

*Datum* : 23 mei 2017  
*Zaaknummer* : 253742  
*Onderwerp* : Criteria voor advies Commissariaat voor de Media voor aanwijzing lokale omroep

Geachte raad,

De Stichting Lokale Omroep Gennep en Omstreken is in 2012 door het Commissariaat voor de Media (CvdM) aangewezen als lokale publieke media-instelling. Deze aanwijzing (vergunning) geldt vijf jaar. De einddatum van de huidige periode is 28 oktober 2017. Op dat moment eindigt de aanwijzing van rechtswege; de aanwijzing kan niet worden verlengd.

Het CvdM bereidt momenteel de procedure voor om de lokale omroeplicentie voor een volgende periode toe te kennen. Wij zijn er inmiddels over geïnformeerd dat er twee aanvragers zijn. Binnen de aanwijzingsprocedure wordt van de gemeenteraad verwacht dat hij de aanvragen toetst aan de eisen van de Mediawet 2008 en daarover aan het CvdM adviseert. Het adviesverzoek van het CvdM verwachten wij op korte termijn te ontvangen. Uw advies zal vervolgens binnen 18 weken vastgesteld moeten worden.

Per gemeente kan er slechts één lokale omroep worden aangewezen. Nu de situatie zich voordoet dat er twee aanvragers zijn, zal het CvdM ons verzoeken om in eerste instantie te bevorderen dat beide partijen samengaan. Als dat niet haalbaar blijkt te zijn, dan wordt een 'aanvullend advies' verwacht waarin gemotiveerd moet worden aangegeven welke partij de voorkeur geniet. In dat (voorkeurs)advies mogen aanvullende criteria c.q. voorwaarden een rol spelen. Ter voorbereiding op de totstandkoming van het gemeentelijke advies, verzoeken wij u aanvullende criteria en voorwaarden vast te stellen die wij bij de beoordeling van de aanvragen moeten betrekken. Een voorstel daartoe treft u in dit voorstel aan.

Gelet op het voorgaande, stelt ons college aan uw gemeenteraad voor om ten behoeve van de (aanvullende) advisering over de lokale omroeplicentie de in dit voorstel opgenomen aanvullende criteria a. tot en met g. vast te stellen.

## **ARGUMENTEN**

### **1. Wettelijk kader**

Het Commissariaat voor de Media (CvdM) zal de gemeente vragen advies uit te brengen. Het is vervolgens de taak van de gemeente om de aanvragen te toetsen aan de eisen die de Mediawet 2008 stelt. Dit betekent dat we de volgende vragen moeten beantwoorden:

- Is de lokale omroep een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Ofwel: is het een stichting of een vereniging?
- Stelt de lokale omroep zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven?



# GENNEP

- Heeft de omroep een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- Is dit programmabeleidbepalende orgaan (pbo) representatief samengesteld?

Het CvdM verwacht van de gemeenteraad een gemotiveerd, onderbouwd en duidelijk advies over de representativiteit van het pbo van de aanvrager: is het pbo wel of niet representatief en waarom?

## 2. Aanvullend kader

Door het CvdM zijn we er reeds over geïnformeerd dat er voor de gemeente Gennep twee partijen zijn die een aanvraag hebben ingediend om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling. Dit betekent dat het adviesverzoek van het CvdM vergezeld zal zijn met de opdracht om te onderzoeken of de aanvragers kunnen samengaan. Per gemeente kan immers maar één lokale omroep worden aangewezen. Mocht blijken dat de omroepen niet met elkaar kunnen of willen samengaan, dan moet voor beide partijen afzonderlijk bepaald worden of ze voldoen aan de hiervoor benoemde eisen uit de Mediawet. En aanvullend wordt dan een advies verwacht waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke aanvrager de voorkeur geniet om de functie van lokale omroep uit te oefenen.

In het geval dat een 'aanvullende (voorkeurs)advies' verlangd wordt, heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om ook andere criteria en voorwaarden bij zijn advies te betrekken. Aanknopingspunten voor nadere criteria gericht op lokaal toereikend media-aanbod zijn te vinden in het *Vernieuwingsconvenant gemeenten-Lokale Omroepen* dat via de website van het commissariaat ([www.cvdM.nl](http://www.cvdM.nl)) te raadplegen is. Het gaat daarbij om drie dimensies: productaanbod, de kwaliteit van de lokale omroep en de effectiviteit en efficiency van de exploitatie. Wij stellen voor de volgende criteria, als verfijning van de wettelijke toets op het media-aanbod, bij de advisering te betrekken:

- Het productaanbod en kanaalinzet moeten voorzien in de behoefte van onze inwoners.  
Het gaat hierbij onder andere om inhoud van het programma-aanbod, evenwichtige aandacht voor alle kernen, interactie en participatie van burgers en groeperingen. Adequate bediening van de kanalen radio, tv en internet.
- De kwaliteit van bedrijfsvoering en redactie/journalistiek moet gewaarborgd zijn.  
Aandachtspunten hierbij zijn onder andere professionaliteit, representatief en goed functionerend programmabeleidbepalend orgaan (PBO), samenwerking binnen het publieke bestel.
- Er moet sprake zijn van een kostenefficiënte exploitatie.  
Is de lokale omroep efficiënt georganiseerd, hoe worden de inkomsten gegenereerd en is er sprake van kostenbesparende samenwerkingen?

Ter aanvulling stellen we ook voor de volgende criteria/voorwaarden bij de advisering te betrekken:

- De lokale omroep dient coöperatief mee te werken aan het onderzoek naar de mogelijkheden voor samenwerking rond een streekomroep in Noord-Limburg.



# GENNEP

Wij hebben u op 16 mei 2017 bij brief met kenmerk 253624 geïnformeerd over deze ontwikkeling.

- e. De lokale omroep dient verslag te doen van de gemeenteraadsvergaderingen.  
Is de lokale omroep bereid verslag te doen van de gemeenteraadsvergaderingen en zo ja, onder welke (financiële) voorwaarden?
- f. De lokale omroep dient jaarlijks verslag te doen van minimaal vijf lokale evenementen.  
De keuze voor de evenementen waarover de lokale omroep in ieder geval verslag moet doen is in overleg te bepalen. Wij stellen voor om de Sleuteloverdracht en de Doortocht van de Vierdaagse als vaste onderdelen te benoemen.
- g. De lokale omroep dient te garanderen dat de samenstelling van het pbo gedurende de termijn van de licentie representatief blijft (=verscherping van wettelijke eis).  
De samenstelling van het pbo wordt bij de aanvraag getoetst. Wij achten het van belang dat het niet bij die ene momentopname blijft en verlangen van de lokale omroep een voorstel dat garandeert dat het pbo representatief blijft voor de verschillende stromingen in de Gennepse samenleving.

Wij achten het niet noodzakelijk om vooraf gedefinieerde wegingsfactoren aan de criteria toe te kennen.

## KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

### Uitblijven aanvullend advies

Als de gemeenteraad geen aanvullend advies uitbrengt en er geen indicatie is dat de bestaande lokale omroep niet naar behoren functioneert, dan zal het CvdM in principe kiezen voor de omroep die de aanwijzing al heeft. Het aanwijzen van een nieuwe aanvrager ten koste van de bestaande lokale omroep is een beslissing met veel consequenties. Het CvdM zal zo'n beslissing niet snel nemen zonder een beargumenteerde onderbouwing van de gemeenteraad.

### Verhoogde financiële bijdrage

Het toevoegen van eisen aan de standardeisen, kan leiden tot extra verplichtingen voor de lokale omroep en daarmee ook tot extra kosten. Een verzoek om een verhoogde financiële bijdrage door de lokale omroep zou daarop kunnen volgen. Dit zullen we in de komende maanden nader onderzoeken.

## WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

De door u vast te stellen aanvullende criteria en voorwaarden moeten ertoe leiden dat de lokale omroep meerwaarde heeft binnen het landelijke en regionale zenderaanbod.

## EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Niet van toepassing.

## COMMUNICATIEPARAGRAAF



# GENNEP

De vastgestelde aanvullende criteria zullen we schriftelijk communiceren aan de aanvragers van de omroeplicentie.

## **JURIDISCHE PARAGRAAF**

Niet van toepassing.

## **FINANCIELE PARAGRAAF**

Niet van toepassing.

## **UITVOERING**

Zodra u aanvullende criteria heeft vastgesteld, zullen we deze zo spoedig mogelijk communiceren aan de aanvragers van de vergunning. Daarnaast zullen we u op de hoogte houden van het traject. Immers, indien we eerst een eventuele samenwerking proberen te bevorderen, kunnen we naar verwachting niet in oktober bij u terugkomen met een voorstel voor het advies aan het Commissariaat voor de Media voor de verstrekking van de vergunning. Dan zal natuurlijk eerst het traject rondom de samenwerking moeten worden afgewacht.

Hoogachtend,  
Burgemeester en Wethouders van Gennep,  
De secretaris,

Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,

De heer P.J.H.M. de Koning

## **BIJLAGEN**

1. Concept raadsbesluit