

Datum : 29 augustus 2017
Zaaknummer : 258316
Onderwerp : Actualisering verordeningen Participatiewet IOAW en IOAZ 2017

Geachte raad,

In het kader van de bijstandsverlening op grond van Participatiewet, IOAW en IOAZ heeft uw Raad een verordeningplicht. Door wetswijzigingen zijn de bestaande verordeningen niet meer actueel en moeten zij worden aangepast. Wij stellen u de noodzakelijke aanpassingen voor, alsmede enkele aanpassingen op grond van gewijzigde inzichten. Elke verordening regelt in haar slotartikelen de intrekking van de betreffende oude verordening.

Gelet op het voorgaande, stelt ons college uw gemeenteraad voor

1. De Verordening Loonkostensubsidie vast te stellen;
2. De Afstemmingsverordening vast te stellen;
3. De Re-integratieverordening vast te stellen.

ARGUMENTEN

Kaders

Deze regelingen zijn onderdeel van het Sociaal Domein. De uitgangspunten van Ontmoeten Meedoen en Ondersteunen (OMO) en van het beleidsprogramma Gezond en Wel in 3D zijn van toepassing. Het voorstel past binnen deze kaders.

Algemeen

Het actueel houden van verordeningen bij veranderende wetgeving is periodiek nodig. Dit geldt ook voor verandering van inzichten door ervaring met de uitvoering van regels. In de regio Noord-Limburg is hiervoor een werkgroep ingericht en het voorstel volgt het voorwerk dat in de regio is verricht. Het voorstel van de regio volgt de VNG modellen, en waar deze alternatieven en keuzemogelijkheden geven, is de keuze regionaal geharmoniseerd. In de algemene toelichting per verordening is aangegeven hoe het VNG model is gehanteerd. De VNG modellen zijn ter informatie bijgevoegd.

Door de regionale samenwerking wordt efficiency bevorderd. We streven bovendien naar een harmonisatie van uitvoeringsregels, om regionale werkgelegenheidsprojecten, zoals het Werkgeversservicepunt Noord-Limburg, maximaal te faciliteren. Een en ander uiteraard wel met behoud van lokale autonomie, voor onderwerpen waarvoor de gemeente een eigen afwijkende keuze wil maken.

De volgende aanpassingen ten opzichte van de bestaande verordeningen zijn in de voorstellen verwerkt:

1. Verordening loonkostensubsidie

Ook de verordening is aangepast aan de gewijzigde wettelijke eisen. De loonkostensubsidie wordt bepaald na een objectieve loonwaardemeting en afgestemd op de loonwaarde. Voorheen moest dat *voorafgaande* aan het aangaan van de dienstbetrekking afgerond zijn. Dit is een grote bureaucratische drempel gebleken. Inmiddels kan de loonwaarde ook na het starten van de dienstbetrekking gemeten worden. Ook de bijbehorende beleidsregel is door ons college aangepast aan de nieuwe wettelijke mogelijkheden. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

2. Afstemmingsverordening

De wettelijke bepalingen over de invordering van boetes zijn aangepast. Deze aanpassingen zijn verwerkt in de verordening. Daarnaast is het sanctieregime bij het te snel interen op vermogen aangepast, zodat een genuanceerdere afstemming mogelijk is dan in de oude verordening. In de regio zijn deze situaties al een aantal keer voorgekomen bij verschillende gemeenten. In Gennep zelf in de afgelopen jaren niet. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

3. Verordening re-integratie

Inhoudelijk is de verordening aangepast aan de nieuwe regels voor beschut werk. De onlangs ingevoerde wettelijke eisen met betrekking tot het minimaal te realiseren aantal beschutte werkplekken zijn nu verwerkt. De minimaal verplichte werkplekken moeten worden toegewezen op volgorde van de wachtlijst. Extra beschutte werkplekken bovenop de minimale aantallen hoeven niet op volgorde maar kunnen op basis van individuele omstandigheden worden toegekend. Het minimaal aantal per jaar is momenteel drie werkplekken en hierover is een prestatieafspraken gemaakt met INTOS. Daarnaast is de volgorde van de bepalingen in de verordening veranderd vanwege de behoefte aan regionale harmonisering. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Verordeningen die niet meer voldoen aan de wettelijke eisen zijn onverbindend en blijven buiten toepassing. Worden de gemeentelijke regels niet aangepast, dan kunnen ze echter in de uitvoering tot verwarring leiden en bij inwoners (verkeerde) verwachtingen wekken. In procedures kan dit leiden tot het moeten herzien van beschikkingen en veroordelingen in de proceskosten. Het is daarom van belang om de lagere regelgeving periodiek aan te passen bij gewijzigde wetgeving.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Actualisering van gemeentelijke regelgeving bevordert de rechtszekerheid van inwoners.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De voorstellen zijn besproken met de Adviesraad Sociaal Domein en door de Adviesraad voorzien van een positief advies.

De voorstellen zijn bovendien regionaal afgestemd in de arbeidsmarktregio Noord-Limburg.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Vanwege het technische karakter van de voorstellen wordt er niet actief over gecommuniceerd. Wel wordt de bestaande communicatie (website, foldermateriaal, briefteksten) gecontroleerd en waar nodig aangepast.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Tenzij anders bepaald, treden verordeningen in werking op het moment van bekendmaking. Eerdere regels moeten worden ingetrokken per dezelfde datum. Soms is er een invoeringsregeling nodig om situaties te regelen die zowel onder oude als nieuwe regels vallen. De Participatieverordening voorziet in een dergelijke overgangsregeling.

De intrekking van de oude verordeningen is geregeld in het laatste artikel van de nieuwe verordeningen.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Niet van toepassing. Er zijn geen gevolgen voor de financiële verplichtingen van de gemeente.

UITVOERING

De voorbereiding van de verordeningen heeft plaatsgevonden met de kwaliteitsmedewerker van cluster Zorg en Welzijn en zij zullen tijdens de werkoverleggen van dat cluster worden toegelicht.

De verordeningen worden in het gemeentelijke uitvoeringshandboek Grip op Participatie verwerkt.

De standaardbeschikkingen worden door cluster Zorg en Welzijn nagekeken en eventueel aangepast, waar artikelnummeringen veranderd zijn.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Gennep,
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

BIJLAGEN

1. Concept Verordening Loonkostensubsidie;
2. Concept Afstemmingsverordening Participatiewet IOAW IOAZ 2017;
3. Concept Re-integratieverordening Participatiewet;
4. Ter informatie: Modelverordeningen VNG.