

Datum : 1 oktober 2019

Portefeuillehouder : Lucassen, P.J.J.

Zaaknummer : 346284

Status : ☒ Openbaar ☐ Niet openbaar

Gemeenteraad : ☐ N.v.t. ☒ Besluitvormend ☐ Opiniërend ☐ Informerend

Onderwerp : Algemene Plaatselijke Verordening 2020

Samenvatting

Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Gennep 2020.

(VOORSTEL) Het college besluit

1. Aan de gemeenteraad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020 vast te stellen.
2. Het Algemeen aanwijzingsbesluit APV 2020 vast te stellen.

(BESLUIT) Datum: 1 oktober 2019

Het college besluit:

1. aan de gemeenteraad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020 vast te stellen.
2. Het Algemeen aanwijzingsbesluit APV 2020 vast te stellen.

AANLEIDING

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is een gemeentelijke verordening die regels stelt in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu. Voor een goede uitvoering van de gemeentelijke taken is het noodzakelijk over een APV te beschikken die aansluit bij de actuele wet- en regelgeving en op de lokale situatie. De huidige APV is vastgesteld in 2010. Zij is daarna weliswaar een aantal maal gewijzigd, maar niet alle jaarlijkse actualisaties van de VNG zijn de afgelopen jaren verwerkt.

Niet alleen vanwege veranderde wetgeving en wijzigingen in het model van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is een inhaalslag nu noodzakelijk. Ook gewijzigde inzichten en behoefte aan deregulering en handhaafbaarheid zijn redenen om de APV te actualiseren.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020, zoals opgenomen in de bijlage, ter vaststelling aan de raad aan te beiden.

Met de actualisatie van de APV dient ook een aanpassing plaats te vinden van het bijbehorend 'Algemeen aanwijzingsbesluit APV'.

BESTUURLIJKE KADERS

De raad is bevoegd tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, zoals de APV. Op grond van artikel 149 Gemeentewet: de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt.

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. Aan de gemeenteraad voor te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020 vast te stellen.
2. Het Algemeen aanwijzingsbesluit APV 2020 vast te stellen.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

De huidige APV is vastgesteld in 2010 en daarna een aantal maal gewijzigd. Niet alle jaarlijkse actualisaties van de VNG zijn de afgelopen jaren verwerkt, waardoor een inhaalslag noodzakelijk is. Met deze integrale herziening wordt de APV volledig vernieuwd op basis van het meest recente model (2019) van de VNG.

Het is belangrijk dat regelgeving in de praktijk uitvoerbaar en handhaafbaar is. Zowel vanuit de vakdisciplines als toezichthouders zijn verzoeken tot aanpassing c.q. verbetering gedaan. Daarnaast zijn er technische verbeteringen, tekstuele wijzigingen en actualisaties doorgevoerd naar de modelverordening van de VNG. Ook zijn er nieuwe artikelen toegevoegd op basis van actuele ontwikkelingen in de samenleving.

Verouderde verwijzingen zijn gecorrigeerd, enkele artikelen zijn gedereguleerd en zijn aangepast conform VNG-model ter verduidelijking en verbetering. De wijzigingen van de artikelen en de onderbouwing hiervan, zijn terug te vinden in de bijlagen (bijlage 2, Overzicht wijzigingen per artikel; en bijlage 3, Was- wordt-tabel).

De actualisatie omvat op hoofdlijnen de volgende aspecten:

- Redactionele aanpassingen: Veelal gaat het om redactionele aanpassingen van een artikel. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het vervangen van een woord, een komma of punt, of een andere volgorde van de sub leden. Dergelijke redactionele wijzigingen hebben géén invloed op de werkingssfeer van het artikel.
- Nieuwe bepalingen: Ook wordt een aantal nieuwe, op de Modelverordening gebaseerde bepalingen, door de VNG geïntroduceerd. Het staat de gemeente vrij om deze bepalingen al dan niet over te nemen.
- Aanvulling of wijzigingen: Daarnaast is een aantal bestaande, op de modelverordening gebaseerde, bepalingen gewijzigd of aangevuld.
- Verwijzing naar nieuwe regelgeving: Een aantal inmiddels achterhaalde verwijzingen naar niet meer bestaande wetgeving is gecorrigeerd.
- Lokale bepalingen: Een aantal lokale bepalingen is aan de thans voorliggende APV toegevoegd of er zijn lokale bepalingen gewijzigd.
- Wijziging titels: De titels van sommige hoofdstukken, afdelingen of artikelen zijn gewijzigd.

Gelet op actuele ontwikkelingen, brengen wij de volgende artikelen specifiek onder uw aandacht:

Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg

Dit artikel geeft het college de mogelijkheid grip te houden op situaties die hinder of gevaar kunnen opleveren of ontsierend kunnen zijn. Voor de toepassing kan worden gedacht aan het plaatsen van reclameborden of containers.

De VNG heeft in haar modelverordening twee opties. Optie 1 is een breed gestelde algemene regel in plaats van het vergunningstelsel. Dan ontstaat in plaats van een vergunningstelsel een algemene regel die in detail voorschrijft wat er wel en niet is toegestaan. Bij optie 2 blijft het vergunningstelsel in stand.

Wij hebben optie 2 verwerkt in het voorliggende voorstel. Dit artikel geeft het college de mogelijkheid om grip te houden op wat er op of aan de openbare weg geplaatst wordt. Hiermee wordt willekeurige, overmatige plaatsing van tijdelijke reclame- en aankondigingsborden voorkomen, waarmee onoverzichtelijke en onveilige situaties voorkomen kunnen worden (Routeboek Programma Versterking Vrijtijdseconomie).

Artikel 2:24 Evenementen

We staan aan de vooravond van deregulering van het evenementenbeleid. De beleidsregels waarin een en ander zijn beslag zal krijgen, worden op een later moment aan het college voorgelegd. In het nu voorliggende voorstel voor de APV hebben wij wel de voorbereidingen meegenomen. Het gaat dan om de mogelijkheid voor het aanwijzen van vergunningsvrije evenementen.

Afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden

Dit onderdeel van de APV laten we ongewijzigd, waarmee we afwijken van Afdeling 3 'het bewaren van houtopstanden' van de modelverordening van de VNG. Er wordt namelijk gewerkt aan een nieuw Kapbeleid. Zodra dit beleid wordt vastgesteld, komt afdeling 3 te vervallen.

Wijziging van het 'Algemeen aanwijzingsbesluit APV'

Voor de uitvoering van een aantal artikelen in de APV zijn nadere voorschriften vastgelegd in het Algemeen aanwijzingsbesluit APV. Met de actualisatie van de APV dient ook het aanwijzingsbesluit aangepast te worden.

De wijzigingen in het aanwijzingsbesluit hebben onder andere betrekking op artikelen die nieuw toegevoegd zijn aan de voorliggende APV. Verder zijn – overeenkomstig de modelverordening van de VNG - enkele artikelen overgeheveld van de APV naar het aanwijzingsbesluit, of omgekeerd.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Wij voorzien geen risico's bij de vaststelling van de nieuwe APV.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

N.v.t.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Aangezien in de APV op overtreding een straf wordt gesteld (artikel 6:1) brengen we de verordening ter kennis aan de politie en het Arrondissementsparket te Roermond.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Na vaststelling door de raad wordt de verordening bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad en in VIA Gennep. De bekendmaking van het Algemeen aanwijzingsbesluit vindt gelijktijdig plaats met de bekendmaking van de APV.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Er zijn geen financiële gevolgen.

PERSONELE PARAGRAAF

Er zijn geen personele gevolgen.

UITVOERING / VERVOLG

Na vaststelling van de APV zal tot uitvoering ervan overgegaan worden.

BIJLAGEN

- Raadsvoorstel, met bijlagen:
 1. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020
 2. Toelichting wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gennep 2020
 3. Was- wordt-tabel
- Algemeen aanwijzingsbesluit APV 2020