


Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

	Registratienummer: 295167	Portefeuillehouder: De heer P. Lucassen
	Datum voorstel: 4 juni 2018	Afdeling: LO Samenleving Agendapunt 6
<input checked="" type="checkbox"/> Openbaar <input type="checkbox"/> Niet openbaar		
Onderwerp/Titel: Jaarverantwoording kinderopvang 2017 en Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang		
Samenvatting:		
(ADVIES) Het college besluit:		
<ol style="list-style-type: none">1. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' vast te stellen;2. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad;3. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' beschikbaar te stellen aan de Inspectie van het Onderwijs;4. Tot het vrijgeven van de informatie uit het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' voor publicatie op de website Waarstaatjegemeente.nl;5. Tot het intrekken van het 'Handhaving- en sanctiebeleid gemeenten betreffende kwaliteit kinderopvang en kwaliteit peuterspeelzalen, gemeente Gennep, september 2012';6. Tot het vaststellen van 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep'.		
Datum: 25-06-2018		
Het college besluit:		
<ol style="list-style-type: none">1. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' vast te stellen;2. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad;3. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' beschikbaar te stellen aan de Inspectie van het Onderwijs;4. Tot het vrijgeven van de informatie uit het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' voor publicatie op de website Waarstaatjegemeente.nl;5. Tot het intrekken van het 'Handhaving- en sanctiebeleid gemeenten betreffende kwaliteit kinderopvang en kwaliteit peuterspeelzalen, gemeente Gennep, september 2012';6. Tot het vaststellen van 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep'.		

Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

AANLEIDING

Het college van burgemeester en wethouders stelt jaarlijks uiterlijk 1 juli een verslag vast van het uitgevoerde toezicht en de handhaving van de kinderopvang. Het jaarverslag ('Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017') is de verantwoording over de uitgevoerde taken van het afgelopen (kalender)jaar aan de gemeenteraad en aan de Inspectie van het Onderwijs.

Daarnaast is wijziging van het huidige handhaving- en sanctiebeleid betreffende kwaliteit kinderopvang noodzakelijk in verband met gewijzigde regelgeving.

BESTUURLIJKE KADERS

Het opstellen van het jaarverslag kinderopvang is een wettelijk vereiste vanuit de Wet kinderopvang.

Het doel van de Wet kinderopvang is het creëren van een gewaarborgde veilige en stimulerende omgeving voor jonge kinderen in kinderopvangvoorzieningen. Het vorige handhavingbeleid is door uw college vastgesteld op 30 oktober 2012.

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' vast te stellen;
2. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' ter kennisname aan te bieden aan de gemeenteraad;
3. Het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' beschikbaar te stellen aan de Inspectie van het Onderwijs;
4. Tot het vrijgeven van de informatie uit het jaarverslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' voor publicatie op de website Waarstaatjegemeente.nl;
5. Tot het intrekken van het 'Handhaving- en sanctiebeleid gemeenten betreffende kwaliteit kinderopvang en kwaliteit peuterspeelzalen, gemeente Gennep, september 2012';
6. Tot het vaststellen van 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep'.

ARGUMENTEN

Jaarverslag

Het vaststellen van het jaarverslag en het ter kennisname aanbieden aan de gemeenteraad en aan de Inspectie van het Onderwijs is, zoals eerder aangegeven, een wettelijk vereiste. De gegevens uit het jaarverslag zijn gebaseerd op de gegevens ontleend aan de databases van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK), de Gemeenschappelijke Inspectieruimte Inspecteren (GIR I) en de Gemeenschappelijke Inspectieruimte Handhaven (GIR H). Deze databases zijn in het verslagjaar 2017 juist, volledig en actueel geweest.

Omdat de gemeente Gennep een open en transparante gemeente is, wordt voorgesteld om informatie uit het verslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' te publiceren op de website Waarstaatjegemeente.nl.

Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep

De gemeentelijke taken rond kinderopvang zijn onder andere het uitvoeren van toezicht en handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang.

Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

De GGD is namens de gemeente toezichthouder op de kwaliteit en inspecteert alle geregistreerde kinderopvangvoorzieningen (kinderdagverblijven (waaronder peuterspeelzalen), buitenschoolse opvang, gastouderbureaus en gastouders). Zij controleert tijdens een inspectie of de kwaliteitseisen worden nageleefd. Aan de hand van de bevindingen van de inspecties wordt bepaald of er door de gemeente een handhavingsactie ingezet dient te worden.

Bij het uitvoeren van handhavingsacties dient het college een door hen vastgesteld handhaving- en sanctiebeleid te hanteren.

De Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (Wet IKK), met een ingangsdatum van 1 januari 2018, stelt nieuwe, aangescherpte kwaliteitseisen aan de kinderopvang. Deze nieuwe kwaliteitseisen maken het noodzakelijk dat het huidige handhavingsbeleid kinderopvang aangepast wordt.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Als het handhavingsbeleid niet aangepast wordt is verwijzing naar het oude handhavingsbeleid mogelijk onvoldoende voor de motivering van handhavingsbesluiten. Ook kan het zijn dat bepaalde overtredingen wel geconstateerd worden maar niet in ons beleid staan, zodat daarop vanuit het beleid niet naar verwezen kan worden.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Kwalitatief goede kinderopvang is belangrijk voor de gemeente Gennep. Kinderopvang moet bijdragen aan een goede ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving. Daarom zijn er kwaliteitseisen voor kinderopvangvoorzieningen. Ook aanbieders van kinderopvang hebben baat bij goede regels. Deze geven duidelijkheid en bevorderen eerlijke onderlinge concurrentie.

Het verslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' geeft een beeld van toezicht op en handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang in de gemeente Gennep.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Niet van toepassing.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Jaarverslag

Na besluitvorming wordt het verslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad en beschikbaar gesteld aan de Inspectie van het Onderwijs. De toezichtinformatie uit het verslag wordt gepubliceerd op de website Waarstaatjegemeente.nl.

Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep

Er vindt veelvuldig overleg plaats met de GGD Limburg-Noord, met kinderopvangorganisaties. Zodra het nieuwe handhavingsbeleid door uw college is vastgesteld worden de kinderopvangorganisaties in de gemeente Gennep hiervan op de hoogte gebracht.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep' worden bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebled.

Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

FINANCIELE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

PERSONELE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

UITVOERING

Hierbij een toelichting op het verslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017' en op de 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep'.

Verslag 'Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017'

In de Wet kinderopvang staan de kwaliteitseisen waar geregistreerde kinderopvangvoorzieningen minimaal aan moeten voldoen.

Verantwoordelijkheden

Wie	Verantwoordelijk voor
De houder van de voorziening voor kinderopvang:	- De kwaliteit van de opvang.
Gemeente:	- Bijhouden van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK); - Het uitvoeren van toezicht en handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang.
GGD:	- Namens de gemeente toezichthouder op de kwaliteit (inspecteert de geregistreerde kinderopvangvoorzieningen); - Vastleggen van bevindingen naar aanleiding van een inspectie in een inspectierapport.

Kinderopvanglocaties en voorzieningen voor gastouderopvang gemeente Gennep

In 2017 had de gemeente Gennep 19 geregistreerde kinderopvanglocaties (10 kinderdagverblijven (waaronder 5 peuterspeelzalen) en 9 buitenschoolse opvang).

De GGD Limburg-Noord heeft alle locaties geïnspecteerd.

Daarnaast waren er 50 gastouders actief, waarvan 4 (nieuwe) gastouders geregistreerd vanaf 2017. Voorzieningen voor gastouderopvang worden steekproefsgewijs geïnspecteerd.

De wettelijke norm is dat tenminste 5 % van het bestaande bestand wordt geïnspecteerd.

De gemeente Gennep heeft voldaan aan de wettelijke norm van 5 %. Tevens zijn de nieuwe voorzieningen voor gastouderopvang geïnspecteerd.

Bevindingen inspecties en handhavingstrajecten

De bevindingen van de inspecties in 2017 geven aan dat op hoofdlijnen de kinderopvangvoorzieningen in de gemeente Gennep goed zijn. Op specifieke onderdelen wordt soms onvoldoende gescoord wat een handhavingstraject noodzakelijk maakt. In 2017

Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

waren er 6 rapporten met handhavingsadviezen. De handhavingsadviezen betroffen 3 kinderdagverblijven en 3 buitenschoolse opvang.

Het ging om de volgende tekortkomingen:

- In de risico-inventarisatie veiligheid en gezondheid werd niet consequent achter het geïnterpreteerde risico een maatregel of afspraak genoemd;
- Er werden onvoldoende maatregelen genomen om het vierogenprincipe te waarborgen;
- Afwijking van de beroepskracht-kindratio onder de noemer pauze;
- Twee kinderen die vijf hele dagen per week naar de opvang kwamen hadden vier of vijf vaste beroepskrachten, terwijl wettelijk gezien een maximum van drie is toegestaan;
- Kinderen werden verschoven van de ene naar de andere basisgroep;
- De gedragsregels beschreven in het pedagogisch beleidsplan van de houder werden ten tijde van de inspectie niet teruggezien door de toezichthouder.

Op de handhavingsadviezen zijn handhavingstrajecten ingezet. Een handhavingstraject start meestal met overleg en overreding, een waarschuwing of een aanwijzing. Naar aanleiding van een handhavingstraject rapporteert een kinderopvangorganisatie schriftelijk op welke wijze zij vorm hebben gegeven aan het oplossen van de tekortkoming(en). Daarna bepaalt de gemeente of er een nader onderzoek uitgevoerd wordt door de GGD of dat er bij een volgende jaarlijkse inspectie de eerder geconstateerde tekortkomingen opnieuw bekeken worden. Na oplossing van de tekortkoming(en) wordt het handhavingstraject beëindigd. Binnen de gemeente Gennep waren overleg en overreding, waarschuwingen en aanwijzingen tot nu toe voldoende om tekortkomingen op te lossen.

De handhavingsbesluiten worden gepubliceerd in het publiekspitaal van het Landelijk Register Kinderopvang.

Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep

Zoals gezegd is door gewijzigde regelgeving (Wet Innovatie Kwaliteit Kinderopvang) het huidige handhaving- en sanctiebeleid betreffende de kwaliteit kinderopvang niet meer actueel. De kwaliteit van de kinderopvang wordt verhoogd en er wordt meer aandacht besteed aan de ontwikkeling van kinderen. In de wet zijn pedagogische doelen opgenomen om meer houvast aan de sector te bieden. De pedagogische doelen betreffen onder andere de beroepskracht-kind-ratio voor baby's en de buitenschoolse opvang, coaching voor pedagogisch medewerkers en eisen rondom stabiliteit (dagritme en herkenbaarheid ruimtes en personen).

De VNG heeft nieuwe 'Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang' opgesteld. Deze beleidsregels nemen we bijna in z'n geheel over. In artikel 6, lid 1 zijn we afgeweken van het VNG Model.

In de beleidsregels is een hoofdstuk opgenomen met betrekking tot een herstellend traject en een hoofdstuk over een bestraffend traject. Bij het bestraffend traject heeft de VNG in artikel 6, lid 1 de volgende regels/omstandigheden opgenomen waarvoor het college een bestuurlijke boete oplegt (dwingend):

- Overtredingen zoals opgenomen in het afwegingsoverzicht in de bijlage bij de 'Beleidsregels handhaving Wet Kinderopvang';
- Exploitatie zonder toestemming van het college van burgemeester en wethouders;

Voorstel aan college van Burgemeester en Wethouders

- Niet onverwijld melden van een wijziging aan het college van burgemeester en wethouders van in het Landelijk Register Kinderopvang opgenomen gegevens:
- Overtreding van een norm zoals genoemd in het afwegingsoverzicht onder 'overige overtredingen'.

De zin 'het college legt een bestuurlijke boete op' in betreffend artikel is gewijzigd in 'het college kan een bestuurlijke boete opleggen'. Wij zijn van mening dat het opleggen van een bestuurlijke boete niet onder alle genoemde omstandigheden van toepassing is en dat dit dus maatwerk is.

BIJLAGEN

1. Jaarverslag Toezichtinformatie Kinderopvang Gennep in 2017
2. Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep
3. Toelichting Beleidsregels handhaving Wet kinderopvang gemeente Gennep