

Datum : 24 december 2019

Portefeuillehouder : Beek, van W.

Zaaknummer : 359624

Status : ☒ Openbaar ☐ Niet openbaar

Gemeenteraad : ☒ N.v.t. ☐ Besluitvormend ☐ Opiniërend ☐ Informerend

Onderwerp : Convenant persoonsgerichte aanpak voorkomen radicalisering en extremisme Limburg

Samenvatting

Radicalisering en extremisme vormen een bedreiging voor de stabiliteit en veiligheid in de samenleving. De overheid heeft de verantwoordelijkheid deze dreiging te beperken. Vanuit het landelijke beleid is de gemeente verantwoordelijk voor de lokale aanpak van radicalisering en extremisme. In de lokale aanpak is het noodzakelijk dat de gemeente met andere ketenpartners tijdens het multidisciplinair casusoverleg informatie kan uitwisselen. Door de ondertekening van het convenant worden heldere en concrete afspraken tussen partnerorganisaties gerealiseerd. Hiermee ontstaat een werkwijze die zoveel als mogelijk recht doet aan de bestaande praktijk van casus overleggen en die tegelijkertijd het delen van informatie in een multidisciplinair casusoverleg op een veilige en rechtmatige manier mogelijk maakt.

(VOORSTEL) Het college besluit

1. In te stemmen met de inhoud van het bijgevoegde Convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg en te besluiten het Convenant aan te gaan.
2. In te stemmen met ondertekening van het Convenant door de burgemeester conform het gestelde in artikel 171 Gemeentewet.
3. De burgemeester te mandateren om namens het college eventuele wijzigingen, die na vaststelling van het convenant noodzakelijk zijn, aan te brengen.

(BESLUIT) Datum: 7 januari 2020

Het college besluit:

het Convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg aan te gaan.

AANLEIDING

Medio 2019 heeft Regioburgemeester Penn-te Strake aan de 31 Limburgse gemeenten en een aantal van haar ketenpartners de landelijke handleiding persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme gestuurd. Hierbij heeft zij verzocht het daarbij gevoegde provinciale samenwerkingsconvenant te tekenen. In het RBO van 11 december 2019 zijn de 17 van de 31 Limburgse gemeenten die het convenant nog niet hadden getekend, waaronder gemeente Gennep, eraan herinnerd dit alsnog te doen. Dit collegevoorstel geeft aan dit verzoek opvolging.

BESTUURLIJKE KADERS

In het "Integraal Veiligheidsbeleid Gemeente Gennep 2019 en verder" is de verdere versterking van de ketensamenwerking tussen zorg en veiligheid een beleidsprioriteit. Het voeren van casusoverleggen en de samenwerking tussen ketenpartners om tot persoonsgerichte aanpakken ter voorkoming van radicalisering en extremisme te komen, maakt hier onderdeel van uit.

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. In te stemmen met de inhoud van het bijgevoegde Convenant Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg en te besluiten het Convenant aan te gaan.
2. In te stemmen met ondertekening van het Convenant door de burgemeester conform het gestelde in artikel 171 Gemeentewet.
3. De burgemeester te mandateren om namens het college eventuele wijzigingen, die na vaststelling van het convenant noodzakelijk zijn, aan te brengen.

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

1.1 Convenant draagt bij in het streven om te komen tot een provinciaal uniforme werkwijze. Onderdeel van de nationale aanpak van radicalisering en extremisme is een multidisciplinair casusoverleg in alle betrokken gemeenten, dat gericht is op het voorkomen van radicalisering alsook op deradicalisering van diegenen, die er reeds extremistische denkbeelden op nahouden. Waar dit voor de casuïstiek noodzakelijk is, werken de betrokken landelijke en lokale partners intensief samen in een casusoverleg. De deelnemende partners wisselen op casusniveau, daar waar noodzakelijk en mogelijk, informatie uit en stellen aan de hand daarvan een integraal plan van aanpak op. Voor de totstandkoming en uitvoering van het integraal plan van aanpak is het noodzakelijk en onvermijdelijk dat partners relevante gegevens, waaronder ook persoonsgegevens, verwerken.

Het convenant voorziet in een afsprakenkader tussen partnerorganisaties. Hierdoor ontstaat een werkwijze, die zoveel mogelijk recht doet aan de bestaande praktijk van casusoverleggen en die het veilig en rechtmatig delen van informatie in een multidisciplinair casusoverleg mogelijk maakt. Zowel in het managementoverleg van de Limburgse Veiligheidshuizen (MT

Veiligheidshuizen Limburg) als in de lokale driehoeken in Limburg is het modelconvenant eerder besproken en als gewenst afsprakenkader aangemerkt. Hierop wordt nu aan alle Limburgse colleges van burgemeester en wethouders voorgesteld in te stemmen met het convenant en deze instemming - door ondertekening - te formaliseren. Instemming en ondertekening wordt ook gevraagd aan het Openbaar Ministerie (OM Arrondissements-parket Limburg), de politie eenheid Limburg, de Raad voor de Kinderbescherming en Reclassering Nederland. Na de inwerkingtreding van het convenant ontstaat een uniforme werkwijze en gegevensbescherming, die toegepast wordt in de lokale multidisciplinaire casusoverleggen in Limburg.

1.2 Aanpak is AVG-proof

Vanaf mei 2018 geldt de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Om te verzekeren dat de gegevensverwerking in het casusoverleg zorgvuldig en rechtmatig plaatsvindt, heeft de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) samen met de vier grootste gemeenten (G4), de politie, het OM, Reclassering Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming een landelijk model-convenant opgesteld, dat op inhoud identiek is aan het voorliggende convenant. Het model-convenant is door juristen van de Rijksoverheid getoetst aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en AVG-proof bevonden.

2.1 Burgemeester is hiertoe bevoegd

Het college is bevoegd te besluiten tot het aangaan van een convenant. Artikel 171, lid 1 Gemeentewet geeft de burgemeester vervolgens de bevoegdheid om de gemeente 'in en buiten rechte te vertegenwoordigen' en daarmee om het convenant te ondertekenen.

3.1 Mandaat ziet bovenal op mogelijke wijziging in bijlage 1

In bijlage 1 van het Convenant is een lijst met externe partners opgenomen, niet zijnde convenantpartners. Het betreft externe partners, die in het kader van de multidisciplinaire aanpak in voorkomend geval (afhankelijk van de context van een casus) betrokken kunnen worden. Door vermelding op bijlage 1 kunnen deze externe partners voor de betreffende casus toegang krijgen tot het integraal plan van aanpak en, voor zover nodig, de onderliggende persoonsgegevens (artikel 1 onder c juncto de artikelen 9, 10 en 11 van het convenant). Mocht na vaststelling vanuit de uitvoeringspraktijk behoefte zijn om andere externe partners aan deze bijlage toe te voegen (ter beoordeling van de kernpartners), dan is de burgemeester gemandateerd om deze bijlage conform aan te vullen.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

N.v.t.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Het convenant maakt de samenwerking tussen de gemeente Gennep en onze ketenpartners in Limburg mogelijk om middels een persoonsgerichte en "AVG-proof" aanpak radicalisering en extremisme in onze gemeente te voorkomen.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

N.v.t.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Geen actieve communicatie. Woordvoering vindt plaats vanuit de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en de gemeente Maastricht.

JURIDISCHE PARAGRAAF

- Het onderliggende model-convenant is door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) samen met de vier grootste gemeenten (G4), de politie, het OM, Reclassering Nederland en de Raad voor de Kinderbescherming opgesteld. Het model-convenant is landelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving op het gebied van privacy en gegevensverwerking.
- Naast de tekst van het convenant is tevens bijgevoegd de "Handleiding persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme" (bijlage 2). Deze handleiding is in feite een procesbeschrijving van de werkwijze, die ontstaat na inwerkingtreding van het convenant en maakt als zodanig integraal onderdeel uit van dit convenant.

FINANCIËLE PARAGRAAF

Het besluit tot instemming met en ondertekening van het convenant heeft geen financiële consequenties.

PERSONELE PARAGRAAF

Het besluit heeft geen personele of organisatorische gevolgen.

UITVOERING / VERVOLG

- Per afzonderlijke deelnemer is hiertoe een separate ondertekeningspagina in het convenant opgenomen die na ondertekening geretourneerd en samengevoegd kan worden. Indien akkoord, dan tekent de burgemeester het convenant.
- Het getekende convenant kan verstuurd worden aan Wilma Derissen, adviseur Regioburgemeester Eenheid Limburg

BIJLAGEN

1. Convenant persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg
2. Handleiding persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme