

Datum : Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 630986

Onderwerp : Financiële verordeningen

Geachte raad,

De raad heeft op het vlak van het financieel beleid en beheer een kaderstellende en controlerende rol. Op basis van de artikelen 212, 213 en 213a van de Gemeentewet geeft de raad hieraan invulling met behulp van de zogenaamde financiële verordeningen.

In het najaar van 2021 heeft het auditcomité de huidige verordeningen, die dateren van januari 2018 tegen het licht gehouden. Op advies van de accountant zijn de verordeningen nog niet ter vaststelling aan uw raad voorgelegd in afwachting van de vaststelling van de wetgeving inzake rechtmatigheidsverklaring. Op 31 mei 2022 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de wetswijziging. Op 24 november 2022 heeft de VNG de zogenaamde modelverordeningen gepubliceerd. Hierin zijn de wijziging van de wetgeving en de notities van de commissies BBV (BBV: Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) verwerkt. In de voorliggende verordeningen zijn de bestaande praktijk en de modelverordeningen vertaald..

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor vast te stellen de:

- Verordening Organisatie financieel beleid en beheer (ex. art. 212 GW)
- Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Gennep (ex. art. 213 GW)
- Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Gennep (ex art 213a GW)
- De nota's Weerstandsvermogen, Stille reserves en Verbonden partijen in te trekken met de inwerkingtreding van de Verordening Organisatie financieel beleid en beheer

ARGUMENTEN

De gemeentewet schrijft een drietal financiële verordeningen voor, te weten:

- Art. 212 GW: organisatie financieel beleid en beheer
- Art. 213 GW: voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Gennep
- Art 213a GW: doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Gennep

Aanpassing aan de praktijk en op nieuwe wetgeving

Het beschouwen van de financiële verordeningen kent meerdere aanleidingen. Een formele aanleiding is de rechtmatigheidsverklaring. Vanaf 2023 wordt de rechtmatigheid niet meer beoordeeld door de accountant, maar wordt het college geacht hierover een verklaring af te geven.



In de Verordening organisatie financieel beleid en beheer (art. 212 GW) was in een enkel geval nog een bepaling opgenomen, die afwijkt van de bestaande praktijk. Het afgelopen jaar hebben we hierover opmerkingen gekregen van de accountant. Het gaat dan met name over de systematiek van budgetoverheveling (zie artikel 7, lid 2 en 3).

Daarnaast was op meerdere plekken in de verordening een termijn opgenomen voor actualisatie van beleid en/of nota's. In de praktijk is gebleken dat een vaste termijn van vervanging in de meeste gevallen niet aansluit op actuele aanleidingen of beleidsmatige wensen.

Uitgangspunten actualisatie verordeningen

Naast de voornoemde aspecten, hebben we in het doorlopen van de verordeningen enkele uitgangspunten gehanteerd:

- De verordening moet recht doen aan de (huidige) verhoudingen tussen raad en college
- De verordening moet transparant zijn
- De toepassing van de verordening moet efficiënt zijn
- We voorkomen overlap met bepalingen die al vastliggen in wetgeving. In die gevallen verwijzen we naar de betreffende wetgeving.

Enkele nota's niet langer verplicht opstellen

Met de vaststelling van de verordening worden enkele nota's niet meer gebruikt. Het gaat om de nota's Weerstandsvermogen, Stille reserves en Verbonden partijen. Kaderstelling in de vorm van afzonderlijke nota's is niet nodig. De nota's Weerstandsvermogen en Stille reserves zijn overbodig geworden doordat deze aspecten in de paragraaf Weerstandsvermogen in de begroting (en jaarrekening) invulling krijgen. Voor de nota Verbonden partijen geldt dat deze zich inhoudelijk vooral richt op de wijze waarop de organisatie invulling geeft aan samenwerking. De financiële aspecten van de verbonden partijen komen in de paragraaf Verbonden partijen voldoende aan de orde.

Afwijking van de modelverordeningen

Op enkele punten is afgeweken van de modelverordeningen. In het auditcomité zijn de drie verordeningen artikelsgewijs besproken en is aangegeven waar afgeweken is van de modelverordening. Deze praktische werkwijze voorkomt dat uw raad wordt overstelpt met een enorme hoeveelheid informatie.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Met de vaststelling van de verordeningen is het kaderstellende instrumentarium van de raad weer volledig bij de tijd.



WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Actuele financiële verordeningen dragen bij aan een goede invulling van de kaderstellende en controlerende rol door de raad. Hiermee worden de belangen van de inwoners zo goed mogelijk ingevuld.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

Het auditcomité heeft de verordeningen voorbereid en legt deze met een positief advies ter vaststelling aan de raad voor. De (concept)verordeningen zijn zowel met de oude als de nieuwe accountant afgestemd.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Na vaststelling vindt bekendmaking van de verordeningen plaats conform de hiervoor geldende wetgeving.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De gemeentewet heeft in de artikelen 212, 213 en 213a bepalingen opgenomen, waaraan met de voorliggende verordeningen invulling wordt gegeven.

FINANCIËN

Dit voorstel kent geen directe financiële consequenties.

UITVOERING EN VERVOLG

-

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Gennep,

De secretaris,

De burgemeester,

Ad de Kroon

Hans Teunissen

BIJLAGEN

- Verordening Organisatie financieel beleid en beheer (ex. art. 212 GW)
- Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Gennep (ex. art. 213 GW)
- Verordening doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Gennep (ex art 213a GW)