

Datum : 28 oktober 2020

Zaaknummer : 409322

Gemeenteraad : Besluitvormend

Portefeuillehouder : Hulsteijn, van J.

Status : Openbaar

Onderwerp : Belastingverordeningen 2021

### SAMENVATTING

Jaarlijks is een herziening nodig voor de heffing en invordering van belastingen, rechten en retributies op grond van de bepalingen van artikel 220 tot en met 229 van de Gemeentewet. Voor het belastingjaar 2021 zijn de bestaande verordeningen en regelingen beoordeeld en daar waar aan de orde aangepast aan de wettelijke voorschriften, jurisprudentie en praktijk. Daarnaast zijn er tariefsaanpassingen, conform eerdere besluitvorming, doorgevoerd in de afzonderlijke verordeningen. Met de vaststelling van de afzonderlijke belastingverordeningen voor het belastingjaar 2021 is er een juridische basis voor de heffing en invordering van de betrokken belastingen, rechten en retributies. Daarnaast wordt jaarlijks de kwijtscheldingsgeleding beoordeeld. Tenslotte wordt de Verordening baatbelasting winkelerf kern Gennep 1980 ingetrokken, omdat de heffingsperiode is verstreken.

### VOORSTEL

Het college besluit

- A. De gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende verordeningen vast te stellen:
1. Verordening Onroerende Zaakbelastingen Gennep 2021;
  2. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  3. Verordening Rioolheffing Gennep 2021;
  4. Verordening Hondenbelasting Gennep 2021;
  5. Verordening Forensenbelasting Gennep 2021;
  6. Verordening Toeristenbelasting Gennep 2021;
  7. Verordening Begraafplaatsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  8. Verordening Marktgeld Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  9. Verordening Leges Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  10. Verordening Eenmalige Rioolaansluitrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
- B. De gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende regeling vast te stellen:
11. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2021.
- C. de gemeenteraad voor te stellen:
12. de Verordening Baatbelasting winkelerf kern Gennep 1980 in te trekken

**BESLUIT**

Datum : 10 november 2020



### **Het college besluit**

De gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende verordeningen vast te stellen:

1. Verordening Onroerende Zaakbelastingen Gennep 2021;
2. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
3. Verordening Rioolheffing Gennep 2021;
4. Verordening Hondenbelasting Gennep 2021;
5. Verordening Forensenbelasting Gennep 2021;
6. Verordening Toeristenbelasting Gennep 2021;
7. Verordening Begraafplaatsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
8. Verordening Marktgeld Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
9. Verordening Leges Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
10. Verordening Eenmalige Rioolaansluitrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;

B. De gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende regeling vast te stellen:

11. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2021.

C. de gemeenteraad voor te stellen:

12. de Verordening Baatbelasting winkelerf kern Gennep 1980 in te trekken

### AANLEIDING

Jaarlijks worden de belastingverordeningen van de gemeente herzien en aangepast aan nieuwe wettelijke voorschriften, jurisprudentie en praktijk. Hieronder worden ook begrepen kleine tekstuele wijzigingen vanuit het oogpunt van leesbaarheid en kenbaarheid.

Daarnaast vinden jaarlijks aanpassingen van de tarieven van de afzonderlijke belastingen, rechten en retributies als opgenomen in de verordeningen plaats op basis van bestuurlijke besluitvorming.

In dit kader wordt jaarlijks extern advies ingewonnen bij de ANG en bij BsGW.

### BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

- De uitgangspunten voor de belastingverordeningen liggen vast in de voorjaarsnota 2020 en de begroting 2021
- Belastingheffing vindt plaats op grond van artikel 220 tot en met 229 van de Gemeentewet
- De teksten van de belastingverordeningen zijn vanuit de bestaande kaders gebaseerd op de jaarlijks herziene modelverordeningen van de VNG.

### ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor:

- A. de gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende verordeningen vast te stellen:
  1. Verordening Onroerende Zaakbelastingen Gennep 2021;
  2. Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  3. Verordening Rioolheffing Gennep 2021;
  4. Verordening Hondenbelasting Gennep 2021;
  5. Verordening Forensenbelasting Gennep 2021;
  6. Verordening Toeristenbelasting Gennep 2021;
  7. Verordening Begraafplaatsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  8. Verordening Marktgeld Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  9. Verordening Leges Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
  10. Verordening Eenmalige Rioolaansluitrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel;
- B. de gemeenteraad voor te stellen voor het belastingjaar 2021 de volgende regeling vast te stellen:
  11. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2021.
- C. de gemeenteraad voor te stellen:
  12. de Verordening Baatbelasting winkelerf kern Gennep 1980 in te trekken



## NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

### Modelverordeningen

De belastingverordeningen zijn, daar waar dit aan de orde is, in overeenstemming gebracht met de tekst van de modelverordeningen van de VNG en de adviezen van BsGW. Dit betreft uitdrukkelijk geen stelselwijzigingen, maar (kleine) tekstuele aanpassingen.

### Wijzigingen op verzoek van de uitvoeringsorganisatie

Op verzoek van de Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW) zijn aanpassingen gedaan in de verordeningen Onroerende Zaakbelasting, Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten, Rioolheffing, Forensenbelasting, Toeristenbelasting en Hondenbelasting. Voor deze belastingen en heffingen was het voor bedragen lager dan € 20.000 al mogelijk een machtiging tot automatische incasso af te geven. Bij deze automatische incasso's gelden ruimere betaaltermijnen, minimaal vier betaaltermijnen en maximaal tien betaaltermijnen. Vanaf 2021 bestaat ook voor aanslagbedragen boven de € 20.000 de mogelijkheid gebruik te maken van een machtiging tot automatische incasso. Het aantal betaaltermijnen, in deze gevallen twee betaaltermijnen, blijft daarbij ongewijzigd. Het verruimen van de mogelijkheid tot het deelnemen aan de automatische incasso levert een efficiencyvoordeel op voor de BsGW en de belastingplichtige.

In de verordeningen Onroerende Zaakbelasting, Rioolheffing, Afvalstoffenheffing, Forensenbelasting, Toeristenbelasting en Hondenbelasting is een nieuwe bepaling opgenomen over het minimumbedrag van aanslagoplegging. Belastingbedragen van minder dan € 5,00 worden niet geheven. Hierbij geldt dat het totaalbedrag op één aanslagbiljet wordt aangemerkt als één belastingbedrag. Bij het opleggen van bedragen onder de € 5,00 zijn de kosten hoger dan de baten.

### Geen wijzingsverordeningen, maar geheel nieuwe verordeningen

Ondanks dat er slechts kleine tot marginale aanpassingen hebben plaatsgevonden is het, mede op extern advies en advies van BsGW, wenselijk voor het belastingjaar 2021 een complete set verordeningen vast te laten stellen door de gemeenteraad. Dit gelijk aan afgelopen jaar. Het jaarlijks ongewijzigd laten doorlopen van een belastingverordening geeft bij een eventuele onverbindendheid van een verordening een sterk terugwerkend risico voor voorgaande belastingjaren, dat door jaarlijks opnieuw vaststellen wordt beperkt. Daarnaast schept het maximale transparantie en duidelijkheid over welke verordening voor welk belastingjaar van kracht is.

### Uniformering objectafbakening

De VNG heeft in oktober 2019 een 'Handleiding uniformering objectafbakening gemeentelijke belastingen' uitgebracht. Net als bij de verordeningen 2020 is ervoor gekozen de daarbij behorende wijzigingen in de verordening Rioolheffing en de verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten ook voor het belastingjaar 2021 niet door te voeren. De reden hiervoor is nog steeds gelegen in de waarschuwing die de VNG zelf ook afgeeft dat door toepassing van de



handleiding er een verschuiving in het aantal belastingobjecten kan plaatsvinden. Dat kan zowel meer als minder belastingobjecten opleveren met navenante gevolgen voor de belastingopbrengsten.

In Gennep heeft de uniformering geen toegevoegde waarde. De objecten voor de Rioolheffing lopen reeds vrijwel gelijk op met de WOZ-objecten en zou formele uniformering het bieden van maatwerk bij uitzonderingen blokkeren.

#### Ongewijzigde tarieven

De belastingtarieven in de verordening Rioolheffing en Eenmalig Rioolaansluitrecht voor het belastingjaar 2021 blijven onveranderd ten opzichte van die voor het belastingjaar 2020. Bij de vaststelling van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is bepaald dat de tarieven in 2021 niet worden verhoogd.

#### Aangepaste tarieven

De tarieven in de belastingverordeningen Onroerende Zaakbelastingen (OZB), Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten, Hondenbelasting, Begraafplaatsrechten, Marktgeden en Leges zijn net als vorig jaar overeenkomstig eerdere besluitvorming aangepast voor 2021.

Alle bedragen worden geïndexeerd met het inflatiepercentage en kan wel sprake zijn van afrondingen en wettelijke tarieven (leges).

Bij de afvalstoffenheffing is sprake van een forse stijging als gevolg van hogere kosten en maximale kostendekking van 100%. Dit is in de begroting reeds meegenomen.

Met betrekking tot de OZB levert BsGW eind november 2020 nog een aangepaste prognose. Door de corona crisis zaten er in de voorlopige prognose van half oktober nog erg veel onzekerheden. Dit zou eventueel kunnen leiden tot een aanpassing van de tarieven in de loop van het besluitvormingsproces.

#### Leges

Bij de legesheffing zijn in de tarieventabel de maximumtarieven van de reisdocumenten aangepast, rekening houdend met de (nieuwe) wettelijke maximumtarieven en afgerond op € 0,05. De tarieven bij de Leges Kansspelen zijn in overeenstemming met de wettelijke bepalingen gebracht.

#### Toeristenbelasting/Forensenbelasting

Tot en met het belastingjaar 2020 wordt er voor de Toeristenbelasting in het belastingjaar een voorlopige aanslag opgelegd voor het gehele belastingjaar. Het aantal overnachtingen wordt hierbij geschat. Wanneer het werkelijk aantal overnachtingen van het belastingjaar bekend is volgt een definitieve aanslag. De definitieve aanslag volgt na afloop van het belastingjaar en kan, afhankelijk van de hoogte van de voorlopige aanslag, resulteren in een nog te betalen of een terug te betalen bedrag.



Er wordt met ingang van 2021 overgegaan naar een kwartaalheffing. Vanaf het belastingjaar 2021 ontvangt de belastingplichtige na ieder kwartaal een aanslag gebaseerd op het werkelijk aantal overnachtingen in het betreffende kwartaal. Met deze systematiek van aanslagoplegging wordt voorkomen dat een voorlopige aanslag te hoog of te laag wordt vastgesteld en een jaar later pas een definitieve aanslag volgt. Met ingang van 2021 vindt na ieder kwartaal gelijk een definitieve afrekening plaats op basis van het werkelijk aantal overnachtingen. Deze methodewijziging is reeds gecommuniceerd met de recreatieondernemers, dit heeft niet tot reacties geleid. Dit wordt vastgelegd in de Uitvoeringsregeling belastingen (apart voorstel).

BsGW heeft toegezegd coulant om te gaan met eventuele verzoeken tot betalingsregelingen in de overgangssituatie.

Conform de besluitvorming bij de begroting 2021 zijn de tarieven van de toeristenbelasting 2021 verhoogt met € 0,20 per persoon per overnachting. Ook hierover is met de recreatieondernemers gecommuniceerd.

De tarieven van de forensenbelasting volgen dezelfde lijn als de toeristenbelasting en kennen dus ook een hogere stijging dan de inflatie. Deze stijging is wel degressief.

#### Kwijtscheldingsregeling

Deze regeling is niet inhoudelijk gewijzigd, maar conform de modelverordening is aangegeven voor welke belastingen geen of slechts gedeeltelijke kwijtschelding mogelijk is, waarbij in het verleden de belastingen werden genoemd waarvoor wel (gedeeltelijke) kwijtschelding mogelijk was.

#### Intrekking verordening baatbelasting winkelerf

De heffingsjaren van de Verordening baatbelasting winkelerf kern Gennep zijn verstreken en alle betalingen zijn ontvangen. De verordening kan hierdoor worden ingetrokken met ingang van 1 januari 2021 met dien verstande dat de verordening van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor deze datum hebben voorgedaan.

#### Bedrijfsinvesteringszone (BIZ)

Er zal een afzonderlijk voorstel worden aangeboden met betrekking tot de instelling van een bedrijfsinvesteringszone. Na de implementatie zal deze verordening wel worden meegenomen bij de jaarlijkse actualisatie.

### **KANTTEKENINGEN EN RISICO'S**

Nieuwe risico's loopt de gemeente Gennep niet als zij het voorstel volgt, terwijl voor het belastingjaar 2021 de juiste bepalingen en belastingtarieven kunnen worden gehanteerd.

### **WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?**



Dit voorstel heeft gevolgen voor de inwoners en de bedrijven. Het betreft een aanpassing van de tarieven voor onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, hondenbelasting, forensenbelasting, toeristenbelasting, begraafplaatsrechten, marktgelden en de leges.

Het voorstel heeft voor een aantal bedrijven een gering gevolg door het wijzigen van de manier van aanslagoplegging bij de toeristenbelasting. Met ingang van 2021 wordt geïnd via een kwartaalheffing.

Door aanpassing van de automatische-incassoregeling kunnen meer inwoners en bedrijven gebruik maken van de machtiging tot automatische incasso.

Voor het overige zijn het kleine technische en tekstuele aanpassingen in de verordeningen, zonder gevolgen voor de inwoners en bedrijven. Er is geen sprake van beleidswijziging.

#### EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Over deze wijziging is extern juridisch advies ingewonnen bij ANG en BsGW. Hierbij is geconcludeerd dat er sprake is van een degelijk en samenhangende set van belastingverordeningen voor het belastingjaar 2021 welke is gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG.

Het voor elk belastingjaar vaststellen van een complete set aan belastingverordeningen strookt met de adviezen van de VNG, ANG en BsGW op dit punt.

#### COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Besluit wordt na vaststelling gecommuniceerd aan BsGW.

De besluiten moet gepubliceerd worden om in werking te kunnen treden.

Over de wijzigingen met betrekking tot de toeristenbelasting heeft al communicatie plaatsgevonden met de recreatieondernemers (voorgenomen wijzigingen).

#### JURIDISCHE ASPECTEN

- Besluiten worden genomen op grond van de Gemeentewet.
- Omdat er sprake is van een besluit voor algemeen verbindende voorschriften staat er geen bezwaar en beroep tegen open.

#### FINANCIËN

De tariefsaanpassingen bij de onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, hondenbelasting, forensenbelasting, toeristenbelasting, begraafplaatsrechten, marktgelden en de leges zijn net als vorig jaar in overeenstemming met eerdere besluiten en de begroting voor 2021.

#### PERSONEEL EN ORGANISATIE

N.v.t.



## UITVOERING / VERVOLG

Dit collegebesluit moet na vaststelling naar de raad ter instemming en vaststelling.

## BIJLAGEN

1. Raadsvoorstel Belastingverordeningen 2021
2. Raadsbesluit Belastingverordeningen 2021 (verzamelbesluit)
3. Bijlage RB1 Verordening Onroerende Zaakbelastingen Gennep 2021;
4. Bijlage RB 2.1 Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten Gennep 2021, inclusief tarieventabel reinigingsheffingen en  
2.2 kostendekkingsberekening reinigingsheffingen;
5. Bijlage RB3.1 Verordening Rioolheffing Gennep 2021 inclusief  
3.2 kostendekkingsberekening;
6. Bijlage RB 4 Verordening Hondenbelasting Gennep 2021;
7. Bijlage RB 5 Verordening Forensenbelasting Gennep 2021;
8. Bijlage RB 6 Verordening Toeristenbelasting Gennep 2021;
9. Bijlage RB 7.1 Verordening Begraafplaatsrechten Gennep 2021 inclusief  
7.2 Tarieventabel Begraafplaatsrechten Gennep 2021 en  
7.3. Kostendekkingsberekening Begraafplaatsrechten;
10. Bijlage RB 8.1 Verordening Marktgeld Gennep 2021, inclusief tarieventabel en  
8.2 kostendekkingsberekening Marktgeld.
11. Bijlage RB 9.1 Verordening Leges Gennep 2021 inclusief  
9.2 Tarieventabel Leges Gennep 2021;  
9.3 Overzicht normatieve bouwkosten 2021  
9.4 Kostendekkingsberekening;
12. Bijlage RB 10.1 Verordening Eenmalige Rioolaansluitrechten Gennep 2021,  
inclusief tarieventabel Eenmalige Rioolaansluitrechten en  
10.2 kostendekkingsberekening Eenmalige Rioolaansluitrechten;
13. Bijlage RB 11 Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2021;
14. Bijlage RB 12 Intrekkingsbesluit Verordening baatbelasting winkelerf kern Gennep 1980.