

Datum : 8 november 2022

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 562465

Onderwerp : Belastingverordeningen en belastingbeleid 2023

Geachte raad,

Ten aanzien van de heffing en invordering van belastingen, rechten en retributies die de gemeente Gennep op grond van de bepalingen van artikel 220 tot en met 229 van de Gemeentewet kan instellen is een jaarlijkse herziening noodzakelijk.

Voor het belastingjaar 2023 zijn de bestaande verordeningen en regelingen beoordeeld en - daar waar aan de orde - aangepast aan de wettelijke voorschriften, jurisprudentie en praktijk. Daarnaast zijn er tariefsaanpassingen, conform eerdere besluitvorming, doorgevoerd in de onroerende-zaakbelastingen, hondenbelasting, forensenbelasting, begraafplaatsrechten en marktgeld en de leges. De tarieven afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, rioolheffing en eenmalig rioolaansluitrecht blijven gelijk.

Met de vaststelling van de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2023 schept gemeente Gennep een juridische basis voor de heffing en invordering van de betrokken belastingen, rechten en retributies als opgenomen in de afzonderlijke verordeningen.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

A. Vast te stellen de volgende verordeningen:

1. Verordening onroerende zaakbelastingen gemeente Gennep 2023;
2. Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Gennep 2023, inclusief de tarieventabel;
3. Verordening rioolheffing gemeente Gennep 2023;
4. Verordening hondenbelasting gemeente Gennep 2023;
5. Verordening forensenbelasting gemeente Gennep 2023;
6. Verordening toeristenbelasting gemeente Gennep 2023;
7. Verordening begraafplaatsrechten gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel;
8. Verordening marktgeld gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel
9. Verordening leges gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel;
10. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel;
11. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2023.



B. Kennis te nemen van:

12. Kostendekkendheidsberekening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2023;
13. Kostendekkendheidsberekening rioolheffing 2023;
14. Kostendekkendheidsberekening begraafplaatsrechten 2023;
15. Kostendekkendheidsberekening marktgeld 2023;
16. Kostendekkendheidsberekening eenmalig rioolaansluitrecht 2023;
17. Kostendekkendheidsberekening leges 2023.

ARGUMENTEN

Voorgelegd worden de belastingverordeningen voor het belastingjaar 2023 van de volgende belastingen, rechten en retributies:

- Onroerende zaakbelastingen
- Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten
- Rioolheffing
- Hondenbelasting
- Forensenbelasting
- Toeristenbelasting
- Begraafplaatsrechten
- Marktgeld
- Leges
- Eenmalige rioolaansluitrecht
- Kwijtschelding

De tarieven van de onroerende zaakbelastingen 2023

Bij het vaststellen van de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen wordt rekening gehouden met de waardeontwikkeling van de woningen en niet-woningen. Jaarlijks vindt er een herwaardering plaats van de WOZ-waarden van alle objecten. Voor het belastingjaar 2023 worden dan ook alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd. De BsGW heeft voor het belastingjaar 2023 een voorlopige prognose opgesteld. Er wordt een forse stijging van de totale WOZ-waarden verwacht. In de besluitvormende raad van 7 november is besloten dat de opbrengst van de onroerende zaakbelasting voor de begroting 2023 wordt verhoogd met de inflatie (4,3%). De tarieven 2023 zijn op basis van de voorlopige prognose van de WOZ-waarden en de begroting 2023 berekend.

	2022	2023
Eigenaar woning	0,1062%	0,0924 %
Eigenaar niet-woning	0,2136%	0,1902 %
Gebruiker niet-woning	0,1614%	0,1378 %



De tarieven van de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten wijzigen niet in 2023

De afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met de voorgestelde tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 100 %. Bij de verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

Zowel de tarieven voor het ophalen van het huishoudelijk- als het bedrijfsafval en de tarieven van de milieustraat wijzigen niet.

	2022	2023
Vast tarief woning	€ 130,80	€ 130,80
Vast tarief verzamelcontainer	€ 205,80	€ 205,80
Toeslag verzamelcontainer meerpersoonshuishouden	€ 61,80	€ 61,80
Vast tarief bedrijfspand	€ 130,80	€ 130,80

Ook de tarieven voor het ledigen per container rest- of GFT afval wijzigen niet. Voor deze tarieven wordt verwezen naar de tarieventabel behorende bij de verordening.

De tarieven voor de rioolheffing wijzigen niet in 2023

Bij de vaststelling van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is bepaald dat de tarieven, in de periode waarvoor de GRP geldt, niet stijgen. Het tarief rioolheffing 2023 blijft gelijk aan het tarief in 2022. De rioolheffing is een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met gelijkblijvende tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 100 %. Bij de verordening rioolheffing is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

	2022	2023
Eigenarendeel	€ 178,41	€ 178,41
Gebruikersdeel		
Tot en met 500m3	€ 63,60	€ 63,60
501m3 tot en met 1.000m3	€ 57,60	€ 57,60
1.001m3 tot en met 2.000m3	€ 51,24	€ 51,24
2.001m3 tot en met 5.000m3	€ 47,64	€ 47,64
5.001m3 tot en met 10.000m3	€ 45,00	€ 45,00
10.001m3 tot en met 50.000m3	€ 37,80	€ 37,80
50.001m3 tot en met 100.000m3	€ 25,08	€ 25,08
> 100.001m3	€ 11,64	€ 11,64
met een maximum van	€ 14.187,72	€ 14.187,72



De tarieven van de hondenbelasting stijgen in 2023 met inflatie

De tarieven van de hondenbelasting stijgen met de inflatie van 4,3%. De bedragen moeten deelbaar zijn door twaalf (maanden) met twee cijfers achter de komma, dit in verband met de ontheffing die verleend kan worden.

	2022	2023
Voor de eerste hond	€ 58,08	€ 60,48
Voor iedere extra hond	€ 81,72	€ 85,20
Kennel	€ 387,00	€ 399,00

De tarieven van de forensenbelasting stijgen in 2023 met inflatie

De tarieven van de forensenbelasting stijgen met de inflatie van 4,3%.

Gemeubileerde woning:	2022	2023
Tot € 75.000	€ 171,00	€ 178,00
Van € 75.000 tot € 100.000	€ 415,00	€ 432,00
Van € 100.000 tot € 150.000	€ 699,00	€ 729,00
Van € 150.000 tot € 200.000	€ 969,00	€ 1.010,00
Meer dan € 200.000	€ 1.255,00	€ 1.308,00
Objecten op recreatieterreinen	€ 165,00	€ 172,00

De tarieven zijn naar beneden afgerond op hele euro's.

De tarieven van de toeristenbelasting stijgen in 2023 met inflatie

De tarieven van de forensenbelasting stijgen conform de begroting met de inflatie van 4,3%.

	2022	2023
p.p. per overnachting in een hotel of vakantieonderkomen	€ 1,70	€ 1,75
p.p. per overnachting in een andere accommodatie	€ 1,20	€ 1,25

De tarieven zijn naar beneden afgerond.

De tarieven van de begraafplaatsrechten stijgen in 2023 met inflatie

De tarieven van de begraafplaatsrechten stijgen met 4,3%. De tarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening.

De begraafplaatsrechten zijn een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met een verhoging van de tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 85,4 %. Bij de verordening begraafplaatsrechten is de tarieventabel en een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.



De tarieven marktgeld stijgen in 2023 met inflatie

De tarieven marktgeld stijgen met 4,3%. Het marktgeld is een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met een verhoging van de tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 25,5 %.

Deze lage kostendeckening is een bewuste afwijking om de markt aantrekkelijk te houden. het beheer van de markt is in particuliere handen, daarnaast is er sprake van energiekosten.

Bij de verordening marktgeld is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

	2022	2023
voor een marktdag	€ 2,15	€ 2,25
voor de periode van een maand waarin 4 wekelijkse marktdagen zijn begrepen	€ 7,00	€ 7,30
voor de periode van een maand waarin 5 wekelijkse marktdagen zijn begrepen	€ 8,60	€ 9,00
voor de periode van een kwartaal	€ 20,15	€ 21,05
voor de periode van een half jaar	€ 39,65	€ 41,35
voor de periode van een jaar	€ 75,65	€ 78,90

De tarieven zijn na de inflatieberekening afgerond naar boven op € 0,05.

De tarieven leges stijgen in 2023

Nu bekend is geworden dat de Omgevingswet niet in werking treedt op 1 januari 2023 wordt de lijn die al enkele jaren wordt ingezet bij de leges ook in 2023 voortgezet. De tarieven worden verhoogd met het inflatiecijfer. Voor 2023 wordt het merendeel van de tarieven verhoogd met 4,3%. De tarieven zoals reisdocumenten en het rijbewijs betreffen echter Rijkstarieven. Het Rijk bepaalt hoe hoog deze tarieven maximaal mogen zijn. Wij volgen de (verwachte) maximum tarieven van het Rijk. Op grond van artikel 9 van de legesverordening mag het college onder andere de tarieven in de legestabel aanpassen aan de maximumtarieven voor een aantal onderdelen wanneer er minder dan 3 maanden zit tussen de officiële bekendmaking en de inwerkingtreding.

De leges zijn een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage totaal over de drie titels niet hoger zijn dan 100%. Per titel (algemene dienstverlening; dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning en dienstverlening vallend onder Europese dienstenrichtlijn) mag dit hoger of lager zijn dan 100%.

Kostendekkendheidspercentage Titel I	64,91 %
Kostendekkendheidspercentage Titel II	92,10 %
Kostendekkendheidspercentage Titel III	20,19 %
De totale kostendekkendheid bedraagt	69,63 %



De tarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening. Bij de verordening is ook een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

Op een aantal onderdelen wordt bewust afgeweken van het principe van 100% kostendekking:

- gehandicaptenparkeerkaart en -parkeerplaats
- titel III (standplaatsvergunning, vierdaagse, evenementen ed)
- De tarieven planologisch strijdig gebruik en de ook percentages genoemd in Titel II worden niet geïndexeerd.
- Het tarief voor kinderopvang (Titel III) gelijk gesteld aan regionaal afgesproken tarieven.

Daarnaast is een nieuw onderdeel opgenomen in titel 3 met betrekking tot kamerbewoning (3.1.8).

De afgelopen maanden is er veel tijd gestoken in het gereedmaken van Titel 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet (oude titel 2 Fysieke leefomgeving / omgevingsvergunning). Ondersteund door externe partijen is gewerkt om klaar te staan met een nieuwe modelverordening voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Helaas is op het laatste moment voor uitstel van de inwerkingtreding gekozen. Het is nog niet bekend wanneer we overgaan naar de nieuwe modelverordening, dit hangt van de definitieve inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet en zal mogelijk leiden tot een tussentijdse aanpassing van de legestabel.

De tarieven van het eenmalig rioolaansluitrecht wijzigen niet in 2023

De tarieven worden grotendeels vastgesteld op basis van de kostprijs. De overige tarieven stijgen niet. Het eenmalig rioolaansluitrecht is een bestemmingsbelasting en daardoor mag het kostendekkendheidspercentage niet hoger zijn dan 100%. Met gelijkblijvende tarieven komt het kostendekkendheidspercentage uit op 100 %. Bij de verordening eenmalig rioolaansluitrecht is een overzicht van de kostendekkendheid gevoegd.

Kwijtscheldingsregeling

Naar aanleiding van een aangenomen motie door de regering in 2020 waarin wordt gevraagd de verruiming voor het vermogen (banktegoeden) mogelijk te maken heeft en er afgelopen januari een internetconsultatie plaatsgevonden. Dit heeft er toe geleid dat de oude regeling de 'Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke- en waterschapsbelastingen' op 17 september is vervangen door een nieuwe regeling, de 'Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden'. In deze nieuwe regeling is de verruimingsmogelijkheid van het vrijgestelde tegoed op de bankrekening meegenomen. De Raad heeft nu de mogelijkheid om te kiezen voor een extra verruiming.



In de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 staat geregeld hoe het toegestane tegoed op de bankrekening(en) wordt berekend. Dit bedraagt een optelsom van de kwijtscheldingsnorm (bijstandsnorm) plus één maand huur (minus normhuur) plus 1 maand kosten voor de ziektekostenverzekering (minus normpremie). De nieuwe regeling staat de Raad toe om dit bedrag te verhogen met:

1. € 2.000 voor de belastingschuldige en zijn echtgenoot;
2. 75% van het bedrag genoemd onder 1 voor een alleenstaande, en *
3. 90% van het bedrag genoemd onder 1 voor een alleenstaande ouder **¹

Uw raad heeft in de Regeling kwijtschelding 2021 voor alle verruiming gekozen die in de oude regeling stonden. Het past in het ingezette beleid om ook nu te kiezen voor het maximaal benutten van de mogelijkheden tot verruiming van de vermogensnorm.

Door voor deze verruiming te kiezen geven we onze inwoners met een klein inkomen de mogelijkheid om een kleine buffer op te bouwen om financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Mogelijk wordt hiermee ook het ontstaan van een schuld voorkomen.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Nieuwe risico's loopt de gemeente Gennep niet als zij het voorstel volgt, terwijl voor het belastingjaar 2023 de juiste bepalingen en belastingtarieven kunnen worden gehanteerd.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Dit voorstel heeft gevolgen voor de inwoners en bedrijven. Het betreft voor de inwoners een aanpassing (verhoging) van de tarieven hondenbelasting, forensenbelasting, begraafplaatsrechten en leges. Voor de bedrijven betreft het een aanpassing (verhoging) van de marktgeld, toeristenbelasting en leges. De tarieven onroerende-zaakbelastingen dalen voor onze inwoners en bedrijven.

Voor het overige zijn het kleine technische en tekstuele aanpassingen in de verordening, zonder gevolgen voor de inwoners en bedrijven.

Inwoners met een kleine financiële buffer komen nu mogelijk wel voor kwijtschelding in aanmerking.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Over deze wijziging is extern juridisch advies ingewonnen bij ANG en BsGW. Hierbij is geconcludeerd dat er sprake is van een degelijke en samenhangende set van belastingverordeningen voor het belastingjaar 2023 welke is gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG.

¹ * € 1.500 ** € 1.800



COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Besluit wordt na vaststelling gecommuniceerd aan de BsGW.

Het definitieve besluit moet gepubliceerd worden.

JURIDISCHE PARAGRAAF

- Besluiten worden genomen op grond van de Gemeentewet
- Omdat er sprake is van een besluit voor algemeen verbindende voorschriften staat er geen bezwaar en beroep tegen het besluit open.

Een continue aandachtspunt, ook voor de gemeente Gennep, vormt de onderbouwing van de heffingen die niet meer dan kostendekkend mogen worden geheven. Daar waar oorspronkelijk vooral de legesheffing onder vuur lag, geldt dit inmiddels voor vrijwel alle onder dit regime vallende heffingen. Een juiste transparante financiële onderbouwing van de baten en lasten behorende bij de heffingen is essentieel voor een juridisch houdbare heffing.

FINANCIËN

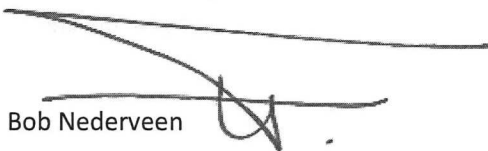
De tariefsaanpassingen bij de onroerende zaakbelastingen, hondenbelasting, toeristenbelasting, forensenbelasting, begraafplaatsrechten, marktgeld en de leges zijn net als vorig jaar in overeenstemming met eerdere besluiten en de vastgestelde begroting voor 2023.

De BsGW past de prognose voor het totaalbedrag aan te verlenen kwijtschelding, door de nieuwe verruimingsmogelijkheid bij het vermogen, aan met +12% ten opzichte van de realisatie van belastingjaar 2020 tot € 83.000.

UITVOERING EN VERVOLG

Na vaststelling dienen de verordeningen gepubliceerd te worden en ter inzage worden gelegd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De loco secretaris,


Bob Nederveen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Verordening onroerende zaakbelastingen gemeente Gennep 2023 (RB 1)
2. Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Gennep 2023, inclusief de tarieventabel (RB 2.1)
3. Verordening rioolheffing gemeente Gennep 2023 (RB 3.1)



4. Verordening hondenbelasting gemeente Gennep 2023 (RB 4)
5. Verordening forensenbelasting gemeente Gennep 2023 (RB 5)
6. Verordening toeristenbelasting gemeente Gennep 2023 (RB 6)
7. Verordening begraafplaatsrechten gemeente Gennep 2023 (RB 7.1), inclusief tarieventabel (RB 7.2)
8. Verordening marktgeld gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel (RB 8.1)
9. Verordening leges gemeente Gennep 2023 (RB 9.1), inclusief tarieventabel (RB 9.2) en bijlage normatieve bouwkosten (RB 9.3)
10. Verordening eenmalig rioolaansluitrecht gemeente Gennep 2023, inclusief tarieventabel (RB 10.1)
11. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Gennep 2023 (RB 11)
12. Kostendekkendheidsberekening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2023 (RB 2.2);
13. Kostendekkendheidsberekening rioolheffing 2023 (RB 3.2);
14. Kostendekkendheidsberekening begraafplaatsrechten 2023 (RB 7.3);
15. Kostendekkendheidsberekening marktgeld 2023 (RB 8.2);
16. Kostendekkendheidsberekening eenmalig rioolaansluitrecht 2023 (RB 10.2);
17. Kostendekkendheidsberekening leges 2023 (RB 9.4).