

Datum : 23 april 2019

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 325530

Onderwerp : Actualisering WMO verordening en bijbehorende Nadere Regels WMO

Geachte raad,

Gemeenten zijn op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) verplicht om afspraken over de uitvoering van de Wmo vast te leggen in een verordening. De nadere uitwerking hiervan geschiedt in de nadere regels. De huidige verordening en nadere regels Wmo van de gemeente Gennep dateren van 2017 en zijn niet meer actueel als gevolg van wetwijzigingen, uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) en knelpunten in de uitvoering van de Wmo.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor bijgevoegde Verordening Wmo 2019 vast te stellen.

ARGUMENTEN

De voorgestelde actualisatie van de verordening en nadere regels leidt ertoe dat de uitvoering van de Wmo weer in lijn is met landelijke wet- en regelgeving. In het OMO-beleid streeft de gemeente Gennep naar méér maatwerk en minder regels voor burgers en bedrijven. Het voorstel is hierop afgestemd.

Voorgesteld wordt om het huidige format van de verordening te handhaven. De tekst uit de verordening van de gemeente Gennep correspondeert voor 95% met de modelverordening van de VNG en is in essentie gelijk aan deze modelverordening met enkele kleine aanpassingen op de lokale situatie waartoe in het verleden is besloten en die niet tot vragen of problemen leiden. De gemeente Gennep formuleert doorgaans wat compacter om de regeldruk te beperken en de uitvoerende medewerkers meer ruimte te geven voor individueel maatwerk.

In de navolgende paragrafen worden specifieke aanpassingen toegelicht.

a. Voorgeschreven aanpassing aan jurisprudentie

De Verordening en Nadere Regels worden geactualiseerd aan recente jurisprudentie: De Centrale Raad van Beroep heeft de delegatiebevoegdheid aan het college ingeperkt.

De onderstaande punten worden conform de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep niet meer gedelegeerd aan het college en daardoor van de Nadere Regels overgebracht naar de Verordening:

- de duiding van de aard en omvang van (maatwerk-) voorzieningen;
- de voorwaarden om hiervoor in aanmerking te kunnen komen;
- de wijze van berekenen van de hoogte van het PBG en de kwaliteit;
- de regeling van klachtenafhandeling van cliënten en cliëntbetrokkenheid;
- de regels omtrent oneigenlijk gebruik van voorzieningen;
- de regeling voor eigen bijdrage voor algemene en maatwerkvoorzieningen.

In de vernummertabel kunt u het effect hiervan terugvinden.

b. *Eigen bijdrage*

Als gevolg van een wetswijziging bedraagt de maximale eigen bijdrage voor één of meer maatwerkvoorzieningen (met uitzondering van de bijdrage beschermd wonen en maatschappelijke opvang) vanaf 1 januari 2019 maximaal € 17,50 per vier weken. Dit wettelijk voorschrift wordt in de Verordening doorgevoerd.

De gemeenteraad heeft beleidsvrijheid om, via de verordening, voor doelgroepen de bijdrage op nul te stellen. Voorgesteld wordt om hiervan gebruik te maken en de eigen bijdrage voor inwoners met een inkomen tot 120% van het minimumloon met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 op nul vast te stellen. Hiermee bereiken we een administratieve lastenverlichting voor inwoners, die tot dusver hun eigen bijdrage via de bijstand moesten terugvragen. Deze kwijtschelding zal gedekt worden uit de middelen van het minimeleid.

c. *Wlz voorliggend aan WMO*

Voor sommige zorgvoorzieningen kan ook vergoeding via de Wlz (Wet Langdurige Zorg) worden verkregen. Vanwege het sluitstukarakter van gemeentelijke voorzieningen, moet de Wlz worden gezien als een voorliggende voorziening. Dit is op dit moment in de verordening nog niet duidelijk vastgelegd, hetgeen soms tot verwarring leidt bij inwoners. In de voorgestelde verordening is het sluitstukarakter expliciet vastgelegd.

d. *Terugvordering en controle PGB*

In afwijking van de modelverordening van de VNG, kende de Gennepse WMO verordening geen specifieke terugvorderingsbepaling van een onterechte of onrechtmatige PGB betaling. Alhoewel er in Gennep in de afgelopen jaren geen (vermoedens van) onterecht of onrechtmatig PGB gebruik is opgekomen, ervaren we dit toch als een lacune. Wij stellen daarom voor een terugvorderingsbepaling toe te voegen, conform het VNG model.

e. *Regiotaxi*

In de Nadere Regels uit 2014 wordt het aantal kilometers (c.q. vervoerszones) per jaar aan een plafond gebonden. Wij stellen voor om dit plafond te stellen op 476 zones. Indien blijkt dat deze compensatie onvoldoende is, kan men een gemotiveerde aanvraag tot uitbreiding van de zones indienen. Hierdoor wordt begunstigend maatwerk mogelijk, in gevallen waar het genoemde aantal kilometers tekort blijkt te schieten. In verband met de eerder aangehaalde jurisprudentie over delegatiebevoegdheden, wordt deze bepaling

overgebracht van de Nadere Regels naar de Verordening. De Raad is het orgaan dat bevoegd is te beslissen.

f. *PGB en minimumloonverplichting bij niet-professionele hulp*

Inmiddels ligt er een duidelijke wettelijke verplichting om de contractuele hulp die met een PGB wordt ingekocht te betalen op minimaal het wettelijk minimumloon, ook als dit niet-professionele hulp is. Dit was tot dusver in de Gennepse verordening nog niet expliciet opgenomen. Deze lacune wordt hersteld in de voorgestelde verordening.

g. *PGB en symbolische beloning bij informele hulp*

Als er informele hulp wordt geboden (niet contactueel maar als vrijwillige steun uit het sociale netwerk) kan daarvoor een symbolische vergoeding van € 141,- per kalendermaand worden gegeven dat fiscaal geldt als inkomen. Als alternatief kunnen er óók onbelaste onkostenvergoedingen worden gegeven tot een forfaitair bedrag. Voorgesteld wordt om in de geactualiseerde verordening voor die alternatieve methode te kiezen en per maand een forfaitaire onkostenvergoeding van € 170,- mogelijk te maken, conform de norm voor maximale onkostenvergoedingen voor vrijwilligers (NIBUD 2019). Dit is conform de nieuwe ministeriële regeling Hulp uit het Sociale Netwerk. Uitvoering geschiedt via de Sociale Verzekeringsbank.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

In beginsel zijn alle aanpassingen via bestaande budgettaire kaders te realiseren.

Alleen de volume-effecten die kunnen uitgaan van de beperking van eigen bijdragen en de automatische kwijtschelding voor lage inkomens, zijn op voorhand moeilijk in te schatten. Ons college zal die effecten via de reguliere budgettaire cyclus bewaken.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

We vereenvoudigen een aantal regels en we verminderen voor de inwoners met een laag inkomen de administratieve lastendruk, doordat ze niet zoals nu bij de gemeente een bijstandsaanvraag hoeven in te dienen voor terugbetaling van de eigen bijdragen in het kader van de WMO. De eigen bijdrage zal voortaan automatisch worden kwijtgescholden.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De voorgestelde verordening is, samen met de nieuwe Nadere Regels, besproken met de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) op 12 maart 2019. De ASD heeft ze van een positief advies voorzien, met één wijzigingsvoorstel t.a.v. de Nadere Regels (betreffende het Huishoudenstientje) en tevens één wijzigingsvoorstel t.a.v. de verordening (regiotaxi). De door de ASD gevraagde wijziging in de voorgestelde verordening is door ons overgenomen. Het advies van de ASD is, voor zover het de verordening betreft, bijgevoegd als bijlage.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De aanpassingen zijn te technisch van aard om via algemene communicatie onder de aandacht van het publiek te worden gebracht. Het specifieke foldermateriaal van de gemeente zal daarom up to date worden gebracht. Ook wordt de voorlichting via de website van de gemeente aangepast. Verder wordt het gehandicaptenplatform op de hoogte gesteld. Inwoners met lopende voorzieningen die direct geraakt worden, worden door ons college actief benaderd.

UITVOERING

De voorstellen zijn met positief resultaat getoetst op uitvoerbaarheid. Er is een implementatieplan opgesteld om de wijzigingen, na vaststelling door uw Raad, door te voeren.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Genneep,
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

BIJLAGEN

1. Concept raadsbesluit: Wmo verordening 2019
2. Vernummertabel Verordening Wmo 2019 met toelichting
3. Collegebesluit Nadere Regels Wmo 2019
4. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein m.b.t. Huishoudelijk Tientje
5. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein m.b.t. Regiotaxi