

Convenant samenwerking inkoop JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2020

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten gelegen in het landsdeel Zuidoost¹, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Overwegende dat

- gemeenten sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de Jeugdwet;
- de Jeugdwet met zich meebrengt dat de colleges met elkaar samenwerken als dit nodig is voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van de wet;
- JeugdzorgPlus, ook wel gesloten jeugdhulp genoemd, een individuele voorziening is die te weinig nodig, te duur en te specialistisch is om als gemeente zelf of regionaal in stand te houden;
- hieruit voortvloeit dat JeugdzorgPlus bovenregionaal georganiseerd dient te worden;
- gemeenten er belang bij hebben om de instellingen gezamenlijk aan te sturen, zodat deze te maken hebben met één aanspreekpunt;
- uniforme aansturing van de gezamenlijk gecontracteerde instellingen bijdraagt aan efficiëntie en effectiviteit en vermindering van de administratieve lasten;
- gemeenten besloten hebben de JeugdzorgPlus gezamenlijk in te kopen;
- gemeenten hiertoe al overeenkomsten hebben afgesloten met de instellingen die JeugdzorgPlus leveren;
- gemeenten een voorkeur hebben aangegeven voor een structuur die gekenmerkt wordt als 'zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig', passend binnen het breed gedragen principe: lokaal en regionaal wat kan en bovenregionaal waar het moet of waar het effectief en efficiënt is;
- zij zich daarom hebben uitgesproken uitvoering van de taken ten behoeve van de uitvoering van werkzaamheden voortvloeiend uit de inkoop vast te leggen in een convenant,
- het wegens het aflopen van de huidige contracttermijn op 01-01-2020 nodig is een gezamenlijke keuze te maken voor de inkoop van JeugdzorgPlus voor de jaren 2020 en verder;
- het correct doorlopen van het inkoopproces meer tijd vraagt, waardoor voor 2020 een tijdelijke verlenging van het huidige contract met de JeugdzorgPlus aanbieders wordt aangegaan voor de periode van één jaar;
- als gevolg van de opsplitsing van landsdeel Zuid in een Zuidwestelijk- en een Zuidoostelijk deel de binnen de contractverlenging in te kopen capaciteit

¹ Zie bijlage 1 voor de betreffende jeugdzorgregio's en bijbehorende gemeenten.

JeugdzorgPlus afgestemd wordt op het werkelijk gebruik van de gemeenten in Zuidoost;

- het werkelijk gebruik van JeugdzorgPlus in Zuidoost wordt bepaald op basis van de managementrapportage 2019;
- de gemeenten de uitvoering van de werkzaamheden die zijn opgenomen in dit convenant willen vormgeven door de gemeente Roermond aan te wijzen als Centrale gemeente voor JeugdzorgPlus in landsdeel Zuidoost;
- afspraken worden gemaakt over de constructieve samenwerking tussen Gemeenten en de manier waarop de Centrale gemeente ten behoeve van de Gemeenten het inkoopproces uitvoert;
- afspraken worden gemaakt over de financiële verplichtingen die Gemeenten onderling aangaan om de Centrale gemeente in staat te stellen het inkoopproces zoals beschreven in dit Convenant uit te voeren;
- gemeenten individueel verantwoordelijk zijn voor het toeleiden van jeugdigen naar een passende vorm van jeugdhulp.

B E S L U I T E N:

Vast te stellen het navolgende

Convenant samenwerking inkoop JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2020

Hoofdstuk 1 Algemene bepaling

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit Convenant verstaat onder:

- a. Ambtelijke regiegroep: overleg bestaande uit medewerkers welke in directe opdracht van de Centrale gemeente de ambtelijke regie voeren over de werkzaamheden van de Centrale gemeente voor het Landsdeel;
- b. Bestuurlijke stuurgroep: overleg bestaande uit de bestuurders van de centrumgemeenten van de 6 regio's;
- c. Breed ambtelijk overleg: overleg bestaande uit ambtenaren van de centrumgemeenten van de 6 regio's;
- d. Calamiteit: calamiteit als bedoeld in artikel 1.1 van de Jeugdwet;
- e. Centrale gemeente: de gemeente Roermond;
- f. Centrumgemeenten: de gemeenten binnen de jeugdhulpregio's die de regio vertegenwoordigen voor JeugdzorgPlus;
- g. Colleges: de colleges van burgemeester en wethouders van de aan dit convenant verbonden gemeenten; bij herindeling treedt het college van de nieuwe gemeente in de plaats van die van de oorspronkelijke gemeenten;

- h. Convenant: Convenant samenwerking inkoop JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2020;
- i. Inkoop: alle werkzaamheden die voortvloeien uit het inrichten van een inkooporganisatie, het uitvoeren van het inkoopproces, de voorbereiding en organisatie van ambtelijke en bestuurlijke afstemming en het voorbereiden van besluitvorming in de regio's c.q. gemeenten ;
- j. Gastgemeenten: alle gemeenten in de provincies Limburg en Oostelijk Noord-Brabant zoals opgenomen in Bijlage 1;
- k. Gemeenten: de Centrale gemeente en de Gastgemeenten gezamenlijk;
- l. JeugdzorgPlus: de op basis van een machtiging, spoedmachtiging of voorwaardelijke machtiging van de kinderrechter, toegankelijke jeugdhulp in het vrijwillige of gedwongen kader van de Jeugdwet;
- m. Landsdeel Zuidoost: het deel van Zuidoost Nederland dat bestaat uit de gemeenten gelegen in de provincies Limburg en Oostelijk Noord-Brabant en onderverdeeld in 6 regio's, zoals opgenomen in Bijlage 1;
- n. Medewerkers: ambtenaren, als bedoeld in artikel 1 van de Ambtenarenwet of artikel 4 van de Gemeentewet en andere medewerkers werkzaam bij de Centrale gemeente en/of Gastgemeente(n) of betaald worden vanuit de Centrale gemeente en/of Gastgemeente(n);
- o. Portefeuillehouder jeugd: het collegelid van een gemeente dat fungeert als bestuurlijk aanspreekpunt of verantwoordelijke voor de jeugdhulp;
- p. Regio: één van de zes regio's, zoals verwoord in Bijlage 1;

Hoofdstuk 2 Convenant: belangen, taken en bevoegdheden

Artikel 2 Doelstelling en uitgangspunten van het Convenant

Met dit convenant maken Gemeenten afspraken over het inkopen van JeugdzorgPlus door de Centrale gemeente ten behoeve van de gemeenten.

Artikel 3 Centrale gemeente

1. De gemeente Roermond treedt op als Centrale gemeente.
2. Deze gemeente voert namens de Gemeenten het inkoopproces uit voor JeugdzorgPlus en fungeert als het aanspreekpunt hiervoor.

Artikel 4 Taken Centrale gemeente

1. De Gastgemeenten verlenen opdracht aan de Centrale gemeente om de in dit artikel beschreven taken uit te voeren. De Centrale gemeente aanvaardt deze opdracht.
2. De Centrale gemeente is belast met het inrichten en uitvoeren van het inkoopproces JeugdzorgPlus 2021 e.v. en de verlenging van het thans geldende contract met de JeugdzorgPlus aanbieders voor het jaar 2020.

3. Het staat de Centrale gemeente, als uitvoeringsorganisatie, vrij zijn organisatie in te richten op de manier die noodzakelijk geacht wordt om de in dit convenant gemaakte afspraken na te komen.

Artikel 5 Inkopen

1. Onder inkopen vallen de volgende taken, door de Centrale gemeente uit te voeren voor alle gemeenten in landsdeel Zuidoost: alle werkzaamheden die voortvloeien uit het inrichten van een inkooporganisatie, het uitvoeren van het inkoopproces, de voorbereiding en organisatie van ambtelijke en bestuurlijke afstemming en het voorbereiden van besluitvorming in de regio's c.q. gemeenten.
2. De Centrale gemeente overlegt conform de in artikel 12 en 13 beschreven overlegstructuren over de manier waarop dit Convenant wordt uitgevoerd of over de te kiezen werkwijze in gevallen waarin dit Convenant niet voorziet.
3. Vóór 1 januari 2020 nemen Gemeenten een besluit over het al dan niet gezamenlijk inkopen van JeugdzorgPlus per 2021 zodat er voldoende tijd beschikbaar is om het inkoopproces goed te doorlopen.
4. De Centrale gemeente levert desgevraagd de informatie die Gastgemeenten/regio's nodig hebben om een besluit te kunnen nemen over de inrichting van JeugdzorgPlus in hun gemeente/regio met ingang van 2021. Hierbij gaat het om informatie die bijdraagt aan het formuleren van de te hanteren inkoopstrategie, het programma van eisen en de gunningscriteria.

Artikel 6 Opdracht Centrale gemeente

1. De Colleges van de Gastgemeenten geven de Centrale gemeente opdracht om binnen de in dit Convenant vastgestelde kaders, de in artikel 4 en 5 genoemde taken uit te voeren, uiteraard begrensd door wetgeving, jurisprudentie en vooraf vastgestelde financiële kaders.
2. Het college van de Centrale gemeente kan de opdracht uit laten voeren door de Medewerkers van de Centrale gemeente dan wel medewerkers die betaald worden vanuit de Centrale gemeente.
3. De Centrale gemeente aanvaardt de opdracht en draagt zorg voor een adequate personele invulling voor de hieruit voortvloeiende taken, binnen de eigen ambtelijke organisatie.

Artikel 7 Verantwoording

Met het oog op een goede uitvoering van de taken en opdracht zorgt de Centrale gemeente gedurende de looptijd van dit convenant voor een jaarlijkse schriftelijke terugkoppeling aan de Gastgemeenten. Hierin doet de Centrale gemeente voor 1 mei 2021 verslag van de werkzaamheden zoals het afgelopen jaar zijn verricht, inclusief een overzicht van de hiervoor begrote en gemaakte kosten.

Hoofdstuk 3 Financiële bepalingen

Artikel 8 Kosten

1. De financiële bepalingen in dit Convenant hebben betrekking op de kosten die de Centrale gemeente maakt om de in dit convenant gemaakte afspraken na te komen en de manier waarop de 6 regio's deze kosten gezamenlijk dragen.
2. Het is aan elke regio om zelf afspraken te maken over financiering / verrekening binnen de regio (dus tussen de Gemeenten binnen één regio).
3. De Centrale gemeente is bevoegd de bedragen die voortvloeien uit de verschillende kostensoorten te verrekenen, op voorwaarde dat zij dit inzichtelijk maakt.

Artikel 9 Kosten uitvoeringsorganisatie

1. De 6 regio's dragen de uitvoeringskosten van de Centrale gemeente gezamenlijk op basis van het solidariteitsprincipe dat uitgaat van 6 regio's die elk 1/6 deel van de kosten dragen.²
2. De uitvoeringskosten die de Centrale gemeente maakt, worden vooraf vastgesteld op maximaal €150.000.
3. De uitvoeringskosten schiet de Centrale gemeente zelf voor.
4. Afrekening van de uitvoeringskosten vindt achteraf plaats op basis van de werkelijk gemaakte kosten. De rekening van de gemeente Roermond wordt onderbouwd met een transparante verantwoording.

Hoofdstuk 4 Overleg, informatie en verantwoording

Artikel 10 Bestuurlijke overlegstructuur

In dit Convenant kennen we de volgende deelnemers aan de met elkaar te voeren overleggen:

- a. Ambtelijke regiegroep: dit overleg bestaat uit medewerkers in dienst van en/of betaald door de Centrale Gemeente Roermond.
- b. Bestuurlijke stuurgroep: dit overleg bestaat uit de bestuurders van de Centrumgemeenten van de 6 regio's, met vaste vervangers. De bestuurder van de Centrale gemeente vervult de rol van voorzitter. Een medewerker uit de ambtelijke regiegroep fungeert als ambtelijk secretaris.
- c. Ambtelijk overleg : dit overleg bestaat uit ambtenaren van de centrumgemeenten van de 6 regio's, met vaste vervangers. Een medewerker uit de ambtelijke regiegroep fungeert als ambtelijk secretaris.

Artikel 11 Werkwijze en doel overlegstructuur

² Of een nader overeen te komen andere verdeelsleutel.

1. Ambtelijke regiegroep:

Ontvangt, verwerkt en verspreidt (management)informatie en voert voorts alle werkzaamheden uit welke vallen binnen de opdracht van het convenant:

- Ontwikkelt en voert het inkoopproces uit
- Belegt periodiek het Ambtelijk overleg en verzorgt de agenda daarvoor
- Bereidt met de input van het ambtelijk overleg besluiten voor die worden geagendeerd in de Bestuurlijke Stuurgroep
- Voert periodiek overleg met de voorzitter van de Bestuurlijke stuurgroep

2. Ambtelijk overleg:

- Is klankbord en sparringpartner van de Ambtelijke regiegroep
- Zorgt voor onderlinge afstemming ten aanzien van de ontwikkeling en uitvoering van het inkoopproces.
- Bereidt de agenda van de Bestuurlijke Stuurgroep voor
- Ontvangt de agenda inclusief bijhorende stukken uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het Ambtelijk overleg.

3. Bestuurlijke Stuurgroep:

- Bereidt besluiten op hoofdlijnen voor die regionaal worden bekrachtigd in de juiste gremia, zoals het vaststellen van samenwerkingsafspraken tussen de regio's, afsluiten van inkoopovereenkomsten met Jeugdzorgplusaanbieders, onderlinge afrekening tussen de regio's etc. , een en ander voor zover dit niet in het Convenant is vastgelegd en gemandateerd aan de Centrale Gemeente Roermond.
- Fungeert als bestuurlijk klankbord voor de ambtelijke regiegroep
- Ontvangt de agenda inclusief bijhorende stukken uiterlijk 3 weken voorafgaand aan het bestuurlijk overleg.

Artikel 12 Informatievoorziening Gastgemeenten – Centrale gemeente

De Gastgemeenten leveren op aanvraag van de Centrale gemeente alle informatie aan die de Centrale gemeente voor de uitoefening van haar taken en opdracht als bedoeld in dit convenant nodig heeft.

Artikel 13 Informatievoorziening Centrale gemeente – Gastgemeenten

1. Tussentijdse terugkoppeling over de uitvoering van dit Convenant vindt plaats aan het breed ambtelijk overleg en de Bestuurlijke stuurgroep.
2. De Centrale gemeente rapporteert zowel inhoudelijk als financieel voor 1 mei 2021 over de behaalde resultaten zoals verwoord in artikel 7 van dit Convenant.
3. Het College van de Centrale gemeente geeft de Colleges van de Gastgemeenten schriftelijk de door een of meer leden van de Colleges van de Gastgemeenten gevraagde inlichtingen die voortvloeien uit het inkoopproces, tenzij het

verstrekken daarvan in strijd is met de wet, het openbaar belang en/of feitelijk onmogelijk is.

Artikel 14 Communicatie

De Centrale gemeente fungeert als het aanspreekpunt voor de gecontracteerde aanbieders JeugdzorgPlus met betrekking tot het gehele inkoopproces en daaraan gerelateerde vraagstukken.

Hoofdstuk 5 Tussentijdse wijzigingen Convenant

Artikel 15 Tussentijdse wijziging

1. De Gastgemeenten kunnen tussentijds aan de Centrale gemeente voorstellen doen tot wijziging van dit Convenant.
2. De Centrale gemeente reageert gemotiveerd op een voorgestelde wijziging en vraagt de Bestuurlijke stuurgroep om hierover te adviseren.
3. Na een positief advies van de Bestuurlijke stuurgroep over het wijzigingsvoorstel doet de Centrale gemeente een daartoe strekkend voorstel toekomen aan de regio's.
4. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer alle Colleges daartoe hebben besloten en dit via de centrumgemeenten van de regio's aan de Centrale gemeente hebben laten weten.
5. De wijziging van de regeling treedt, tenzij anders bepaald, in werking op de dag volgend op die waarop de wijziging door de colleges van de gemeenten is besloten.

Hoofdstuk 6 Overige bepalingen

Artikel 16 Geschillen

In geval van een geschil over de inhoud, strekking of uitvoering van dit convenant, wordt eerst en vooral getracht dit op ambtelijk niveau op te lossen. Slaagt dit niet, dan wordt de kwestie aan de Bestuurlijke stuurgroep voorgelegd en die neemt –bij meerderheid- een bindend besluit.

Artikel 17 Aansprakelijkheid Centrale gemeente

De aansprakelijkheid van de Centrale gemeente voor schade veroorzaakt door een toerekenbare tekortkoming bij de uitvoering van de in dit convenant opgenomen taken, wordt beperkt tot het bedrag dat de Centrale gemeente voor haar werkzaamheden heeft ontvangen, tenzij haar grove schuld of opzet kan worden verweten.

Artikel 18 Aansprakelijkheid gemeente

Elke gemeente is individueel aansprakelijk voor alle schade veroorzaakt door een toerekenbare tekortkoming van de betreffende gemeente.

Artikel 19 Evaluatie

Dit convenant en de uitvoering daarvan worden na afsluiten van het Inkoopproces door de Centrale gemeente geëvalueerd op de manier die is beschreven in artikel 7 van dit Convenant.

Artikel 20 Inwerkingtreding en duur van de regeling

Het Convenant heeft een looptijd van 1 september 2019 tot en met 31 december 2020.

Artikel 21 Onvoorziene omstandigheden

In alle gevallen waarin dit convenant niet voorziet, treden de Centrale gemeente en de betreffende Gastgemeente(n) met elkaar in overleg. Dit wordt gemeld en/of geagendeerd tijdens de eerstvolgende bijeenkomst van de Bestuurlijke stuurgroep.

Artikel 22 Archief

De Centrale gemeente is belast met de zorg en toezicht op de bewaring en beheer van de archiefbescheiden. Ten aanzien van de archiefbescheiden zijn de voorschriften van de Centrale gemeente van toepassing.

Artikel 23 Citeertitel

Dit convenant wordt aangehaald als: Convenant Samenwerking Inkoop JeugdzorgPlus Zuidoost Nederland 2020.

Aldus vastgesteld door :

Burgemeester en Wethouders van Gennep,

De secretaris,

De burgemeester,



Mevrouw J.M. Nijland



De heer W.I.I. van Beek

Bijlage 1 regio's en gemeenten

Midden-Brabant,

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Dongen; Gilze en Rijen; Goirle; Heusden; Hilvarenbeek; Loon op Zand; Oisterwijk; Tilburg; Waalwijk

Noord-Oost Brabant,

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Bernheze; Boekel; Boxmeer; Boxtel; Cuijk; Grave; Haaren; Landerd; Meijerijstad, Mill en Sint Hubert; Oss; 's-Hertogenbosch; Sint Anthonis; Sint-Michielsgestel; ; Vught

Zuidoost Brabant,

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Asten; Bergeijk; Best; Bladel; Cranendonck; Deurne; Eersel; Eindhoven; Geldrop-Mierlo; Gemert-Bakel; Heeze-Leende; Helmond; Laarbeek; Nuenen; Oirschot; Reusel-De Mierden; Someren; Son en Breugel; Valkenswaard; Veldhoven; Waalre

Noord-Limburg,

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Beesel; Bergen; Gennep; Horst aan de Maas; Peel en Maas; Venlo; Venray

Midden-Limburg,

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Echt-Susteren; Leudal; Maasgouw; Nederweert; Roerdalen; Roermond; Weert

Zuid-Limburg

De gemeenten vallend onder deze regio zijn:

Beek, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Beekdaelen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal

