

Datum : 5 november 2020

Portefeuillehouder : Peperzak, R.

Zaaknummer : 397762

Status : Openbaar

Gemeenteraad : N.v.t.

Onderwerp : Proces Dialoog ruimtelijke initiatieven Gemeente Gennep

SAMENVATTING

Met de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022 wil het Rijk de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Hierbij gaat het om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De nieuwe wet biedt meer ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming. Onder de Omgevingswet wordt ook het verlenen van vergunningen anders. Vooral voor complexere ruimtelijke initiatieven heeft dit gevolgen. Daarbij hoort een andere aanpak van omgaan met ruimtelijke initiatieven. Een aanpak die uitgaat van het met elkaar aangaan van een dialoog, vroegtijdige bestuurlijke inbreng op strategisch niveau, het kunnen bieden van maatwerk en het snel kunnen bieden van duidelijkheid aan initiatiefnemers. In de voorliggende proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep" wordt daarvoor een kader aangereikt.

VOORSTEL

Het college besluit kennis te nemen van het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep".

BESLUIT

Datum : 10 november 2020

Het college besluit

Het college besluit kennis te nemen van het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep".

AANLEIDING

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De nieuwe wet biedt meer ruimte voor lokaal maatwerk en betere en snellere besluitvorming.

Bij de nieuwe wet hoort een nieuw proces van omgaan met (complexe) ruimtelijke initiatieven. Een werkwijze die uitgaat van het met elkaar aangaan van een dialoog, het kunnen bieden van maatwerkoplossingen en het snel bieden van duidelijkheid. In het voorliggende proces 'Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep' wordt daarvoor een kader aangereikt.

BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE KADERS

Het 'Proces dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep' sluit aan bij:

- *Het Coalitieakkoord 2018 – 2022*, waarin is opgenomen dat we een klantgerichte gemeente willen zijn en niet meer de afstandelijke overheid van vroeger. Daarbij hoort dat we voortdurend luisteren naar de lokale samenleving en samen vorm geven aan datgene wat die samenleving behoeft. Ook dienen we te streven naar een 'ja mits-houding' in plaats van een 'nee tenzij-houding'.
- *Het Collegeprogramma 2018 – 2022*, waarin het Coalitieakkoord is uitgewerkt.
- *De omgevingsvisie "Samen maken we Gennep"*, gemeente Gennep, die dient te worden gezien als een start van een proces waarin inwoners, ondernemers, maatschappelijke partners en gemeente samen blijven optrekken om de fysieke leefomgeving van onze gemeente verder vorm te geven (vastgesteld op 23 september 2019).
- *De visie op dienstverlening "Samen maken we Gennep / De gemeente als partner"* (vastgesteld op 7 juli 2020).

ADVIES

De ambtelijke organisatie stelt aan het college van burgemeester en wethouders voor: Kennis te nemen van het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep".

NADERE ONDERBOUWING / ARGUMENTEN

De komst van de Omgevingswet maakt het wenselijk te kijken naar advisering en besluitvorming ten aanzien van ruimtelijke initiatieven. Onder de Omgevingswet wordt namelijk ook het vergunningsverleningsproces anders:

- De besluitvormingsprocedure van 8 weken wordt de standaardprocedure;
- Bij een aanvraag voor meerdere overheiden wordt de gemeente aanspreekpunt en verantwoordelijk voor de afhandeling in de keten;
- Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag wordt integraal naar alle aspecten van de fysieke leefomgeving gekeken;
- Bij het aanvragen van een vergunning moet de initiatiefnemer aangeven of en hoe er is geparticipeerd;



- De gemeente gaat (nog) meer denken in mogelijkheden.

Bij dit vergunningsverleningsproces en het nieuwe gedachtengoed van de Omgevingswet (dat niet in de juridische regeling is vervat), hoort een andere wijze van omgaan met ruimtelijke initiatieven. Een aanpak die uitgaat van het met elkaar aangaan van een dialoog, vroegtijdige bestuurlijke inbreng op strategisch niveau, het kunnen bieden van maatwerk en het snel kunnen bieden van duidelijkheid aan initiatiefnemers. Verder is het wenselijk om ruimtelijke initiatieven meer te benaderen vanuit hun (mogelijke) bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente. Wet- en regelgeving krijgt daardoor een meer instrumenteel karakter en wordt minder sturend. Kortom, een werkwijze die aansluit bij de in september 2019 vastgestelde "Omgevingsvisie gemeente Gennep, Samen maken we Gennep" en die aansluit bij de afgelopen jaren opgedane ervaring.

Het bovenstaande is aanleiding geweest om het huidige Regiekamermodel te heroverwegen en te vervangen door het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven" (zie bijlage 1). Dit proces biedt onder meer de volgende voordelen:

- Eén centraal ontvangst- en registratiesysteem.
- Bieden van duidelijkheid ten aanzien van het proces en de ambtelijke contactpersoon.
- Het doorlopen van een proces dat is afgestemd op de complexiteit van het ruimtelijk initiatief.
- Het bieden van mogelijkheden voor maatwerk/flexibiliteit binnen het proces.
- Advisering over de wenselijke grondhouding ten aanzien van het initiatief in de Strategische kamer.
- Vroegtijdige betrokkenheid van en afstemming met de portefeuillehouder(s).
- Integrale advisering via de Omgevingstafel met inachtneming van de gekozen grondhouding.
- Nadruk op de dialoog met de initiatiefnemer en het hem snel kunnen bieden van duidelijkheid.

In het proces staat de initiatiefnemer centraal. Van de medewerkers wordt een grondhouding verwacht die niet primair is gestoeld op wet- en regelgeving maar vooral op datgene waarmee de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Gennep het beste is gediend. Dat vergt een voortdurende bezinning op de cultuuraspecten in onze organisatie. Een bezinning die is gestart met het gemeentelijke traject "De gemeente, dat ben ik", die door de organisatie wordt omarmd en waarmee medewerkers al veel ervaring hebben opgedaan.

De "Dialoog ruimtelijke initiatieven gemeente Gennep" is een proces dat in de eerste plaats is gericht op het stroomlijnen van het interne beoordelings- en besluitvormingsproces. Het gaat evenwel niet alleen om de formele procedure. De wijze waarop invulling wordt gegeven aan de procedure is zeker zo belangrijk. De basis daarvan is neergelegd in de Omgevingsvisie "Samen maken we Gennep" (september 2019). Het met elkaar willen aangaan van een



dialogoog maakt daar onderdeel van uit. In de Dialoog ruimtelijke initiatieven wordt dit instrument doorontwikkeld.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Met het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven" doet de gemeente momenteel reeds ervaring op. Het proces biedt de nodige flexibiliteit en dient niet te worden opgevat als een stringente blauwdruk. Daar waar in een concrete situatie knelpunten dreigen op te treden, kan dan ook tijdig worden geanticipeerd. Risico's lijken dan ook niet aanwezig te zijn.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven" heeft tot doel om inwoners/ondernemers beter te faciliteren.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven" is een beleidsdocument gericht op de interne behandeling van en advisering over ruimtelijke initiatieven. Opgedane (interne en externe) ervaringen zijn in het proces verwerkt.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Het aangaan van een dialoog is per definitie tweerichtingsverkeer. Zowel van gemeentelijke vertegenwoordigers als van initiatiefnemers wordt een ontvankelijke houding verwacht. Daarom is het belangrijk dat het proces wordt gecommuniceerd met onze inwoners en ondernemers. De eerste stap is het bekend maken van het proces via de gebruikelijke kanalen: een artikel in de gemeenterubriek en een online webpagina.

Het communicatietraject is afgestemd met de cluster Communicatie. Communicatie op het moment dat een inwoner of ondernemer een ruimtelijke initiatief bij de gemeente indient, is natuurlijk het belangrijkste voor de initiatiefnemer. De ambtelijke contactpersoon heeft daarin een belangrijke rol.

JURIDISCHE ASPECTEN

Het proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven" is geen beleidsregel in de zin van titel 4.4 Awb. Formele bekendmaking in het Gemeenteblad hoeft dan ook niet plaats te vinden en bezwaar of beroep staat niet open.

FINANCIËN

Financiële consequenties zijn niet aanwezig.

PERSONEEL EN ORGANISATIE

Personele consequenties zijn niet aanwezig.

UITVOERING / VERVOLG

De werkwijze zoals uiteengezet in de bijlage, wordt per direct ingevoerd.



BIJLAGEN

1. Proces "Dialoog ruimtelijke initiatieven"
2. Schema "Dialoog ruimtelijke initiatieven"