

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2021 (HUP)

Opdracht:	Manager Vergunningen en Toezicht
Opgesteld door:	Handhavingsregisseur
Status:	definitief

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	2
2.1 Operationele doelen	4
2.2 Inhoudelijke doelen	4
2.3 Proces en programmatische doelen.....	5
2.4 Monitoring en rapportage	5
4.1 Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening.....	6
4.4 Toezicht en handhaving brandveilig gebruik	8
4.5 Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst	9
4.6 Juridische afhandeling	10
5.1 Project bestuurlijke boete Drank- en Horecawet	10
5.2 Peelland Interventie Team (PIT)	10
6.1 Incidentele inzet	11
6.2 Behandelen van klachten	11

Hoofdstuk 1 Inleiding

In dit Handhavingsuitvoeringsprogramma 2021 is de operationele invulling en uitvoering beschreven. Op die manier wordt het beleid vertaald naar concrete handhavingsinspanningen. Verderop in dit document zal het Handhavingsuitvoeringsprogramma regelmatig worden afgekort naar 'HUP'.

In 2021 worden verschillende thema's behandeld die door de coronacrisis in het jaar 2020 niet hebben kunnen behandelen. Daarnaast is op 4 juli 2020 het beleid tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten vastgesteld. Vanuit toezicht wordt ingezet gepleegd op dit beleid.

De gemeente heeft een prominente rol in de uitvoering van alle handhavingsthema's. Daarbinnen worden diverse handhavingsactiviteiten onderscheiden. Steeds vaker vinden we binnen deze taakstelling de samenwerking met maatschappelijke actoren binnen het veiligheidsdomein. Een goede informatiepositie uit de wijken, dorpen en netwerken zorgt voor beter zicht op de problematiek. Informatie is immers de smeerolie voor iedere interventie. Samenwerking met inwoners en partners mag daarbij uiteraard niet ontbreken om de gemeente Gemert-Bakel veiliger en leefbaarder te maken én te houden. Collegiale diensten zoals de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, de Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost en de GGD helpen ons om de gestelde doelen te bereiken. Niet alleen binnen het uitvoeringsprogramma, maar ook daarbuiten.



Figuur 1

1.2 Wettelijk grondslag

De grondslag van het HUP is vastgelegd in de wet. In de Wabo wordt in artikel 5.3 bepaald dat bij Algemene Maatregel van Bestuur (verder AMvB) regels worden gesteld in het belang van een doelmatige handhaving. Die AMvB betreft het Besluit omgevingsrecht (verder Bor).

In artikel 7.3 van het Bor wordt bepaald dat het bevoegd gezag (B&W) het vastgestelde handhavingsbeleid in een jaarlijks uit te werken uitvoeringsprogramma vorm geeft. In het HUP geeft het bevoegd gezag aan welke activiteiten het komende jaar worden uitgevoerd. Op grond van datzelfde artikel dient het HUP met andere betrokken bestuursorganen en de organen belast met de strafrechtelijke handhaving te worden afgestemd. Het HUP wordt door het college bekendgemaakt aan de gemeenteraad en gezonden aan de toezichthouder (Provincie).

1.3 Uitgangspunten en doel

In het algemeen geldt dat bij het bestaan van normen en wetten ook controle daarop plaatsvindt. De overheid ziet er op toe dat de regels en wetten die zij voorschrijft ook worden nageleefd. Als er een consequent-, transparant en solide handhavingsbeleid wordt gevoerd laten burgers zich ook op die verantwoordelijkheid aanspreken. Dat regels worden nageleefd is immers de verantwoordelijkheid van de inrichting-/vergunninghouder of eigenaar/gebruiker. Het doel van het HUP is het opstellen van een werkplan waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten de gemeente Gemert-Bakel het komende jaar uitvoert, rekening houdend met de gestelde doelen in het Handhavingsbeleid. Het uitgangspunt is om daarbij een efficiënte, zorgvuldige en gestructureerde inzet van de beschikbare handhavingscapaciteit te bereiken.

Uitgangspunt capaciteit en prioritering

1.4 Formatie binnen de gemeente

In bijgaande tabel is de daadwerkelijke beschikbaarheid te zien.

* Toezicht Bouw /RO	1 FTE
* Toezicht BOA blauw (vast)	2 FTE
* Toezichthouder groen	2 FTE
* Juridische capaciteit AO	2 FTE
Totaal	7 FTE

Mogelijk uitbreiding

Op 4 juni 2020 heeft de gemeenteraad het beleid tijdelijk huisvesting arbeidsmigranten vastgesteld. In het besluit is een bedrag gevraagd van € 85.000,00 voor de uitbreiding voor toezicht en handhaving. In de begroting 2021 zijn extra middelen opgenomen. Het bedrag is bedoeld voor de inzet van 1 blauwe boa en juridische ondersteuning. De inzet van de extra blauwe boa is gericht op controles die betrekking hebben op het beleid tijdelijke huisvesting arbeidsmigranten. Dit ligt in lijn met het eerdere raadsbesluit en de gehouden presentatie voor de raadscommissie.

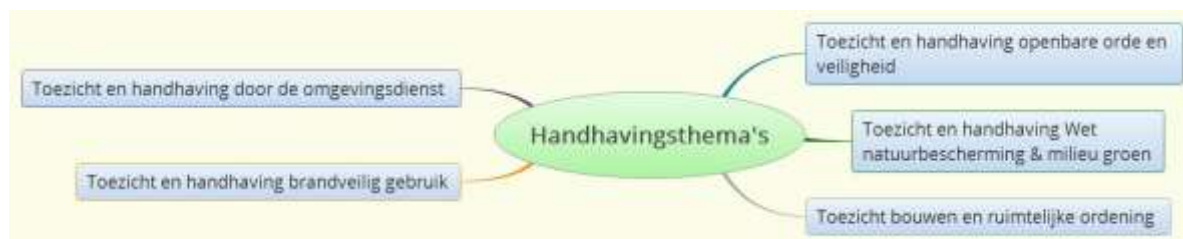
1.5 Afstemming handhavingspartners

Het Bor en de Regeling omgevingsrecht (verder Mor) verplichten het bevoegd gezag om met andere bestuursorganen en strafrechtelijke partners af te stemmen. Na vaststelling dient het HUP aan hen te worden toegezonden. De afstemming vindt onder andere plaats met politie, Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (verder VRZOB) en het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC). Daarnaast worden werkafspraken gemaakt met de uitvoeringsorganisatie ODZOB, die namens de gemeente toezichthoudende taken uitvoert.

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten HUP

2.1 Operationele doelen

Bij het vernoemen van de operationele doelen wordt niet meer ingegaan op de preventiestrategie en nalevingsstrategie. Dit is al beschreven in het beleidsplan. Het HUP gaat in de navolgende handhavingsthema's.



Figuur 2

2.2 Inhoudelijke doelen

In het jaar 2021 zijn de inhoudelijke doelen gelijk aan het jaar 2020. De volgende inhoudelijke doelen zijn er gesteld voor 2021:

Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening

Het naleefgedrag neemt toe naar 75%.

Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen

Tenminste 50 % van het controleprogramma is uitgevoerd.

De grondslag voor dit doel is gelegen in het feit dat we flexibiliteit willen behouden in het controleprogramma, in kunnen spelen op actuele ontwikkelingen en niet alle handhavingsactiviteiten zich laten plannen in concrete aantallen.

Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid

Tenminste 50 % van het controleprogramma is uitgevoerd

De grondslag voor dit doel is gelegen in het feit dat we flexibiliteit willen behouden in het controleprogramma, in kunnen spelen op actuele ontwikkelingen en niet alle handhavingsactiviteiten zich laten plannen in concrete aantallen.

Toezicht en handhaving brandveilig gebruik

Het naleefgedrag neemt toe naar 85%.

In het eerste half jaar van 2019 werd een naleefgedrag gehaald van 79 % gemeten over de gecontroleerde inrichtingen.

Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst

Milieu: Het naleefgedrag neemt toe naar van 72% naar 80%.

De gestelde doelen willen wij bereiken door uitvoering te geven aan de werk- en controleprogramma's. De doelen zullen we gaan bereiken met inzet van onze gemeentelijke toezichthouder en boa's. Daarnaast zullen collegiale diensten zoals de Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost en de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant voor ons een belangrijke bijdrage leveren in het nastreven van de gestelde doelen.

2.3 Proces en programmatistische doelen

De volgende uitgangspunten worden nagestreefd:

- De wettelijke verplichte controletaken worden uitgevoerd.
- De boa's zijn een 'vast gezicht' van de gemeente.
- Informatie gestuurd handhaving (IGH) binnen het thema Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en Openbare orde en veiligheid.
- Er wordt zoveel mogelijk gebiedsgericht gewerkt.

2.4 Monitoring en rapportage

De handhavingsthema's worden door de uitvoerende instanties en functionarissen periodiek gemonitord¹. De periodieke monitoring vindt plaats aan de hand van maandelijkse rapportages. Daarbij wordt de voortgang bewaakt en wordt er actief gecommuniceerd met de uitvoerder wanneer er opvallende patronen zichtbaar zijn. Er vindt periodiek overleg plaats met de samenwerkende instanties zoals de ODZOB en de Veiligheidsregio. Steekproefsgewijs worden de vorderingen gemonitord aan de hand van maandelijkse rapportages.

Handhavingsjaarverslag

Met ingang van de nieuwe beleidsperiode zal er jaarlijkse een handhavingsjaarverslag worden opgeleverd. De resultaten van 2020 geven input voor het HUP 2021. Alleen door de coronacrisis zijn deze resultaten anders dan in de normale situatie. Doordat het jaarverslag voor 1 mei 2021 wordt opgeleverd worden de resultaten aan de raad doorgezonden. Hierin staan de effecten van de coronacrisis op het HUP 2020.

Hoofdstuk 3 Risicoanalyse en prioriteitenstelling

Risicoanalyse

Belangrijk onderdeel van het beleid is het bepalen van de risico's, die met niet naleving van de regels zijn gemoeid. Deze handhavingsactiviteiten zijn vastgesteld op basis van al beschikbare analyse naar prioriteit. Vanuit deze 'startpositie' werden aan de hand van de risicoanalyse en prioriteitenstelling de concrete doelstellingen geformuleerd voor het jaar 2021.

Omdat de middelen beperkt zijn is het onmogelijk alle handhavingstaken uit te voeren. Daarom moeten keuzes worden gemaakt. Dit gebeurt aan de hand van het stellen van prioriteiten. De prioriteitenstelling vormt de basis voor het uitvoeringsprogramma. Het programma kent een directe relatie met de begroting, waarin de middelen voor realisering van het programma zichtbaar worden opgenomen. Voor het HUP wordt uitgegaan van de ervaringen van voorgaande jaren. Op basis van de risicoanalyse van voorgaande jaren is de prioriteitstelling tot standgekomen.

Prioriteitenstelling

De objecten met de grootste risico's en hinderlijkheid krijgen de meeste aandacht. Dit betekent echter niet dat objecten met een lager risico in het geheel geen aandacht krijgen. Het is mogelijk dat bij de controle en het toezicht op de objecten met de grote(re) risico's tevens de lagere risico's in die controle kunnen worden meegenomen.

De inspanningen op het gebied van handhaving zullen dan ook primair moeten worden gericht op de objecten met de grootste risico's. Secundair verdienen de objecten met een beperkt risico de aandacht. In het HUP is specifiek aangegeven op welke onderwerpen wordt ingezet, hoe dat gebeurt en welke capaciteit daarvoor is benodigd. Daarbij zullen de huidige beschikbare capaciteit en middelen als onderlegger dienen.

De resultaten daarvan worden ieder jaar gehanteerd voor het opstellen van een raming van de benodigde capaciteit en vertaald naar het handhavingprogramma en de begroting. Idealiter worden

¹ Voor zover mogelijk op basis van de beschikbare systeeminfo / automatisering.

direct alle problemen aangepakt en opgelost. Dit is echter niet altijd mogelijk, omdat daartoe de capaciteit niet toereikend is of omdat handhaving een langdurig traject is. Gelet hierop moeten keuzes worden gemaakt en moeten prioriteiten worden gesteld. Prioriteren houdt in dat er taken wel worden uitgevoerd maar ook dat er taken niet of in beperkte mate worden uitgevoerd.

De leidraad bij het bepalen van de prioriteiten wordt gevormd door de verschillende aspecten, die in de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving zijn neergelegd en daarin ook bescherming genieten. Het gaat vooral om veiligheid, gezondheid, natuur en milieu en leefomgeving. Bij deze aspecten speelt verder mee dat deze een impact van bepaalde omvang hebben. Grote(re) en meervoudige overtredingen hebben immers een grotere uitwerking en aantasting dan kleine overtredingen. Dit neemt echter niet weg dat ook kleine(re) overtredingen aandacht behoeven en ook zullen worden aangepakt. Het gaat dan om de als zogenaamde 'kleine ergernissen' te betitelen overtredingen, zoals hondenpoep en parkeeroverlast.

Specifieke prioriteit

Uit het jaar 2020 weten wij dat er veel inzet is gepleegd op toezicht van de noodverordening. Dit heeft de hoogste prioriteit zolang de noodverordening van kracht blijft.

Hoofdstuk 4 Programma per handhavingsthema

In de komende paragrafen worden de handhavingsactiviteiten binnen de diverse handhavingsthema's van het HUP 2021 beschreven. De focus ligt vooral op activiteiten met een hoge en gemiddelde prioriteit. Per paragraaf is aangegeven welke uitvoerder of instantie verantwoordelijk is voor de uitvoering van de betreffende handhavingsactiviteit.

4.1 Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening

In het jaar 2020 was een stijging te zien van het aantal aanvragen en deze lijn wordt ook verwacht in 2021. De vergunningen worden gecontroleerd. Gekoppeld aan de controles zit ook de juridische handhaving.

Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening	
Activiteit bouwen	
Nieuwbouw en verbouw	prioriteit
Logiesgebouwen	gemiddeld
woningen	hoog
Openbare gebouwen	gemiddeld
Industriële bedrijfsgebouwen / overige bedrijfsgebouwen	hoog
Agrarische bedrijfsgebouwen	hoog
Toezicht tijdelijke vergunning	gemiddeld
Welstand en monumenten	
Wijziging rijksmonument, monumentenvergunning rijksmonument	gemiddeld
Wijziging gemeentelijk monument / monumentenvergunning gemeentelijk monument	gemiddeld
Archeologie	gemiddeld
Gebruik bouwwerken en terreinen (bouwbesluit)	
Staat van open erven en terreinen	gemiddeld
Weren van schadelijke of hinderlijke dieren, reinheid	
Overbewoning	
Gebruik bouwvallige bouwwerken	
Hinderlijk, schadelijk gebruik	
Ruimtelijke ordening	
Gebruik in strijd met het bestemmingsplan (gebruik)	hoog
Gebruik in strijd met verleende vrijstelling / ontheffing	hoog
Bouwen in strijd met bouwvoorschriften bestemmingsplan	gemiddeld
Aanleggen van werken in afwijking van de aanlegvergunning in een natuurgebied	gemiddeld

Doelstelling:

De doelstelling is om in 2021 het controleprogramma te hebben uitgevoerd. Daarbij is de doelstelling om een naleefpercentage van 75 % te hebben bereikt, gemeten over alle controles. Daarnaast zullen ook de hercontroles worden weergegeven in het jaarverslag.

4.2 Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen

Het is gebleken dat zichtbaarheid in het buitengebied van belang is. In het jaar 2020 is tijd besteed aan het zichtbaar zijn in de bossen maar ook voor samenwerkende partners. Deze lijn wordt in 2021 verder doorgezet. Hierbij hebben de milieuhandhavers in hun rol een signaalfunctie in het kader van (ondermijnende) criminaliteit. Zij maken van deze bevoegdheden gebruik in strafrechtelijke opsporingsonderzoeken en kunnen daarbij verbaliserend optreden tegen strafbare feiten waarop zij binnen hun aanstelling in boa domein II benoemd zijn. Daarnaast wordt ingestoken op de samenwerking met de provincie in het kader van toezicht in het buitengebied en de noodverordening. Omdat de specifieke werkzaamheden zich niet lenen om te meten in een naleefpercentage wordt er in 2020 geen gebruik gemaakt van deze wijze van rapporteren.

Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen	
	Prioriteit
Toezicht op de noodverordening	zeer hoog
Toezicht Wet natuurbescherming (inclusief visserijwetcontrole)	gemiddeld
Toezicht (illegale) kap (vergunningen)	gemiddeld
Toezicht cossen in het buitengebied / crossterreinen	hoog
Toezicht erfbeplantingen	hoog
Geluidsoverlast (zonder geluidsmeting) / lichthinder	gemiddeld
Bodem, weg- en milieuverontreiniging (inclusief dumpingen, zwerfafval)	hoog
Stankoverlast (inclusief stoken)	gemiddeld
Overlast dieren	gemiddeld
Controles APV / hulpverlening burger (incidentbehandeling)	gemiddeld
Controle toezicht en handhaving wildstroperij	gemiddeld
Controle in relatie tot Opiumwet	hoog

4.3 Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid

De buitengewoon opsporingsambtenaren (boa) domein I richten zich vooral op het verbeteren van de leefbaarheid in wijken en centra. In de coronatijd is in het jaar 2020 toezicht geweest op de noodverordening.

In het jaar 2021 wordt onder ander toezicht gehouden op de noodverordening, evenementen en controles APV gerelateerde feiten. Daarnaast is het vrije veldtoezicht van belang om een signalerende rol te hebben en op te kunnen treden bij kleine ergernissen zoals wildplassen en drankgebruik op straat.

Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid	
	Prioriteit
Toezicht op de noodverordening	zeer hoog
Evenementen, Incidentele festiviteiten, collectieve festiviteiten (groot evenement, prio zeer hoog)	hoog
Storten van afval / zwerfafval	gemiddeld
Hondenoverlast aanlijnplicht, opruimplicht, gevaarlijk, verbod in gebieden	hoog
Overlast jeugd	gemiddeld
Vuurwerk	gemiddeld
Controle APV (hinderlijk gedrag, drankgebruik, wildplassen etc) -openbare orde en veiligheid -hulpverlening burger (incidentbehandeling) -veiligheid op de weg	hoog
Nachtregister	hoog
Gemeentegrond ingebruikname	gemiddeld
Parkeer excessen (hinder, overlast, beeldbepalend)	gemiddeld

drank en horecawet (DHW controle)	gemiddeld
Toezicht drank en horeca evenementen (DHW gericht op jeugd)	gemiddeld

De doelstelling is om in 2021 actief toezicht te hebben uitgevoerd op basis van registratie van klachten en meldingen. Dit is ingegeven dat niet op het volledige controleprogramma invloed uit te oefenen is, in tegenstelling tot controles op bijvoorbeeld inrichtingen.

4.4 Toezicht en handhaving brandveilig gebruik

Toezicht op het taakveld brandveilig gebruik wordt uitgevoerd door de afdeling Naleving van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) op basis van de regionaal op 26 maart 2015 vastgestelde "Toekomstvisie Brandweezorg". Dit betekent dat de inzet alleen is gericht op risicovolle en complexe bouwwerken en situaties (niet bouwwerken). Hiervoor is in 2021 voor de gemeente Gemert-Bakel 420 uur beschikbaar. De planning hiervan wordt in regionaal verband gemaakt en vastgesteld door het bestuur van de VRBZO.

De primaire verantwoordelijkheid voor het realiseren en behouden van een brandveilige situatie ligt bij de gebruikers/eigenaren. Zij moeten een vergroot verantwoordelijkheidsbesef en veiligheidsbewustzijn krijgen. De brandweer bevestigt dit uitgangspunt in zijn optreden als toezichthouder zoveel mogelijk. Eigenaren/gebruikers mogen niet het idee hebben dat de brandweer primair de verantwoordelijkheid draagt (geheel of gedeeltelijk) voor brandveiligheid. De VRBZO voert de controles uit op basis van de vigerende wet en regelgeving. Hierbij ligt de nadruk op risicogerichte aanpak. Een balans wordt gezocht in de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische aspecten. De belangrijkste thema's hierbij zijn alarmering, veilig vluchten, rook- en brandbeheersing en veilige inzet van de repressieve dienst. In zet is op basis van opdrachten en wordt niet uitgedrukt in FTE.

Brandveiligheidscontroles (uitgevoerd door de VRBZO)	
	Prioriteit
Bouwwerken categorie B en C (zorginstellingen, kinderopvang, kamerverhuur, etc. vergunning plichtige objecten)	hoog
Evenementen categorie B en C	hoog
Hercontroles	hoog
Interventieactie (arbeidsmigranten, PIT, etc)	hoog
Klachten etc.	hoog
Uitvoeren veiligheidsexpedities (Geen nood bij brand)	hoog

4.5 Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (hierna: ODZOB) voert in opdracht van de gemeente taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot met name het onderdeel milieu (onderverdeeld in een basistakenpakket, verzoektaken en collectieve taken).

Realisatie controleprogramma

Voor de uitvoering van milieutoezicht en –handhaving heeft de ODZOB het ROK Milieutoezicht 2018 opgesteld. In 2019 is het ROK Milieutoezicht 2018 vastgesteld. Het ROK Milieutoezicht 2018 maakt ongewijzigd onderdeel uit van het HUP 2021.

Taskforce Ontwikkelingen in de veehouderij

Als gevolg van de versnelling van de transitie van de veehouderij hebben de omgevingsdiensten in Noord-Brabant extra VTH werkzaamheden voor deze diensten in de periode 2020 t/m 2022 in beeld gebracht. Dit heeft geleid tot een maatregelenpakket opgenomen in de zogenoemde 'Taskforce Ontwikkelingen in de veehouderij'. Wij zien dit als een branchegerichte aanvulling van beide ROK's.

Het ROK milieutoezicht 2018 en ROK-VV zijn onderdeel van de gezamenlijke beleidscyclus zoals wettelijk voor gemeenten, provincies en omgevingsdiensten is voorgeschreven in artikel 7.2 van het Bor. Omdat het te gedetailleerd is om alle activiteiten weer te geven wordt de hieronder de opsomming beperkt tot milieu grijs. Voor alle overige activiteiten wordt verwezen naar het werk- en controleprogramma.

Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst	
Controle uitvoeren milieu grijs	Prioriteit
Controle milieu type B verplicht (Activiteitenbesluit) optie 2 standaard (1 emissie en 2 aspecten)	hoog
Controle milieu type B verplicht (Activiteitenbesluit) optie 3 maatwerk (meerdere aspecten naar keuze)	hoog
Controle milieu type B verzoek (Activiteitenbesluit) optie 2 standaard	hoog
Controle milieu type B verzoek (Activiteitenbesluit) met emissiearme stalsystemen optie 2 standaard	hoog
Controle milieu type B verzoek (Activiteitenbesluit) met emissiearme stalsystemen optie 3 maatwerk	hoog
Controle milieu type B verzoek (Activiteitenbesluit) optie 3 maatwerk	hoog
Controle milieu type C (Activiteitenbesluit) optie 2 standaard	hoog
Controle milieu type C (Activiteitenbesluit) optie 3 maatwerk	hoog
Controle milieu type C (Activiteitenbesluit) met emissiearme stalsystemen optie 2 standaard	hoog
Controle milieu type Risicovolle bedrijven optie 2 standaard	zeer hoog
Beoordeling voorgeschreven onderzoek, verplichte rapportage (volledige toets)	hoog
Administratief toezicht	gemiddeld
Uitvoeren ketentoezicht	gemiddeld
Systeemgericht toezicht	gemiddeld
Specifieke opdracht (grijs)	hoog
Hercontrole	hoog
Beoordelen ingediende rapportages (o.a. EED, EPRT)	hoog
Controle milieu type IPPC optie 2 standaard	zeer hoog
Controle milieu type IPPC optie 3 maatwerk	zeer hoog
Controle grijs provinciale Wabo-inrichting	zeer hoog

4.6 Juridische afhandeling

Handhaving vindt plaats op meldingen van burgers, eigen waarnemingen, signalen of gebiedsgericht. Alle deze handhavende werkzaamheden vragen om juridische afhandeling. Deze afhandeling is voor een groot aantal taken ondergebracht binnen team Advies en Ondersteuning (AO) van de gemeente. Op basis van de handhavingsactiviteiten wordt een inschatting gemaakt van het benodigde aantal uren juridische inzet. De afhandeling van gebiedsgerichte projecten, PIT zaken en formele handhavingsverzoeken vragen vaak een stevige juridische inzet

Hoofdstuk 5 Projecten

In dit hoofdstuk worden de projecten beschreven die buiten het reguliere controleprogramma zijn beschreven. Deze projecten worden uitgevoerd door de gemeente zelf, al dan niet met medewerking van gelieerde partners.

5.1 Project bestuurlijke boete Drank- en Horecawet

De Drank- en Horecawet heeft de mogelijkheid om een bestuurlijke boete op te leggen bij diverse overtredingen. Dit is vastgelegd in het besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet. Het toezicht kan zich vele onderwerpen richten. Zo kan toezicht worden gehouden op de bedrijfsvoering en inrichting van horecavergunningen, op horecavergunningen, op leeftijdscontroles, etc. In het jaar 2021 wordt ervaring opgedaan met de bestuurlijke boete. Als pilot worden tenminste 10 zaken opgepakt waarbij de bestuurlijke boete wordt toegepast.

	Project Bestuurlijke Boete	prioriteit
Projectjaar	2021	hoog
Prioriteit	Hoog	
Geschatte uren	PM	
Doelstelling	Opleggen van de bestuurlijke boete	
Resultaat	Beëindigen van belangrijke overtredingen	

5.2 Peelland Interventie Team (PIT)

Het Peelland Interventie Team is opgericht in 2016 nadat op 20 oktober in dat jaar een overeenkomst is getekend door de zes colleges van B&W uit zes gemeenten in de Peel, politie-eenheid Oost Brabant, de Veiligheidsregio Brabant Zuid Oost en Senzer. Het doel is de integrale samenwerking bevorderen en uitwisseling van gegevens mogelijk te maken. Het PIT is een projectorganisatie welke wordt geleid door een projectleider, zijnde ambtenaar in dienst van de gemeente Helmond. Deze ambtenaar neemt de coördinatie van integrale handhavingsacties op zich. In 2021 zal de gemeente Gemert-Bakel de samenwerking binnen het PIT voortzetten. De totale kosten van het PIT worden gedeeld door de zes gemeenten gezamenlijk. Er wordt door het PIT een jaarverslag uitgebracht wat wordt toegezonden aan het college van B&W.

	Peelland Interventie Team (PIT)	
Projectjaar	2021	hoog
Prioriteit	Hoog	
Geschatte uren	PM	
Doelstelling	Integrale aanpak van casussen die een multi benadering vragen. Centraal coördinatiepunt voor integrale handhaving	
Resultaat	Optreden tegen strafbare feiten of illegale gedraging	

Hoofdstuk 6 Incidentele inzet en klachten

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2021 wordt gewerkt met werkprogramma's voor wat betreft de inzet per handhavingsthema. Naast de reguliere taken die uitgevoerd worden binnen dit programma vindt er ook toezicht plaats op basis van incidentele inzet, verzoeken, meldingen, klachten en formele handhavingsverzoeken.

6.1 Incidentele inzet

Voor de incidentele inzet zoals genoemd in dit hoofdstuk is enkel voor de milieutaken capaciteit en budget geraamd. De overige inzet op niet specifieke milieutaken, maar ook eventuele extra inzet voor milieu wordt uitgevoerd door degene die het regulier toezicht zou uitvoeren en de inzet gaat ten koste van het reguliere programma. Hierbij wordt wel getracht om de gepleegde inzet te registreren, zodat hiervoor de vraag beter in beeld komt. Binnen de handhavingsthema's Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen en Toezicht en handhaving Openbare orde en veiligheid wordt dit niet apart geregistreerd.

Voor de incidentele inzet (klachten en meldingen) door de omgevingsdienst is wel capaciteit geraamd.

6.2 Behandelen van klachten

De gemeente ontvangt klachten via verschillende kanalen: telefonisch, via de post, via e-mail, via de website en via de milieuklachtencentrale (MKC) van de provincie. Sinds medio 2015 worden alle milieuklachten doorverwezen naar de MKC. De MKC is 24/7 bereikbaar en zet klachten direct ter behandeling door naar de geconsigneerde medewerker van de ODZOB. Op deze manier worden klachten ook buiten kantooruren direct behandeld.

Handhavingsverzoeken

Naast gewone klachten en meldingen onderscheiden we formele handhavingsverzoeken. Een formeel handhavingsverzoek is het verzoek van een belanghebbende aan de gemeente om in een concrete situatie handhavend op te treden. In het geval van een handhavingsverzoek moet altijd een formeel besluit worden genomen. Bij een handhavingsverzoek zal in beginsel altijd overgegaan moeten worden tot het houden van toezicht, ook in het geval dat sprake is van een handhavingsthema met een lage of geen prioriteit. Op basis van de jurisprudentie kunnen dergelijke verzoeken niet worden afgewezen, op de enkele grond dat het handhavingsthema geen prioriteit heeft toegekend gekregen. In het concrete geval zal altijd een belangenafweging moeten worden gemaakt om te bezien of handhavend wordt opgetreden.

Anonieme klachten en meldingen

Met enige regelmaat ontvangt de gemeente anonieme meldingen en klachten. Dit zijn meldingen en klachten waarbij de indiener zijn identiteit niet kenbaar maakt. Dit in tegenstelling tot de anonieme melder die niet wil dat zijn identiteit bij de vermeende overtreder bekend wordt, maar wel bij de gemeente. Bij anonieme meldingen kan met de melder geen contact worden opgenomen ter verificatie van de klacht of om de afhandeling terug te koppelen. Anonieme klachten kunnen nooit een handhavingsverzoek inhouden, omdat er geen sprake is van een kenbare belanghebbende. In verband met deze redenen worden anonieme klachten en meldingen in de basis niet in behandeling genomen. Hierop wordt een uitzondering gemaakt in het geval dat de melding betrekking heeft op evidente gevaarlijke situaties of verdachte activiteiten. Van het jaar 2020 is de gemeente Gemert-Bakel samen met de andere Peelgemeenten aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem. De ingekomen meldingen worden beoordeeld op gevaarlijke situaties en/of verdachte activiteiten. Wanneer hier sprake van is, wordt de melding uitgelopen en opgepakt. In het jaar 2021 wordt over de meldingen apart gerapporteerd.