gemeente GENNEP

RAADSVOORSTEL

Datum : 10 november 2020

Zaaknummer : 409764

Aan de gemeenteraad van Gennep

Onderwerp : Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025

Geachte raad,

In de *Centrumvisie en Uitvoeringsprogramma Gennep 2019 - 2023* staat als actielijn opgenomen het versterken van de samenwerking onder ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum van Gennep. Hiervoor heeft, door een werkgroep bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren en onder begeleiding van de centrummanager, een verkenning plaatsgevonden naar de mogelijkheden van een bedrijveninvesteringszone. Door de werkgroep is o.a. het bijgevoegde *Activiteitenplan BIZ Centrum Gennep 2021 - 2025* (bijlage 2) opgesteld. Uit een informele draagvlakmeting onder ondernemers en vastgoedeigenaren is gebleken dat er draagvlak bestaat voor een bedrijveninvesteringszone en de activiteiten zoals opgenomen in het activiteitenplan. Het voorliggende voorstel maakt een formele draagvlakmeting voor de Bedrijveninvesteringszone (in het vervolg: BIZ) Centrum Gennep mogelijk.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:
De *Verordening Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025* vast te stellen en de verordening, na blijk van voldoende wettelijk draagvlak, per 1 januari 2021 in werking laten treden voor de maximale wettelijke termijn van 5 jaar.

ARGUMENTEN

Een BIZ is een aangewezen gebied waarbinnen ondernemers een BIZ-heffing betalen. Deze heffing wordt geïnd door de gemeentelijke belastingdienst (BsGW). De gemeente keert de opgehaalde heffingen uit als een subsidie aan de BIZ vereniging. Deze vereniging ontplooit activiteiten in het gebied waar de heffingen zijn opgelegd. De activiteiten kunnen betrekking hebben op verbetering van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en de economische ontwikkeling van het gebied. De activiteiten zijn aanvullend op de activiteiten die de gemeente al uitvoert in de openbare ruimte.

Het opzetten van BIZ gebeurt op basis van de Wet op de bedrijveninvesteringszones. Een BIZ biedt een aantal voordelen. Bij een gewone ondernemersvereniging is het lidmaatschap op vrijwillige basis. Ondernemers die geen lid zijn, profiteren ook van de activiteiten die de ondernemersvereniging organiseert. Bekend is dat de meeste ondernemersverenigingen veel moeite moeten doen om de contributie van de leden binnen te krijgen. Een BIZ lost dergelijke problemen op. Een BIZ verordening wordt voor een maximale periode van 5 jaar opgesteld. Deze periode biedt de BIZ-vereniging financiële zekerheid en continuïteit in de uitvoering van activiteiten.

Bij de uitwerking van de *Centrumvisie* is gekeken naar de huidige samenwerking van ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum van Gennep. Verschillende horecaondernemers zijn aangesloten bij de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) afdeling Maas en Niers. De Ondernemersvereniging Gennep is belangenbehartiger voor alle ondernemers in het centrum van Gennep. Het eigenarenbestand van het vastgoed in het centrum van Gennep is divers. Naast lokale eigenaren zijn er ook regionale en landelijk opererende vastgoedeigenaren actief in Gennep. Er zijn grote verschillen in de mate van betrokkenheid, financiële mogelijkheden en professionaliteit. De eigenaren zijn niet georganiseerd. Een belangrijk deel van de ondernemers in het centrum is aangesloten bij de Ondernemersvereniging Gennep. Ook in Gennep is er echter sprake van 'freeriders': ondernemers en vastgoedeigenaren die wel profiteren van de activiteiten van de vereniging, maar hieraan niet meebetalen. Dit heeft het functioneren van de vereniging onder druk gezet.

De kopgroepleden bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren die betrokken waren bij de opstelling van de *Centrumvisie*, waren kritisch over de werking van de organisatiestructuur in het centrum van Gennep. De organisatiestructuur diende verbeterd te worden. Tijdens brede stakeholdersbijeenkomsten voor de uitwerking van de *Centrumvisie* zijn ondernemers en vastgoedeigenaren uit het centrum uitgenodigd. Door deze groep werd onderschreven dat de organisatiestructuur in het centrum van Gennep verbeterd dient te worden. Na vaststelling van de *Centrumvisie* heeft de gemeente Gennep op 30 januari 2020 onder begeleiding van kennis- en netwerkorganisatie Platform31 een bijeenkomst georganiseerd voor ondernemers en vastgoedeigenaren geheel in teken van de BIZ. Die avond hebben verschillende ondernemers en vastgoedeigenaren zich gecommitteerd aan een werkgroep die de mogelijkheden van een BIZ voor het centrum van Gennep nader zou gaan onderzoeken.

De werkgroep is aan de slag gegaan onder begeleiding van de centrummanager. De BIZ wordt gezien als een mooi instrument om alle ondernemers in het aangewezen BIZ-gebied te betrekken bij activiteiten die het centrum van Gennep versterken. De werkgroep heeft het BIZ-gebied aangewezen, een activiteitenplan opgesteld, een begroting bepaald, bepaald wie bijdrageplichtigen zijn, een BIZ-vereniging opgesteld en een informele peiling uitgevoerd onder verschillende ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum.

Uit de informele peiling is gebleken dat een meerderheid van de ondervraagden een BIZ en het activiteitenplan omarmen. Om een BIZ op te kunnen stellen, dient een formele draagvlakmeting plaats te vinden waarbij een meerderheid van de stemgerechtigden voor de BIZ stemt. Om over te kunnen gaan op een formele draagvlakmeting dient eerst de voorliggende verordening vastgesteld te worden.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Ondanks de positieve resultaten en verwachtingen, bestaat het risico dat er onverhoopt onvoldoende draagvlak wordt behaald voor een BIZ.

Ondernemers kunnen daarnaast, na de inwerkingtreding van de BIZ, bezwaar maken tegen hun BIZ-bijdrage. Dit gebeurt wanneer zij de BIZ-aanslag binnenkrijgen. Verwachting is dat er weinig bezwaren zullen binnenkomen, aangezien de BIZ-bijdrage vergelijkbaar is met, of zelfs lager dan, de bijdrage die ondernemers nu betalen aan de Ondernemersvereniging Gennep.

In de Wet voor de bedrijveninvesteringszones is de mogelijkheid aangegeven dat door minimaal 20% van de bijdrageplichtigen een tussentijdse draagvlakmeting kan worden aangevraagd bij de gemeente. Dit zal vooral gebeuren wanneer een BIZ niet goed functioneert. Mede daarom dient de gemeente hier controle op uit te voeren.

Ten aanzien van de voorfinanciering van de BIZ-begroting van het eerste half jaar in 2021, bestaat een klein risico. In principe ontvangt de BIZ-vereniging de middelen pas wanneer er voldoende draagvlak is gebleken voor een BIZ. De totale begroting bedraagt € 58.000,-. Een voorfinanciering van € 29.000,- vormt, zelfs indien er rekening wordt gehouden met bezwaren van bijdrageplichtingen op de ontvangen BIZ-heffing, een haalbare terugbetaling voor de BIZ-vereniging.

De BsGW stuurt voor de gemeente Gennep BIZ-heffingen uit. Daarnaast handelt de BsGW bezwaren en beroepen af van ondernemers. *Vooralsnog* rekent de BsGW geen extra kosten aan de gemeente voor deze dienstverlening. Er dient echter rekening gehouden te worden met mogelijk extra kosten in de toekomst. Deze kosten worden geschat op € 5.000,- per jaar. De kosten kunnen opgevangen worden uit het werkbudget van Economische Zaken. Hier is een post opgenomen voor het centrum ter waarde van € 10.000,-.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Een BIZ is direct in het voordeel van ondernemers die in het BIZ-gebied gevestigd zijn. Zij kunnen immers samen investeren in een bruisend centrum. Door een aantrekkelijk centrum mogelijk te maken, kunnen klantenbezoeken en de duur die klanten in het centrum doorbrengen, toenemen. Indirect zijn burgers van de gemeente Gennep gebaat bij een BIZ doordat deze een bruisend centrum mogelijk maakt.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

In het voortraject van de *Centrumvisie* is nagegaan of er draagvlak bestaat onder ondernemers en vastgoedeigenaren in het centrum voor een BIZ. In dit traject is de gemeente begeleid door Seinpost Adviesbureau en kennis- en netwerkorganisatie Platform31. De uitwerking/voorbereiding van de BIZ Centrum Gennep is opgepakt door een werkgroep bestaande uit ondernemers en vastgoedeigenaren uit het centrum. Zij werden hierin begeleid door de centrummanager. Voor de uitwerking van alle formele stukken die benodigd zijn om een BIZ in het leven te kunnen roepen, heeft de hiervoor beschreven werkgroep en de gemeente ondersteuning gehad van Seinpost Adviesbureau en de BsGW. De werkgroep heeft bovendien een informele draagvlakmeting uitgevoerd bij een deel van de

centrumondernemers en vastgoedeigenaren. Deze waren positief over de BIZ en het bijbehorende activiteitenplan.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

In de Wet op de bedrijveninvesteringszones is beschreven dat de gemeente bij de draagvlakmeting informatie geeft over de strekking van de verordening en hoe de draagvlakmeting werkt. Het voorliggende voorstel voorziet hierin. Nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld, wordt de draagvlakmeting objectief door de gemeente uitgevoerd. Flankerende communicatie over de BIZ-zone naar de ondernemers die een stemformulier hebben ontvangen, dient door de BIZ Vereniging Centrum Gennep te worden georganiseerd. Via het college dienen de resultaten van de formele draagvlakmeting bekend te worden gemaakt. Deze communicatie zal plaatsvinden via onze gemeentelijke website.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Na vaststelling door uw raad wordt de bijgevoegde verordening elektronisch bekend gemaakt. De verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat er voldoende draagvlak is geweest onder ondernemers bij de formele draagvlakmeting voor de BIZ Centrum Gennep.

FINANCIËN

Het gemeentehuis is gelegen in de BIZ-Zone. Voorgesteld is aan het college om geen ontheffing te vragen voor een BIZ-aanslag, dit ter ondersteuning van de BIZ-vereniging en de activiteiten die ontplooit worden in het centrum. De BIZ-bijdrage van de gemeente bedraagt in 2021 € 900,- en wordt vervolgens jaarlijks verhoogd met een indexering van 2% ter dekking van de inflatie.
Na de officiële draagvlakmeting dienen de stemmen geteld te worden. Dit onder toezicht van een onafhankelijk notaris. Voorgesteld is aan het college om ook deze eenmalige notariskosten voor eigen rekening te nemen. De kosten worden begroot op zo'n € 2.000,-.
In z'n totaliteit passen zowel de hierboven beschreven eenmalige als jaarlijks terugkerende kosten binnen de structurele bijdrage die voor het centrum is opgenomen in het werkbudget van Economische Zaken. Dit budget bedraagt € 10.000,-.

Aangezien begin maart 2021 zal blijken of er voldoende draagvlak is voor een BIZ, en de aanslagen voor de BIZ-bijdrage in het meest ongunstige geval pas in juli 2021 uitgestuurd zullen worden, is het belangrijk dat de BIZ-vereniging in de tussenperiode (maart en augustus 2021) middelen heeft om de omschreven activiteiten uit het BIZ-plan uit te kunnen voeren. Geadviseerd wordt om 50% van het jaarlijkse BIZ-budget ter waarde van € 58.000,- voor te financieren vanuit de gemeente. Uiterlijk eind maart 2021 ontvangt de BIZ-vereniging € 29.000,- gestort door de gemeente Gennep. De voorfinanciering wordt bekostigd vanuit het werkbudget van Economische Zaken. De voorfinanciering wordt vereffend met de BIZ-bijdragen die vanaf augustus 2021 geïnd worden door de BsGW. De risico's voor deze voorfinanciering zijn nagenoeg nihil te noemen. Indien er zelfs rekening wordt gehouden met

bezwaren die ondernemers indienen voor de ontvangen BIZ-aanslag, is een opgehaald budget van € 29.000,- afgezet tegen een totaal budget van € 58.000,- zeker te noemen. De BIZ-bijdragen zijn vergelijkbaar met, of zelfs lager dan, de huidige bijdrage die ondernemers betalen voor deelname aan de Ondernemersvereniging Gennep. Geschat wordt dan ook dat er weinig bezwaren zullen worden ingediend op de BIZ-aanslag.
De budgettair neutrale begrotingswijziging die hiervoor benodigd is, zal in de 1e trimesterrapportage 2021 verwerkt worden.

UITVOERING EN VERVOLG

Wettelijk is vastgelegd dat na het raadsbesluit de draagvlakmeting moet plaatsvinden onder bijdrageplichtigen en dat de gemeente deze moet uitvoeren. De draagvlakmeting kent één vraag: bent u voor of tegen inwerkingtreding van de BIZ? De meting neemt meerdere weken in beslag, zodat de BIZ-vereniging de BIZ kan promoten. Wanneer een WOZ-object in het BIZ-gebied leeg staat, krijgt de vastgoedeigenaar het stemformulier van de gebruiker toegestuurd en dient de eigenaar de BIZ-bijdrage van de gebruiker te betalen. Wanneer een meerderheid aan vóórstemmen is behaald, dan treedt de BIZ in werking.

De draagvlakmeting gaat voor het centrum Gennep plaatsvinden vanaf de derde week van januari 2021 tot en met de derde week van februari 2021. Indien er een meerderheid aan stemmen wordt behaald, treedt de BIZ met terugwerkende kracht in vanaf 1 januari 2021. Wat een meerderheid aan stemmen is, is in de Wet op bedrijveninvesteringszones beschreven:

1. Minimaal 50% van de stemformulieren moet geretourneerd zijn;

2. hiervan dient minimaal 2/3 deel een voorstem te zijn.

Het college maakt de resultaten van de draagvlakmeting bekend. De BIZ-verordening treedt acht dagen na deze bekendmaking officieel in.

De heffing van de BIZ-middelen wordt uitgevoerd door de BsGW. De BsGW stuurt voor de gemeente Gennep de jaarlijkse aanslagen voor heffingen uit omstreeks 28 februari. Aangezien de stemming voor de BIZ tot en met de derde week van februari 2021 gaat plaatsvinden, de stemmen vervolgens geteld dienen te worden en het college de uitslag bekend dient te maken, is het niet haalbaar voor de BsGW om de aanslagen in de kohier van februari mee te nemen. Voor de BIZ Centrum Gennep zal een extra kohier gedraaid gaan worden in de periode juni/juli 2021. Met terugwerkende kracht worden de BIZ-bijdragen voor de periode vanaf 1 januari 2021 geheven onder de bijdrageplichtigen.

Doordat de gemeente de BIZ-middelen voor 50% voorfinanciert, kan de BIZ Vereniging Centrum Gennep na inwerkingtreding van de BIZ al aan de slag met de activiteiten zoals opgenomen in het activiteitenplan.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,

De secretaris,

Jacqueline Nijland

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Concept raadsbesluit Bedrijveninvesteringszone Centrum Gennep 2021 - 2025
2. Activiteitenplan BIZ Centrum Gennep 2021 - 2025