

Jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving 2020

Opdracht: Manager Vergunningen en Toezicht
Opgesteld door: Handhavingsregisseur
Status: definitief

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag 2020 met betrekking tot het werkveld Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) van de gemeente Gemert-Bakel. Dit geeft een inzicht op de uitgevoerde VTH-taken. Deze evaluatie is bedoeld als (periodieke) rapportage waarmee de gemeenteraad wordt geïnformeerd.

Effecten Covid-19 op toezicht

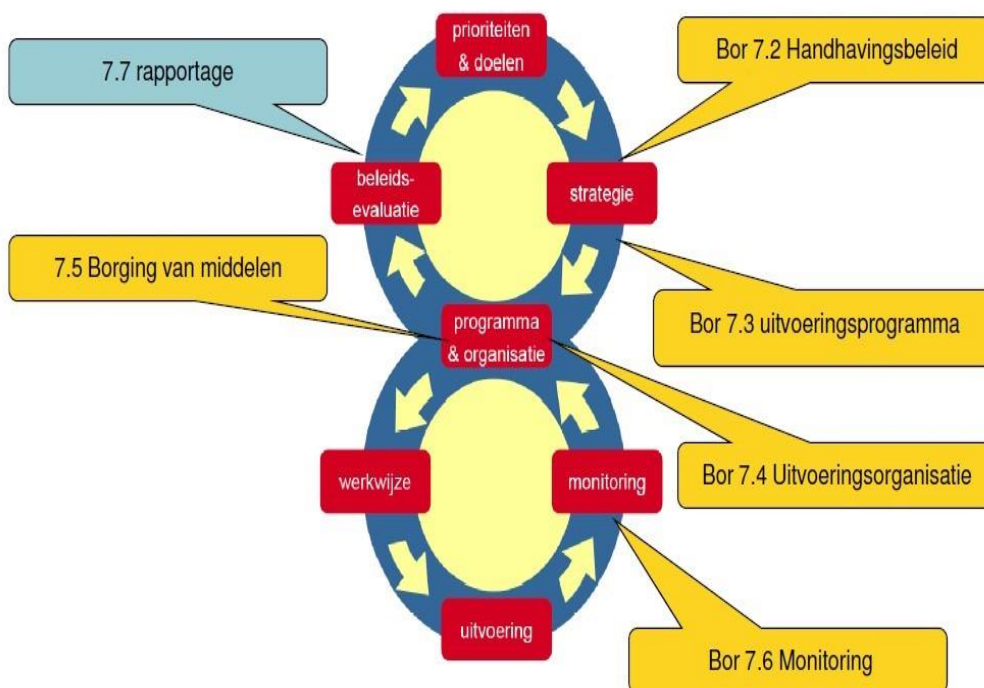
De uitbraak van Covid-19 hebben de werkzaamheden van de organisatie geraakt. Naast de reguliere werkzaamheden moest er toezicht worden gehouden op de noodverordening. Onderwerpen als jeugdoverlast, controles op wildcrossen en leefbaarheid in de bebouwde kommen zijn speerpunten geweest.

Conclusies

Samenvattend kunnen uit de evaluatie de volgende conclusies worden getrokken, welke voor zover mogelijk al in de uitvoeringsprogramma's is meegenomen:

- Naast de reguliere taken hebben de boa's en toezichthouders te maken gehad met de noodverordening.
- Het boa-registratiesysteem is in december ingevoerd en gaat voor een betere registratie van Pv's en klachten zorgen in het jaar 2021.
- De doelstellingen voor 2020 zijn gehaald, wat betekent dat er geen wijzingen worden voorgesteld in het Handhavingsbeleid 2018-2022 en het Vergunningenbeleid.
- De invoering van de aanstaande Omgevingswet gaat zorgen voor meer werkzaamheden. In het uitvoeringsprogramma voor vergunningen 2021 is hier dan ook rekening mee gehouden.

Het jaarverslag valt onder rapportage binnen de VTH-beleidscyclus:



Hoofdstuk 1 Personeel, organisatie en effecten corona

1. Algemeen

Het jaarverslag wordt onderverdeeld in de volgende onderwerpen:

- Vergunningen
- Toezicht Bouw/ Ruimtelijke ordening
- Toezicht en blauw en groen
- Veiligheidsregio Zuid-Oost Brabant
- Juridische handhaving
- Omgevingsdienst

1.1 Formatie

Het verlenen van omgevingsvergunningen en het toezicht hierop valt onder het team Vergunningen en Toezicht. De functiescheiding tussen vergunningverleners en toezichthouders is daarbij strikt in acht genomen.

* Vergunningen	* 10,67 FTE
* Toezicht Bouw /RO	* 1 FTE
* Juridisch medewerker Handhaving	* 2 FTE
* Toezicht BOA-blauw	* 2 FTE
* Toezichthouder Groen	* 2 FTE

1.2 Afstemming partners

Het Bor en de Regeling omgevingsrecht (verder Mor) verplichten het bevoegd gezag om met andere bestuursorganen en strafrechtelijke partners af te stemmen. Na vaststelling dient het HUP aan hen te worden toegezonden. De afstemming vindt onder andere plaats met politie, Veiligheidsregio Brabant Zuidoost (verder VRBZO) en het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC). Daarnaast worden werkafspraken gemaakt met de uitvoeringsorganisatie ODZOB, die namens de gemeente toezichthoudende taken uitvoert.

1.3 Monitoring

De handhavingsthema's en vergunningen thema's worden door de uitvoerende instanties en functionarissen periodiek gemonitord. De periodieke monitoring vindt plaats aan de hand van maandelijkse rapportages.

Daarbij wordt de voortgang bewaakt en wordt er actief gecommuniceerd met de uitvoerder wanneer er opvallende patronen zichtbaar zijn. Er vindt periodiek overleg plaats met de samenwerkende instanties zoals de ODZOB en de Veiligheidsregio. Steekproefsgewijs worden de vorderingen gemonitord aan de hand van maandelijkse rapportages.

Hoofdstuk 2 Vergunningen

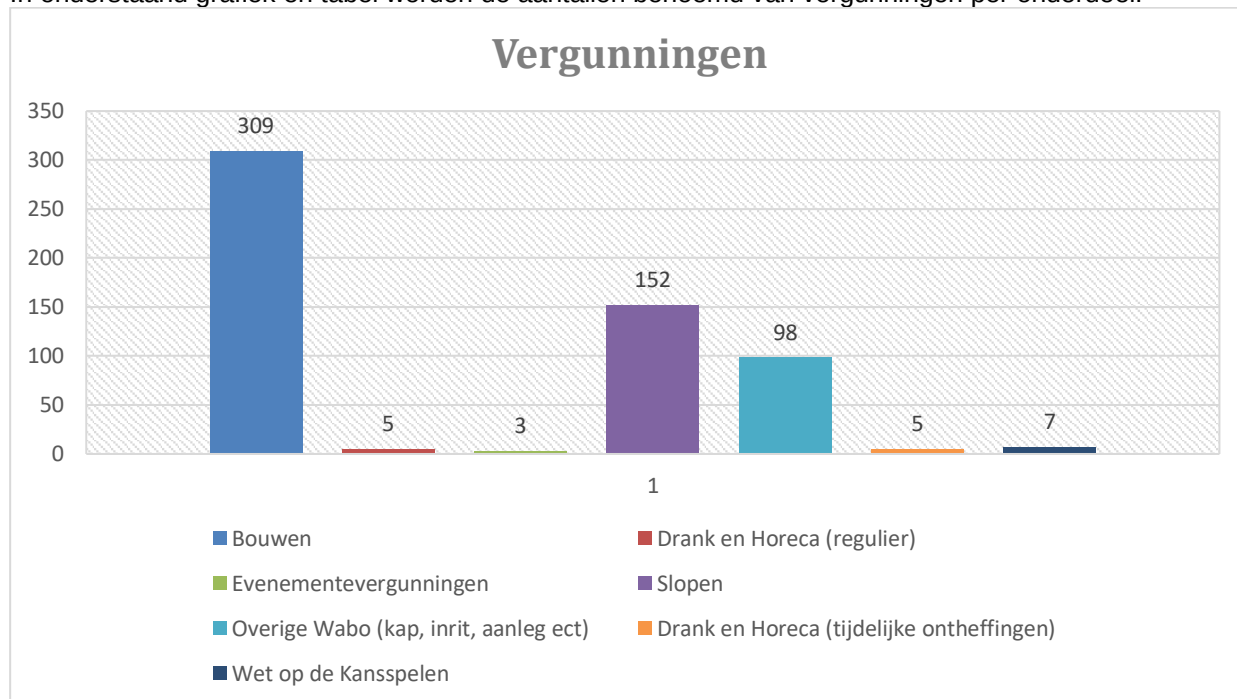
Vergunningverlening wordt uitgevoerd door verschillende collega's binnen gemeente Gemert-Bakel. Op het gebied van milieu worden de activiteiten uitgevoerd door de ODZOB. De doelstelling voor vergunningen is dat alle aanvragen voor 100% binnen de tijd worden afgehandeld. Deze doelstelling is gehaald want over geen enkele zaak is te laat beschikt.

Doelstelling in 2020

Doelstelling vergunningen

De aanvragen worden voor 100% binnen de tijd afgehandeld

In onderstaand grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van vergunningen per onderdeel.



Toelichting

In het bovenstaande schema is weergegeven hoeveel zaken er in 2020 zijn afgehandeld. Dit betreft het aantal behandelde zaken waarin een vergunning is verleend, geweigerd of buiten behandeling gelaten. Door Covid-19 zijn minder vergunningen verleend op het gebied van evenementen en horeca.

Hoofdstuk 3 Toezicht en Handhaving

Toezicht bouw/ruimtelijke ordening

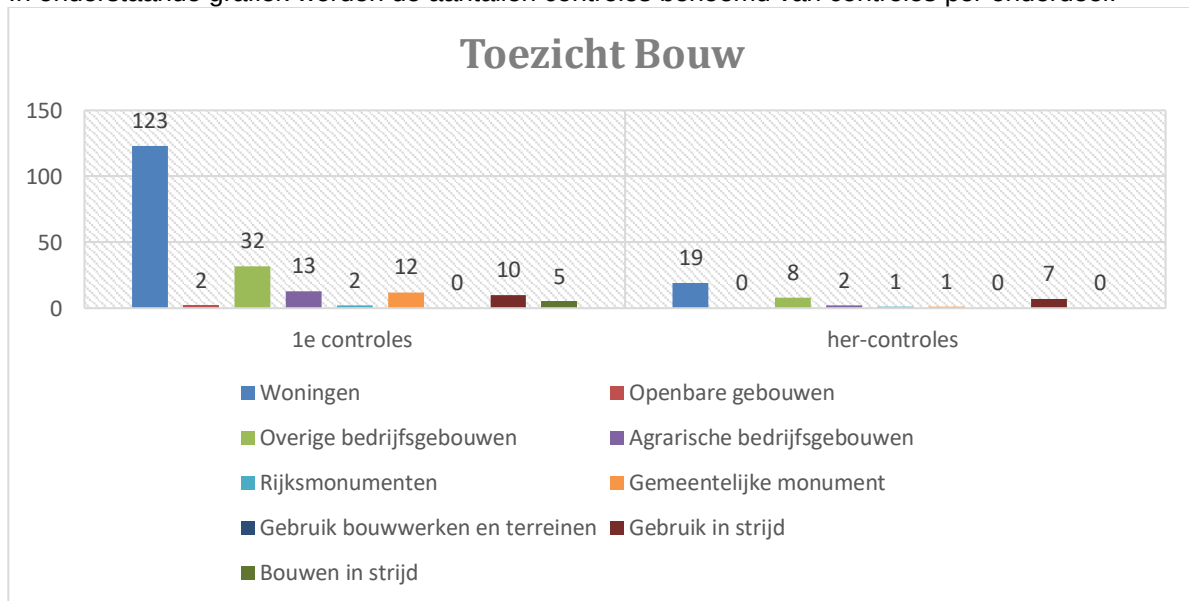
De toezichtactiviteiten binnen het controleprogramma verdeeld over het domein bouwen, welstand en monumenten, gebruik van bouwwerken en terreinen en ruimtelijke ordening.

Doelstelling in 2020

Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening

-Het naleefgedrag is 75%.

In onderstaande grafiek worden de aantallen controles benoemd van controles per onderdeel.



Toelichting

In het afgelopen jaar zijn er meer controles uitgevoerd woningen. Binnen het controleprogramma van toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening zijn door de bouwtoezichthouder de controles uitgevoerd. In 37 gevallen vond er een her-controles plaats. Als er geen her-controle werd uitgevoerd was dit omdat de overtreding van dien aard was, dat eenvoudig herstel te bereiken was. Daarbij is er in 2020 binnen het controleprogramma een nalevingspercentage bereikt van meer dan 75%.

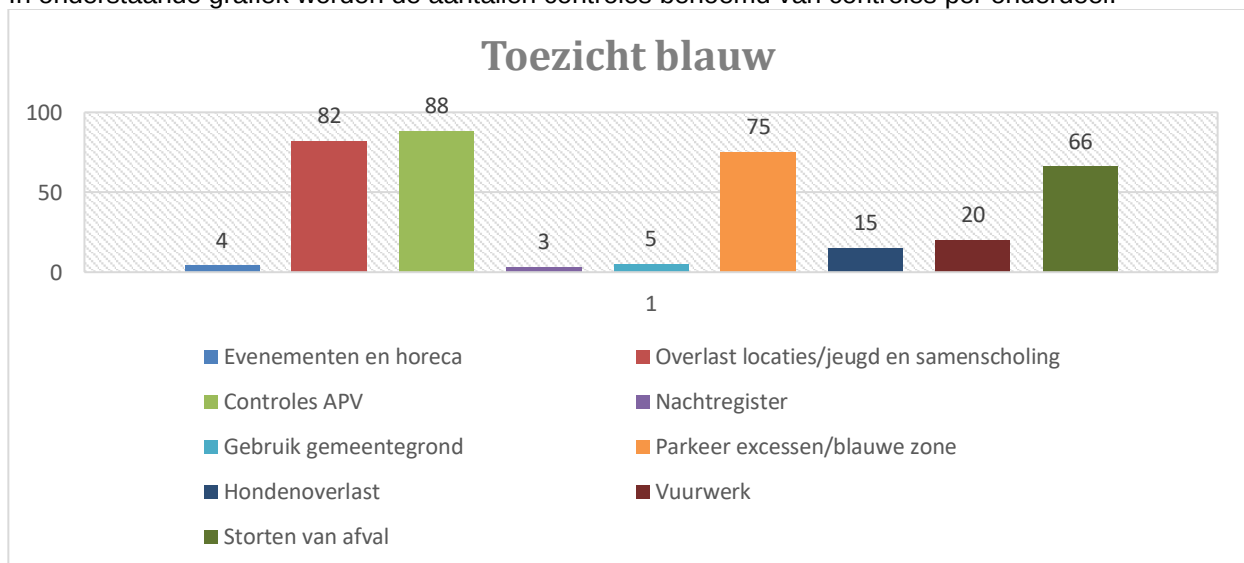
Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid

Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid is in het afgelopen jaar geïntensiveerd. De boa's vervullen een belangrijke rol in de aanspreekbaarheid op leefbaarheidsvraagstukken, sociale veiligheid en zijn een verbinder tussen diverse maatschappelijke actoren zoals het sociaal domein en de politie.

Doelstelling in 2020

Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid
De doelstelling voor 2020 was een nalevingspercentage van 50% binnen dit handhavingsthema.

In onderstaande grafiek worden de aantallen controles benoemd van controles per onderdeel.



Toelichting

In het overzicht zijn het aantal controles opgenomen die zijn opgevolgd met een waarschuwing, pv of een toezicht rapport voor bestuurlijke handhaving. De blauwe boa's hebben, naast de reguliere taken, veel inzet gepleegd op toezicht op de noodverordening. Het toezicht heeft betrekking op jeugdoverlast locaties, toezicht in de bebouwde kommen en zichtbaarheid voor burgers en ondernemers. Binnen het toezicht is intensief samengewerkt met de politie. De thema's zijn allemaal opgepakt waarbij het naleefgedrag ligt op 72 %. Het naleefgedrag wordt berekend op basis van het aantal controles op een feit waarbij hetzelfde bedrijf/ persoon betrokken is.

Aantal proces-verbalen en bestuursrechtelijke rapportages

Er zijn 92 proces-verbalen opgelegd voor onder andere het parkeren op in blauwe zone zonder schijf in het centrum. Naast de mogelijkheden om op te treden op basis van het strafrecht kan de blauwe boa optreden als toezichthouder binnen het bestuursrecht. In deze gevallen wordt een controle rapport opgemaakt aan de hand van de constatering. In 2020 is dit 4 keer gebeurd.

Aantal klachten

Voor de blauwe boa's zijn in totaal 180 klachten binnengekomen. Deze klachten zijn binnengekomen via verschillende kanalen, telefonisch, post, email, website en via WhatsApp. De meldingen worden geregistreerd in het zaakstelsel. De meeste klachten hebben betrekking over overlast jeugd en hondenpoep.

Zichtbaarheid en digitalisering

De blauwe boa's rijden vanaf november 2020 zichtbaar rond in een herkenbare auto. Daarnaast maken de boa's gebruik van het Boa Registratie Systeem waarmee digitale handhaving op straat een feit is geworden.

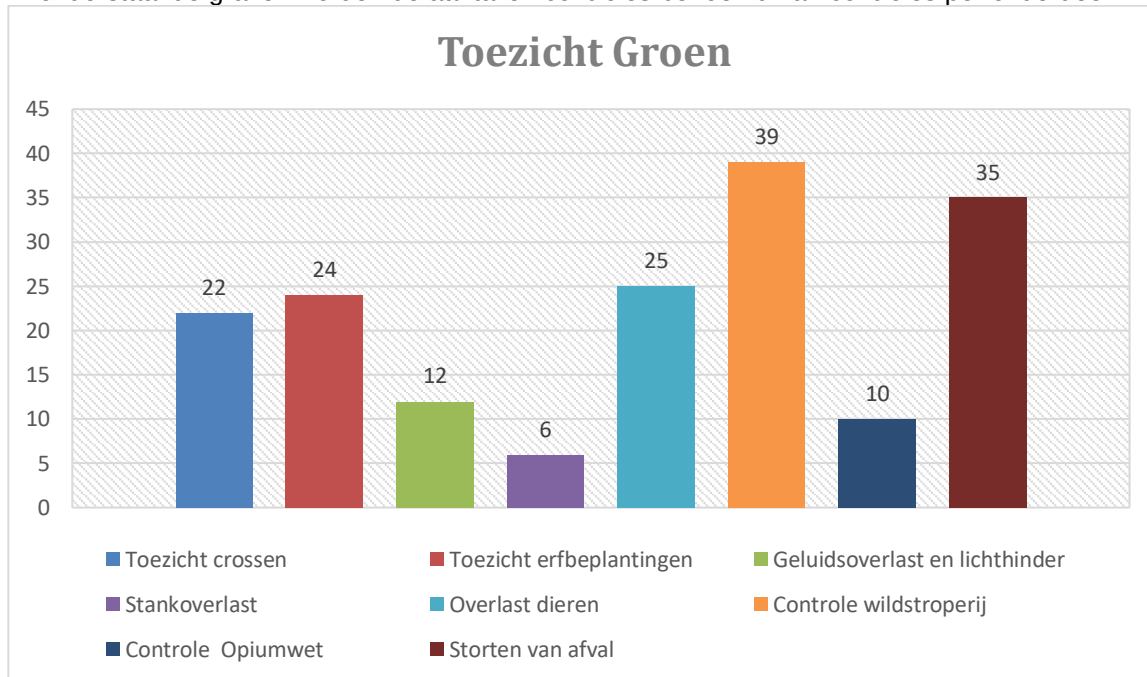
Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen

De Wet natuurbescherming kent een wettelijk breder toepassingsbereik waardoor meer gedragingen tegenwoordig onder deze wetgeving vallen. Voor de weergave in dit verslag is er bewust voor gekozen om sommige van deze activiteiten te categoriseren om onderscheid te kunnen zien in soort.

Doelstelling in 2020

Toezicht en handhaving Wet natuurbescherming en milieu groen
Tenminste 50 % van het controleprogramma is uitgevoerd.

In onderstaande grafiek worden de aantallen controles benoemd van controles per onderdeel.



Toelichting

In het jaar 2020 is er specifieke aandacht geweest voor de controles op de noodverordening, wild-crossen en erfbeplanting. Door zichtbaar te zijn hebben de boa's veel vragen kunnen afvangen.

De groene boa's hebben, naast reguliere taken, werkzaamheden verricht in de contacten richting verschillende ondernemers in het buitengebied tijdens de besmettingen bij nertsbedrijven. In het 2^e helft van het jaar is de focus komen te liggen op de erfbeplantingen en het wildcrossen in de natuurgebieden. Daarnaast zijn de boa's betrokken geweest bij verschillende acties voor het Peelland Interventie Team.

Bestuursrechtelijke optreden

Naast de mogelijkheden om op te treden op basis van het strafrecht kan de blauwe boa optreden als toezichthouder binnen het bestuursrecht. In deze gevallen wordt een controle rapport opgemaakt aan de hand van de constatering. In 2020 is dit 31 keer gebeurd. Het gaat hier dan gaan over het toezicht op erfbeplanting en wildcrossen. Bij de erfbeplanting controle is het plan ter plekke gecontroleerd. In 5 gevallen is het doorgezet naar handhaving om verder op te pakken. Nieuwe plannen worden direct gecontroleerd zodra er opgeleverd wordt. Aan de hand van de verschillende controles is voldaan aan 50% van het controleprogramma.

Toezicht en handhaving brandveilig gebruik

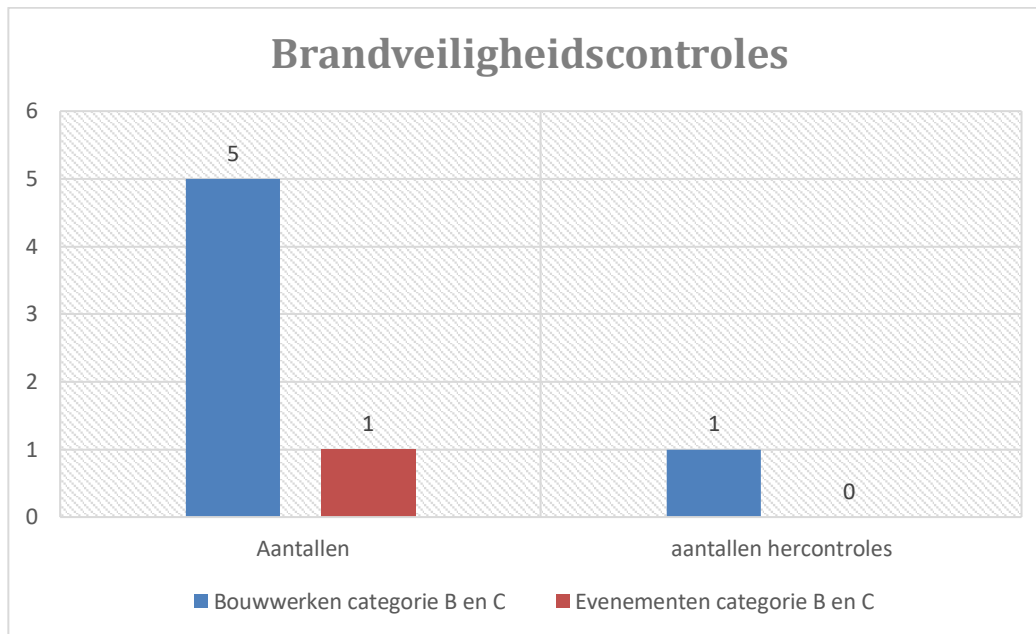
Er wordt gebruik gemaakt van de expertise van de VRBZO voor het uitvoeren van diverse brandveiligheidscontroles.

Doelstelling in 2020

Toezicht en handhaving brandveilig gebruik

Het naleefgedrag is 75%.

In onderstaande grafiek worden de aantallen controles benoemd van controles per onderdeel.



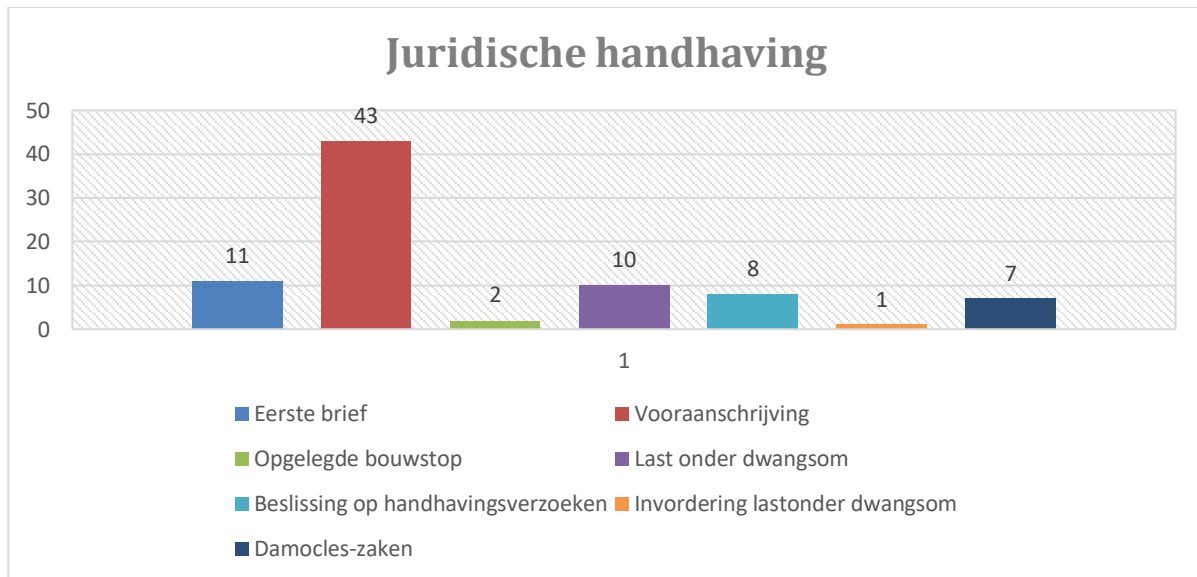
Toelichting

Binnen onze gemeente zijn in totaal 7 controles uitgevoerd op bouwwerken. Door de COVID-19 heeft de VRBZO ervoor gekozen om enkel de hoog noodzakelijke controles uit te voeren. Dit zijn controles vanuit bijvoorbeeld PIT-zaken. Er was 1 her-controlen noodzakelijk op basis van de 6 controles. Dit houdt in dat er een naleefpercentage van 83% is, gemeten over alle uitgevoerde controles.

Juridische afhandeling

De meeste juridische inzet is gepleegd op thema's waarbij het toezicht ligt bij de toezichthouder VT en het betreft daarmee bestuursrechtelijke afhandeling van zaken. Daarnaast worden een aantal zaken bestuursrechtelijk aangedragen door de groene en blauwe boa's.

In onderstaande grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van het aantal zaken per onderdeel.



Toelichting

Het hogere aantal vooraanschrijvingen heeft te maken met handhaving op de woonwagenlocaties en aanschrijvingen op locaties waar wildcrossen plaatsvond. Daarnaast hebben er aanschrijvingen plaatsgevonden op de noodverordening. Denk hierbij aan bedrijven die geopend waren terwijl dit niet mocht.

Peelland Interventie Team

Steeds vaker spannen criminelen 'gewone' mensen voor hun karretje om geld en macht te verwerven. En ze misbruiken sociale en maatschappelijke structuren voor hun criminele activiteiten. We hebben als samenleving heel veel last van deze ondermijnende criminaliteit. We lijden schade, lopen gevaar, verliezen bezittingen of dierbaren en het kost ons geld. Het is een hardnekkig maatschappelijk probleem dat vaak dichterbij is dan je denkt.

Doelstelling

Het Peelland Interventie Team (PIT) speelt een belangrijke rol bij de integrale aanpak van de ondermijnende criminaliteit, handhavingsknelpunten en bij overlast. Het PIT is een interventieteam onder de regie van de gemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Helmond, Laarbeek en Someren waarbij de aansturing op één centraal punt ligt.

Onder de regie van het Peelland Interventie Team zijn er regelmatig controles bij panden en locaties waarvan sterk het vermoeden bestaat dat er sprake is van misstanden of niet voldoen aan wet- en regelgeving. Het team kijkt naar brandveiligheid, boekhouding, illegale bewoning, vergunningen, inschrijving Basisregistratie Personen (BRP), mensenhandel, prostitutie, drugs, sociale zekerheidsfraude en andere overtredingen. Het PIT werkt nauw samen met zorg- en welzijnsinstanties om ervoor te zorgen dat herhaling wordt voorkomen. Het Peelland Interventie Team gebruikt en verwerkt persoonsgegevens ten behoeve van de onderzoeken die het team doet naar mogelijke misstanden in de Peelregio

Partners

Het Peelland Interventie Team bestaat uit zes gemeenten, politie Oost-Brabant, de Afdeling Vreemdelingen Identificatie Mensenhandel (AVIM), Veiligheidsregio Brabant Zuid-Oost (VRBZO) en Senzer. Zij werken nauw samen met de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW), de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), Enexis, GGD, UWV, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) en de Belastingdienst. Er zijn 7 nieuwe zaken opgepakt waarvan 4 casussen zijn afgerond.

Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB) is één van de 29 omgevingsdiensten die ons land rijk is. Binnen de omgevingsdiensten zijn deskundigheden gebundeld om o.a. een tal van VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) uit te voeren. Met als doel te zorgen voor een veilige en gezonde leefomgeving waarbij uiteraard balans is tussen leefbaarheid en ondernemen.

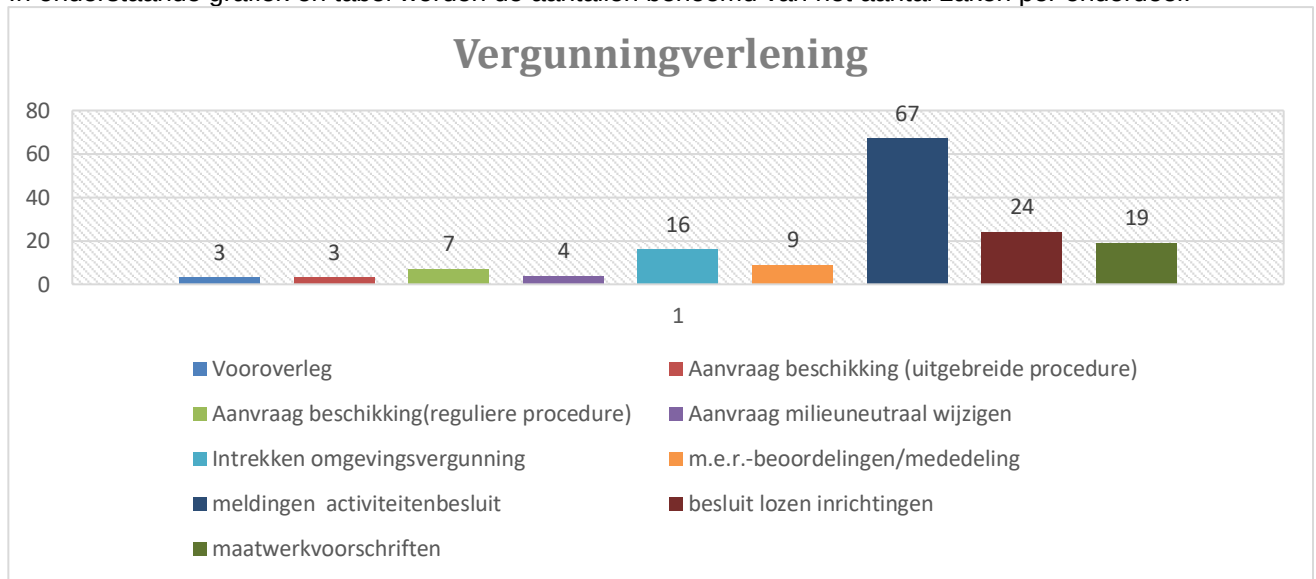
Doelstelling in 2020

Toezicht en handhaving door de omgevingsdienst

Milieu: Het naleefgedrag neemt toe naar van 72% naar 80%.

Vergunningverlening

In onderstaande grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van het aantal zaken per onderdeel.



Toelichting

Een belangrijke primaire taak voor de ODZOB is het opstellen van vergunningen voor bedrijven die onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vallen. Daarnaast ondersteunt de dienst bij het beoordelen van meldingen van bedrijven die moeten voldoen aan algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven hebben dan in de meeste gevallen geen vergunning meer nodig, maar moeten de bedrijfsactiviteiten meestal wel melden bij de ODZOB. Ook kunnen aanvullende (maatwerk)voorschriften worden opgelegd.

Agrarisch

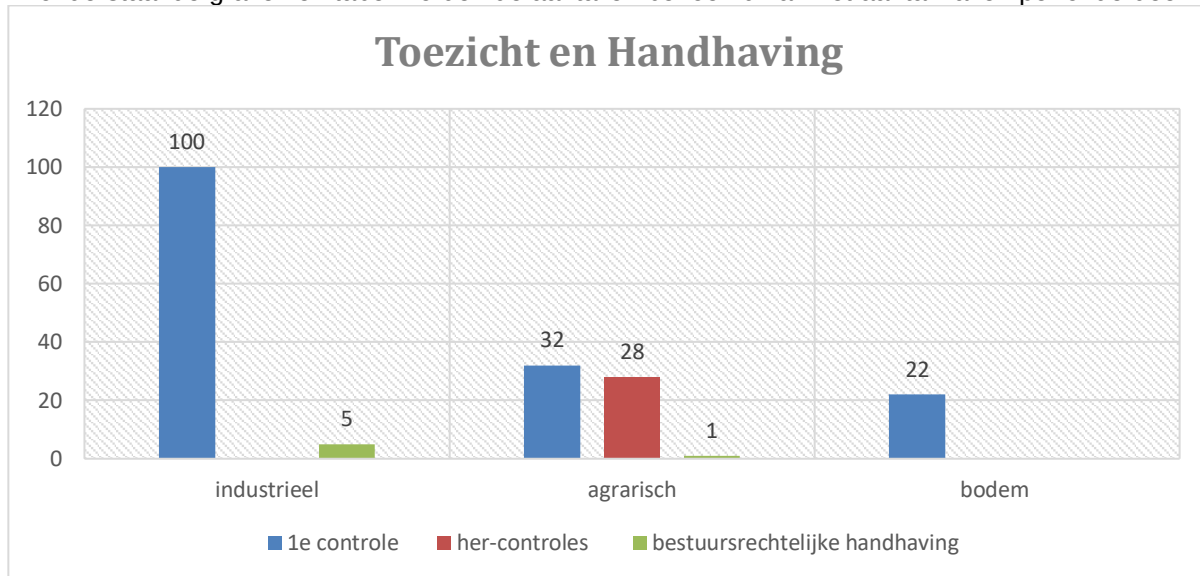
Bij de vergunningaanvragen zien we een verschuiving van advies naar het verlenen van vergunningen onder mandaat. Het aantal behandelde aanvragen is toegenomen. Het aantal meldingen is ook toegenomen. Mogelijk komt dit door de intensivering van het toezicht op de veehouderijen. Ook zijn er bedrijven die hebben deelgenomen aan de Stoppersregeling over de ammoniakregelgeving en die per 1 januari 2020 hebben besloten het bedrijf door te zetten met andere activiteiten. Het aantal intrekkingsbesluiten is toegenomen door in te zetten op het project 'intrekkingen'. Ook door het ten einde lopen van de Stoppersregeling over de ammoniakemissie en de warme saneringsregeling voor de varkenshouderij nemen het aantal intrekkingsbesluiten toe.

Industrieel

Het aantal meldingen Activiteitenbesluit is licht afgenomen. Opvallend is dat in 2020 veel besluit maatwerkvoorschriften zijn genomen. De adviezen in het kader van een omgevingsvergunning hadden betrekking op een groothandel in gevaarlijke stoffen.

Toezicht

In onderstaande grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van het aantal zaken per onderdeel.



Toelichting

Samen zorgen voor balans tussen ondernemen en een veilige en gezonde leefomgeving, die we duurzaam willen inrichten. Dat is de koers die de regio Zuidoost-Brabant is ingegaan en die vraagt om een bewuste manier van toezichthouden. Om deze koers te realiseren is de inzet van toezicht volgens een Regionaal Operationeel Kader (ROK) gericht op een risicogerichte en regionale aanpak met daarbij aandacht voor een doordachte en gestuurde werkwijze. Toezichthouders van de ODZOB bezoeken en controleren steeds meer op basis van prioriteiten en risico's voor de leefomgeving bedrijven en activiteiten. Daarnaast onderzoekt de ODZOB klachten en meldingen over milieuhinder, incidenten en (mogelijke) illegale activiteiten. Voor Toezicht ligt het naleefgedrag lager dan 80%.

Industrieel

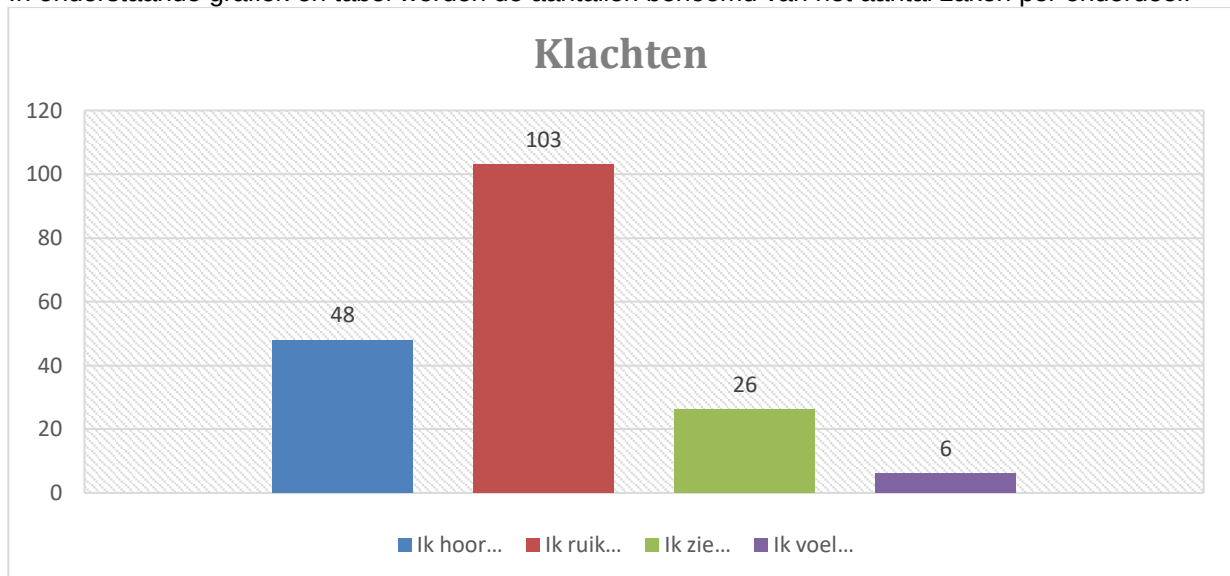
Het ROK is door de regio in 2018 vastgesteld en geeft op een andere manier invulling aan het milieutoezicht. De omslag naar de werkwijze volgens, in overeenstemming met het ROK is een uitdaging gebleken. Deze systematiek van werken brengt met zich mee dat meer dan voorheen tijd wordt gestoken in het voorbereiden van waar het toezicht zich op moet richten en hoe dit wordt uitgevoerd. Hieraan is invulling gegeven door het voorbereiden en opstellen van zogenaamde toezichtplannen.

Agrarisch

Het jaar 2020 zou het laatste jaar zijn binnen het project ITv (intensivering toezicht veehouderijen). In verband met corona kent het project een uitloop in 2021. In 2020 zijn in de gemeente Gemert- Bakel precies 100 bedrijven bezocht voor een integrale ITv controle. Bij 59% van de bedrijven is een overtreding geconstateerd; dit zijn op 2 locaties na overtredingen met een beperkte impact op de leefomgeving. Daarnaast zijn er 3 klachtencontroles en 28 her-controles uitgevoerd.

Klachten

In onderstaande grafiek en tabel worden de aantallen benoemd van het aantal zaken per onderdeel.



Toelichting

Bij de provinciale MilieuKlachtenCentrale kunnen inwoners van de provincie Noord-Brabant terecht met meldingen en milieuklachten over bedrijven. Milieuklachten gaan bijvoorbeeld over geluid, geur, zwemwater, bodem- of luchtverontreiniging. De omgevingsdienst controleert dan - naar aanleiding van de bevindingen van de consignatiedienst - of het bedrijf zich aan de milieuregels houdt. De klachten van burgers die binnenkomen bij de provincie worden geregistreerd in "S@men". Daarnaast kan de (consignatiedienst van de) omgevingsdienst ook opgeroepen worden door de brandweer en de politie.

