

Datum : 30 januari 2018
Zaaknummer : 268814
Onderwerp : Bescherming bomen - Kapbeleid 2018, Verordening beschermde houtopstanden Gennepe en Bebouwde kom houtopstanden

Geachte raad,

Mede naar aanleiding van de nieuwe Wet natuurbescherming, stellen wij u voor het beleid voor de bescherming van bomen en houtopstanden te actualiseren. Hiertoe ligt de beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018" aan u voor (zie bijlage 4).

Doelstelling van dit beleid is de kwaliteit van het landschap te verbeteren door behoud en bescherming van de meest waardevolle bomen en houtopstanden in de gemeente Gennepe. Ook is deregulering wenselijk.

Voor de uitvoering van het beleid zijn de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe (bijlage 2) en de grens Bebouwde kom houtopstanden (bijlage 5) opgesteld. Deze liggen tevens ter vaststelling aan u voor.

Gelet op het voorgaande, stelt ons college uw gemeenteraad voor

1. De kwaliteit van het landschap in stand te houden en te verbeteren door behoud en bescherming van de meest waardevolle bomen en houtopstanden, en hiertoe de beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018" vast te stellen;
2. Het Herplantfonds op te heffen en het saldo van dat fonds over te hevelen naar het Fonds Kwaliteitsverbetering Buitengebied;
3. De Verordening beschermde houtopstanden Gennepe vast te stellen;
4. De grens Bebouwde kom houtopstanden, ingevolge de Wet natuurbescherming, vast te stellen zoals aangegeven op de bij dit besluit gevoegde tekening met referentienummer 300013.

ARGUMENTEN

In 2008 zijn het Kapbeleid 2008 en de bijbehorende artikelen Algemene plaatselijke verordening Gennepe vastgesteld door de gemeenteraad. Het huidige kapbeleid is dus inmiddels 10 jaar oud. Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Als gevolg van de nieuwe wetgeving is het nodig het kapbeleid en de plaatselijke verordening aan te passen. Ook is het wenselijk om te zorgen voor minder regels voor de burgers. Al met al voldoende redenen om het beleid voor de bescherming van bomen en houtopstanden te actualiseren.

Beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018"

De doelstelling van de beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018" is de kwaliteit van het landschap te verbeteren door behoud en bescherming van de meest waardevolle bomen en houtopstanden in de gemeente Gennepe. Daarnaast is een verdere deregulering wenselijk.

Bekeken is welke waarden de aanwezige bomen en houtopstanden in de gemeente Gennep hebben. Ook is vastgesteld welke bomen en houtopstanden al beschermd worden door landelijke en provinciale wetgeving. Daarna is bepaald welke bomen en houtopstanden nog beschermd zouden moeten worden.

De bescherming van deze bomen en houtopstanden vindt concreet plaats door de aanwijzing van te beschermen bomen en houtopstanden. Die aanwijzingsbesluiten nemen wij binnen de nu ter vaststelling aan u voorliggende kaders. De Verordening beschermde houtopstanden Gennep regelt de aanwijzing van beschermde bomen en houtopstanden en stelt een verbodsbepaling in voor het kappen van beschermde bomen en houtopstanden. Ook vindt bescherming plaats door het vaststellen van de Grens bebouwde kom houtopstanden. Daarnaast wordt het behoud van waardevolle bomen gestimuleerd door subsidieverlening voor het onderhoud. De uitgangspunten voor het opstellen van deze stukken zijn opgenomen in de beleidsnota.

Verordening beschermde houtopstanden Gennep

Het is verboden beschermde bomen of houtopstanden te kappen. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van dit verbod middels een vergunning. Hiervoor moet een Omgevingsvergunning – Activiteit Kap worden aangevraagd. De regels voor het verkrijgen van een vergunning zijn opgenomen in de Verordening beschermde houtopstanden Gennep. De kaders voor de verordening zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van de beleidsnota “Bescherming bomen – Kapbeleid 2018”.

In de verordening is ook de afstand tot de erfgrenslijn bepaald (artikel 5:42 BW) en is de bestrijding van boomziekten (Plantenziektenwet) geregeld.

Door de regels op te nemen in een aparte verordening geeft dit meer duidelijkheid over de geldende gemeentelijke regelgeving rondom bescherming van houtopstanden en is de regelgeving beter vindbaar.

Grens bebouwde kom houtopstanden

De grens Bebouwde kom houtopstanden is bepalend voor de mogelijkheden van bescherming van grotere houtopstanden (meer dan 20 bomen of oppervlakten groter dan 1000 m²). De Bebouwde kom houtopstanden is níet hetzelfde als de bebouwde kom volgens de Wegenverkeerswet. De begrenzing van de Bebouwde kom houtopstanden heeft dus níet tot gevolg dat het blauwe kombord wordt verplaatst.

Voor de bepaling van de grens Bebouwde kom houtopstanden is de afweging van belang, welke houtopstanden beschermd zouden moeten worden. Deze afwegingskaders zijn opgenomen in hoofdstuk 4.2. van de beleidsnota “Bescherming bomen – Kapbeleid 2018”.

Het is uw bevoegdheid de grens Bebouwde kom houtopstanden vast te stellen (artikel 4.1. Wet natuurbescherming).

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

De regels omtrent de vergunningverlening voor kap zijn nu opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening en sluiten niet meer aan op de Wet natuurbescherming. Deze rechtsonzekerheid is niet werkbaar bij de vergunningverlening. Het nieuwe beleid en verordening heffen deze onzekerheid op.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

De nu aan u gevraagde besluiten hebben geen directe gevolgen voor de inwoners van Gennepe.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Omdat het gaat om actualisatie van het beleid en de doelstellingen van het beleid hetzelfde en daarmee consistent blijven, is voor deze besluiten geen extern advies bij inwoners ingewonnen.

Er is advies ingewonnen bij vakspecialisten en juristen van Cobra Boomadviseurs te Wilbertoord, de beleidsmedewerker Natuur en groene wetten van de Provincie Limburg en de beleidsmedewerker Bossen en groene wetten van de Provincie Noord-Brabant.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De besluiten worden bekend gemaakt in ViaGennepe en de volledige stukken zijn te lezen op de site.

Uw besluit tot vaststelling van de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe wordt (conform de Gemeentewet) gepubliceerd in het Gemeenteblad.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018" is opgesteld mede naar aanleiding van de op 1 januari 2017 in werking getreden Wet natuurbescherming. In deze wet is onder andere de voormalige Boswet opgenomen. De Boswet was bepalend voor een deel van het Kapbeleid 2008.

De vaststelling van de beleidsnota "Bescherming bomen – Kapbeleid 2018", de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe en de grens Bebouwde kom houtopstanden is een bevoegdheid van de gemeenteraad en staat niet open voor bezwaar en beroep.

Het besluit tot vaststelling van de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad (conform Gemeentewet).

Vanwege de verschillende bekendmakingsprocedures, hebben wij voor de beleidsnota Bescherming bomen – Kapbeleid 2018, de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe en de grens Bebouwde kom houtopstanden afzonderlijke raadsbesluiten voorbereid (zie bijlagen 1 t/m 3).

Voor het kunnen toepassen van de Verordening beschermde houtopstanden Gennepe, moeten wij nog een aantal beschermingsbesluiten nemen. Om te voorkomen dat er tijdelijk geen verordening (geen bescherming) van toepassing is, is in artikel 15 van de verordening

opgenomen dat wij het moment van inwerkingtreding bepalen. Wij zullen de inwerkingtreding van de verordening bepalen op een datum zo spoedig mogelijk na completering van alle benodigde besluiten.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Het voorstel leidt niet tot extra uitgaven of inkomsten.

In de Verordening beschermde houtopstanden Gennep is opgenomen dat wanneer herplant niet mogelijk is, een verplichting kan worden opgelegd de compensatie in de vorm van een bijdrage in het Fonds Kwaliteitsverbetering Buitengebied. In de huidige situatie worden dergelijke stortingen nog gedaan in het Herplantfonds (of Bomenfonds). Gelet op het overlappende karakter van beide fondsen, stellen wij voor het Herplantfonds te integreren in het Fonds Kwaliteitsverbetering Buitengebied. Concreet betekent dit dat het Herplantfonds wordt opgeheven en het saldo wordt overgeheveld naar het Fonds Kwaliteitsverbetering Buitengebied. Administratief zal dit bij de trimesterrapportage plaatsvinden.

UITVOERING

Na uw vaststellingsbesluiten zal een consultatieronde met toelichting over het nieuwe beleid en het opstellen van de kaart beschermde houtopstanden worden gehouden. Deze kaart zullen wij volgens de uitgebreide uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht) vaststellen. Belanghebbenden hebben het recht om hierop zienswijzen in te dienen. Met inachtnaam van deze zienswijzen zal de definitieve kaart door ons worden vastgesteld, waarop eventueel beroep ingesteld kan worden.

Vervolgens zullen wij een subsidieregeling inrichten en vaststellen.

Na completering van de in de verordening genoemde op te stellen stukken, zal door ons een datum voor inwerkingtreding van de verordening worden vastgesteld.

De onherroepelijke kaart met beschermde houtopstanden zullen bij de beleidsstukken op de website voor verder gebruik openbaar worden gemaakt.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Gennep,
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

BIJLAGEN

1. Concept-raadsbesluit vaststelling beleidsnota "Bescherming bomen – kapbeleid 2018" en opheffen Herplantfonds;
2. Concept-raadsbesluit vaststelling Verordening beschermde houtopstanden Gennepe;
3. Concept-raadsbesluit vaststelling grens Bebouwde kom houtopstanden;
4. Beleidsnota "Bescherming bomen – kapbeleid 2018";
5. Kaart grens Bebouwde kom houtopstanden.

