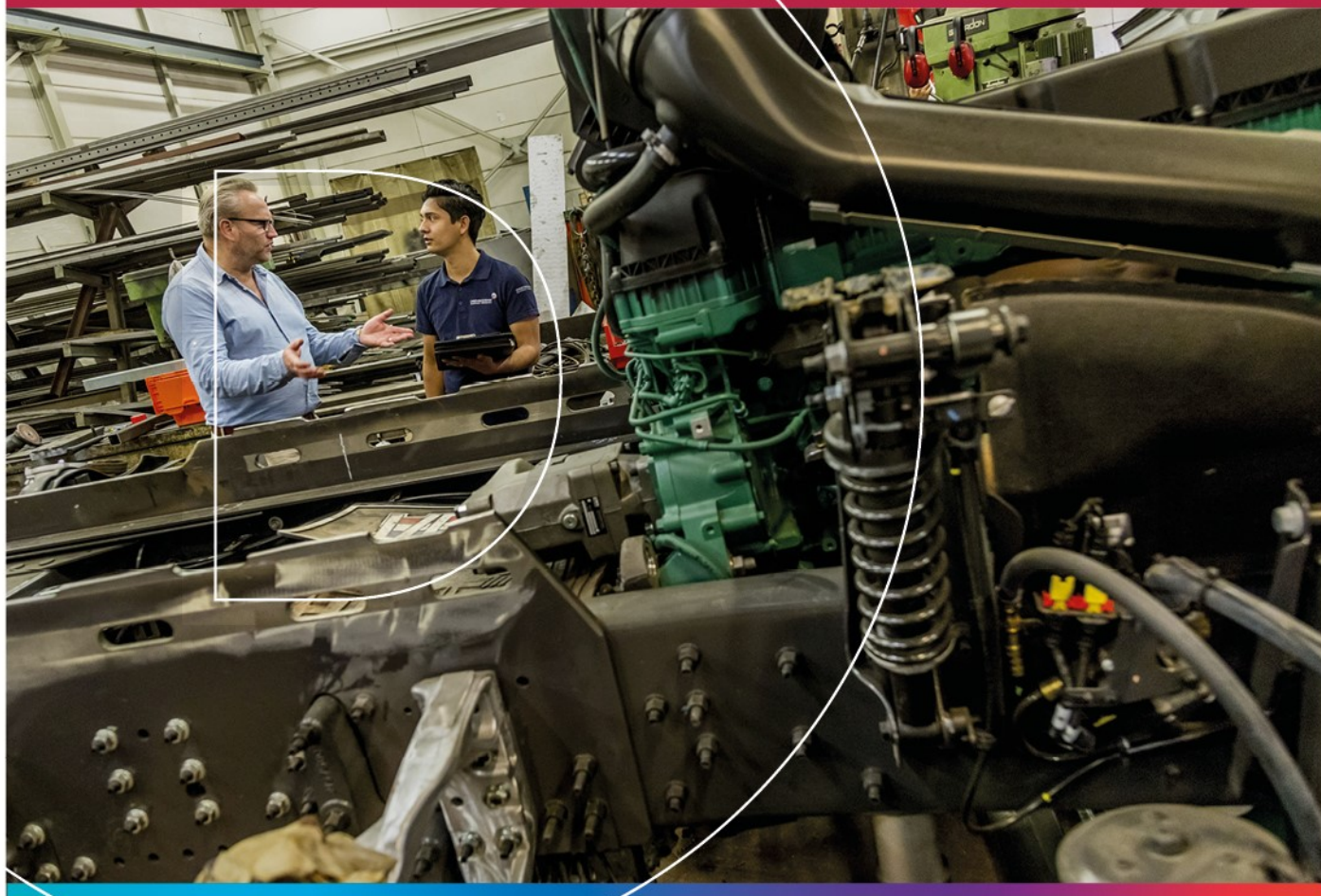


JAARVERSLAG 2021

VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE GEMERT-BAKEL



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



JAARVERSLAG 2021

VTH WERKZAAMHEDEN VOOR GEMEENTE GEMERT-BAKEL

In opdracht van

Opgesteld door

Auteur

Projectnummer

Datum

Status

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Postbus 8035

5601 KA Eindhoven

Danny van de Waardenburg

februari 2021

concept

Inleiding

Voor u ligt de inhoudelijke rapportage van de VTH-taken die de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) voor gemeente Gemert-Bakel heeft uitgevoerd. Het gaat daarbij om bedrijven waarvoor gemeente Gemert-Bakel bevoegd gezag is.

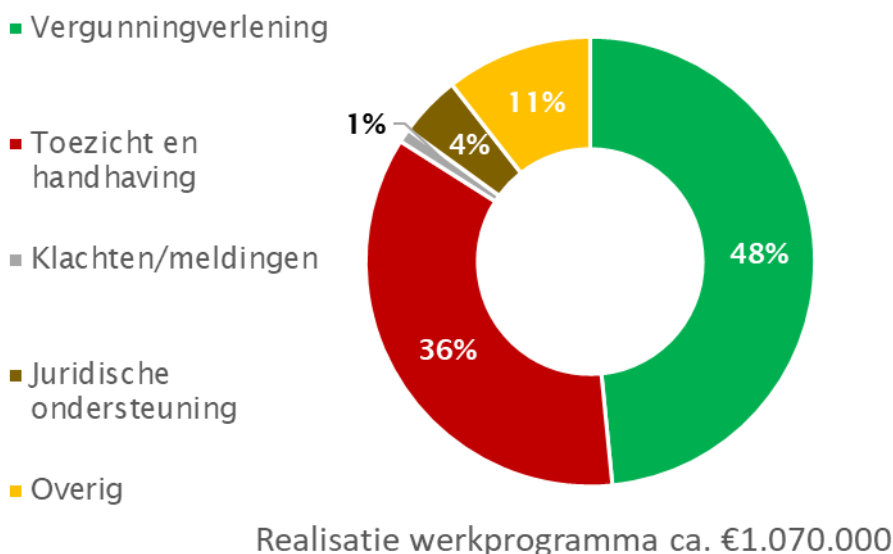


Kwaliteit VTH-werkzaamheden

De ODZOB voert namens het bevoegd gezag VTH-taken uit in het kader van het omgevingsrecht. Het doel van deze taken is een gezonde en veilige leefomgeving. In onze missie en visie verwijzen wij hier ook naar.

Van een bevoegd gezag mag een professionele kwaliteit van VTH-werkzaamheden verwacht worden. Een deel van die uitvoering is bij ons belegd. Het is daarom van belang dat wij inzichtelijk maken hoe wij bijdragen aan een gezonde en veilige leefomgeving. Aan de uitvoering van VTH-taken zijn tenslotte ook eisen vastgesteld in de wetgeving. Met interbestuurlijk toezicht (IBT) ziet de provincie daar op toe.

In onze jaarrapportages leggen we verantwoording af over de uitgevoerde VTH-werkzaamheden. Daarmee leveren wij een bijdrage aan de jaarlijkse evaluatie van de VTH-beleidscyclus door het bevoegd gezag. Los van de inhoud van de VTH-taken gaan wij onderstaand ook nog kort in op een aantal eisen.



Kwaliteitscriteria

In samenwerking met partners voldoet de ODZOB aan de Kwaliteitscriteria 2.2. Met de Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant en de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant wordt aan de volgende kwaliteitscriteria voldaan: brandveiligheid, afvalwater en toezicht & handhaving bodem. Voor ketentoezicht werkt de ODZOB samen met Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en de Omgevingsdienst Brabant Noord. De ODZOB voert geen werkzaamheden rondom stedenbouw en inrichting openbare ruimte uit. Voor de overige criteria voldoet de ODZOB op zichzelf.

Uitvoeringsbeleid

De wijze waarop de ODZOB invulling geeft aan de VTH-taken is verwoord in ons uitvoeringsbeleid: het Regionaal operationeel kader vergunningverlening, het Regionaal operationeel kader toezicht & handhaving, aanpak asbest en aanpak bodem. Hoe dit uitvoeringsbeleid bijdraagt aan de gestelde doelen wordt jaarlijks gemonitord en geëvalueerd.

De cijfers uit deze jaarrapportage zijn een bundeling van gegevens zoals deze ook beschikbaar zijn vanuit de inhoudelijke digitale monitoringsrapportages. Voor meer detailinformatie, aanvullend aan de voorliggende jaarrapportage, kunnen deze monitoringsrapportages geraadpleegd worden. Daarnaast kan de accountmanager benaderd worden voor meer toelichting.



Covid-19

Het was ook dit jaar onvermijdelijk dat de ontwikkelingen rond Covid-19 invloed hadden op ons werk. Soms moesten controles uitgesteld worden of administratief opgepakt worden en soms zorgde het voor langere doorlooptijden.

1. Overzicht in cijfers

In onderstaand overzicht wordt cijfermatig een weergave gegeven van onze VTH-werkzaamheden. Toelichting op de cijfers volgt in de vervolghoofdstukken.

Vergunningverlening

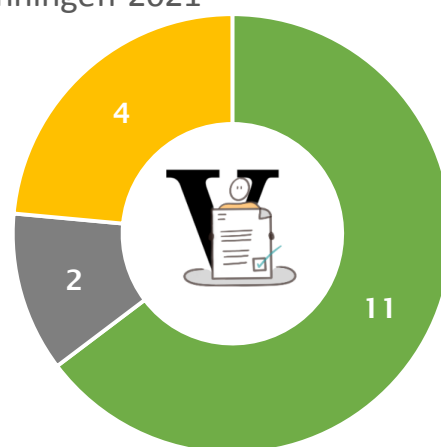
	aantal zaken
Voorbereiding aanvraag vergunning	25
Aanvraag vergunning	26
Intrekking vergunning	50
Meldingen	253
Maatwerkvoorschriften	18

*Europese Verordening overbrenging afvalstoffen

**Integraal Pollutant Release and Transfer Register (jaarlijkse milieuraapportage industriële bedrijven)

Resultaat vergunningen 2021

- verleend
- ingetrokken/buiten behandeling gelaten
- nog in behandeling

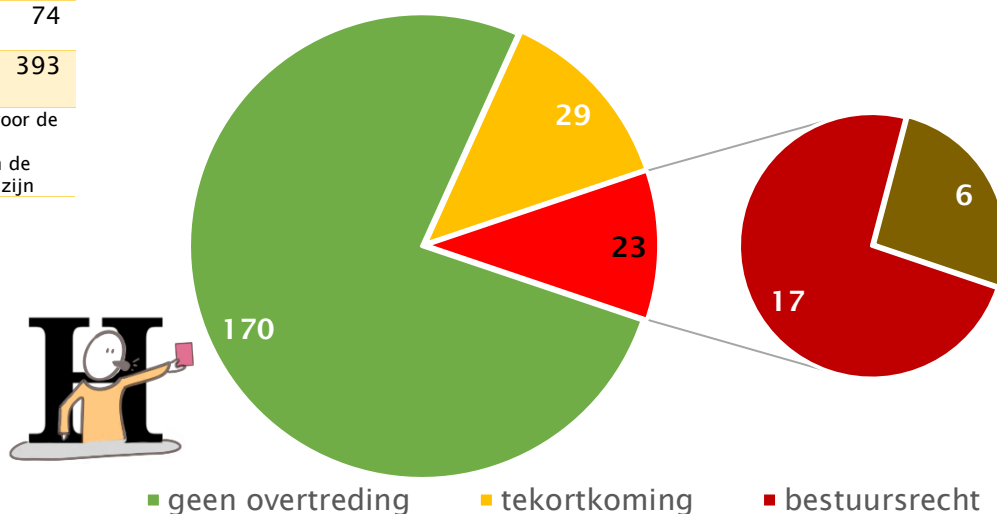


Toezicht en handhaving

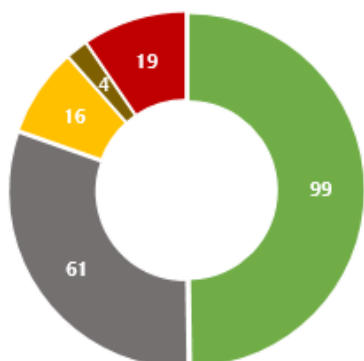
	aantal zaken
Controle*	199
Hercontrole*	74
Gevelcontrole t.b.v. inrichtingenbestand	393

* bij een (her)controle kiezen wij voor de vorm van toezicht die het meest efficiënt is voor de kenmerken van de locatie: dit kan ook administratief zijn

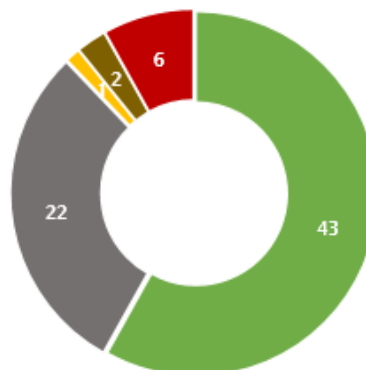
Resultaat controles uitgevoerd 2021



Aantal controles uitgevoerd 2021



Aantal hercontroles uitgevoerd 2021

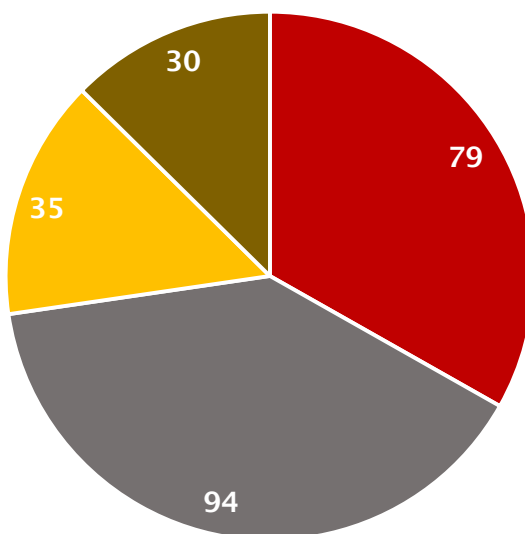


■ agrarisch ■ industrieel ■ asbest ■ bbk ■ energie

Klachten en meldingen

	aantal zaken
Klachten	238
Meldingen	

Soort klachten



■ ik hoor ■ ik ruik ■ ik voel ■ ik zie

De cijfers uit deze jaarrapportage zijn een bundeling van gegevens zoals deze ook beschikbaar zijn vanuit de inhoudelijke digitale monitoringsrapportages. Voor meer detailinformatie, aanvullend aan de voorliggende jaarrapportage, kunnen deze monitoringsrapportages geraadpleegd worden. Daarnaast kan de accountmanager benaderd worden voor meer toelichting.

1 Resultaten vergunningverlening en meldingen

In het Regionaal Operationeel Kader Vergunningverlening (ROK VV)¹ zijn de strategieën beschreven die door de ODZOB worden gehanteerd bij uitvoering van de vergunningverleningstaken milieu.



Vergunningverlening industrieel

Het beoordelen van de milieumeldingsplicht van bedrijven behoort tot onze taken. Onder de in 2021 ingediende meldingen Activiteitenbesluit hebben wij nagenoeg geen bijzonderheden opgemerkt.

Bij beoordeling van vergunningaanvragen van bedrijven zijn geen opvallende zaken geconstateerd.

Vergunningverlening agrarisch

Door uitspraak van de Raad van State is bij intern salderen (wanneer een bedrijf zo is aangepast of uitgebreid dat dit zorgt voor evenveel of minder stikstofuitstoot op de omliggende Natura 2000-gebieden t.o.v. de huidige situatie) geen sprake meer van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). De beoordeling of er sprake is van intern salderen wordt namens het bevoegde gezag uitgevoerd door de ODZOB. Dit leidt tot meer uren per vergunningsprocedure. De uitspraak heeft tot gevolg dat de lopende aanvragen weer opgepakt konden worden. Waar sprake is van intern salderen zijn de vergunningen verleend.

Binnen de gemeente zijn verschillende bedrijven die deelnemen aan de Subsidieregeling sanering varkenshouderij (saneringsregeling varkenshouderij). De vergunningen voor het houden van varkens zijn ingetrokken. Verder zijn er veel intrekkingsverzoeken en ambtshalve intrekkingen van niet gebruikte vergunningen behandeld. We zien dat in 2021 significant meer meldingen en intrekkingen van vergunningen zijn behandeld.

Vergunningverlening asbest

De ODZOB beoordeelt de sloopmeldingen inclusief asbestinventarisatierapporten en daarbij wordt gebruik gemaakt van de Brabant-brede Digitale Checklist.

De informatie uit deze checklist en doormeldingen van certificerende instanties wordt verwerkt in een data-analyse door het Brabants Omgevings Datalab (BOD). Hierbij worden “aandachtbedrijven” benoemd die onder verscherpt toezicht komen te staan.

Bij het beoordelen van de sloopmeldingen wordt breder getoetst conform onderling gemaakte werkafspraken met de gemeente. Hierbij worden toetsen uitgevoerd en/of doormeldingen gedaan in het kader van bestemmingsplannen, Wet Natuurbescherming, monumenten en beeldbepalende panden en BAG-registratie.

Voor de beoordeling van de meldingen en rapporten is er veel afstemming tussen de behandelaar en de toezichthouder waardoor nog beter de nadruk kan worden gelegd op controles van risicovolle asbestsaneringen.

¹

Bij twijfel over de inhoud en/of betrouwbaarheid van de rapportage kan tijdens de meldingsfase de toezichthouder worden ingeschakeld om de situatie ter plaatse te beoordelen, waarbij specifiek aandacht is voor illegale activiteiten.



2 Resultaten toezicht

Vanaf 2020 wordt toezicht uitgevoerd vanuit het Regionaal Operationeel Kader (ROK). Dit houdt in dat er gewerkt wordt volgens een risicogerichte en regionale aanpak. Toezichthouders van de ODZOB bezoeken en controleren vaker bedrijven en activiteiten op basis van prioriteiten en risico's voor de leefomgeving. Daarnaast onderzoekt de ODZOB klachten en meldingen over milieuhinder, incidenten en (mogelijke) illegale activiteiten.



Uitvoering industrieel toezicht

De uitvoering van het industrieel toezicht liep in de eerste helft van het jaar voornamelijk via het programmatisch spoor: de branches. Naast enkele kleine branches zijn grote branches als de metaalelektro en logistiek onder de loep genomen.

Naast de branches is er aandacht geweest voor het bestuurlijke thema energie. Dit thema is, waar relevant, meegenomen in toezichtsprojecten. In de tweede helft van 2021 is een aantal projecten opgestart binnen het thema veiligheid voor de opslag en de handling van gevaarlijke stoffen.

Ook aandachtsbedrijven vallen onder bestuurlijke prioriteiten. In 2021 heeft de ODZOB de systematiek voor 'aandachtsbedrijven' ontwikkeld. Bij de echte, complexe aandachtsbedrijven is de problematiek vaak meerledig (vaak ook bestemmingsplankwesties). Dit vraagt om een multidisciplinaire aanpak waarin de gemeente deelgenoot is.

Daarnaast zijn er 'gewone aandachtsbedrijven' waar (periodieke) aandacht vanuit het toezicht wenselijk of nodig is.

Speciaal onderwerp binnen het thema emissies zijn de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

De controles die zijn uitgevoerd en afgerond vielen voor een deel onder projecten in de metaalbranche, de voedingsmiddelenbranche, autobedrijven en risicovolle activiteiten, te weten de opslag van gevaarlijke stoffen en propaan. Er zijn niet of nauwelijks ernstige overtredingen vastgesteld en overtredingen zijn veelal na de eerste aanschrijving ongedaan gemaakt.

Specifieke locaties:

De terugkerende klachten over geluidsoverlast veroorzaakt door een betoncentrale in Milheeze behoren nog niet tot het verleden, maar er is wel een kentering te zien. Dit komt door controles en het opleggen van maatwerkvoorschriften.

Bij een machinehandel in Bakel is ingegrepen nadat op meer dan het maximaal aantal toegestane dagen, gebruik is gemaakt van een puinbreker.

Bij de *vuurwerkbranche* lag de nadruk op opslag in verband met het landelijke vuurwerkverbod. Er zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

Programmatisch spoor

- Wasserijen
- Autodemontage
- Meng- en diervoeders
- Project Trafostations (Branche energiebedrijven)
- Metaalelektro (3 subbranches)
- Transport en distributie
- (kleine) Autoherstelbedrijven
- Rubber & kunststof: reinigen, lijmen, coaten
- Levensmiddelen: Industriële bakkerijen en drankenproducenten
- Afval: AEEA (vervolg e-waste)

Uitvoering agrarisch toezicht

In oktober 2021 is het project Intensivering Toezicht veehouderij (ITv) afgerond. In drie jaar tijd zijn alle veehouderijen in 43 Brabantse gemeenten getoetst aan alle relevante milieu- en natuurwetten. De inhoudelijke resultaten van deze controles zijn te ontsluiten via de ITv portal. De evaluatie van het project ITv heeft input gegeven voor de verdere invulling van het agrarisch toezicht binnen het ROK Toezicht en handhaving.

Onderzoek bij Brabantse boeren levert veel info op over naleving regels: 'Thermometer in de veehouderij'

EINDHOVEN - Nog nooit hadden provincie en gemeenten zo'n goed beeld van de veehouderij in Brabant. Het project Intensivering Toezicht Veehouderijen (Itv) heeft een 'bult aan data' opgeleverd over het naleven van de regels.

Naast de uitvoering van de controles binnen de veehouderij is het brancheplan glastuinbouwbedrijven opgeleverd. In 2021 is een eerste steekproef van 4 controles uitgevoerd inclusief een evaluatie van deze controles. Dit leidt tot een programma van deze branche in 2022.

De evaluatie van het project ITv heeft input gegeven voor de verdere invulling van het agrarisch toezicht binnen het ROK Toezicht en handhaving.

Uitvoering asbest toezicht

Toezicht op asbestsaneringen wordt risicogericht uitgevoerd. Aandacht wordt gegeven bij:

- Saneringsbedrijven die onder de maat presteren (achterblijvers);
- Type saneringen die een groter risico kunnen betekenen voor de leefomgeving, bijvoorbeeld het verwijderen van een dakbeschot in een woonwijk;
- Incidenten, zoals illegaal slopen en ondeskundig verwijderen van asbest;
- Melding door geconsigneerde, bijvoorbeeld asbestdumping of asbestbrand;
- Controle in een bepaalde fase van een sanering bijvoorbeeld tijdens, voor of direct na een sanering.
- Directe opdrachten van gemeenten.

Een mooi voorbeeld van de eerder benoemde samenwerking tussen behandelaar en toezichthouder is een sloopmelding voor enkele stallen. Volgens het bijbehorende asbestinventarisatierapport lag op het perceel een grote hoeveelheid asbesthoudend materiaal waarvan de herkomst onduidelijk was. Bij de controle bleek dat er in de stallen eigenhandig en ondeskundig asbest was gesaneerd en dat de eigenaar op deze wijze de afvoer van het materiaal middels een sloopmelding probeerde te legaliseren. Er werden asbestrestanten aangetroffen die voor de omgeving een risico vormden.

Hierop is bestuursdwang toegepast en het perceel is afgesloten. De locatie is uiteindelijk aanvullend geïnventariseerd en gesaneerd. Dit incident is voor een strafrechtelijke opvolging overgedragen.

Uitvoering bodem toezicht

Voor Gemert-Bakel voert de ODZOB toezicht uit voor de Wet bodem bodembescherming (Wbb) en voor het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 is er gewerkt aan de implementatie van het regionaal uitvoeringsbeleid.

In 2021 zijn er bijna even veel administratieve Bbk-meldingen binnengekomen als het jaar daarvoor (20 vs. 22). Bij de fysieke controles is 1 keer een (ernstige) overtreding van het Bbk geconstateerd. Na het inzetten van het handhavingstraject zijn de overtredingen beëindigd. Bij andere locaties moeten nog hercontroles plaatsvinden.

De gemeente Gemert-Bakel heeft een vastgestelde bodemkwaliteitskaart; daar wordt echter nog weinig gebruik van gemaakt. Wij merken dat grondverzetbedrijven het gebruik van de bodemkwaliteitskaart als moeilijk/onbekend ervaren.

Uitvoering energie toezicht (Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht (Vue))

In 2021 maakte de regio Zuidoost-Brabant gebruik van de Vue van het Ministerie van Economische zaken en Klimaat. Deze regeling geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om externe capaciteit in te huren voor het uitvoeren van bijvoorbeeld (administratieve of fysieke) controles op energiebesparing.

Voor de uitvoering van de werkzaamheden is er door de gemeente een budget van € 13.975,50 (incl. btw) gereserveerd.

De verwachting is dat het uitvoeren van een controle resulteert in een reductie van ongeveer 25 ton CO₂. Met het aantal controles dat is uitgevoerd in 2021 betekent dit een resultaat van ongeveer 475 ton CO₂ reductie voor de gemeente Gemert-Bakel.

Inmiddels hebben 151 bedrijven in Gemert-Bakel een rapportage ingediend volgens de informatieplicht. 101 bedrijven hebben aangegeven dat zij niet onder de informatieplicht vallen omdat het energieverbruik lager is gelegen dan de gestelde grenswaarden. Rijkswaterstaat schat in dat ongeveer 74% zich heeft gemeld (wel/geen informatieplicht).

Met het Brabants Omgevings Datalab (BOD) is gekeken naar de mogelijkheid om met data uit de digitale checklist meer inzicht te krijgen in de gerealiseerde CO₂ besparing. Een tweede belangrijke ontwikkeling is het opzetten van een Brabantbrede energiemonitor. Met deze monitor kan snel en overzichtelijk informatie worden verschaft over de voortgang en effecten van deze informatieplicht.

Signalen, klachten en meldingen

Via de MilieuKlachtenCentrale (MKC) melden burgers milieuklachten over bedrijven. De centrale is ook buiten kantoortijden bereikbaar. Deze meldingen gaan over waarnemingen binnen de grenzen van de gemeente Gemert-Bakel, maar kunnen ook betrekking hebben of veroorzaakt worden door bedrijven buiten de gemeentegrenzen. Deze bedrijven kunnen onder gemeentelijk of provinciaal bevoegd gezag vallen.

In totaal zijn er in het jaar 2021 98 meldingen binnen gekomen. Stukje gemeente. Registratie van klachten en (bedrijfs)meldingen die bij de Milieuklachtencentrale binnenkomen loopt ook via de ODZOB, evenals acties hierop.



Analyse van de klachten en meldingen die in s@men gemeld worden, zijn een standaard onderdeel geworden van de uitvoering. Bijzonderheden ten aanzien van bepaalde locaties zijn meegenomen in het toezichtsprogramma van 2022.

Interventieteam

De ODZOB heeft ook nu weer bijgedragen aan acties vanuit het Peelland Interventieteam (PIT). Verantwoording van de integrale aanpak vanuit het PIT vindt plaats vanuit het interventieteam zelf.

3 Resultaten handhaving

Agrarisch bedrijf, Gemert

Vanuit de ODZOB is input geleverd bij de beroepsprocedure voor de vergunning voor deze locatie. Door toetsing aan wet- en regelgeving is duidelijkheid ontstaan wat de mogelijkheden zijn voor deze locatie en op welke wijze de omgeving zo goed mogelijk wordt beschermd tegen overlast van het bedrijf. Uiteindelijk zal de rechter nog bepalen of dit alles akkoord is.



Betoncentrale, Milheeze

Een omwonende van dit bedrijf heeft bezwaar gemaakt tegen het besluit om een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets te verlenen, vanwege de vrees voor toename van hinder bij gebruik van een puinbreker. Het bezwaar is buiten de termijn ingediend en er is geen sprake van een verschoonbare termijnoverschrijding. De bezwaarmaker is daardoor niet-ontvankelijk.

Recyclingbedrijf, Bakel

Een handhavingsverzoek is niet in behandeling genomen omdat het ondanks gelegenheid daartoe niet is aangevuld. Er is wel een last onder dwangsom opgelegd. Ondanks een bezwaarprocedure is deze last onder dwangsom overleefd.

Daarnaast is tegen een verleende omgevingsvergunning (milieuneutrale wijziging) bezwaar gemaakt. Bij de beslissing op het bezwaar is tegen het advies van de bezwarencommissie ingegaan. Dit vanwege strijdigheid van het advies met regelgeving (namelijk dat een milieuneutrale wijziging aan het bestemmingsplan getoetst zou moeten worden), en een gebrek aan grondslag voor het opnemen van de voorgestelde voorschriften.

Tankstation, Bakel

Dit betreft een bestuurlijk gevoelig dossier. Er is sprake van ernstige bodemverontreiniging. Buurtbewoners sturen herhaaldelijk handhavingsverzoeken in het kader van bodemverontreiniging, geluid, geur en openingstijden. Er zijn geen overtredingen vastgesteld waardoor het handhavingsverzoek afgewezen zal worden. Naar aanleiding van ingediende zienswijze wordt wel een nieuwe geluidmeting uitgevoerd.

Milieuovertredingen kunnen, afhankelijk van de aard en omvang, strafrechtzaken worden. Zaken met gevolgen van (groot) belang en waarbij bewust een risico genomen is of sprake is van criminaliteit, worden overgedragen naar strafrecht (conform de Landelijke handhavingsstrategie). In Gemert-Bakel hebben in 2022 in totaal 6 strafrechtzaken gelopen. Deze zaken hadden betrekking op: agrarisch, industrieel en asbest. Het bevoegde gezag voor strafrecht is het Openbaar Ministerie (OM). Op de inhoud van de strafrechtzaken kan daardoor door ons niet verder ingegaan worden. De communicatie hierover loopt via de gebiedsofficier van het OM naar de burgemeester.