



Datum : 20 augustus 2019

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 343305

Onderwerp : Omgevingsvisie gemeente Gennep 'Samen maken we Gennep'

Geachte raad,

Voorliggende omgevingsvisie is een structuurvisie onder de huidige planologische regelgeving en loopt vooruit op de nieuwe Omgevingswet. In de visie beschrijven we wat onze doelen en ambities zijn voor de komende 10 tot 15 jaar voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving wordt vooral vormgegeven door onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners. De omgevingsvisie is daarom samen met hen tot stand gekomen. De omgevingsvisie geeft op strategisch en integraal niveau richting en nodigt uit. De visie laat zien hoe we samen Gennep sterker, mooier, gezonder en nog krachtiger kunnen maken.

De ontwerp-omgevingsvisie is ter inzage gelegd conform de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb. Van de ingekomen zienswijzen is een Zienswijzeverslag gemaakt (zie bijlage). Daarnaast zijn een aantal ambtshalve wijzigingen doorgevoerd, mede naar aanleiding van de raadsinformatiebijeenkomst van 24 juni 2019 en reacties van raadsleden. Het totaal van wijzigingen ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvisie treft u aan in de Nota van wijzigingen (zie bijlage).

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. De Zienswijzennota Omgevingsvisie vast te stellen;
2. De Nota van wijzigingen Omgevingsvisie vast te stellen;
3. De Omgevingsvisie gemeente Gennep 'Samen maken we Gennep' gewijzigd vast te stellen met als IDN nummer: NL.IMRO.0907.ST19090OMGVISIEALG-VA01;
4. De Structuurvisie buitengebied gemeente Gennep -Borging Kwaliteitsmenu- (vastgesteld door uw Raad op 15 februari 2012, Identificatienummer NL.IMRO.0907.ST11027ALGBUI-VA01) in te trekken;
5. De Structuurvisie woningbouw in kernen -Borging Kwaliteitsmenu- (vastgesteld door uw Raad op 8 oktober 2013, Identificatienummer NL.IMRO.0907.ST13036WONINGKOM-VA01) in te trekken.

ARGUMENTEN

Co-creatie

De omgevingsvisie is opgesteld samen met onze inwoners, ondernemers, ketenpartners en andere betrokkenen. Daarvoor zijn talrijke bijeenkomsten en happenings georganiseerd.

- Op 12 september 2017 is er voor raads-, commissie-, collegeleden en de ambtelijke organisatie de Avond van de Omgevingsvisie georganiseerd. Tijdens deze avond stond de volgende vraag centraal: Hoe willen wij als raad, college en ambtelijke organisatie samen vorm en inhoud geven aan de Omgevingsvisie, in nauwe samenspraak met onze inwoners, ondernemers en (maatschappelijke) organisaties?
- Op 16 november 2017 vond de Aftrap van de Omgevingsvisie plaats. Ruim 120 belangstellenden gingen met elkaar en de gemeente in gesprek over de kwaliteit en toekomst van hun woon-, werk- en leefomgeving.
- De Aftrap van de Omgevingsvisie kreeg een vervolg tijdens een verdiepingsslag op 22 januari 2018. Tijdens deze avond werden enkele thema's onder de loep genomen, zoals 'cultuurijs Gennep' en 'hoog, droog en veilig Gennep'. Dat gebeurde door een kleiner gezelschap, bestaande uit onder meer dorps- en wijkraden, organisaties met specifieke kennis over de gemeente en onze ketenpartners.
- Inwoners die zich niet zo snel laten zien bij bijeenkomsten, hebben we in de eerste helft van 2018 opgezocht op straat, markten en andere drukbezochte plekken. Dat deden we met een ooievaarsnest en een zeil met plattegrond van de gemeente. Voorbijgangers vroegen we plaats te nemen op het ooievaarsnest en te 'broeden' op twee vragen: 'Waar bent u trots op in de gemeente Gennep?' en 'Wat kan er beter?'.
- De visie gaat over de toekomst. Daarom hebben we ook de kinderen in onze gemeente betrokken. We hebben zeven basisscholen bezocht en de leerlingen gevraagd hun wensen en ideeën te verbeelden in een eigen ooievaarsnest.
- Op maandag 17 september 2018 organiseerden we voor inwoners, ondernemers, organisaties en leden van de gemeenteraad het Wereldcafé Omgevingsvisie. Zo'n tachtig aanwezigen benutten de kans om te reageren op alle verzamelde informatie van de afgelopen tijd. Dit werd gedaan aan de hand van de volgende thema's: Identiteit, Hoog droog en veilig Gennep, Cultuurijs Gennep, Krachtig Gennep en Gennep met elkaar verbonden.
- In 2018 zijn diverse bilaterale gesprekken gevoerd met onder meer de regio Noord-Limburg, Rijkswaterstaat, het Waterschap en de Veiligheidsregio. Daarbij hebben zij bouwstenen aangereikt voor de omgevingsvisie.

Op basis van alle ontvangen informatie, wensen en denkbelden is een eerste concept ontwerp-omgevingsvisie opgesteld. Dit concept is informeel ter toetsing voorgelegd aan ketenpartners en tal van belangen- en maatschappelijke organisaties. De verkregen reacties zijn verwerkt in de ontwerp-omgevingsvisie, die gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen. In deze periode is ook een informatiebijeenkomst en -markt over de ontwerp-omgevingsvisie gehouden. De van inwoners, ondernemers en raadsleden ontvangen zienswijzen en reacties hebben geleid tot aanscherping van de omgevingsvisie. Met recht kunnen we stellen: het opstellen van de omgevingsvisie deden wij samen!

De omgevingsvisie is overigens niet het sluitstuk van de dialoog. Het is de start van een proces waarin inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en gemeente samen blijven optrekken om de fysieke leefomgeving van onze gemeente verder vorm te geven. Daarom is als motto voor de omgevingsvisie gekozen: "Samen maken we Gennep". Dit motto past niet alleen uitstekend bij de doelstellingen van de Omgevingswet en de veranderende rol van de overheid. Het motto past ook goed bij de ontwikkeling die door onze gemeente is ingezet in het kader van de aanpak Ontmoeten, Meedoen en Ondersteunen (OMO) en de ontwikkelde visie op Vitale Gemeenschappen. De Omgevingsvisie sluit hierop aan: Samen maken wij Gennep.

Inhoud van de omgevingsvisie

Hoofdstuk 1: Inleiding

Hierin leest u wat het doel van de omgevingsvisie is en hoe deze tot stand is gekomen.

Hoofdstuk 2: Identiteit van Gennep

De kernkwaliteiten van Gennep zijn te vinden in het unieke afwisselende landschap, de rijke historie en de sociaal- maatschappelijke identiteit en haar omgeving. In onze gemeente zijn er ook verschillen. Dit wordt duidelijk door te kijken naar de deelgebieden: Maasdal, Niersdal, Landelijk gebied, Rivierduinen en de Kernen. Deze gebieden zijn zichtbaar gemaakt op de identiteitskaart van Gennep. Nieuwe ontwikkelingen moeten natuurlijk passen bij onze identiteit en deze als het kan versterken. Voor ieder deelgebied benoemen we kansen waarmee we de kernkwaliteiten samen kunnen versterken.

Hoofdstuk 3: Ontwikkelingen en trends

Trends en ontwikkelingen hebben invloed op de toekomst van gemeente Gennep. In hoofdstuk 3 zetten we de belangrijkste op een rij. Samen met kaderstellend beleid vormt dit de context van de omgevingsvisie. Ontwikkelingen en trends zijn beschreven aan de hand van de volgende vijf onderwerpen:

1. Klimaat en duurzaamheid
2. Bevolkingsontwikkelingen
3. De digitale netwerksamenleving
4. Participatiesamenleving
5. Gezondheid

Hoofdstuk 4: Speerpunten van de omgevingsvisie

Uit de maatschappelijke opgaven, de beschrijving van onze identiteit en de bijeenkomsten met inwoners en belanghebbenden hebben we vier speerpunten gedestilleerd die we wensen te versterken, te weten:

A) Samen maken we Gennep cultuurrijk

De geschiedenis ligt hier voor het oprapen. Daarnaast heeft Gennep met haar bijzondere natuurlandschap nog een troef in handen. Samen maken we onze omgeving nog mooier door de vrijetijdseconomie te versterken en te zoeken naar koppelkansen bij water- en natuuropgaven.

B) Samen maken we krachtige kernen en vitale werkgebieden

Fijn wonen kan alleen in een aantrekkelijke en toekomstbestendige leefomgeving, met een passend aanbod van woningen en voorzieningen voor alle doelgroepen. Een bruisend kernwinkelgebied en voldoende winkelveorzieningen in de kernen horen daar bij. Een goed vestigingsklimaat voor ondernemers is erg belangrijk.

C) Samen maken we een hoog, droog en veilig Gennep

Aan een veilige, prettige en gastvrije omgeving blijf je werken. Zeker gezien alle grote opgaven die op ons afkomen, zoals klimaatverandering en hoogwaterstanden. Een veilige omgeving creëren we niet alleen voor onszelf, maar ook voor onze (klein)kinderen. Daarom staat duurzaamheid in onze gemeente centraal.

D) Samen maken we de samenleving en (digitale) verbindingen sterker

Het rijke verenigingsleven en lokale initiatieven stralen kracht uit. Veel moois bloeit als inwoners samenwerken! Dat willen we graag behouden en versterken. Maar ook letterlijke verbindingen in de vorm van veilige wegen en duurzame vervoersmogelijkheden stimuleren we. De toegang tot onze gemeentelijke organisatie maken we (meer) transparant en toegankelijk. Samen ondersteunen en helpen we elkaar.

Hoofdstuk 5: Samen maken we deze visie realiteit (het uitvoeringsprogramma)

In dit hoofdstuk gaan we over tot actie. Per thema (zie hoofdstuk 4) zijn acties uitgewerkt en geven we aan wat de gemeentelijke rol is. We nodigen iedereen uit om de acties samen met ons op te pakken! Een proceswijzer biedt initiatiefnemers een houvast bij de te volgen stappen. Verder wordt in dit hoofdstuk aandacht besteed aan de onderwerpen co-creatie en regionale samenwerking.

Hoofdstuk 6: Gemeentelijk Kwaliteitsmenu

Op 15 februari 2012 is de Structuurvisie buitengebied gemeente Gennep –Borging Kwaliteitsmenu- vastgesteld en op 8 oktober 2013 is de Structuurvisie woningbouw in kernen - Borging Kwaliteitsmenu- vastgesteld. Deze structuurvisies hebben hun waarde bewezen door het toevoegen van ruimtelijke kwaliteit aan de fysieke leefomgeving, zonder dat zij een noemenswaardige (financiële) drempel vormen voor initiatiefnemers. Deze structuurvisies worden daarom overgenomen in de voorliggende omgevingsvisie.

Bijlagen

De bijlagen bestaan uit twee onderdelen. Allereerst is opgenomen een uitwerking van het Gemeentelijk Kwaliteitsmenu. Ten tweede is een lijst van Rijks- en gemeentelijke monumenten opgenomen.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

De Omgevingsvisie vereist een andere manier van werken waarbij de gemeente meer overlaat aan initiatieven uit de samenleving. Dat vergt een gewenningstijd maar ook wederzijds vertrouwen. Van de gemeentelijke organisatie mag een stimulerende en faciliterende houding worden verwacht. Bij initiatiefnemers wordt ook een zware verantwoordelijkheid gelegd, bijvoorbeeld in het kader van het zoeken van draagvlak in de omgeving. Het al dan niet slagen van deze transitie valt of staat mede met het op zich nemen van een maatschappelijke verantwoordelijkheid door initiatiefnemers.

WAT BETEKENIT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Het motto van de Omgevingswet is: 'ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'. Het motto is vertaald in twee maatschappelijke doelen:

1. Een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden.
2. De fysieke leefomgeving doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen om er maatschappelijke behoeften mee te vervullen.

Het bereiken van deze maatschappelijke doelen borgt een goede woon-, werk- en leefomgeving voor onze burgers. De omgevingsvisie draagt bij aan het behalen van deze doelen.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De omgevingsvisie is voorbereid in co-creatie met onze inwoners, ondernemers, ketenpartners en andere stakeholders. Vervolgens is de ontwerp-omgevingsvisie ter inzage gelegd conform de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb). Van de ingekomen zienswijzen is een Zienswijzeverslag gemaakt (zie bijlage). Daarin is opgenomen hoe de zienswijze in relatie tot de omgevingsvisie is ervaren en of de zienswijze leidt tot aanpassing van de omgevingsvisie. Daarnaast hebben ook enkele raadsleden een reactie op het ontwerp gegeven. Tot slot is een laatste ambtelijke toetsing verricht. Op onderdelen geven de zienswijzen, reacties en ambtelijk toetsing aanleiding om de omgevingsvisie gewijzigd aan uw raad voor te leggen. Op welke wijze dat gebeurd is, treft u aan in de Nota van wijzigingen Omgevingsvisie (zie bijlage).

Onze buurgemeenten, de provincie Limburg, het Waterschap Limburg, Rijkswaterstaat en de Veiligheidsregio zijn voortdurend betrokken bij de voorbereiding van de omgevingsvisie. Ook zijn zij in de gelegenheid gesteld een 'collegiale' reactie te leveren op een eerste concept van de ontwerp-omgevingsvisie. Tot slot zijn zij uitgenodigd een zienswijze in te dienen op de ontwerp-omgevingsvisie. Van deze laatste mogelijkheid heeft geen van de overheidspartijen gebruik gemaakt. Door deze overheidspartijen op deze wijze bij de voorbereiding te betrekken is enerzijds geborgd dat de omgevingsvisie niet haaks staat op het omgevingsbeleid van de andere overheden. Anderzijds kan onze omgevingsvisie worden gezien en gebruikt als input voor het door die overheden op te stellen omgevingsbeleid.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

De bekendmaking van de vaststelling van de ontwerp-omgevingsvisie zal geschieden via:

- De Staatscourant
- Het Gemeentebld
- ViaGennep
- De gemeentelijke website

De omgevingsvisie heeft een positieve en inspirerende toon. Echter, vanwege het strategische en integrale karakter van de omgevingsvisie en omdat deze gelaagd is opgebouwd zal deze niet voor iedereen even makkelijk te doorgronden zijn. Dat staat haaks op de wens om inwoners en ondernemers uit te nodigen en te inspireren. Daarom hebben wij in samenwerking met Imagro een inspiratiedocument opgesteld (zie bijlage). Verder zullen wij, na vaststelling van de omgevingsvisie door uw Raad, een voor het publiek goed toegankelijke gemeentelijke webversie maken van de omgevingsvisie (vgl. De stadsvisie van Ede:

https://stadsvisie.ede.nl/nl_NL/5417/79190/home_page.html).

JURIDISCHE PARAGRAAF

De omgevingsvisie is opgesteld onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en dient daarom formeel te worden beschouwd als een structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1 Wro. In de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 in werking zal treden, zullen structuurvisies worden omgedoopt naar omgevingsvisies. Vandaar dat deze structuurvisie vooruitlopend op de introductie van de Omgevingswet een 'Omgevingsvisie' wordt genoemd. Tevens is invulling gegeven aan een visie op de leefomgeving in bredere zin dan alleen het ruimtelijke aspect. Ook dat sluit aan bij de Omgevingswet.

In de voorliggende omgevingsvisie zijn (nagenoeg) integraal overgenomen de volgende geldende structuurvisies:

- Structuurvisie buitengebied gemeente Gennep -Borging Kwaliteitsmenu- (vastgesteld door uw Raad op 15 februari 2012, Identificatienummer NL.IMRO.0907.ST11027ALGBUI-VA01);
- Structuurvisie woningbouw in kernen -Borging Kwaliteitsmenu- (vastgesteld door uw Raad op 8 oktober 2013, Identificatienummer NL.IMRO.0907.ST13036WONINGKOM-VA01).

Beide structuurvisies kunnen bijgevolg worden ingetrokken.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Niet van toepassing.

UITVOERING

Hoofdstuk 5 van de Omgevingsvisie staat in het teken van de uitvoering van de visie. Daarin zijn opgenomen een proceswijzer voor nieuwe initiatieven en een adaptief uitvoeringsprogramma. De omgevingsvisie is het strategisch kader voor het opstellen van het Omgevingsplan. We starten na vaststelling van deze visie met een pilot voor de opstelling van een 'omgevingsplan' (een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte onder de Crisis- en Herstelwet). Op dit moment onderzoeken wij welke ontwikkeling zich het best hiervoor leent.

In de zienswijzen werd onder andere opmerkingen gemaakt over schadeloosstelling in het kader van de Lob van Gennep. Het spreekt voor zich dat wij ons in dit kader zullen inspannen om de belangen van onze inwoners en ondernemers zo goed mogelijk te behartigen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

BIJLAGEN

1. (Concept-) raadsbesluit Vaststelling Omgevingsvisie
2. Omgevingsvisie gemeente Gennep 'Samen maken we Gennep'
3. Omgevingsvisie gemeente Gennep Bijlagenboek
4. Zienswijzennota Omgevingsvisie
5. Nota van wijzigingen Omgevingsvisie
6. Inspiratiedocument Omgevingsvisie