hij binnen zijn netwerk bij de aanvraag moet betrekken. Dit kan intern zijn maar dat kan ook een externe partner zijn. Bijvoorbeeld kan hij zijn 'collega' van de ODZOB of de VRBZO vragen om advies.
Daarnaast zijn gemeentelijke VTH-taken als basistaak overgeheveld naar de ODZOB/VRBZO en een groot deel als verzoektaak. Omdat alle VTH-taken door of namens het college worden uitgevoerd is samenwerking essentieel. Bij bestuurlijke gevoelige zaken is afstemming met het college/portefeuillehouder noodzakelijk. Aanvragen met betrekking tot brandveiligheid worden als verzoektaak getoetst door de Veiligheidsregio. Daarnaast raadplegen wij bij aanvragen met betrekking tot bouwen en/of monumenten de welstandscommissie respectievelijk de monumentencommissie.

6.3 Regionaal operationeel kader milieutoezicht (ROK-TH)
Het algemeen bestuur van de ODZOB heeft op 22 november 2018 het Regionaal Operationeel Kader milieutoezicht (ROK-TH) vastgesteld. Het college van B&W van Gemert-Bakel heeft het ROK-TH vastgesteld op 29 januari 2019. Het ROK-TH beschrijft de strategieën die door de ODZOB gehanteerd worden bij toezicht en handhaving van milieutaken voor gemeenten. Het ROK-TH vormt de basis voor het nog op te stellen regionale uitvoeringsprogramma voor toezicht en handhaving.
De uitgangspunten van dit kader zijn:

- Naleving van de wet- en regelgeving is primair de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en instellingen;
- Toezicht en handhaving zijn geen doelen op zich, maar middelen om doelstellingen te bereiken. Uiteindelijk gaat het er bij de uitvoering van wettelijk taken om wat het resultaat daarvan is in de fysieke leefomgeving;
- Toezicht wordt zoveel mogelijke risicogericht en informatiegestuurd uitgevoerd. Dit betekent dat de beschikbare capaciteit daar wordt ingezet waar de risico's voor de omgeving het grootst zijn als gevolg van slechte naleving. Daarbij wordt gebruik gemaakt van (een mix aan) verschillende instrumenten;

- Handhaving geschiedt op een open, eenduidige en voortvarende wijze, waarbij beoogd wordt middels een afgestemde, passende interventie een blijvende gedragsverandering bij een overtreder te realiseren.

Het ROK-TH geeft tevens de ontwikkeling aan waar de ODZOB de komende jaren toezicht en handhaving voor staat. De belangrijkste onderdelen zijn in dat opzicht: een verdere implementatie en verfijning van de methodiek van informatiegestuurd toezicht en handhaving (informatie-uitwisseling partners, naleving- en doelgroepenanalyses), het formuleren van outcomegerichte doelen, het rapporteren daarover (welk probleem wordt er opgelost in de omgeving?) en het beter verwerken van omgevingsfactoren en naleefgedrag bij het bepalen van de toezicht- en handhavingsfrequentie/-inspanning.

Activiteiten met een hoog risico worden conform het ROK-TH onderworpen aan periodiek toezicht afgestemd op de risico's, het naleefgedrag en de (veiligheids)cultuur van elk bedrijf. Het uitgangspunt is minimaal 3 jaarlijks preventief toezicht waarbij naast de vergunningssituatie altijd de onderdelen worden doorgelicht die een duidelijke relatie hebben met de thema's duurzaamheid, veiligheid en gezondheid. De overige (relevante) milieuthema's komen minimaal eens in de 6 jaar aan bod. Het toezicht heeft, zeker voor de inrichtingen die vallen onder IPPC en Bevi, kenmerken van maatwerk per bedrijf. Daar waar wettelijke verplichtingen zijn opgenomen ten aanzien van het houden van toezicht op bedrijven zien wij erop toe dat de ODZOB deze bedrijven ook daadwerkelijk controleert conform deze wettelijk verplichtingen.
Inrichtingen met een gemiddeld en laag risico worden meer thematisch en incident gestuurd aangepakt. Bij een gemiddeld risico wordt nagestreefd dat minimaal een keer per 6 jaar preventief toezicht plaatsvindt, gericht op de regionale opgaven op gebied van duurzaamheid, veiligheid en gezondheid. Bij inrichtingen met een laag risico vindt geen preventief toezicht plaats. Bij deze inrichtingen worden een keer per 10 jaar gescreend door bijvoorbeeld een herijking van het inrichtingen bestand of een vernieuwing van het bestemmingsplan.
Met het ROK-TH als basis wordt nagestreefd dat milieutoezicht en -handhaving:

- slimmer en innovatiever is: er wordt rekening gehouden met beschikbare (digitale) middelen;
- efficiënter is: er worden regionaal methoden ontwikkeld worden die nodig zijn bij toezicht (niet meer individueel nodig);
- effectiever is: er wordt ingezet op preventie ('voorkomen is beter dan genezen');
- doelgerichter is: het toezicht is probleemgericht en gaat uit van specifieke kenmerken en naleefgedrag van de betreffende sector;
- en eerlijker is: toezicht en handhaving is regionaal gelijk.

Uitvoeringsprogramma
Met het ROK-TH is een basis gelegd voor het nog op te stellen regionale uitvoeringsprogramma. In het programma volgt een vertaling van het ROK-TH gericht op de uitvoering van toezicht en handhaving, waarschijnlijk branchegericht. Werkgroepen namens de regio pakken dit aan. Gemert-Bakel zorgt in ieder geval voor betrokkenheid bij de werkgroep rondom de veehouderijbranche.

Evaluatie
Over het ROK-TH wordt uiterlijk binnen 2 jaar na aanvang verantwoording afgelegd aan het bestuur. De ODZOB zorgt voor waarborging frequenties en kengetallen. Dit wordt periodiek gemonitord. Indien nodig wordt het ROK-TH aangepast. Het uitvoeringsprogramma wordt waarschijnlijk jaarlijks geëvalueerd en waar nodig bijgestuurd.

6.4 Monitoring en verantwoording
In hoofdstuk 5 is vastgelegd welke doelen we willen bereiken. In hoofdstuk 6 zijn de uitvoeringsstrategieen beschreven die binnen het VV-domein worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de realisatie van deze doelen. Hierbij is ook beschreven wie hierin onze partners zijn, welke afspraken daarmee gemaakt zijn en waar deze, waar mogelijk, vast zijn gelegd. Door monitoring van de voortgang wordt zicht gehouden op de mate van doelrealisatie (effectiviteit). Hierover wordt verantwoording afgelegd aan het college, de gemeenteraad, onze burgers en de provincie Noord-Brabant als interbestuurlijk toezichthouder.

6.5 Cyclus
Monitoring van bovenstaande indicatoren vindt jaarlijks plaats in het op te stellen VTH-jaarverslag dat aan het college wordt aangeboden. Het VTH-jaarverslag wordt door ons college vastgesteld en ter kennisname aan de gemeenteraad voorgelegd. Daarnaast wordt het toegezonden aan de provincie Noord-Brabant als interbestuurlijk toezichthouder. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstelling niet gerealiseerd wordt,

wordt (afhankelijk van het moment van constateren) hiervoor een verklaring opgenomen in het jaarverslag. Indien nodig worden verbetermaatregelen voorgesteld die ertoe dienen te leiden dat in het vervolg de doelstelling wel gerealiseerd wordt. De gemeente Gemert-Bakel kiest er de komende jaren bewust voor om jaarlijks haar VV-beleidskader opnieuw vast te stellen. Zoals uit het voorgaande is gebleken, is de samenleving in beweging. De wetgeving is hier volgend in en zal dan ook een transitie doorgaan. Dit vergt dat er jaarlijks gekeken moet worden of we nog wel de goede dingen doen.

7. Organisatie en middelen

Voor het uitvoeren van de strategieën en het bereiken van doelen, zijn personele capaciteit en financiële middelen nodig. De eisen hiervoor zijn opgenomen in artikel 7.5 Bor. De capaciteit en middelen zijn geborgd in de begroting. In dit hoofdstuk wordt hierop ingegaan.

7.1 Personele capaciteit

Vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn ondergebracht onder de team Vergunningverlening en Toezicht (VT). Voor de uitvoering van de VTH-taken is 18,90 fte beschikbaar. Dit komt overeen met 25.326 effectieve uren. Dit is inclusief de ondersteunende functies. Enkel voor de VV-taken zijn 10,67 fte beschikbaar. Dit komt overeen met 13.789 effectieve uren. Dit is exclusief ondersteunende taken. Wanneer expertise niet aanwezig is worden hiervoor incidentele middelen ingezet. De personele kosten zijn opgenomen in de begroting.

7.2 Uitbesteden

De vele voornoemde VV-taken worden uitgevoerd door het team. Echter, specifieke uitvoeringstaken worden op basis van gemeenschappelijke regelingen door anderen uitgevoerd. Die taken worden dan dus 'uitbesteed'. Dit gebeurt deels omdat dit verplicht is, zoals bij de basistaken van de ODZOB. Maar dit kan ook een eigen keuze betreffen. Dit laatste is bijvoorbeeld het geval bij de verzoektaken voor de ODZOB. Wat we niet in huishebben, halen we bij de ODZOB. De uitbesteding c.q. deelname aan gemeenschappelijke regelingen kosten geld. De hieraan verbonden uitgaven zijn opgenomen in de begroting. In de volgende paragrafen beschrijven we aan welke partners taken zijn uitbesteed en hoeveel middelen we daarvoor in de begroting gereserveerd hebben.

7.2.1 Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB)

Heel veel van de gemeentelijke taken op het gebied van milieu zijn uitbesteed aan de ODZOB. Het gaat dan om advisering over en uitvoering van taken zoals vergunningverlening, toezicht en handhaving. De inzet van de ODZOB is geregeld in een Dienstverleningsovereenkomst en een werkprogramma. Ook huren we taken op het gebied van vergunningverlening bouwen in bij de ODZOB op basis van flexibele schil. Als we de werkvoorraad met eigen medewerkers kunnen afhandelen maken we geen gebruik van inhuur bouw. In de begroting 2019 wordt voor de werkzaamheden van de ODZOB € 785.439 ter beschikking gesteld. Voor VV is € 280.000 gereserveerd.

7.2.2 Veiligheidsregio (VRBZO)

Vele gemeentelijke taken op het gebied van brandveiligheid zijn uitbesteed aan de Brandweer. Het gaat dan om advisering bij vergunningverlening en handhaving en het uitvoeren van controles. De inzet van de brandweer is geregeld in het Basistakenpakket. Afspraken worden vastgelegd in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma. De inzet van de brandweer is verdisconteerd in de (totale) bijdrage van de gemeente aan de Veiligheidsregio. In de begroting 2019 wordt voor de werkzaamheden van de VRBZO € 1.580.000 ter beschikking gesteld. Voor VV is € 42.000 gereserveerd.

7.3 Leges

Voor diverse activiteiten, met name in het kader van vergunningverlening, worden voor de werkzaamheden die wij daarvoor verrichten leges in rekening gebracht. De leges moeten kostendekkend zijn.

BIJLAGE 1: RISICO-ANALYSE PER THEMA

risico	Toetsniveau	kleur
0-4,49	0	
4,50-5,99	1	
6,00-7,49	2	
7,50-8,40	3	
8,41-9,00	4	

Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.2.)	
Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.4.)	

		Fysieke veiligheid persoonlijk (3x)	Fysieke veiligheid materieel (3x)	Gezondheid (2x)	Overlast naar derden (1x)	Milieu (1x)	Totaal aantal punten	Gemiddeld effect	Kans	Risico		Woningen	Woningen particuliere opdrachtgevers	Kleinere bouwwerken	Openbare gebouwen	Overige bedrijfsgebouwen	Industriële gebouwen	Agrarische bedrijfsgebouwen	Overige bouwwerken
	Effect	3	3	2	1	1	10												
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																			
art. 1.3	Gelijkwaardigheid											4	4	0	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	3	1	1	1	1	16	1,6	3	4,8		1	1	0	1	1	1	1	1
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	0
2.5	Trap	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	0
2.6	Hellingbaan	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	0
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	0	0	0	0	0
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.12	Vluchtroutes	3	1	3	2	1	21	2,1	3	6,3		2	2	0	2	2	2	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	3	1	3	2	1	21	2,1	3	6,3		2	2	0	2	2	2	2	2
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	3	3	3	1	1	26	2,6	3	7,8		3	3	0	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	3	3	3	1	1	26	2,6	3	7,8		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	3
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	nvt	nvt	nvt	nvt
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	2	0	0	0
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	1	1	2	2	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	nvt
3.5	Wering van vocht	1	2	2	1	1	15	1,5	3	4,5		1	1	0	2	2	1	1	nvt
3.6	Luchtverversing	1	1	3	1	1	14	1,4	3	4,2		0	0	0	2	2	0	0	0
3.7	Spuivoorziening	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	nvt	nvt	nvt	nvt
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	2	1	2	1	1	15	1,5	3	4,5		1	1	0	2	2	1	1	nvt
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	1	1	3	1	1	14	1,4	3	4,2		0	0	0	2	2	0	0	nvt
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
3.11	Daglicht	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	1	1	1	1	1	10	1	3	3		2	2	2	2	2	nvt	nvt	nvt
4.2	Toiletruimte	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	0	0	nvt
4.3	Badruimte, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	nvt	nvt
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	1	1	1	1	3	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	2	0	0	nvt
5.2	Milieu, nieuwbouw	1	1	1	1	3	12	1,2	3	3,6		0	nvt	nvt	nvt	0	nvt	nvt	nvt

Hoofdstuk 6 - Installaties

Afdeling	Omschrijving																	
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	1	1	1	16	1,6	3	4,8	1	1	0	1	1	1	1	1
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	2	1	2	2	1	16	1,6	3	4,8	1	1	0	1	1	1	1	1
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	2	2	3	15	1,5	3	4,5	1	1	0	1	1	1	1	1
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	2	3	1	26	2,6	3	7,8	3	3	0	3	3	3	3	nvt
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1	3	3	0	3	3	3	3	nvt
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1	3	3	0	3	3	3	3	3
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	3	1	3	1	1	20	2	3	6	?	?	0	?	?	?	?	?
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	3
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	3	1	3	1	1	20	2	3	6	?	?	0	?	?	?	nvt	nvt
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3	0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	1	2	1	1	1	13	1,3	3	3,9	0	0	0	0	0	0	0	nvt

Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen

Afdeling	Omschrijving																	
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4	3	3	0	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1	3	3	0	3	3	3	3	3
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4	3	3	0	3	3	3	3	3

Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden

Afdeling	Omschrijving																	
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	3	1	3	1	1	20	2	3	6	?	?	0	?	?	?	?	?
8.2	Afvalscheiding	1	1	2	1	3	14	1,4	3	4,2	0	0	0	0	0	0	0	0

risico	Toetsniveau	kleur
0-4,49	0	
4,50-5,99	1	
6,00-7,49	2	
7,50-8,40	3	
8,41-9,00	4	

BIJLAGE 2: UITKOMSTEN REGIONALE RISICOANALYSE
(kader ROK-TH en ROK-VV)

Uitkomsten regionale risicoanalyse Fase TH Gebruik (milieu)

- Hoog risico
- Gemiddeld risico
- Laag risico
- Geen (noemenswaardig) risico

	Score	Risico	Afval	Afvalwater	Bodem	Energie	(Externe)veiligheid	Geluid	Geur	Licht	Lucht
Industrie; Afval(water)beheer	5,5										
Industrie; Chemische industrie; grootschalige opslag gevaarlijke stoffen, Bevi, Brzo	4,9										
Agrarisch sector; Veehouderij (IPPC)	4,7										
Industrie; Chemische industrie; kleinschalige opslag gevaarlijke stoffen	4,2										
Agrarisch sector; Veehouderij (niet IPPC)	3,9										
Industrie; Transport en distributiebedrijven	3,9										
Industrie; Mengvoederindustrie	3,5										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - cafés en discotheken (hard)	3,5										
Industrie; Voedingsmiddelenindustrie	3,5										
Industrie; Energie en waterbedrijven	3,5										
Industrie; Rubber- en kunststofbedrijven	3,5										
Industrie; Autodemontagebedrijven	3,4										
Industrie; Natte en chemische wasserijen	3,2										
Winkelfunctie; Benzinestation met LPG	3,1										
Industrie; Bouwmaterialenproducenten	2,9										
Sport; Autocircuits en motorcrossterreinen	2,9										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - restaurants en overig (zacht)	2,7										
Bijeenkomstfunctie; Horeca - speciale doelgroep (koffieshop e.d.)	2,7										
Industrie; Scheepswerven	2,7										
Winkelfunctie; Benzinestation zonder lpg	2,7										
Sport; Sportvelden	2,5										
Industrie; Metalectrobedrijven	2,3										
Bijeenkomstfunctie; Beurzen en evenementencomplexen	2,2										
Industrie; Bouwnijverheid en installatietechniek	2,2										
Industrie; Hout- en Meubelindustrie	2,2										
Overige gebruiksfunctie; Jachthavens	2,2										
Sport; Sportgebouwen (oa kantines)	2,2										
Bijeenkomstfunctie; diversen (buurthuizen, kerken,verenigingsgeb.)	2,1										
Gezondheidsfunctie; Verzorgingstehuis	2,1										
Agrarisch sector; Dienstverlening landbouw (incl hoveniers)	2,1										
Gezondheidsfunctie; Ziekenhuis	2,1										
Industrie; Garages en autoherstelbedrijven	2,1										
Sport; zwembaden	2,1										
Winkelfunctie; Supermarkten	2,1										
Winkelfunctie; Winkelcentrum	1,9										
Onderwijs; School overige (middelbaar en hoger onderwijs)	1,9										
Winkelfunctie; Grootwinkelbedrijf	1,9										
Industrie; Voorzieningen en installaties	1,9										
Celfunctie; Gevangenis	1,8										
Gezondheidsfunctie; Psychiatrische inrichting en celfunctie	1,8										
Onderwijs; Basisschool Overig (incl. BSO)	1,8										
Agrarisch sector; Akkerbouw en open grond teelt	1,8										
Agrarisch sector; Glastuinbouw	1,8										
Industrie; Uitgeverij en drukkerijen	1,8										
Logies; Hotels, pensions en B&B's	1,7										
Wonen; Bijzondere woongebouwen (hostels, verst.beperkten, opvangcentra)	1,6										
Kantoor; Kantoorgebouw (grootschalig)	1,6										
Industrie; Crematoria	1,5										
Winkelfunctie; Winkel	1,3										
Kantoor; Kantoor (kleinschalig)	1,1										
Gezondheidsfunctie; Praktijkruimte	0,9										
Bijeenkomstfunctie; Kinderopvang (excl gastouder)	0,0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Kunstwerken (weg- en waterbouwkundig)	0,0										
Overige; Parkeren (garages)	0,0										
Wonen; Kamergewijze verhuur	0,0										
Wonen; Woning	0,0										
Wonen; Woongebouw (w.o. hoogbouw)	0,0										
Wonen; Woonwagen	0,0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Culturele kunstwerken	0,0										
Bouwwerken geen gebouw zijnde; Reclame-uitingen	0,0										

BIJLAGE 3: OPBOUW BESCHIKBARE CAPACITEIT

t.b.v. Vergunningverlening	FTE	EFFECTIEVE UREN t.b.v. VV
Seniormedewerker B	1	1400
Beleidsmedewerker B	2	850
Technisch medewerker A	2,78	2692
Technisch medewerker B	1	1400
Technisch medewerker C	0,67	938
Administratief medewerker C	0,5	700

t.b.v. Ruimtelijke ontwikkelingen	FTE	EFFECTIEVE UREN t.b.v. RO
Seniormedewerker B	1	1400n
Beleidsmedewerker B	5,72	5400
Beleidsmedewerker C	0,56	244
Technisch medewerker A	2	930

t.b.v. algemeen V&T	FTE	EFFECTIEVE UREN
Manager	1	1400
Regievoerder B	2	2800
Administratief medewerker B	0,5	700
Management ondersteuner C	0,67	938

BIJLAGE 3: TOETSINGSPROTOCOL OMGEVINGSVERGUNNINGEN
ACTIVITEIT BOUWEN

Toetsingsprotocol omgevingsvergunning activiteit bouwen

Gemeente Gemert-Bakel

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2

Inleiding 4

Hoofdstuk 1: Bouwbesluit 5

1.1 Inleiding 5

1.2 Waarom een toetsingsprotocol 5

1.3 Landelijke matrix 6

1.4 matrix op basis van risicoanalyse 7

1.5 Wijzigingen bouwbesluit 9

1.6. Overige afspraken 9
1.6.1. Opvragen stukken 9
1.6.2. Verantwoordelijkheid 9
1.6.3. Geluid 9
1.6.4. Verblijfsgebied en verblijfsruimten (afdeling 4.1 bouwbesluit) 10
1.6.5. Wetsvoorstel kwaliteitborging 10

1.7 Toelichting toetsingskader per bouwwerk 10
1.7.1 Woningen 10
1.7.2 Woningen particuliere opdrachtgevers 10
1.7.3 Kleinere bouwwerken 11
1.7.4. Openbare gebouwen en overige bedrijfsgebouwen 11
1.7.5. industriële gebouwen 11
1.7.6. Agrarische bedrijfsgebouwen 11
1.7.7. Overige bouwwerken 11

1.8. Toetsingsprotocol in vergelijking met de landelijke matrix 12

1.9. Toetsingsprotocol in vergelijking met het handboek bouwen 2008 (huidige beleidskader) 12

1.10 Overzicht niet te toetsen onderdelen 12

1.11 Capaciteit 12

Hoofdstuk 2: overige beoordelingen 13

2.1 Bestemmingsplan 13

2.2 Verordening ruimte 13

2.3 Beeldkwaliteit 13

2.4 Bouwverordening 13

2.5 Constructieve toets 13

2.6 Sonderingen / aansprakelijkheidsverklaring 14

2.7 Brandveiligheidstoets 14

2.8 Hemelwaterafvoer en riolering 15
2.8.1 Hemelwaterafvoer 15
2.8.2 Riolering 16

2.9 Milieu 17

2.10 bodem 17

2.11 Erfbeplanting 17

Hoofdstuk 3: Toezicht 18

3.1 prioriteit en capaciteit 18

3.2 Revisie 18

Bijlage 1 Landelijke matrix 21

Bijlage 2 Risico-analyse 23

Bijlage 3 Het nieuwe toetsingsprotocol in vergelijking met de landelijke matrix 25

Bijlage 4 Het nieuwe toetsingsprotocol in vergelijking met het Handboek bouwen. 27

Bijlage 5 Prioriteiten en capaciteit 29

Bijlage 6 Overzicht niet te toetsen onderdelen 31

Bijlage 7 Indieningsvereisten per bouwwerk 33

Inleiding

Met dit beleidsdocument wil de gemeente Gemert-Bakel vastleggen op welke manier een omgevingsvergunning met activiteit bouwen wordt getoetst. Een omgevingsvergunning met de activiteit bouwen moet aan de volgende toetsingskader voldoen:

- Bouwbesluit;
- Bestemmingsplan;
- Beeldkwaliteit;
- Bouwverordening.

Alle genoemde onderdelen zullen in dit protocol worden beschreven. Waar nodig worden aparte onderdelen afzonderlijk besproken.

Bouwplannen zijn zeer gevarieerd. Het Bouwbesluit telt veel regels. In de praktijk blijkt het niet realistisch om elke regel met een zelfde intensiteit te toetsen. Vandaar dat in 2000 een aantal gemeenten aan de slag zijn gegaan met een landelijke toetsmatrix bouwbesluit.

Op 3 juli 2008 is door het college het Handboek Bouwen vastgesteld. Van dit toetsingskader wordt momenteel gebruik gemaakt om een omgevingsvergunning te toetsen aan het bouwbesluit.

In de loop van de jaren is deze matrix verder verfijnd en is er in 2012 een landelijke toetsingslijst opgesteld waarin de gemeenten een standaard hebben opgesteld hoe om te gaan met de bouwbesluit toetsing. Er wordt een duidelijk inzicht gegeven op welke punten de nieuwe toetsingsmethodiek afwijkt van het Handboek Bouwen en de landelijke matrix.

Een ander onderdeel welke in relatie staat met het toetsen van bouwplannen is het toezicht op de verleende vergunningen. Er wordt in dit protocol een overzicht gegeven van capaciteit en de prioriteiten.

Hoofdstuk 1: Bouwbesluit

1.1 Inleiding

Het Bouwbesluit is een verzameling bouwtechnische voorschriften waaraan alle bouwwerken in Nederland, zoals woningen, kantoren, winkels, ziekenhuizen etc. minimaal moeten voldoen. Verbouwingen vallen ook onder het Bouwbesluit. Onderwerpen in het bouwbesluit zijn veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu.

1.2 Waarom een toetsingsprotocol

Elke bouwplantoetser maakt bij de toetsing van een bouwplan bewust of onbewust een risico-analyse op basis waarvan hij of zij de toetsing uitvoert. Omdat kennis en ervaring per bouwplantoetser kunnen verschillen, kan hieruit logischerwijs de conclusie worden getrokken dat het toetsen van bouwplannen tussen gemeenten onderling en binnen een gemeente in meer of mindere mate kan verschillen.
Naar aanleiding van een aantal ernstige gebeurtenissen met bouwwerken, o.a. in Maastricht, heeft de rijksoverheid dit onderkend en worden gemeenten geadviseerd om een toetsprotocol vast te stellen, waarmee voor een ieder inzichtelijk is wat het gehanteerde minimale toetsniveau is, wat in welke mate wordt getoetst en wat de daarbij gehanteerde risco-analyse is.

Het ministerie van VROM (nu Infrastructuur en Milieu), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de VNG hebben in 2009 afspraken gemaakt over de verbetering van de kwaliteit van de uitvoering van VROM-taken (meer specifiek: Wabo-taken). De kwaliteitsverbetering gebeurt enerzijds door het formuleren van kwaliteitscriteria en anderzijds door het oprichten van Omgevingsdienst Zuid-OostBrabant..
De kwaliteitscriteria gaan over de kritieke massa (vakmanschap), over het proces (transparantie en bestuurlijke vastlegging) en over inhoudelijke eisen en prioriteitstelling (de minimale ondergrens binnen werkprocessen). Met dit toetsingsprotocol wordt invulling gegeven aan het laatstgenoemde. Net als voor alle andere gemeenten is het ook voor Gemeente Gemert-Bakel praktisch niet mogelijk om alle voorschriften even uitputtend te toetsen. Hiervoor ontbreken de financiële middelen en capaciteit.
Met deze redenen is in 2008 het handboek bouwen vastgesteld. Dit handboek is intussen verouderd. Er zijn verschillende wijzigingen geweest van het bouwbesluit. Daarnaast is er bij het Handbouw bouwen 2008 geen riciso-analyse ingevuld. Met het invullen van een risico-analyse worden de artikelen van het bouwbesluit gekwantificeerd.

<u>Legitimatie</u>
De opdrachtgever van een bouwproject is ervoor verantwoordelijk dat de bouwwerkzaamheden goed en veilig worden uitgevoerd. Een gebouw moet altijd voldoen aan de voorschriften die staan in het Bouwbesluit. De aanvrager van een vergunning is verantwoordelijk voor het indienen van een correcte aanvraag. Het bevoegd gezag moet beoordelen of de bij de aanvraag om een omgevingsvergunning overlegde gegevens aannemelijk maken dat de bouwactiviteit voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Door dit aannemelijkheidscriterium te hanteren kan de diepgang van de toetsing van een bouwplan variëren en wordt de verantwoordelijkheid voor het bouwplan expliciet bij de aanvrager neergelegd. Deze eigen verantwoordelijkheid van de marktpartijen legitimeert de gemeente om zich te beperken tot het toetsen van die onderdelen van het bouwbesluit die zij belangrijk acht.

1.3 Landelijke matrix

Bouwplannen zijn zeer gevarieerd. Het Bouwbesluit telt veel regels. Elke ontwerper, adviseur, bouwer, plantoetser en toezichthouder gaat daar op z'n eigen manier mee om. Al rond het jaar 2000 nam het toenmalige platform BWT grote gemeenten het initiatief om hierin meer lijn te brengen door de opstelling van een landelijk toetsprotocol.
In 2002 kwamen vertegenwoordigers van circa 40 gemeenten in Hilversum bijeen om voor het toen in ontwikkeling zijnde toetsprotocol een matrix op te stellen, waarin voor elke mogelijke combinatie van hoofd- of subgebruiksfunctie een adviesniveau voor de toetsingsdiepgang op te stellen. Dat resulteerde in een enorme matrix van scores 1, 2, 3 of 4. Deze matrix stuurde de juiste diepgang aan door de inhoud en het aantal vragen in de toenmalige Collectieve Kwaliteitsnormering Bouwvergunningen.
Toen in 2006 het Toetsprotocol CKB online beschikbaar kwam is deze matrix door een flink aantal gemeenten samen met de VROM-inspectie herijkt. Inmiddels bestaat de CKB-systematiek niet meer als toetsprotocol omdat deze weliswaar heel doordacht was opgezet, maar veel te bewerkelijk was. Een jaar geleden nam BRIStoets het stokje over en dat is dan ook mede de reden, waarom de Vereniging BWT Nederland als eigenaar van de matrix BRIS opdracht heeft gegeven om een nieuwe matrix op te stellen.

De definities van toetsniveaus.
Niveau 0
Niveau 0 is het niet beoordelen of aan een voorschrift wordt voldaan. Het niet beoordelen komt in de landelijke toetsmatrix niet voor.

Niveau 1
Uitgangspuntentoets (Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?) Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken, die zijn aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen, in voldoende mate en in samenhang zijn weergeven.

Niveau 2
Visueel toetsen (Kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken die zijn aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, waarbij van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn.

Niveau 3
Representatief toetsen (Controle van de maatgevende onderdelen) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten aannemelijk zijn. De maatgevende berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend.

Niveau 4
Volledig toetsen (Alles in samenhang controleren) Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend.

De landelijke matrix is toegevoegd in bijlage 1.

1.4 matrix op basis van risicoanalyse

Om de risico's te berekenen is gebruik gemaakt van de volgende formule:
Risico = Kans (dat het effect zich voordoet bij niet naleving voorschriften) **X** (de ernst van het) **Effect** (veroorzaakt door niet naleving van de voorschriften).

De volgende effectonderwerpen met de daarbij aangegeven wegingen zijn te onderscheiden:
1. fysieke veiligheid persoonlijk
Wegingsfactor 3. Het gaat bij dit onderdeel om de veiligheid van aanwezige personen. De veiligheid moet hoe dan ook gewaarborgd worden. Vandaar dat er wegingsfactor 3 aan gegeven is.

2. Fysieke veiligheid materieel
Wegingsfactor 3. Dit onderdeel betreft de fysieke toestand van de panden en is voor de constructie en brand onderdelen rechtstreeks gerelateerd aan fysieke veiligheid personen.

3. Gezondheid
Wegingsfactor 2. Gezondheid heeft geen directe invloed op de veiligheid van personen. Dit onderdeel heeft wel rechtstreeks effect op de aanwezige personen. Echter de gevolgen wanneer een plan niet voldoet aan de bouwbesluit zijn minder groot.

4. overlast naar derden
Wegingsfactor 1. De invloed op naburige percelen is in de meeste gevallen niet groot. Gebouwen worden dusdanig opgericht dat de constructies onafhankelijk van elkaar kunnen blijven staan.

5. Milieu
Wegingsfactor 1. Wanneer een pand niet voldoet aan gestelde normen van het bouwbesluit met betrekking tot milieu zal dit geen directe gevolgen hebben voor de aanwezige personen.

De kans en het effect zijn onderverdeeld in een aantal waarden:

Effect:
1 = het niet voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit heeft nauwelijks tot geen gevolg (effect) voor het effectonderwerp
2 = het niet voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit heeft gevolgen (effect) voor het effectonderwerp (effect is behoorlijk/aanzienlijk)
3 = het niet voldoen aan de voorschriften uit het Bouwbesluit heeft enorme gevolgen (effect) voor het
effectonderwerp

Kans:
De kans dat een bouwplan niet voldoet aan het Bouwbesluit is:
1 = zeer klein
2 = klein
3 = reëel
4 = groot
5 = zeer groot
Bepalende factoren die van invloed kunnen zijn op de kans dat een voorschrift niet wordt nagekomen zijn bekendheid met de voorschriften, de complexiteit van de voorschriften en de kosten om aan de voorschriften te voldoen.
Aangezien wij geen gegevens hebben over de kans van het niet voldoen aan het bouwbesluit is ervoor gekozen voor elk onderdeel een 3 in te vullen. De bedoeling is om in de komende jaren deze gegevens te verzamelen zodat we in de toekomst de kans wel concreter kunnen invullen.

Per onderdeel ziet de berekening er dan als volgt uit:
Fysieke veiligheid: 3 (wegingsfactor) x 3 (effect onderwerp) = 9
Fysieke veiligheid materieel: 3 (wegingsfactor) x 3 (effect onderwerp) = 9
Gezondheid: 2 (wegingsfactor) x 3 (effect onderwerp) = 6
Overlast derden: 1 (wegingsfactor) x 3 (effect onderwerp) = 3
Milieu: 1 (wegingsfactor) x 1 (effect onderwerp) = 1
Totaal: 28
28/10 x 3 (kans) = 8,4

De risicoanalyse is opgenomen in bijlage 2.

Risico	Toetsniveau	Kleur in de risicomatrix
0-4,49	0	
4,50-5,99	1	
6,00-7,49	2	
7,50- 8,40	3	
8,41 – 9,00	4	

Gemeente Gemert-Bakel vindt dat de ondernemers zelf een grote mate van verantwoordelijkheid hebben om te zorgen dat het initiatief voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit. Vandaar dat er voor gekozen is om onderdelen waar weinig risico aanwezig is niet te toetsen en de verantwoordelijkheid daarmee geheel bij de initiatiefnemer te leggen.

In de landelijke matrix is toetsingniveau 4 alleen opgenomen bij hoofdstuk 1 gelijkwaardigheid. Indien de gelijkwaardigheid overeenkomstig de risico-analyse prioriteit heeft zal dit onderdeel middels toetsingsniveau 4 gecontroleerd worden.

1.5 Wijzigingen bouwbesluit

Vanaf de vaststelling van het Handboek Bouwen 2008 is het bouwbesluit een aantal keer gewijzigd.

De meeste wijzigingen zijn slechts beperkt van invloed. De grootste veranderingen staan hier kort toegelicht.

Op 1 april 2012 zijn artikel 5.8 en 5.9 (afdeling 5.2) aan het bouwbesluit toegevoegd voor de milieuprestatieberekening. Hoofdstuk 7 is in het bouwbesluit toegevoegd. Deze voorschriften komen uit het gebruiksbesluit. Hoofdstuk 8 is toegevoegd. De voorschriften komen uit de bouwverordening.

Op 1 juli 2015 is het bouwbesluit herzien. De grootste verandering is dat particuliere opdrachtgevers niet altijd meer aan nieuwbouweisen hoeven te voldoen. Bouwwerken met particuliere opdrachtgevers is bij de toetsingskaders daarom een apart onderdeel geworden.

1.6. Overige afspraken

Naast de ingevulde risico-analyse zijn er nog overige afspraken die van belang zijn voor de toetsing.

1.6.1. Opvragen stukken

In Ministeriële regeling omgevingsrecht (MOR) staan de indieningvereisten van de bouwwerken omgeschreven. Uitgangspunt van deze indieningsvereisten is aantonen dat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving. Een omgevingsvergunning kan volgens de wetgeving pas in behandeling worden genomen wanneer voldaan wordt aan deze indieningsvereisten.
Met het opstellen van het handboek bouwen 2008 is uitgegaan van de volgende stelling:
'Als we de onderdelen van de omgevingsvergunning niet toetsen hoeven deze onderdelen ook niet ingediend te worden'.
Aangezien de gemeente vanaf 2008 op deze manier werkt, en er zich geen problemen hebben voorgedaan in deze periode, is het voorstel om ook voor dit toetsingsprotocol de stelling te blijven hanteren.

Om een plan goed aan het bestemmingsplan te kunnen toetsen, en om duidelijkheid te krijgen wat er gebouwd gaat worden, dient als minimum indieningsvereisten de volgende onderdelen te worden opgevraagd:

- Aanvraagformulier;
- Bestektekening (plattegrond, gevels, doorsneden en detaillering);
- Constructietekeningen;
- Verblijfsgebieden en verblijfsruimten.

1.6.2. Verantwoordelijkheid

Zoals reeds in paragraaf 1.2 is aangegeven is de aanvrager verantwoordelijk dat het bouwwerk voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. De overheid kan zich, gemotiveerd, beperken tot het toetsen van die aspecten die zij het risicovolst acht en dus prioriteit wil geven. Hieraan is uitvoering gegeven met de risico-analyse (bijlage 2).

1.6.3. Geluid

Indien er voor een bestemmingsplanherziening een hogere waarde procedure gevolgd is, zal het onderbouwend geluidsrapport bij de omgevingsvergunning getoetst worden middels toetsingsniveau 2.

1.6.4. Verblijfsgebied en verblijfsruimten (afdeling 4.1 bouwbesluit)
Dit onderdeel is volgens de risicoanalyse ingeschaald op niveau 0 (geen toetsing).
Echter voor de verwerking van de omgevingsvergunning in de BAG is het noodzakelijk dat dit onderdeel op een correcte manier wordt geregistreerd. Om deze reden is er voor gekozen dit onderdeel voor alle bouwwerken te toetsen middels toetsingsniveau 2.

1.6.5. Wetsvoorstel kwaliteitborging
De Rijksoverheid wil bouwregels verder verminderen en simpeler maken. Daarnaast wil de overheid dat de marktpartijen zoals opdrachtgevers, ontwikkelaars en architecten, zelf verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de bouw. De ministerraad heeft ermee ingestemd het wetsvoorstel 'Kwaliteitsborging' voor advies aan de Raad van State te zenden. Dit houdt in dat bij het afgeven van een vergunning voor nieuwbouw of seriematige verbouw de gemeente in de toekomst niet meer hoeft te kijken naar bouwtechnische aspecten en controles uit te voeren tijdens de bouw. In plaats daarvan komt een nieuw systeem van kwaliteitsbewaking waarin marktpartijen zorgen dat aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Het is de bedoeling dat het wetsvoorstel vanaf 2016 stapsgewijs ingaat. Begonnen wordt met eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw. De komende tijd zal worden gewerkt aan verdere uitwerking van het nieuwe systeem en zullen partijen worden gestimuleerd om al vast met kwaliteitsbewaking aan de slag te gaan. Zo wordt ervaring opgedaan. Later volgt uitbreiding van het systeem naar andere meer complexe bouwwerken. Wanneer meer bekend is over deze ontwikkeling zal het college van B&W hierover geïnformeerd worden.

1.7 Toelichting toetsingskader per bouwwerk
Bij de risico-analyse (bijlage 2) zijn verschillende type bouwwerken aangegeven. Voor elk type bouwwerk is een specifieke toetsing van toepassing. In deze paragraaf wordt omschreven waaraan het bouwwerk moet worden getoetst.

1.7.1 Woningen
Deze bouwwerken worden getoetst volgens de gemaakte risicoanalyse.

1.7.2 Woningen particuliere opdrachtgevers
Deze bouwwerken worden getoetst volgens de gemaakte risicoanalyse.
Op 1 juli 2015 is het bouwbesluit gewijzigd. Voor particuliere opdrachtgevers zijn de volgende artikelen gewijzigd:

- Afdeling 2,3 t/m 2,6: De nieuwbouwvoorschriften voor 'afscheidingen trappen en hellingbanen' zijn niet van toepassing. Voor het toetsen deze voorschriften moet er worden voldaan aan de eisen voor bestaande bouw.
- Afdeling 4,1 – 4,2 en 4,7: De bruikbaarheidsvoorschriften voor nieuwbouw zoals eisen aan bruikbaarheidsvoorschriften voor nieuwbouw zoals eisen aan verblijfsgebieden- ruimten en opstelplaatsen' zijn niet van toepassing. Voor het toetsen van deze voorschriften moet er worden voldaan aan de eisen voor bestaande bouw.
- Afdeling 4,3 t/m 4,6 'De bruikbaarheidsvoorschriften voor nieuwbouw zoals eisen aan badruimten, buitenberging en buitenruimte' zijn niet van toepassing.
- Afdeling 3.11 'De nieuwbouwvoorschriften voor daglichttoetreding' zijn niet van toepassing. Voor het toetsen aan deze voorschriften moet er worden voldaan aan de eisen voor bestaande bouw.
- Afdeling 6.2 'De verplichting tot aansluiting op het distributienet voor elektriciteit, gas, en warmte' is niet van toepassing. Er kan natuurlijk altijd op vrijwillige basis worden gekozen voor een dergelijke aansluiting.

De afwijkingen zijn aangegeven met een oranje kleur.

1.7.3 Kleinere bouwwerken

Bij vergunningvrije bouwwerken is de bouwer zelf verantwoordelijk voor de bouwkwaliteit op grond van het Bouwbesluit. De wetgever vindt de risico's die deze kleinere bouwwerken met zich meebrengen acceptabel.

Bouwwerken die qua aard en omvang gelijkwaardig zijn aan vergunningsvrije object wil gemeente Gemert-Bakel niet onderwerpen aan een bouwtechnische toetsing.
Welke bebouwing valt hieronder:

- Bijbehorende bouwwerken tot 5 meter hoog;
- Dakkapellen;
- Zwembaden;
- Silo's;
- Kozijnwijzigingen;
- Bouwwerk geen gebouw zijnde tot 5 meter hoog.

Daarnaast hebben deze bebouwingen volgens hoofdstuk 3 bij de controle geen prioriteit. Het is niet zinvol om deze bebouwing te beoordelen terwijl er geen capaciteit is om bij deze bouwwerken te gaan controleren.

1.7.4. Openbare gebouwen en overige bedrijfsgebouwen

In dit soort gebouwen komen vaak veel bezoekers. Daarom wordt voor deze gebouwen geadviseerd om voor enkele onderdelen intensiever te toetsen.
Vanuit de gemeente is het wenselijk dat alle openbare en bedrijfsgebouwen goed toegankelijk zijn. Vandaar dat alle artikelen met dit onderwerp getoetst worden middels toetsingsniveau 2.
Ook hecht de gemeente waarde aan een gezonde leefomgeving in openbare gebouwen. Gezondheid, energiezuinigheid en installaties hebben veel met elkaar te maken. Voor een goede beoordeling is het noodzakelijk dat naar al deze aspecten gekeken wordt. Voor deze onderdelen is gekozen voor toetsingsniveau 2. Onderdelen die met de risicoanalyse lager dan 3,5 punten hebben gescoord worden niet meegenomen met deze uitgebreidere toetsing, omdat deze onderdelen geen risico vormen.

1.7.5. industriële gebouwen

Deze bouwwerken worden getoetst volgens de gemaakte risicoanalyse.

1.7.6. Agrarische bedrijfsgebouwen

Deze bouwwerken worden getoetst volgens de gemaakte risicoanalyse.

1.7.7. Overige bouwwerken

Onder deze categorie vallen alle bouwwerken die niet eerder genoemd zijn.
Deze bouwwerken worden getoetst volgens de gemaakte risicoanalyse.

1.8. Toetsingsprotocol in vergelijking met de landelijke matrix

In bijlage 3 wordt een overzicht gegeven wat de verschillen zijn tussen het voorliggende toetsingsprotocol en de landelijke matrix.
De landelijke matrix gaat niet uit van de stelling:
'Als we de onderdelen van de omgevingsvergunning niet toetsen hoeven deze onderdelen ook niet ingediend te worden'.
Hierdoor moeten alle onderdelen van het bouwbesluit worden ingediend. In bijlage 6 is een overzicht gegeven van alle onderdelen in het bouwbesluit waar volgens de risico-analyse van gemeente Gemert-Bakel geen stukken meer opgevraagd hoeven te worden.

1.9. Toetsingsprotocol in vergelijking met het handboek bouwen 2008 (huidige beleidskader)

Op 3 juli 2008 is het handboek bouwen vastgesteld. In dit handboek staat de huidige werkwijze omschreven. In bijlage 4 is weergegeven op welke onderdelen dit nieuwe toetsingsprotocol afwijkt van het vastgestelde beleid. '

1.10 Overzicht niet te toetsen onderdelen

In paragraaf 1.6.1 is aangegeven dat de gemeente Gemert-Bakel als uitgangpunt heeft 'Als we de onderdelen van de omgevingsvergunning niet toetsen hoeven deze onderdelen ook niet ingediend te worden'.
In bijlage 6 is een overzicht gegeven welke onderdelen gemeente Gemert-Bakel niet meer opvraagt.

1.11 Capaciteit

De inhoudelijke beoordeling volgens de risicoanalyse komt ongeveer overeen met de beoordeling zoals deze nu gedaan wordt conform het handboek bouwen vastgesteld op 3 juli 2008. De huidige beschikbare uren volstaan daarom ook met dit nieuwe toetsingsprotocol.

Hoofdstuk 2: overige beoordelingen

2.1 Bestemmingsplan

Als iemand in Gemert-Bakel iets wil bouwen krijgt de aanvrager te maken met het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Iedere omgevingsvergunning wordt door de gemeente getoetst aan het bestemmingsplan. Hoe wordt het plan beoordeeld? Hier de verschillende scenario's die zich kunnen voordoen:

1) Het plan voldoet aan het bestemmingsplan
2) Het plan voldoet niet aan het bestemmingsplan
   a. De aanvrager past het plan aan zodat het voldoet aan het bestemmingsplan. Dit is noodzakelijk wanneer er geen ontheffingsmogelijkheden aanwezig zijn, of wanneer de gemeente aangeeft geen gebruik te willen maken van de ontheffingsmogelijkheden.
   b. Er is een mogelijkheid om middels een binnenplanse ontheffing (artikel 2.12 lid 1 lid1a sub 1 Wabo) medewerking te verlenen. Er worden hiervoor extra leges in rekening gebracht (zie legesverordening);
   c. Er is een mogelijkheid om middels een buitenplanse ontheffing (artikel 2.12 lid 1 lid 1a sub 2 Wabo) medewerking te verlenen. Er worden hiervoor extra leges in rekening gebracht (zie legesverordening);
   d. Indien beiden ontheffingsmogelijkheden geen uitkomst bieden, is er een mogelijkheid om middels artikel 2.12 lid 1a sub 3 af te wijken van het bestemmingsplan, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (voomalig projectbesluit). Er worden hiervoor extra leges in rekening gebracht (zie legesverordening);

Het beleid van de gemeente is verzoeken om voormalige projectbesluiten zoveel mogelijk te ontmoedigen. De gemeente Gemert-Bakel voert namelijk om het half jaar een herziening van het bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat alle afwijkingen van het bestemmingsplan meegenomen worden in deze herziening.

2.2 Verordening ruimte

In de verordening ruimte zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen. Deze rechtstreeks werkende regels zijn van toepassing voor intensieve veehouderijen. Alle omgevingsvergunningen met intensieve veehouderij worden getoetst aan deze voorschriften.

2.3 Beeldkwaliteit

Gemeente Gemert-Bakel heeft een aantal gebieden in het binnengebied waar niet getoetst wordt aan beeldkwaliteit, de zo genoemde welstandsvrij zones. In de overige gebieden worden de bouwplannen getoetst aan de vastgestelde beleidsdocumenten.

2.4 Bouwverordening

Een omgevingsvergunning met activiteit bouwen dient te voldoen aan de bouwverordening van Gemeente Gemert-Bakel.

2.5 Constructieve toets

Overeenkomstig paragraaf 1.6.3 wordt voor kleine bouwwerken geen constructieberekening opgevraagd. Wel verwachten wij van de tekenaar dat alle maten van de constructieonderdelen op de bestektekening worden gezet.

De afgelopen jaren hebben wij goede ervaringen gehad met constructeurs. De praktijk leert dat bij de controle van constructieberekeningen maar weinig opmerkingen worden gemaakt.

In het kader van de private bouwplantoetsing stellen wij daarom voor om de toetsing van de constructieberekeningen in het vervolg middels een steekproeflijst te laten uitvoeren. Op deze manier hoeft de gemeente niet alle bouwwerken meer te laten toetsen en is er toch nog enige controle op de berekeningen.
Voordeel voor de constructeur is dat de behandeling van de omgevingsvergunning sneller kan plaatsvinden, omdat het plan niet meer op de constructieonderdelen gecontroleerd hoeft te worden.

Hoe werkt de steekproeflijst in de praktijk?
- Een constructeur die 3x een correcte berekening heeft ingediend (zonder opmerkingen van onze constructeur) komt op de steekproeflijst te staan;
- Wanneer een constructeur op deze steekproeflijst staat worden de ingediende berekeningen om de 5x gecontroleerd;
- Als uit controles blijkt dat een constructeur op de steekproeflijst een berekening heeft ingediend welke niet voldoet, wordt deze constructeur van de steekproeflijst verwijderd;
- Na 3 correcte toetsen kan deze constructeur weer teruggeplaatst worden op de steekproeflijst.

De berekening van de vloeren worden in een later stadium opgestuurd naar de gemeente. Deze berekeningen zijn vaak standaard en worden opgesteld door de vloerenleverancier in overleg met de constructeur. Doordat de berekeningen vrij standaard zijn en er al een 2 ogen principe aanwezig is met de vloerenleverancier en de constructeur worden deze berekeningen niet meer door gemeente Gemert-Bakel gecontroleerd.

2.6 Sonderingen / aansprakelijkheidsverklaring

Voor gebouwen is het niet verplicht om een sonderingsrapport op te stellen. Echter, om de kans op schade en de daarmee samenhangende aansprakelijkheidstelling zoveel mogelijk te beperken, raden wij de aanvrager in de volgende gevallen aan om bij een omgevingsvergunning altijd een deugdelijk sonderingsrapport toe te voegen:
- Woongebouwen;
- Woningen;
- Utiliteitsgebouwen en bedrijfsgebouwen;
- Stallen met kelder.

Indien de aanvrager er voor kiest geen sonderingsrapport op te stellen, verplichten wij de aanvrager een aansprakelijkheidsverklaring te laten tekenen.
Deze aansprakelijkheidsverklaring wordt niet vereist bij:
- Bijbehorende bouwwerken;
- Agrarische bebouwing zonder kelder;
- Interne verbouwingen.

2.7 Brandveiligheidstoets

Een gebouw moet aan minimale eisen van brandveiligheid voldoen. De brandveiligheideisen zijn geregeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De toetsing van de bouwplannen wordt onderverdeeld in 2 niveaus:

Niveau 1	Standaardplannen die routinematig kunnen worden afgedaan en geen overleg met de indiener over brandveiligheidsaspecten vragen, kennis is aanwezig bij de medewerkers Vergunningen & Toezicht en worden door werkterrein Vergunningen & Toezicht afgehandeld. Woningen, bergingen, aanbouwen.
Niveau 2	Plannen die afzonderlijke aandacht en overleg met de indiener vragen. Deze plannen worden getoetst door regionale brandweer.

	Woonfunctie in woongebouwen, bijeenkomstfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang voor kinderen jonger dan 4 jaar, kantoorfunctie, gezondheidszorgfunctie, industriefunctie, onderwijsfunctie, sportfunctie, logiesfunctie, winkelfunctie;

2.8 Hemelwaterafvoer en riolering

2.8.1 Hemelwaterafvoer

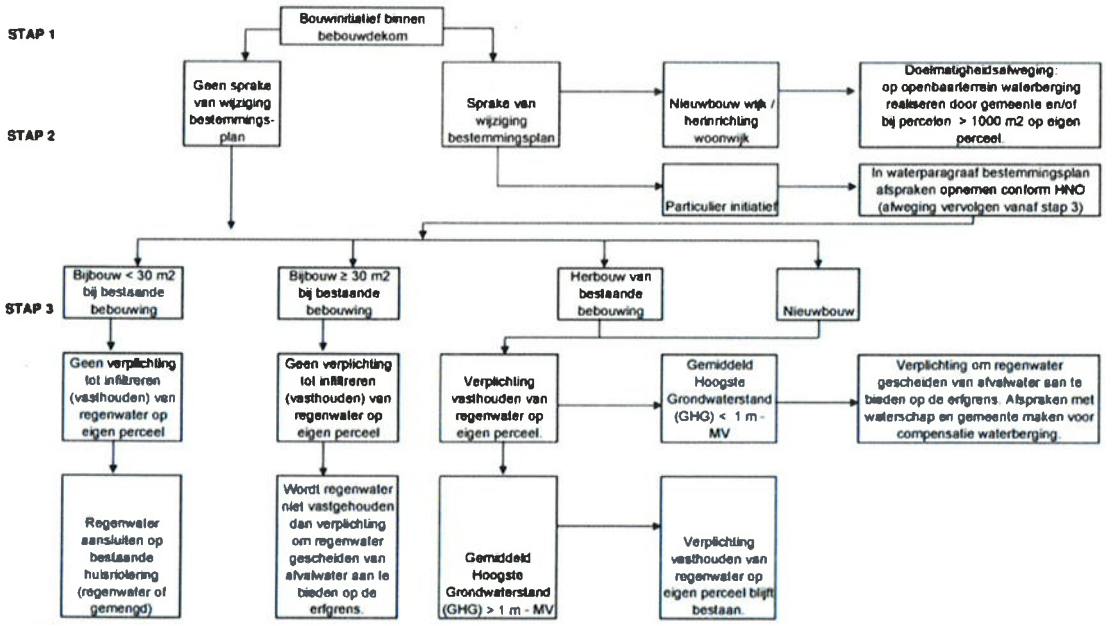
Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. In het Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP) geeft Gemert-Bakel invulling aan deze zorgplichten. In deze paragraaf worden de afspraken van het destijds vastgestelde Gemeentelijke Watertakenplan nogmaals benoemd.

Bestaand stedelijk gebied

Als de gemeente de bestaande gemengde riolering in de straat vervangt in gescheiden riolering wordt openbaar terrein en ook (een deel van) de verharding op particulier terrein (bijv. de voorzijde van de woning) zoveel mogelijk afgekoppeld van de riolering. Zowel gemeente als particulier spant zich in om schoon regenwater schoon te houden. De terreineigenaar wordt niet verplicht tot verwerken van regenwater op eigen terrein wanneer er geen verandering qua bebouwing plaatsvinden op zijn perceel. Bij het bijbouwen (bijv. aanbouw aan woning of garage) of het verbouwen waarbij het verhard oppervlak wijzigt dient in beginsel regenwater te worden geïnfiltreerd maar is er geen verplichting om regenwater vast te houden of te infiltreren. Als het regenwater niet wordt vastgehouden dan is er de verplichting om regenwater gescheiden van afvalwater aan te bieden op de erfgrens of aan te sluiten op bestaande huisriolering op eigen perceel. Dit is afhankelijk van de grootte van de bijbouw. Bij de herbouw van bestaande bebouwing is er de verplichting tot verwerken van regenwater op particulier terrein (infiltratiekratten, wadi, poel), mits de grondwaterstand dit mogelijk maakt. Bij een te hoge grondwaterstand worden voorwaarden met het waterschap en de gemeente besproken als het gaat om compensatie van benodigde waterberging.

Nieuw stedelijk gebied

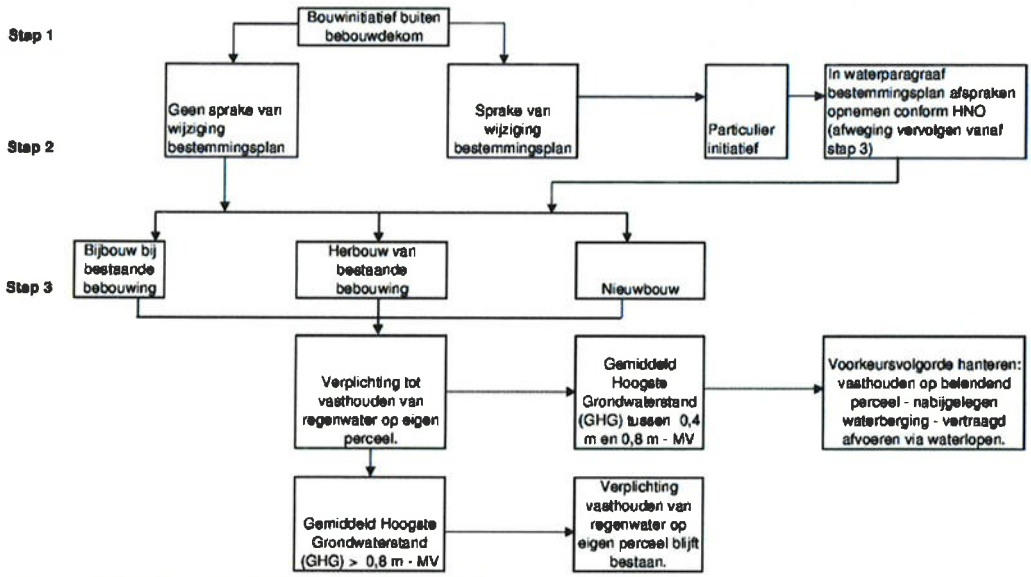
Bij nieuwbouwwijken of de herinrichting van een woonwijk wordt de verplichting tot verwerking van regenwater op particulier terrein afhankelijk gesteld van het waterhuishoudings- en rioleringsplan voor die wijk. In het openbaar gebied wordt meestal een systeem aangelegd dat uitgaat van verwerking van regenwater op openbaar terrein. Uitgangspunt voor het plan is hydrologisch neutraal ontwikkelen, de stappen in de beslisboom kunnen hierbij helpen.



Figuur 1 Beslisboom binnen de bebouwde kom

Buitengebied

Bij particuliere initiatieven regenwater vasthouden bij voorkeur op eigen perceel. Wanneer het goedkoper is om een naastgelegen perceel te benutten voor waterberging mag dit met onderbouwing worden gedaan. De beslisboom kan helpen in de afweging.



Figuur 2 Beslisboom buiten de bebouwde kom

2.8.2 Riolering

Elk huishouden is verplicht zich te laten aansluiten op de gemeentelijke riolering. De aansluiting dient te gebeuren volgens het bouwbesluit artikel 6.16. Daarin wordt verwezen naar NEN 3215.

In het buitengebied is er kans op aanwezigheid van een drukriolering. Bij twijfel dient de bouwplantoetser contact op te nemen met openbaar beheer. Wanneer dit het geval is zouden er extra kosten in rekening gebracht kunnen worden. Deze kosten zijn voor de

aanvrager. Het is wenselijk dit de aanvrager te laten weten voordat de omgevingsvergunning verleend wordt.

2.9 Milieu

Wanneer het bouwplan bedrijfsmatige of hobbymatige activiteiten bevat dient gecontroleerd te worden of in kader van milieu een omgevingsvergunning of melding gedaan moet worden.

2.10 bodem

Volgens het Handboek Bouwen 2008 wordt voor het indienen van een omgevingsvergunning geen verkennend bodemonderzoek meer opgevraagd. Gemeente Gemert-Bakel vindt dat de ondernemers zelf een grote mate van verantwoordelijkheid hebben om te zorgen dat het initiatief voldoet aan de voorschriften. De initiatiefnemer heeft zelf ook een belang om te zorgen dat de grond van te voren onderzocht is. Zonder schone grondverklaring is het bijvoorbeeld veel lastiger om de locatie in een later stadium te verkopen. Om deze redenen wordt ook in deze versie geen verkennend bodemonderzoek meer opgevraagd.

2.11 Erfbeplanting

Erfbeplanting wordt enkel getoetst in het buitengebied. Momenteel is in het bestemmingsplan geregeld dat een bouwblok minimaal 20% onverhard oppervlak aanwezig moet zijn.
Indien er afgeweken wordt van het bestemmingsplan is het mogelijk om maatwerk te leveren en de initiatiefnemer een beplantingsplan te laten overleggen.

Hoofdstuk 3: Toezicht

3.1 prioriteit en capaciteit

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de reguliere controles van de verschillende verleende omgevingsvergunningen. In het integraal handhavingsuitvoeringsprogramma 2015 is een uiteenzetting gegeven van het totaal aantal uren met betrekking tot toezicht van het bouwonderdeel. De toezichthouder VT heeft 1350 uur ter beschikking.
De uren worden ingezet overeenkomstig de tabel in bijlage 5.
In het schema staan de handhavingsthema's op prioriteit gerangschikt. Voor elk thema is een inschatting gemaakt hoeveel uur aan het onderdeel besteed dient te worden.
Gezien het aantal beschikbare uren is er in ieder geval capaciteit om alle onderdelen tot het thema 'wijziging gemeentelijk monument' te controleren (801 uur). Er is tevens nog capaciteit over om ook gedeeltelijk het thema woningen te controleren. Omdat het lastig is een thema half te controleren is het voorstel om het thema wonen in eerste instantie compleet te controleren. Wanneer uit de werkelijke capaciteit blijkt dat dit niet haalbaar is, zal de prioriteit worden bijgesteld.

Voor de meeste thema's zijn 3 of 4 controles ingepland. Waar bestaan deze controles uit?

1. Controle fundering;
   Bij deze controle wordt de wapening van de fundering gecontroleerd. Tevens kan beoordeeld worden of de contouren van de bouwwerkzaamheden overeenkomstig het tekenwerk zijn gerealiseerd.
2. Controle constructie en verdiepingsvloer;
   Bij stallen en loodsen kan bij deze controle de hoofddraagconstructie gecontroleerd worden. Indien het bouwwerk een verdiepingsvloer heeft dient met deze controle de wapening van de verdiepingsvloer gecontroleerd te worden. Tevens kan gekeken worden naar andere bouwtechnische onderdelen welke in ieder geval conform de risico-analyse prioriteit hebben.
3. Eventuele extra controle (indien er meerdere verdiepingsvloeren aanwezig zijn);
   Indien het bouwwerk nog een verdiepingsvloer heeft dient met deze controle de wapening van de verdiepingsvloer gecontroleerd te worden. Tevens kan gekeken worden naar andere bouwtechnische onderdelen welke in ieder geval conform de risico-analyse prioriteit hebben.
4. Afwerking en oplevering.

3.2 Revisie

Tijdens de uitvoering van de bouw kunnen afwijkingen geconstateerd worden van de verleende omgevingsvergunning. Ook zijn er aanvragers die alvorens ze starten met de bouw wijzigingen willen aanbrengen ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning. Om aanvragers correct te kunnen informeren maken we gebruik van een margelijst waarop omschreven staat wanneer een wijziging/afwijking afgedaan kan worden met een revisietekening of wanneer er een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd dient te worden.

In het Handbouw bouwen 2008 is een revisielijst opgenomen. In de praktijk blijkt dat er behoefte is aan een ruimere revisielijst, omdat bepaalde afwijkingen bouwtechnisch weinig invloed hebben op de uitvoering. Daarnaast zijn herstelacties vaak tijdrovend en is het wenselijk deze capaciteit in te zetten voor nieuwe initiatieven.

Revisie (geen boeteleges	Nieuwe vergunning
Lengte – en breedte maatvoering Afmetingen: marge: 0 t/m 2 meter max. 1,00 meter > 5 t/m 20 meter max. 1,50 meter > 20 meter max. 2,00 meter	 Geen handhaving ivm mogelijk vergunningsvrij karakter > 1,50 meter > 1,50 meter
Hoogtemaatvoering (zowel nok- als goothoogte) mits passen binnen het bestemmingsplan Hoogte: marge 0 t/m 5 meter max. 1 meter > 5 meter max. 1 meter	 > 1 meter > 1 meter
Constructieve wijzigingen Indien de constructie op onderdelen wijzigt kan dit mits aangetoond dat het voldoet aan het bouwbesluit volstaan met een revisie.	Grotere afwijking hoofddraagconstructie (wijziging stramienen, afmetingen, bouwvolumes)
Wijziging gebruiksfunctie Passend binnen bestemmingsplan	Niet passen binnen het bestemmingsplan
Interne wijzigingen Indien de constructie op onderdelen wijzigt kan dit mits aangetoond dat het voldoet aan het bouwbesluit volstaan met een revisie.	Grotere afwijking hoofddraagconstructie
Verplaatsen (afwijkende situatie) Indien passend binnen bestemmingsplan	Indien niet passend binnen het bestemmingsplan

Alle wijzigingen dienen te voldoen aan het bestemmingsplan. Indien een aanpassing van de omgevingsvergunning als consequentie heeft dat plan niet meer voldoet aan het bestemmingsplan, dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.
De volgende stukken zijn noodzakelijk voor een revisie:

- Aangepaste bestektekeningen;
- Bij aanpassing constructie, constructieberekening en tekening (mits noodzakelijk volgens de toetsing in paragraaf 1.7);
- Aantonen dat het plan voldoet aan de brandveiligheidseisen;
- Aanpassen milieu onderdeel (melding of omgevingsvergunning activiteit milieu).

Het is lastig om voor elk afzonderlijk geval vast te leggen hoe we met een afwijking omgaan. Vandaar dat alle geconstateerde afwijkingen worden voorgelegd in het handhavingsoverleg. Daar wordt bepaald of het plan met revisie of een nieuwe omgevingsvergunning kan worden gelegaliseerd.

Bijlage 1 Landelijke matrix

Bijlage 1: Landelijke matrix

		Scope	Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																					
art. 1.3	Gelijkwaardigheid		4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	B	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	B	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.5	Trap	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.6	Hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	C	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.12	Vluchtroutes	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3			2	
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	A		3	2																
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	A																		3	
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	D	2	3	3	3			3	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	D	2	2	2	3	1	1	3	2	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	D		2																	
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	D		2	2	3	2	2	3	2		2	2	2	2	2	2	1	1		
3.5	Wering van vocht	D	2	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2				
3.6	Luchtverversing	D	3	3	3	3	2	2	3	2	1	1	2	2	3	2	2	1	1	1	1
3.7	Spuivoorziening	D	2	2	2	3									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	E	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1		
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	A	1	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
3.11	Daglicht	D	2	3	2	3		2	3	2			2		2						
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.2	Toiletruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2		1	2	2	2	2	2				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	A	1	2	2			2	2					2							
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	A	1	2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	A	1	2	2	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	D	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
5.2	Milieu, nieuwbouw	D		3	3								3								
Hoofdstuk 6 - Installaties																					
Afdeling	Omschrijving																				
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2		2	2	3	2	2	2	2	2		
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	A																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	A		2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	A		3																	
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																					
Afdeling	Omschrijving																				
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	A	1	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																					
Afdeling	Omschrijving																				
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	A	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 9 - Overgans- en slotbepalingen																					
Afdeling	Omschrijving																				
9.1	Algemeen overgangsrecht																				
9.2	Specifiek overgangsrecht	A					2	1	1	1		1	2		1	1	1		1		
9.3	Intrekking regelgeving																				
9.4	Inwerkingtreding																				
9.5	Citeertitel																				

Bijlage 2 Risico-analyse

Bijlage 2: Risico analyse

risico	Toetsniveau	kleur
0-4,49	0	
4,50-5,99	1	
6,00-7,49	2	
7,50-8,40	3	
8,41-9,00	4	

Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.2.)	
Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.4.)	

		Fysieke veiligheid persoonlijk (3x)	Fysieke veiligheid materieel (3x)	Gezondheid (2x)	Overlast naar derden (1x)	Milieu (1x)	Totaal aantal punten	Gemiddeld effect	Kans	Risico		Woningen	Woningen particuliere opdrachtgevers	Kleinere bouwwerken	Openbare gebouwen	Overige bedrijfsgebouwen	Industriële gebouwen	Agrarische bedrijfsgebouwen	Overige bouwwerken
	Effect	3	3	2	1	1	10												
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																			
art. 1.3	Gelijkwaardigheid											4	4	0	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	3	1	1	1	1	16	1,6	3	4,8		1	1	0	1	1	1	1	1
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	1	0	0	0
2.5	Trap	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	0
2.6	Helllingbaan	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	0
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	0	0	0	0	0
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.12	Vluchtroutes	3	1	3	2	1	21	2,1	3	6,3		2	2	0	2	2	2	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	3	1	3	2	1	21	2,1	3	6,3		2	2	0	2	2	2	2	2
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	3	3	3	1	1	26	2,6	3	7,8		3	3	0	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	3	3	3	1	1	26	2,6	3	7,8		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	3
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	nvt	nvt	nvt	nvt
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	2	0	0	0
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	1	1	2	2	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	0	nvt
3.5	Wering van vocht	1	2	2	1	1	15	1,5	3	4,5		1	1	0	2	2	1	1	nvt
3.6	Luchtverversing	1	1	3	1	1	14	1,4	3	4,2		0	0	0	2	2	0	0	0
3.7	Spuivoorziening	1	1	2	1	1	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	nvt	nvt	nvt	nvt
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	2	1	2	1	1	15	1,5	3	4,5		1	1	0	2	2	1	1	nvt
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	1	1	3	1	1	14	1,4	3	4,2		0	0	0	2	2	0	0	nvt
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
3.11	Daglicht	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	1	1	1	1	1	10	1	3	3		2	2	2	2	2	nvt	nvt	nvt
4.2	Toiletruimte	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	0	0	nvt
4.3	Badruimte, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	2	1	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	2	2	0	nvt	nvt
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	nvt	nvt	nvt
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	1	1	1	1	3	12	1,2	3	3,6		0	0	0	2	2	0	0	nvt
5.2	Milieu, nieuwbouw	1	1	1	1	3	12	1,2	3	3,6		0	nvt	nvt	nvt	0	nvt	nvt	nvt
Hoofdstuk 6 - Installaties																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	0	0	0	0	0
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	1	1	1	16	1,6	3	4,8		1	1	0	1	1	1	1	1
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	2	1	2	2	1	16	1,6	3	4,8		1	1	0	1	1	1	1	1
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	2	2	3	15	1,5	3	4,5		1	1	0	1	1	1	1	1
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	2	3	1	26	2,6	3	7,8		3	3	0	3	3	3	3	nvt
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1		3	3	0	3	3	3	3	nvt
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1		3	3	0	3	3	3	3	3
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	3	1	3	1	1	20	2	3	6		2	2	0	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	3
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	3	1	3	1	1	20	2	3	6		2	2	0	2	2	2	nvt	nvt
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	10	1	3	3		0	0	0	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	1	2	1	1	1	13	1,3	3	3,9		0	0	0	0	0	0	0	nvt
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	2	1	27	2,7	3	8,1		3	3	0	3	3	3	3	3
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	1	28	2,8	3	8,4		3	3	0	3	3	3	3	3
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																			
Afdeling	**Omschrijving**																		
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	3	1	3	1	1	20	2	3	6		2	2	0	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	1	1	2	1	3	14	1,4	3	4,2		0	0	0	0	0	0	0	0

risico	Toetsniveau	kleur
0-4,49	0	
4,50-5,99	1	
6,00-7,49	2	
7,50-8,40	3	
8,41-9,00	4	

Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.2.)	
Aangepaste toetsing (zie paragraaf 1.7.4.)	

Bijlage 3 Het nieuwe toetsingsprotocol in vergelijking met de landelijke matrix

		Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																				
art. 1.3	Gelijkwaardigheid	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.5	Trap	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.6	Hellingbaan	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.12	Vluchtroutes	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3			2	
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw		3	2																
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid																		3	
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	2	3	3	3			3	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	2	2	2	3	1	1	3	2	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw		2																	
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw		2	2	3	2	2	3	2		2	2	2	2	2	2	1	1		
3.5	Wering van vocht	2	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2				
3.6	Luchtverversing	3	3	3	3	2	2	3	2	1	1	2	2	3	2	2	1	1	1	1
3.7	Spuivoorziening	2	2	2	3									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1		
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	1	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
3.11	Daglicht	2	3	2	3		2	3	2			2		2						
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	1	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.2	Toiletruimte	1	2	2	2	2	2	2	2		1	2	2	2	2	2				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	1	2	2			2	2					2							
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	1	2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	2	2	2																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	2	2	2																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	1	2	2	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
5.2	Milieu, nieuwbouw		3	3								3								
Hoofdstuk 6 - Installaties																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	2	3	2	3	2	3	3	2		2	2	3	2	2	2	2	2		
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw		2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw		3																	
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2		
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	1	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	1	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2

Bijlage 4 Het nieuwe toetsingsprotocol in vergelijking met het Handboek bouwen.

Bijlage 4: Vergelijking het nieuw toetsingsprotocol met het Handboek bouwen 2008

		Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																				
art. 1.3	Gelijkwaardigheid	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2	1	1	1	1
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.5	Trap	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.6	Helllingbaan	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.12	Vluchtroutes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2	
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw		0	0																
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid																		3	
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	0	0	0	2			2	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw		0																	
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw		0	0	2	2	2	2	2		0	2	2	2	2	2	0	0		
3.5	Wering van vocht	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2				
3.6	Luchtverversing	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.7	Spuivoorziening	0	0	0	2									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0		
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0				
3.11	Daglicht	0	0	0	0		0	0	0			0		0						
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.2	Toiletruimte	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	0	0	0			0	0					0							
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	0	0	0																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	0	0	0																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0				
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2				
5.2	Milieu, nieuwbouw		0	0								0								
Hoofdstuk 6 - Installaties																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3		3	3	3	3	3	3	3	3		
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw		2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw		0																	
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Bijlage 5 Prioriteiten en capaciteit

Bijlage 5: Toezicht

			Risico (effect x kans)	Prioriteit
				<15 Laag
				16-39 Gemiddeld
				40-59 Hoog
				>60 Zeer hoog

		Handhavingsthema's Gemert-Bakel			Aantal locaties	Aantal bezoeken	Tijdsbesteding per bezoek	Uren per onderdeel (afgerond)	uren toezichthouder	Totale uren	uitvoering door	onderdeel programma
7	1.5	Agrarische bedrijfsgebouwen	58	Hoog	30	3,0	3,0	9	270	270	Toezichthouder VT	ja
6	1.4	Industriele bedrijfsgebouwen	42	Hoog	20	3,5	3,0	11	220	490	Toezichthouder VT	ja
68	6.2	Gebruik in strijd met verleende vrijstelling/ontheffing	41	Hoog	4	2,0	5,0	10	40	530	Toezichthouder VT	ja
37	3.3	Overbewoning	38	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
29	2.2	Wijziging rijksmonument	38	Gemiddeld	2	2,0	3,0	6	12	542	Toezichthouder VT	ja
30	2.3	Monumentenvergunning rijksmonument	38	Gemiddeld	4	2,0	3,0	6	24	566	Toezichthouder VT	ja
5	1.3	Openbare gebouwen	37	Gemiddeld	2	4,0	3,0	12	24	590	Toezichthouder VT	ja
38	3.4	Gebruik bouwvallige bouwwerken	37	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
39	3.5	Hinderlijk, schadelijk gebruik	35	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
8	1.6	Overige bedrijfsgebouwen	34	Gemiddeld	15	3,5	3,0	11	165	755	Toezichthouder VT	ja
32	2.5	Monumentenvergunning gemeentelijk monument	33	Gemiddeld	1	2,0	3,0	6	6	761	Toezichthouder VT	ja
36	3.2	Weren van schadelijke of hinderlijke dieren, reinheid	33	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
69	6.3	Bouwen in strijd met bouwvoorschriften bestemmingsplan	33	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
33	2.6	Archeologie	31	Gemiddeld	5	1,0	3,0	3	15	776	Toezichthouder VT	ja
25	1.21	Toezicht bestaande bouw: Overige publieke gebouwen	31	Gemiddeld	10	1,0	3,0	3	30	806	Toezichthouder VT	ja
72	6.6	Aanleggen van werken in afwijking van de aanlegvergunning in een natuurgebied	29	Gemiddeld	2	1,0	3,0	3	6	812	Toezichthouder VT	ja
31	2.4	Wijziging gemeentelijk monument	29	Gemiddeld	2	1,0	3,0	3	6	818	Toezichthouder VT	ja
28	2.1	Voldoen aan redelijke eisen van welstand	26	Gemiddeld	-			0	-	-	Toezichthouder VT	ja
4	1.2	Woningen	26	Gemiddeld	48	3,5	3,0	11	528	1.346	Toezichthouder VT	ja (gedeeltelijk)
4	1.2	Woningen	26	Gemiddeld	72	3,5	3,0	11	792	2.138	Toezichthouder VT	nee
24	1.20	Toezicht bestaande bouw: Zwembaden	24	Gemiddeld	1	1,0	4,0	4	4	2.142	Toezichthouder VT	nee
3	1.1	Logiesgebouwen	23	Gemiddeld	10	3,0	3,0	9	90	2.232	Toezichthouder VT	nee
9	1.7	Veranderen/vergroten woonfunctie	23	Gemiddeld	60	2,0	3,0	6	360	2.592	Toezichthouder VT	nee
73	6.7	Aanleggen van werken in afwijking van de aanlegvergunning in overige gebieden	20	Gemiddeld	5	1,0	3,0	3	15	2.607	Toezichthouder VT	nee
35	3.1	Staat van open erven en terreinen	19	Gemiddeld	-				-	-	Toezichthouder VT	ja
21	1.18	Tijdelijke vergunning	16	Gemiddeld	4	1,0	3,0	3	12	2.619	Toezichthouder VT	nee
26	1.22	Toezicht bestaande bouw: Overige bouwwerken	16	Gemiddeld	10	1,0	2,0	2	20	2.639	Toezichthouder VT	nee
13	1.11	Dakkapellen voorzijde	15	Laag	10	1,0	2,0	2	20	2.659	Toezichthouder VT	nee
11	1.9	Bijbehorende bouwwerken (achtererfgebied)	14	Laag	20	1,0	2,0	2	40	2.699	Toezichthouder VT	nee
12	1.10	Bijbehorende bouwwerken (overige)	14	Laag	15	1,0	2,0	2	30	2.729	Toezichthouder VT	nee
18	1.15	Bouwwerken geen gebouw zijnde: - overkappingen	14	Laag	20	1,0	2,0	2	40	2.769	Toezichthouder VT	nee
10	1.8	Omgevingsvergunningsvrije bouwwerken	13	Laag	20	1,0	2,0	2	40	2.809	Toezichthouder VT	nee
74	6.8	Toezicht tijdelijke ontheffingen	13	Laag	5	1,0	2,0	2	10	2.819	Toezichthouder VT	nee
16	1.13	Bouwwerken geen gebouw zijnde:- erfafscheidingen	11	Laag	10	1,0	2,0	2	20	2.839	Toezichthouder VT	nee
22	1.19	Zonnepanelen op de grond / op een gebouw	11	Laag	40	1,0	2,0	2	80	2.919	Toezichthouder VT	nee
17	1.14	Bouwwerken geen gebouw zijnde: - reclameuitingen	11	Laag	5	1,0	2,0	2	10	2.929	Toezichthouder VT	nee
14	1.12	Dakkapellen achterzijde	10	Laag	5	1,0	2,0	2	10	2.939	Toezichthouder VT	nee
20	1.17	Bouwwerken geen gebouw zijnde: overige bouwwerken geen gebouw zijnde	4	Laag	5	1,0	2,0	2	10	2.949	Toezichthouder VT	nee
19	1.16	Bouwwerken geen gebouw zijnde: - plantondersteunende constructies	3	Laag	5	1,0	2,0	2	10	2.959	Toezichthouder VT	nee

Bijlage 6 Overzicht niet te toetsen onderdelen

Bijlage 6 Overzicht geen toetsing

		Woonfunctie (woonwagen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																				
art. 1.3	Gelijkwaardigheid	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2	1	1	1	1
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.5	Trap	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.6	Helllingbaan	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
2.12	Vluchtroutes	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2			2	
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw		0	0																
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid																		3	
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	0	0	0	2			2	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties,nieuwbouw	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw		0																	
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw		0	0	2	2	2	2	2		0	2	2	2	2	2	0	0		
3.5	Wering van vocht	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2				
3.6	Luchtverversing	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.7	Spuivoorziening	0	0	0	2									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	1	1	1	2	2	2	2	2	1	1	2	2	2	2	2	1	1		
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2	0	0	0	0
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0				
3.11	Daglicht	0	0	0	0		0	0	0			0		0						
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	2	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.2	Toiletruimte	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	0	0	0			0	0					0							
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	0	0	0																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	0	0	0																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0	0	0				
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	0	0	0	2	2	2	2	2	0	0	2	2	2	2	2				
5.2	Milieu, nieuwbouw		0	0								0								
Hoofdstuk 6 - Installaties																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3		3	3	3	2	2	2	2	2		
6.6	Vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw		2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw		0																	
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																				
Afdeling	**Omschrijving**																			
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Bijlage 7 Indieningsvereisten per bouwwerk

Bijlage 7: Indieningsvereisten per bouwwerk

Algemene indieningsvereisten
- Aanvraagformulier; - Bestektekening (plattegrond, gevels, doorsneden en detaillering); - Constructietekeningen; - Verblijfsgebieden en verblijfsruimten. - Indien noodzakelijk wordt door de aanvrager aangetoond dat voldaan kan worden aan de in hoofdstuk 7 en 8 aangegeven voorschriften.
Overige indieningsvereisten per bouwwerk
Woningen - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Wering van vocht; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Woningen particuliere opdrachtgevers - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Wering van vocht; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Kleinere bouwwerken - Geen aanvulling.
Openbare gebouwen - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Geluid; - Wering van vocht; - Luchtverversing; - Spuivoorzieningen (indien van toepassing); - Bereikbaarheid en toegankelijkheid; - Energiezuinigheid; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Overige bedrijfsgebouwen - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Geluid; - Wering van vocht; - Luchtverversing; - Bereikbaarheid en toegankelijkheid;

- Energiezuinigheid; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Industriële gebouwen - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Wering van vocht; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Agrarische bedrijfsgebouwen - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Wering van vocht; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.
Overige bouwwerken - Constructie; - Brandveiligheid; - Valbeveiliging; - Wering van vocht; - Watervoorziening; - Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater; - Bereikbaarheid van hulpverleningdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw.

Dit betreft een globaal overzicht van de indieningsvereisten. Voor een exact overzicht per artikel zie Bijlage 2: risico-analyse.