

Datum : 1 december 2023

Aan de raadsleden van de gemeente Gennep

Zaaknummer : 695589

Onderwerp : Actualisatie integraal VTH bouwen, RO, APV en bijzondere wetten

Beste leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over Actualisatie integraal VTH beleid bouwen, RO, APV en bijzondere wetten (VTH beleid) en het vaststellen van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

Het huidige integrale vergunningen-, toezicht- en handhavingsbeleid, bouwen, Ruimtelijke Ordening, APV en bijzondere wetten (hierna VTH beleid genoemd) dateert van april 2019. Lokale maatschappelijke ontwikkelingen en aankomende wetgeving zoals de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging Bouwen (WKB) vragen om een actualisatie van het huidige handhavingsbeleid. Deze actualisatie ligt in lijn met de aanbevelingen van het onderzoek van de Algemene Rekenkamer (januari 2023). Onderdeel van het geactualiseerde VTH beleid is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Op 12 oktober 2022 stelde het Bestuurlijk Omgevingsberaad de LHSO vast. De LHSO is de opvolger van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) uit 2014 voor de uitvoering van taken op gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Actualisatie VTH beleid

1. Een VTH beleid is verplicht

Op grond van de Omgevingswet zijn gemeenten verplicht om ten aanzien van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van het omgevingsrecht beleid vast te stellen. Het vorige VTH beleid had bewust geen einddatum om zo afhankelijk van de actuele stand van zaken te kunnen bepalen of het beleid aangepast diende te worden. In 2023 zijn diverse zaken aanwijsbaar die ervoor zorgen dat een actualisatie nodig is. Zo is duidelijk waarneembaar dat de maatschappelijke ontwikkelingen vragen om een meer wendbare aandacht voor het onderwerp handhaving. Ten tweede heeft het onderzoek van de Algemene Rekenkamer (zie hieronder bij punt 2) diverse aanbevelingen opgeleverd. Tenslotte is de invoering per 1/1/2024 van de Omgevingswet en de wet Kwaliteitsborging Bouwen aanleiding voor actualisatie.

2. Aanbevelingen onderzoek Algemene Rekenkamer

In januari 2023 heeft de Algemene Rekenkamer haar rapport Onderzoek handhavingsbeleid gemeente Gennep gepresenteerd. In dit onderzoeksrapport zijn diverse aanbevelingen voor



het college van B&W gedaan. Deze aanbevelingen zijn meegenomen in de huidige actualisatie.

3. Geen prioriteitenmatrix meer

In het vorige VTH beleid was er sprake van een prioriteitenmatrix waarbij de risico's van activiteiten gekwalificeerd werden als zeer hoog, hoog, gemiddeld en laag. In praktijk is gebleken dat door de schaalgrootte van Gennep iedere overtreding, signaal of melding (onafhankelijk van de gekwalificeerde categorie) opgepakt wordt. Daardoor is gebleken dat een prioriteitenmatrix voor Gennep onvoldoende effectief is.

Om ervoor te zorgen dat we binnen onze gemeente de capaciteit en middelen inzetten op de onderwerpen die (bestuurlijk) belangrijk zijn is er in het VTH beleid voor gekozen om 2 keer per jaar met het college van B&W afstemming te zoeken over de actuele stand van zaken rondom toezicht en handhaving. Op deze momenten kan vanuit de organisatie, middels rapportage en analyse, een weergave gegeven worden van:

1. Uitvoeringsprogramma milieu en bouwen;
2. Handhavingsszaken;
3. Resultaten/Opbrengsten activiteiten boa.

Hiermee ontstaat een dynamiek van constante aandacht, evaluatie en (indien nodig) bijstelling van focus en inzet van middelen op die onderwerpen die actueel en belangrijk zijn. Tevens wordt gehoor gegeven aan de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer.

Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)

De overheid is verantwoordelijk voor het handhaven van het omgevingsrecht. Voor het bestuur geldt de zogenoemde beginselplicht tot handhaving. Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Handhaving moet volgens het Unierecht doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

In de LHSO is dit als uitgangspunt genomen. Wanneer regels worden overtreden is een passende interventie geboden. Welke interventie passend is, hangt af van de aard, zwaarte, oorzaken en gevolgen van de overtreding en van het verwachte effect van de interventie. Het gedrag van de overtreder speelt in dit kader ook een belangrijke rol.

De LHSO dient als hulpmiddel voor een effectieve en rechtmatige handhaving. Uit oogpunt van rechtsgelijkheid behoren interventies in vergelijkbare situaties op eenzelfde wijze te worden toegepast. Intervenieren is daarbij breder dan het opleggen van sancties; ook aanspreken, waarschuwen en informeren kunnen in een concreet geval passende interventies zijn. De LHSO biedt een afwegingsinstrument om in concrete gevallen afgestemd, eenduidig, effectief en evenredig te kunnen intervenieren



Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Integraal VTH beleid bouwen, RO, APV en bijzondere wetten
2. Landelijke handhavingsstrategie Omgevingsrecht