gemeente GENNEP

# COLLEGEVOORSTEL

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| Datum | : | 30 oktober 2020 | Portefeuillehouder | : | Janine van Hulsteijn |
| Zaaknummer | : | 409764 | Status | : | Openbaar |
| Gemeenteraad | : | Besluitvormend | | | |

Onderwerp : Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025

## SAMENVATTING

Door een Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep in het leven te roepen, wordt uitvoering gegeven aan de vierde actielijn zoals opgenomen in de *Centrumvisie en Uitvoeringsprogramma Gennep 2019 - 2023*.

## VOORSTEL

Het college besluit:

1. De *Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* (bijlage 2) met de BIZ Vereniging Centrum Gennep aan te gaan;
2. Het *Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep* (bijlage 3) vast te stellen;
3. De kosten voor de inzet van een notaris voor de bedrijveninvesteringszone draagvlakmeting in 2021 voor eigen rekening te nemen;
4. Het gemeentehuis als belastingobject binnen de BIZ te rekenen en daarom als bijdrageplichtige een jaarlijkse BIZ-bijdrage te betalen in de periode 2021 - 2025;
5. In 2021 een voorfinanciering te geven van € 29.000,- aan de BIZ Vereniging Centrum Gennep;

Aan de raad voor te stellen:

6. De *Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* vast te stellen en de verordening, na blijk van voldoende wettelijk draagvlak, per 1 januari 2021 in werking laten treden voor de maximale wettelijke termijn van 5 jaar.

BESLUIT Datum : 10 november 2020

**Het college besluit**

1. De *Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* (bijlage 2) met de BIZ Vereniging Centrum Gennep aan te gaan;
2. Het *Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep* (bijlage 3) vast te stellen;
3. De kosten voor de inzet van een notaris voor de bedrijveninvesteringszone draagvlakmeting in 2021 voor eigen rekening te nemen;
4. Het gemeentehuis als belastingobject binnen de BIZ te rekenen en daarom als bijdrageplichtige een jaarlijkse BIZ-bijdrage te betalen in de periode 2021 - 2025;
5. In 2021 een voorfinanciering te geven van € 29.000,- aan de BIZ Vereniging Centrum Gennep;

Aan de raad voor te stellen:

6. De *Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* vast te stellen en de verordening, na blijk van voldoende wettelijk draagvlak, per 1 januari 2021 in werking laten treden voor de maximale wettelijke termijn van 5 jaar

## AANLEIDING

In de *Centrumvisie en Uitvoeringsprogramma Gennep 2019 - 2023* staat als actielijn opgenomen het versterken van de samenwerking onder ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum van Gennep. Hiervoor heeft door een werkgroep bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren, en onder begeleiding van de centrummanager, een verkenning plaatsgevonden naar de mogelijkheden van een bedrijveninvesteringszone. Door de werkgroep is o.a. het bijgevoegde *Activiteitenplan BIZ Centrum Gennep 2021 - 2025* (bijlage 4) opgesteld. Uit een informele draagvlakmeting onder ondernemers en vastgoedeigenaren is gebleken dat er draagvlak bestaat voor een bedrijveninvesteringszone en de activiteiten zoals opgenomen in het activiteitenplan. Het voorliggende voorstel maakt een formele draagvlakmeting voor de Bedrijveninvesteringszone (in het vervolg: BIZ) Centrum Gennep mogelijk.

## BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- Centrumvisie en Uitvoeringsprogramma Gennep 2019 - 2023
- Wet op de bedrijveninvesteringszones

## ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

1. De *Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* (bijlage) met de BIZ Vereniging Centrum Gennep aan te gaan;
2. Het *Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep* (bijlage) vast te stellen;
3. De kosten voor de inzet van een notaris voor de bedrijveninvesteringszone draagvlakmeting in 2021 voor eigen rekening te nemen;
4. Het gemeentehuis als belastingobject binnen de BIZ te rekenen en daarom als bijdrageplichtige een jaarlijkse BIZ-bijdrage te betalen in de periode 2021 - 2025;
5. In 2021 een voorfinanciering te geven van € 29.000,- aan de BIZ Vereniging Centrum Gennep;

Aan de raad voor te stellen:

6. De *Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* vast te stellen en de verordening, na blijk van voldoende wettelijk draagvlak, per 1 januari 2021 in werking laten treden voor de maximale wettelijke termijn van 5 jaar.

## NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

**VOORGESCHIEDENIS**

Bij de uitwerking van de *Centrumvisie* is gekeken naar de huidige samenwerking van ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum van Gennep. Verschillende horecaondernemers zijn aangesloten bij de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) afdeling Maas en Niers. De Ondernemersvereniging Gennep is belangenbehartiger voor alle ondernemers in het centrum van Gennep. Het eigenarenbestand van het vastgoed in het centrum van Gennep

is divers. Naast lokale eigenaren zijn er ook regionale en landelijk opererende vastgoedeigenaren actief in Gennep. Er zijn grote verschillen in de mate van betrokkenheid, financiële mogelijkheden en professionaliteit. De eigenaren zijn niet georganiseerd. Een belangrijk deel van de ondernemers in het centrum is aangesloten bij de Ondernemersvereniging Gennep. Ook in Gennep is er echter sprake van 'freeriders': ondernemers en vastgoedeigenaren die wel profiteren van de activiteiten van de Ondernemersvereniging, maar hieraan niet meebetalen. Dit heeft het functioneren van de Ondernemersvereniging onder druk gezet.

De kopgroepleden bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren die betrokken waren bij de opstelling van de *Centrumvisie*, waren kritisch over de werking van de organisatiestructuur in het centrum van Gennep. De organisatiestructuur diende verbeterd te worden. Tijdens brede stakeholdersbijeenkomsten voor de uitwerking van de *Centrumvisie* zijn ondernemers en vastgoedeigenaren uit het centrum uitgenodigd. Door deze groep werd onderschreven dat de organisatiestructuur in het centrum van Gennep verbeterd diende te worden. Na vaststelling van de *Centrumvisie* heeft de gemeente Gennep op 30 januari 2020 onder begeleiding van kennis- en netwerkorganisatie Platform31 een bijeenkomst georganiseerd voor ondernemers en vastgoedeigenaren geheel in teken van de BIZ. Die avond hebben verschillende ondernemers en vastgoedeigenaren zich gecommitteerd aan een werkgroep die de mogelijkheden van een BIZ voor het centrum van Gennep nader zou gaan onderzoeken.

De werkgroep is aan de slag gegaan onder begeleiding van de centrummanager. De BIZ wordt gezien als een mooi instrument om alle ondernemers in het aangewezen BIZ-gebied te betrekken bij activiteiten die het centrum van Gennep versterken. De werkgroep heeft het BIZ-gebied aangewezen, een activiteitenplan opgesteld, een begroting bepaald, bepaald wie bijdrageplichtigen zijn, een BIZ-vereniging opgesteld en een informele peiling uitgevoerd onder verschillende ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum. Uit de informele peiling is gebleken dat een meerderheid van de ondervraagden een BIZ en het activiteitenplan omarmen.

**WAT IS EEN BIZ?**

Een BIZ is een aangewezen gebied waarbinnen ondernemers een BIZ-heffing betalen. Deze heffing wordt geïnd door de gemeentelijke belastingdienst (BsGW). De gemeente keert de opgehaalde heffingen uit als een subsidie aan de BIZ-vereniging. Deze vereniging ontplooit activiteiten in het gebied waar de heffingen zijn opgelegd. De activiteiten kunnen betrekking hebben op verbetering van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en de economische ontwikkeling van het gebied. De activiteiten zijn aanvullend op de activiteiten die de gemeente al uitvoert in de openbare ruimte.

Het opzetten van een BIZ gebeurt op basis van de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Een BIZ biedt een aantal voordelen. Bij een gewone ondernemersvereniging is het lidmaatschap op vrijwillige basis. Ondernemers die geen lid zijn profiteren ook van de activiteiten die de

ondernemersvereniging organiseert. Bekend is dat de meeste ondernemersverenigingen veel moeite moeten doen om de contributie van de leden binnen te krijgen. Een BIZ lost dergelijke problemen op. Een BIZ verordening wordt voor een maximale periode van 5 jaar opgesteld. Deze periode biedt de BIZ-vereniging financiële zekerheid en continuïteit in de uitvoering van haar activiteiten.

**UITVOERING EN FINANCIERING**

De gemeente heeft een centrale rol bij het opstellen van een BIZ. Dit is wettelijk zo bepaald in de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Een BIZ is er vooral voor ondernemers en geleid door ondernemers, maar de gemeente is nodig om een BIZ technisch mogelijk te maken en om enige mate van toezicht uit te voeren op de uitvoering van de BIZ. De stappen om te komen tot een BIZ zijn als volgt:

1. Een ondernemerscollectief levert een activiteitenplan aan bij de gemeente met gewenste activiteiten voor de komende vijf jaar en een begroting daarbij. De gemeente toetst deze activiteiten aan de doelstellingen uit de Wet op bedrijveninvesteringszones en geeft aan of zij met het ondernemerscollectief tot een overeenkomst wil komen. Hiervoor dient een verordening voor de heffing van de BIZ-bijdrages vastgesteld te worden. Het activiteitenplan zoals hiervoor aangehaald is opgenomen in bijlage 4. Het activiteitenplan is opgesteld door een werkgroep bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren onder begeleiding van de centrummanager. De gemeente heeft bij de opstelling van de *Centrumvisie* reeds te kennen gegeven medewerking te willen verlenen aan de opstelling van een BIZ.

2. De gemeente stelt een uitvoeringsovereenkomst op waarin is beschreven op welke manier en voor welke doelen de gemeente de BIZ-bijdrage bij alle ondernemers zal heffen. Ook is bepaald waaraan de BIZ-vereniging dient te voldoen bij de uitbetaling en verantwoording over het geld. De uitvoeringsovereenkomst heeft een looptijd van vijfjaar. De uitvoeringsovereenkomst is opgenomen in bijlage 2. De overeenkomst is opgesteld onder begeleiding van Seinpost Adviesbureau. De centrummanager heeft kritisch meegekeken naar de uitvoeringsovereenkomst.

3. Vervolgens stelt de gemeente een verordening op, op basis waarvan de BIZ-bijdragen daadwerkelijk kunnen worden geheven. De verordening geldt voor het afgebakende gebied van een BIZ en heeft de WOZ-administratie als basis. Er wordt dus een bijdrage geheven per WOZ-object, ook dit is wettelijk bepaald. De gemeenteraad stelt de verordening vast. Voorwaarde voor de inwerkingtreding van de verordening is voldoende draagvlak. De verordening is opgenomen in het raadsbesluit behorende bij het raadsvoorstel uit bijlage 1. De verordening is opgesteld onder begeleiding van Seinpost Adviesbureau. De centrummanager heeft kritisch meegekeken naar de uitvoeringsovereenkomst.

4. Wettelijk is vastgelegd dat na het genomen raadsbesluit de draagvlakmeting moet plaatsvinden onder bijdrageplichtigen en dat de gemeente deze moet uitvoeren. De draagvlakmeting kent één vraag: bent u voor of tegen inwerkingtreding van de BIZ? De meting neemt meerdere weken in beslag, zodat de BIZ-vereniging de BIZ kan promoten. Wanneer een

WOZ-object in het BIZ-gebied leeg staat, krijgt de vastgoedeigenaar het stemformulier van de gebruiker toegestuurd en dient de eigenaar de BIZ-bijdrage van de gebruiker te betalen. Wanneer een meerderheid aan vóórstemmen is behaald, dan treedt de BIZ in werking. De draagvlakmeting gaat voor het centrum Gennep plaatsvinden vanaf de derde week van januari 2021 tot en met de derde week van februari 2021. Indien er een meerderheid aan stemmen wordt behaald, treed de BIZ met terugwerkende kracht in vanaf 1 januari 2021. Wat een meerderheid aan stemmen is, is in de Wet op bedrijveninvesteringszones beschreven:

1. Minimaal 50% van de stemformulieren moet geretourneerd zijn;

2. hiervan dient minimaal 2/3 deel een voorstem te zijn.

In het centrum van Gennep zijn circa 160 stemgerechtigden. Voor de uitvoering van de draagvlakmeting is een reglement opgesteld. Deze is opgenomen in bijlage 3.

De BsGW stuurt voor de gemeente Gennep de jaarlijkse aanslagen voor heffingen uit omstreeks 28 februari. Aangezien de stemming voor de BIZ tot en met de derde week van februari 2021 gaat plaatsvinden, de stemmen vervolgens geteld dienen te worden en het college de uitslag bekend dient te maken, is het niet haalbaar voor de BsGW om de aanslagen in de kohier van februari mee te nemen. Voor de BIZ Centrum Gennep zal een extra kohier gedraaid gaan worden in de periode juni/juli 2021. Met terugwerkende kracht worden de BIZ-bijdragen voor de periode vanaf 1 januari 2021 geheven.

Het gemeentehuis is gelegen in de BIZ-zone. Voorgesteld wordt om geen ontheffing te vragen voor een BIZ-aanslag. Dit ter ondersteuning van de BIZ Vereniging Centrum Gennep en de activiteiten die ontplooid worden in het centrum. De BIZ-aanslag bedraagt voor de gemeente Gennep € 900,- voor 2021. Vanaf 2021 tot en met 2025 komt hier jaarlijks een indexering van 2% bovenop voor de inflatie.

Na de draagvlakmeting dienen de stemmen geteld te worden. Dit onder toezicht van een onafhankelijk notaris. Voorgesteld wordt dat de gemeente ook deze eenmalige notariskosten voor haar rekening neemt. De notariskosten wordt geschat op zo'n € 2.000,-.

In z'n totaliteit passen zowel de eenmalige als jaarlijks terugkerende kosten binnen de structurele bijdrage die voor het centrum is opgenomen in het werkbudget van Economische Zaken. Dit budget bedraagt € 10.000,-.

Aangezien begin maart 2021 zal blijken of er voldoende draagvlak is voor een BIZ, en de aanslagen voor de BIZ-bijdrage in het meest ongunstige geval pas in juli 2021 uitgestuurd zullen worden, is het belangrijk dat de BIZ-vereniging in de tussenliggende periode (maart en augustus 2021) middelen heeft om de omschreven activiteiten uit het BIZ-plan uit te voeren. Geadviseerd wordt om 50% van het jaarlijkse BIZ-budget ter waarde van € 58.000,- voor te

financieren. Uiterlijk eind maart 2021 ontvangt de BIZ Vereniging Centrum Gennep € 29.000,- gestort op haar rekening door de gemeente Gennep. De voorfinanciering wordt bekostigd vanuit het werkbudget van Economische Zaken. De voorfinanciering wordt vereffend met de BIZ-bijdragen die vanaf augustus 2021 geïnd worden door de BsGW. De risico's voor deze voorfinanciering zijn nagenoeg nihil te noemen. Indien er rekening wordt gehouden met bezwaren die ondernemers indienen voor de ontvangen BIZ-aanslag, is een opgehaald budget van € 29.000,-, afgezet tegen een totaal budget van € 58.000,- , zeker te noemen. De BIZ-bijdragen zijn vergelijkbaar met of zelfs lager dan de huidige bijdrage die ondernemers betalen voor deelname aan de Ondernemersvereniging Gennep. Ingeschat wordt dan ook dat er weinig bezwaren zullen volgen op de BIZ-aanslag.

## KANTTEKENINGEN EN RISICO'S
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING
De uitvoeringsovereenkomst wordt na vaststelling door uw college op dinsdagmiddag 10 november ondertekend. Door de corona crisis vindt de ondertekening in afgeslankte vorm plaats. Bij de ondertekening zijn aanwezig de burgemeester, de voorzitter van de BIZ-vereniging en de centrummanager. Na de ondertekening gaat de centrummanager met de uitvoeringsovereenkomst onder de arm langs bij de overige BIZ-bestuursleden. Ook zij dienen de uitvoeringsovereenkomst te ondertekenen. Tijdens de terugkoppeling aan de pers op woensdagochtend 11 november 2020, praat wethouder van Hulsteijn de aanwezigen bij over het traject van de BIZ. De aanwezige pers wordt tevens voorzien van een persbericht. Verder zij verwezen naar het raadsvoorstel (bijlage 1).

## JURIDISCHE ASPECTEN
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## FINANCIËN
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## PERSONEEL EN ORGANISATIE
Niet van toepassing.

## UITVOERING / VERVOLG
Zie raadsvoorstel (bijlage 1).

## BIJLAGEN

1. RV Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025
2. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025
3. Concept CB Reglement draagvlakmeting Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep
4. Activiteitenplan BIZ Centrum Gennep 2021 - 2025