

*Datum* : 5 september 2017  
*Zaaknummer* : 263992  
*Onderwerp* : Advies aan het Commissariaat voor de Media voor aanwijzing lokale omroep

Geachte raad,

De stichting Lokale Omroep Gennep en Omstreken (thans Omroep Maasduinen) is in 2012 door het Commissariaat voor de Media (CvdM) aangewezen als lokale publieke media-instelling. Deze aanwijzing (vergunning) geldt voor een periode van vijf jaar. De einddatum van de huidige periode is 28 oktober 2017. Op dat moment eindigt de aanwijzing van rechtswege; de aanwijzing kan niet worden verlengd.

Het CvdM heeft een (wettelijke) procedure voorbereid om de lokale omroeplicentie voor een volgende periode toe te kennen. Van het CvdM is op 9 juni 2017 een brief ontvangen waarmee uw raad wordt verzocht om advies uit te brengen over twee aanvragen die bij het CvdM zijn ontvangen (bijlage B).

Wij hebben u al eerder geïnformeerd dat er twee aanvragers zijn, namelijk Omroep Maasduinen en GennepNews. Ter voorbereiding op uw advisering aan het CvdM heeft uw raad op 3 juli 2017 een aantal aanvullende criteria vastgesteld zodat een zorgvuldige weging kan worden gemaakt tussen de beide aanvragen.

De mediawet schrijft voor dat indien er meer dan een lokale instelling in de gemeente voldoet aan de eisen, dat het college van burgemeester en wethouders het samengaan van die instellingen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, bevordert. Op initiatief van de portefeuillehouder zijn met de beide partijen gesprekken gevoerd om de bereidheid tot samenwerking te onderzoeken en om te komen tot een aanvraag voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling (bijlage C).

De beide aanvragers hebben aangegeven dat er op dit moment geen vertrouwen over en weer is als basis voor samenwerking, zodat de afzonderlijke aanvragen blijven gehandhaafd. Wij betreuren dit ten zeerste omdat we van mening zijn dat op de schaal van Gennep één lokale omroep effectiever en realistischer zou zijn. Daarnaast zijn wij ook van mening dat de beide organisaties, op basis van hun eigen expertise en ervaring, elkaar juist zouden kunnen aanvullen en versterken. Echter de basis voor samenwerking, het vertrouwen in elkaar, ontbreekt. We hopen dat dit in de toekomst verandert.

Op verzoek van de gemeente hebben de beide aanvragers een aanvullende notitie ingediend (bijlagen E en F) waarin zij aangeven hoe zij invulling willen geven aan de criteria zoals die door uw raad zijn geformuleerd (bijlage A).

Gelet op het voorgaande stelt ons college aan uw gemeenteraad voor aan het Commissariaat voor de Media te adviseren om op grond van de wettelijke en de door de gemeenteraad bepaalde aanvullende criteria de zendtijdvergunning voor de gemeente Gennep voor een periode van vijf jaar toe te kennen aan GennepNews.

### **ARGUMENTEN**

De beide aanvragen zijn getoetst aan de criteria, zoals die door uw raad zijn geformuleerd en vastgesteld. Wij hebben hiervoor een vergelijking tussen de beide aanvragers opgesteld volgens de bijgevoegde 'afwegingstabel criteria lokale omroep' (bijlage G).

Voor de interpretatie van deze tabel wijzen wij u erop dat het uitgangspunt is om de aanvragen te beoordelen vanuit de situatie per aanvang van de nieuwe periode, namelijk 28 oktober 2017. Het is dus geen beoordeling van de huidige situatie omdat hier al vanzelfsprekend verschillen zijn vanwege het feit dat een van de aanvragers (Omroep Maasduinen) nu beschikt over de omroeplicentie en de andere niet (GennepNews).

In de tabel wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijke en aanvullende criteria. Wij merken op dat aan de wettelijke criteria (in de tabel W1 t/m W3) wordt voldaan doordat het CvdM deze al heeft getoetst. Het gaat dan om de rechtsbevoegdheid, de statutaire doelstelling en het hebben van een Programmabepalend orgaan (PBO). Mocht hier namelijk niet aan zijn voldaan, dan stuurt het CvdM de aanvragen niet door naar de gemeente. Het laatste wettelijke criterium (W4) gaat over de representativiteit van het PBO. Wij achten bij beide omroepen de samenstelling van het PBO in voldoende mate representatief voor de Gennepse samenleving. Hieraan voldoen dan beide omroepen.

Er zijn een drietal afwegingen, voortkomend uit de beoordeling van de aanvragen die voor ons doorslaggevend zijn voor de keuze van GennepNews.

#### Lokale gerichtheid

Wij zien bij GennepNews een inzet van media die specifiek is gericht op de lokale gemeenschap. De ambitie van GennepNews is om aan te sluiten bij de lokale behoefte en leefomgeving van de Gennepse inwoners.

Omroep Maasduinen wil zich ook regionaal profileren, met een aanbod dat verder reikt dan Gennep. Wij vinden dat GennepNews zich met haar media-aanbod het meest richt op Gennep en zien dit ook als de belangrijkste taak van een lokale omroep. Wij zien steun in deze overweging bij het CvdM, die bij meerdere aanvragen in beginsel voorkeur geeft aan het meest lokale initiatief. Wij verwijzen u naar de opmerkingen bij de 'Juridische paragraaf'.

#### Inzet van sociale media

Wij verwachten dat in de komende jaren de inzet van sociale media steeds belangrijker en omvangrijker wordt in onze samenleving, meer dan tv en radio. Wij zien dit bijvoorbeeld ook op landelijk niveau waar de landelijk omroep (NPO) zich beleidsmatig meer wil gaan profileren op het gebied van de sociale media. Dit vraagt bij uitstek ook een lokale omroep die zich op dit terrein profileert met een breed aanbod van sociale media. Wij zien dit aspect meer terug bij GennepNews dan bij Omroep Maasduinen.

#### Toekomstige exploitatie van de omroep

Omroep Maasduinen stelt in haar plan van aanpak “Omroep Maasduinen-Samen koersen op kansen” dat een gemeentelijke bekostiging van € 55.000,- jaarlijks voor de periode 2017-2022 een voorwaarde is voor haar exploitatie en feitelijk functioneren. Dit sluit niet aan op de voorgenomen gemeentelijke bijdrage van € 8.000,- en achten wij niet proportioneel voor een lokale omroep in een gemeente van onze omvang. De exploitatieopzet van GennepNews sluit wel aan.

#### **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

Het aanwijzen van een nieuwe aanvrager ten koste van de bestaande lokale omroep is een beslissing met consequenties. Een nieuwe omroep heeft namelijk (nog) geen ervaring met tv- en radio-uitzendingen. Ook de aanwezige expertise bij Omroep Maasduinen kan hiermee komen te vervallen. Het ligt niet voor de hand dat deze wordt overgedragen aan GennepNews. Wij zullen in goed overleg met GennepNews nadere afspraken maken over de inzet van GennepNews met betrekking tot de opgestelde criteria, zoals het uitzenden van evenementen, raadsvergaderingen en de budgettaire kaders.

#### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**

Voor onze inwoners is het van belang dat er een kwalitatief goed aanbod is van lokale media-uitingen middels diverse kanalen zoals tv, radio en sociale media.

#### **EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK**

n.v.t.

#### **COMMUNICATIEPARAGRAAF**

Na uw besluitvorming zullen wij uw advies berichten aan het CvdM.

Uiteraard worden beide kandidaten direct over dit besluit verwittigd (zij zullen zeer waarschijnlijk aanwezig zijn bij de gemeenteraad).

Na besluitvorming zal dit advies ook naar bewoners worden gecommuniceerd via onze eigen kanalen (website, gemeenterubriek, sociale media, eventueel persbericht) omdat dit alle bewoners aangaat.

#### **JURIDISCHE PARAGRAAF**

Volgens de mediawet besluit het CvdM over de aanwijzing van de lokale publieke media-instelling in onze gemeente.

Voordat het CvdM een beslissing neemt over de aanvraag, dient u op grond van het artikel 2.61, derde lid van de Mediawet het CvdM te adviseren over de vraag of de media-instelling voldoet aan de eisen die de wet stelt.

Verder schrijft de Mediawet voor (artikel 2.63, lid 1) dat indien er meer dan een lokale instelling in de gemeente voldoet aan de eisen (artikel 2.61, tweede lid), dat het college van burgemeester en wethouders het samengaan van die instellingen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, bevordert.

Indien er sprake is van geen bereidheid tot samengaan dan dient de gemeenteraad in zijn advies gemotiveerd aan te geven welke instelling zijn voorkeur heeft. Nadat de gemeenteraad zijn advies heeft uitgebracht wijst het CvdM een media-instelling aan. Alvorens een besluit te nemen dient het CvdM op grond van het artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht de aanvragers in de gelegenheid te stellen gehoord te worden. Het CvdM zal ook de betrokken gemeenteraad uitnodigen voor deze hoorzitting. Bij meerdere instellingen die aan de eisen van de Mediawet voldoen en die niet tot samengaan zijn te bewegen geeft het CvdM in beginsel voorkeur aan die instelling die zich met haar omroep en haar media-aanbod het meest op de betrokken gemeente richt: het meest lokale initiatief.

#### FINANCIËLE PARAGRAAF

Zie de opmerkingen die zijn gemaakt in de paragraaf 'Kantekeningen en risico's'

#### UITVOERING

Na besluit door uw raad zal het college het CvdM schriftelijke informeren over uw advies.

Hoogachtend,  
Burgemeester en Wethouders van Gennep,  
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

#### BIJLAGEN

Concept- raadsbesluit 'Advies aan het Commissariaat voor de Media voor aanwijzing lokale omroep'

- |            |                                                                                                      |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bijlage A. | Raadsvoorstel en besluit 3 juli 2017 inzake criteria voor advies CvdM voor aanwijzing lokale omroep. |
| Bijlage B. | Verzoek CvdM inzake advies lokale publieke media-instelling                                          |
| Bijlage C. | Omroeplicentie kandidatenoverleg 3 augustus 2017                                                     |
| Bijlage D. | Mail GennepNews inzake samenwerking                                                                  |
| Bijlage E. | Invulling criteria voor omroeplicentie van Omroep Maasduinen                                         |
| Bijlage F. | Invulling criteria voor omroeplicentie van GennepNews                                                |
| Bijlage G. | Afwegingstabel criteria lokale omroep                                                                |
| Bijlage H. | Programmabeleid PBO, omroep Maasduinen                                                               |