

Datum : 24 mei 2016
Zaaknummer : 209333
Onderwerp : Wegenbeleidsplan en Groenbeleidsplan

Geachte raad,

De gemeente heeft de zorg om haar wegverhardingen in goede staat te laten verkeren. Ook is de gemeente verantwoordelijk voor het beheer van groen in de openbare ruimte. De huidige beleidsplannen zijn door u in 2005 (wegenbeleid) en 2007 (groenbeleid) vastgesteld. Beide beleidsplannen zijn aan actualisatie toe.

Wij hebben u eerder dit jaar in een opiniërende besprekkronde voorgesteld om te gaan voor onderhoudsniveau B. U heeft hier instemmend op gereageerd en wij hebben dit verwerkt in de nu voorliggende beleidsplannen.

Gelet op het voorgaande, stelt ons college uw gemeenteraad voor

1. het Wegenbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen
2. het Groenbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen

De financiële consequenties van beide beleidsplannen zijn verwerkt in de Voorjaarsnota en de eerste trimesterrapportage. Deze stukken worden separaat ter vaststelling aan u voorgelegd.

ARGUMENTEN

In de nieuwe beleidsplannen 2016-2020 wordt de huidige staat van de wegen en het groen in de gemeente Gennep uiteengezet. De kwaliteit is bepaald door middel van landelijke normen en inspectietechnieken. De huidige kwaliteit is getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde normen zoals opgenomen in de "Integrale Meetlat Openbare Ruimte". Vervolgens zijn de maatregelen en financiële gevolgen bepaald om het gewenste kwaliteitsniveau voor de wegen en het groen te realiseren en te behouden.

Actualisatie van het Groenbeleidsplan

Het huidige onderhoud van het groen is technisch goed en van voldoende kwaliteit. Daarom is in het Groenbeleidsplan 2016-2020 het huidige beheerniveau aangehouden. Wel wordt de focus in het beheer op sommige plekken iets verschoven (bijvoorbeeld iets minder focus op bedrijventerreinen en meer focus op het centrum).

Actualisatie van het Wegenbeleidsplan

Voor het onderhoud van de wegen dienen de komende jaren (in verband met kosten en kwaliteit) enkele keuzes gemaakt te worden. Deze beleidskeuzes geven een ambitieniveau aan voor het technisch onderhoud.

De beleidskeuzes die gemaakt kunnen worden, komen in essentie neer op de volgende scenario's:

1. De huidige praktijk voortzetten, met een toename van achterstallig onderhoud

>> Dit komt overeen met kwaliteit D in het beleidsplan.

2. De huidige ambitie realiseren, met een eind aan het achterstallig onderhoud

>> Dit komt overeen met kwaliteit C in het beleidsplan.

3. Een nieuwe ambitie realiseren, met een verbeterde kwaliteit van wegen

Deze variant betekent dat u kiest voor een nieuwe en hogere streefkwaliteit voor het onderhoud van de openbare ruimte. Deze keuze behelst het bepalen van een nieuwe streefkwaliteit en het beschikbaar stellen van extra middelen bovenop de middelen die aan de orde zijn bij scenario 2. Met deze middelen kan geïnvesteerd worden in het verbeteren van de kwaliteit van de huidige wegen. Dit betekent dat we de wegen gaan versterken waar nodig en dat er niet of nauwelijks slechte kwaliteit meer voorkomt. Ook is het een belangrijke ambitie om de (nu veelal onverharde) fietspaden en bermen in het buitengebied te verbeteren. Dit is voor onze inwoners van belang, alsook voor de vele fietstoeristen die onze gemeente aandoen.

>> Dit komt overeen met kwaliteit B in het beleidsplan.

Wegenbeleidsplan speelt in op scenario 3: het realiseren van een nieuwe ambitie

Uw raadscommissie Ruimte en Economie heeft tijdens haar vergadering op 14 maart 2016 de twee te actualiseren beleidsplannen besproken. De commissie nam kennis van de varianten voor het onderhoud van de wegen en de daarbij horende kosten. De voorkeur van de commissie gaat – overeenkomstig ons voorstel - uit naar een B-kwaliteit, zoals aangegeven in scenario 3. De leden van de commissie hebben aangegeven een kwaliteitsslag te willen maken in de technische staat van de wegen. Ook wil men inzetten op het verbeteren van de fietspaden en de bermen in het buitengebied.

Bermen

Van oudsher zijn de wegen in het buitengebied, buiten de bebouwde kom, vrij smal uitgevoerd. Deze wegen die nu vooral als ontsluiting voor woningen, bedrijven en (land)bouwpercelen gebruikt worden, hebben nog steeds die oorspronkelijke breedte van 3 tot 4 meter. Dit is in toenemende mate niet meer voldoende. De landbouwvoertuigen en vrachtwagens zijn in de loop van de jaren breder geworden, waardoor zij bij het passeren veel verder de berm in moeten. Door het uitwijken ontstaat schade aan de weg en de berm. Bij veelgebruikte wegen worden de bermen hierdoor kaal gereden. Er ontstaat randschade aan de wegverharding. De afwatering van de weg wordt slechter waardoor er diepere kuilen naast de weg ontstaan. Al deze factoren maken dat er onveilige situaties kunnen ontstaan. Naar verwachting heeft het verbeteren van de bermen (door het aanbrengen van grasbetontegels) een positief effect op wegverharding waardoor er in de toekomst minder onderhoud aan de wegen nodig is. Een logisch gevolg is dat de onderhoudskosten zullen dalen na 2020. Na de beleidsperiode wordt er geëvalueerd.

Onverharde fietspaden

De gemeente Gennep wil aantrekkelijk zijn voor toeristen. We bieden een uitgebreid netwerk van fietspaden. Hier kan de sportieve en recreatieve mens een tocht door het

afwisselende landschap maken. Veel fietspaden zijn voorzien van een verharding in de vorm van asfalt, beton of elementenverharding. Dit geeft meer rijcomfort dan de half verharde en onverharde paden. Om het fietsen binnen de gemeente Gennep nog aantrekkelijker te maken, kan er gekozen worden om meer fietspaden te verharden. Wij stellen voor om hier de komende jaren geen extra geld aan uit te geven. De onverharde fietsenpaden zijn afgelopen jaren opgeknapt en worden de komende jaren op niveau gehouden. Wel wordt komende beleidsperiode onderzocht waar het verharden van de fietspaden mogelijk is.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Veiligheid

In 2015 is een wegininspectie uitgevoerd. Er is geconstateerd dat op enkele plaatsen de ondergrens van het onderhoud al is bereikt, waardoor er onveilige situaties ontstaan. Als hier niet tijdig wordt ingegrepen, zullen de kosten behoorlijk op gaan lopen. Als de geactualiseerde plannen worden vastgesteld en daar budget voor vrijkomt, dan kunnen we deze risico's voorkomen.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Door de wegen op een hoger niveau te brengen en te onderhouden zullen de wegen er technisch beter bij komen te liggen. Ook zal het comfort en het aanzien er een behoorlijk stuk op vooruit gaan de komende jaren. Ook de veiligheid voor weggebruikers neemt toe.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

In de aanloop naar de actualisatie van de beleidsplannen, hebben wij op 17 februari jl. een informatieve bijeenkomst voor raads- en commissieleden georganiseerd. Daar hebben wij de aspecten belicht die bij het wegenbeleidsplan en het groenbeleidsplan aan de orde zijn. Vervolgens heeft uw raadscommissie Ruimte en Economie zich op 14 maart tijdens een opiniërende besprekronde over enkele scenario's gebogen en daarbij richting gegeven aan de gewenste uitwerking. Duidelijk kwam naar voren dat de huidige kwaliteit van de wegen onder de maat is en dat hogere kwaliteit (niveau B) gewenst is. Dit is verwerkt in het nu voorliggende Wegenbeleidsplan 2016-2020.

COMMUNICATIEPARAGRAAF

Nadat uw raad de beleidsplannen heeft vastgesteld, wordt er via social media en in de gemeenterubriek aandacht aan dit onderwerp besteed. Hierin wordt uitgelegd wat het vaststellen van de plannen betekent voor inwoners van de gemeente Gennep.

Voorafgaand en tijdens de uitvoering van de concrete deelplannen die voortkomen uit de beleidsplannen, zal er gecommuniceerd worden met bewoners en belanghebbenden.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Slecht onderhoud van wegen en bermen zou tot schadeclaims kunnen leiden indien er sprake is van calamiteiten. Met de voorgestelde keuze voor een hogere kwaliteit van de wegen wordt dit risico verminderd.

FINANCIELE PARAGRAAF

De vaststelling van het Wegenbeleidsplan heeft financiële consequenties. Deze worden meegenomen in de Voorjaarsnota 2016 en – voor zover het uitgaven betreft die nog in 2016 gedaan moeten worden – de eerste trimesterrapportage. Hieronder is een samenvatting daarvan weergegeven. De vaststelling van het Groenbeleidsplan heeft geen financiële consequenties.

Toelichting opbouw kosten en dekking Wegenbeleidsplan:

Structurele middelen

Belangrijkste conclusie uit het nieuwe (nog vast te stellen) Wegenbeleidsplan is dat er de afgelopen jaren een achterstand is ontstaan bij het asfaltonderhoud t.o.v. het nu gewenste kwaliteitsniveau B van onderhoud. Om het voorgestelde kwaliteitsniveau te kunnen garanderen zijn extra middelen nodig.

Gemiddeld is € 500.000 per jaar nodig terwijl structureel € 200.000 beschikbaar dit resulteert in een jaarlijks tekort van € 300.000. De meerjarenbegroting biedt niet de ruimte om het jaarlijkse bedrag op te hogen. Hier staat tegenover dat de Algemene Vrije Reserve ruimte biedt. Het voorstel is om een voorziening te vormen voor het groot onderhoud en de extra benodigde middelen voor de komende vier jaar, 2016-2020, uit de algemene vrije reserve te halen. Onderdeel hiervan is ook de middelen voor het onderhoud bermen en aanbrengen van grasbetontegels. Deze maatregelen moeten op termijn een besparing opleveren. In 2020 komt een nieuw wegenbeleidsplan waarin de effecten van de maatregelen worden meegenomen en daarmee een nieuwe inschatting van de jaarlijks benodigde middelen.

In de voorjaarsnota is hiervoor € 1.450.000 opgenomen waarvan € 250.000 voor de bermen en grasbetontegels.

UITVOERING

De komende jaren worden de wegen conform de integrale meetlat op het gewenste niveau gebracht en gehouden.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Gennep,
De secretaris,

De burgemeester,

Mevrouw J.M. Nijland

De heer P.J.H.M. de Koning

BIJLAGEN

1. Wegenbeleidsplan 2016-2020
2. Groenbeleidsplan 2016-2020



GENNEP

De gemeenteraad van de gemeente Gennep,

- gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders van Gennep d.d. 24 mei 2016;
- gehoord de commissie Ruimte en Economie d.d. 4 juli 2016;
- gelet op artikel 15 en 16 van de Wegenwet;

besluit:

1. het Wegenbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen.
2. het Groenbeleidsplan 2016-2020 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 18 juli 2016.

De raad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

De heer A. ten Hoeve

De heer P.J.H.M. de Koning