

Datum : 12 maart 2024

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 730989

Onderwerp : Raadsvoorstel Proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp

Geachte raad,

De Maaskemp is het langgerekte gebied gelegen ten westen van Gennep, tussen de Maas en de provinciale weg N271. In het zuiden wordt het gebied begrensd door de Rijksvluchthaven en in het noorden door de monding van de Niers. Voor onderhavige gebiedsontwikkeling gaat de aandacht vooral uit naar het gebied ten noorden van de brug naar Oeffelt (N264). Echter, zonder de relatie met de omgeving uit het oog te verliezen.

Coalitieakkoord

In het Coalitieakkoord van de gemeente Gennep 2022-2026 'Samen verder bouwen' is afgesproken om aan de slag te gaan met de ruimtelijke ontwikkeling van de Maaskemp. In het gebied liggen kansen voor hoogwaterveiligheid, rivierverruiming, natuurontwikkeling, (water)recreatie en toerisme, cultuurhistorie, Maasheggen, wonen, landschap, delfstoffenwinning en meer.

Startnotitie en bijeenkomsten

Door Teunesen Zand en Grint b.v. is eind 2022 de Startnotitie Gebiedsontwikkeling Maaskemp ingediend. Ons College heeft op 17 januari 2023 besloten om een positieve grondhouding in te nemen t.a.v. het opstarten van een dialoog over de gebiedsontwikkeling met aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en participatie. Daarover hebben wij uw raad geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief. Vervolgens hebben twee bijeenkomsten plaats gevonden: een openbare interactieve raadsinformatiebijeenkomst op 20 maart 2023 en een werkconferentie van de gemeenteraad op 3 juli 2023. Meer achtergrondinformatie over de gebiedsontwikkeling en de resultaten van de bijeenkomsten treft u aan op onze website:

www.gennep.nl/maaskemp.

Motie gemeenteraad

Op 6 november 2023 heeft uw raad een motie aangenomen waarin ons college werd opgeroepen:

- Middels een bestuursopdracht werk te maken van de gebiedsontwikkeling Maaskemp;
- De benodigde middelen voor de verdere uitwerking van de plannen (na kaderstelling) op te nemen in de eerste Trimesterrapportage van 2024.



Op 14 november 2023 hebben wij Infram b.v. opdracht gegeven om een procesvoorstel op te stellen t.b.v. de gebiedsontwikkeling Maaskemp. Het in januari 2024 ontvangen procesvoorstel (zie bijlage) heeft als doel om ten aanzien van een gebiedsontwikkeling te komen tot zorgvuldig, robuuste en gedragen besluiten. Het procesvoorstel is als onderlegger gebruikt voor de presentatie tijdens de raadsinformatiebijeenkomst op 2 februari 2024. Geconcludeerd werd dat ons college een voorstel aan uw raad voorlegt over het voorgenomen proces en de financiële dekking ervan.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. In te stemmen met het proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp (bijlage 2);
2. De geraamde kosten voor de Agenderingsfase van € 130.000 incidenteel te dekken uit de Algemene Vrije Reserve en hiertoe de begrotingswijziging "BW 24 06 Gebiedsontwikkeling Maaskemp" (bijlage 3) vast te stellen.

ARGUMENTEN

De Gebiedsontwikkeling Maaskemp is een majeur, complex en langjarig project waarin vele belangen samenkomen en er tal van stakeholders zijn. Tijdens de interactieve raafs informatiebijeenkomst van 20 maart 2023 zijn deze geïnventariseerd. Stakeholders zien kansen maar er zijn ook zorgen over bijvoorbeeld cultuurhistorie, agrarisch grondgebruik en natuur. Daarom is het wenselijk om voor de gebiedsontwikkeling een gedegen proces vast te stellen.

Procesvoorstel Gebiedsontwikkeling Maaskemp

In onderhavig voorstel is het proces en fasering uitgewerkt.



Figuur 6: fasering gebiedsontwikkeling Maaskemp, inclusief besluiten

Start agenderingsfase afhankelijk van aanbestedingstraject

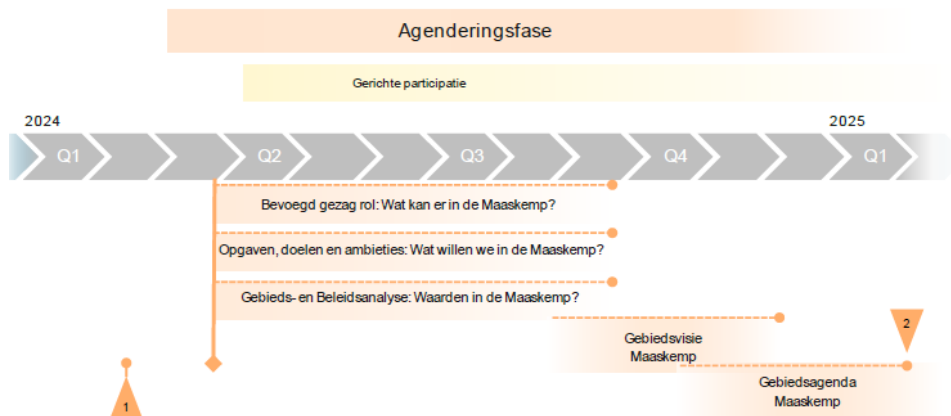


Hieronder volgt een samenvatting van het in de bijlage beschreven procesvoorstel.

1. De gebiedsontwikkeling is een complex en langlopend traject (tot 2035) waarin vele belangen in ogenschouw genomen dienen te worden.
2. De startnotitie van Teunesen Zand en Grint b.v. is belangrijk maar niet leidend.
3. Vanwege aanwezige belangen is het wenselijk dat gemeente Gennep regie voert, althans als vertrekpunt.
4. Vanwege het lange traject is fasering noodzakelijk. Elke fase start en eindigt met een besluit: "go - no go". Dit proces is nog niet vanaf het begin tot het eind uitgetekend, en is per opvolgende fase meer flexibel in te vullen.
5. De fasering is als volgt opgebouwd:

a) Agenderingsfase

De Agenderingsfase start na aanbesteding en duurt plm. 9 maanden. Deze fase start met een gerichte (participatie-)proces, waarbij de bevoegde gezagen (RWS, provincie Limburg, Waterschap Limburg) en belangrijkste stakeholders in het gebied betrokken worden. Op die manier hebben overheden de mogelijkheid om een gezamenlijke visie en agenda te ontwikkelen voor de Maaskemp. Uiteraard wordt de participatie in het vervolg van het proces breder opgepakt. De Agenderingsfase eindigt met een gebiedsvisie en een gebiedsagenda, waarbij potentiële partners kunnen aangeven in welke vorm ze mee willen doen aan het vervolg.



Figuur 7: opzet van de agenderingsfase

b) Initiatieffase

Vanuit de gebiedsagenda wordt bepaald welke manier van samenwerken passend is bij de volgende fase van de gebiedsontwikkeling Maaskemp. In de Initiatieffase wordt toegewerkt naar een gezamenlijk beeld van de doelen en opgaven die een plek krijgen in de gebiedsontwikkeling. De doorlooptijd van deze fase is plm. één jaar.



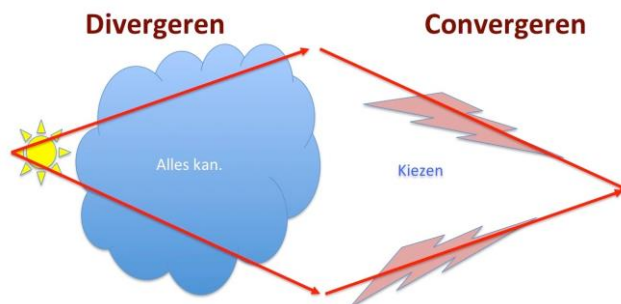
c) Vervolgfases

De invulling van de vervolgfases voor de gebiedsontwikkeling Maaskemp is afhankelijk van het resultaat van de eerste twee fases. Er kan daarbij gedacht worden aan een projectfasering, programma of een meer procesmatige aanpak. Los van welke vorm die de gebiedsontwikkeling krijgt, is duidelijk dat initiatieven met deze complexiteit een meerjarige inspanning vragen. In die hele periode blijft participatie belangrijk om van de gebiedsontwikkeling een succes te maken.

Een mogelijke projectfasering is gebaseerd op de MIRT-systematiek, waarbij nog ongeveer 2 jaar nodig is voor een verkenningsfase om tot een gezamenlijk voorkeursalternatief te komen. Tijdens de planuitwerking wordt het voorkeursalternatief uitgewerkt tot een ontwerp en een projectbesluit. Dit duurt ongeveer 2-3 jaar. Daarna kan in een periode van 3-5 jaar de realisatie plaatsvinden. Toekomstig beheer is een aandachtspunt.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

In de gebiedsontwikkeling Maaskemp komen veel belangen samen. Tijdens de participatiebijeenkomst op 20 maart 2023 zijn deze opgehaald. Het is te vroeg om nu een eindplaatje van de gebiedsontwikkeling neer te leggen. Dat plaatje is de uitkomst van een proces waarin elk fase eindigt met een besluit over de volgende fase.



Daarmee worden ruimtelijke en financiële risico's gemitigeerd en overzichtelijk gemaakt (no-regret). Tijdens de Agenderingsfase wordt met name verkend hoe de bevoegde gezagen staan ten opzichte van de ontwikkeling, hoe de gebiedsontwikkeling past binnen hun plannen en welke rol zij kunnen vervullen bij de gebiedsontwikkeling. Tijdens deze fase heeft gemeente Gennep de regierol. De op deze fase volgende besluiten zijn het startpunt voor de Initiatieffase.



WAT BETEKENIT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Gennep wil werk maken van de gebiedsontwikkeling Maaskemp: de uiterwaarden van de Maas. Dit is het langgerekte gebied gelegen ten westen van Gennep, tussen de Maas en de provinciale weg N271. In het gebied liggen kansen voor hoogwaterveiligheid, rivierverruiming, natuurontwikkeling, (water)recreatie en toerisme, cultuurhistorie, Maasheggen, wonen, landschap, delfstoffenwinning en meer. Het gaat om een groot, complex en langjarig project waarin vele belangen samenkomen en met vele stakeholders. Daarom stellen we de raad een gefaseerd proces voor, te starten met de agenderingsfase. Samen met de mede-overheden (RWS, provincie Limburg, Waterschap Limburg) willen we een gezamenlijke visie en agenda ontwikkelen voor de Maaskemp. Hierbij betrekken we ook de belangrijkste stakeholders in het gebied. Verder in het proces breiden we de participatie verder uit. Elke fase eindigt met een besluit over de volgende fase.

Het college van B&W vraagt de raad om in te stemmen met het procesvoorstel. Voor de eerste fase vragen we een bedrag van € 130.000 beschikbaar te stellen uit de algemene vrije reserve. Door deze vrij besteedbare middelen hiervoor in te zetten, drukt dit budget niet op lopende projecten in de begroting.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De afgelopen periode heeft participatie plaatsgevonden. Wij verwijzen naar onze al genoemde webpagina. In de Agenderingsfase zal de participatie heel gericht ingezet worden. De medeoverheden en directe stakeholders gaan samen werken aan een gebiedsvisie en -agenda. De inbreng van de brede omgeving is in dit stadium niet vereist. Uiteraard wordt de brede omgeving wel geïnformeerd over de stappen die in deze fase genomen worden in het kader van de gebiedsontwikkeling.

Tijdens de Initiatieffase is het belangrijk dat de omgeving betrokken wordt. Samen met hen wordt de scope van de gebiedsontwikkeling afgebakend door te bepalen welke doelen en opgaven onderdeel gaan worden van de gebiedsontwikkeling. In de vervolgfases is brede participatie van de omwonenden en andere belanghebbenden gewenst om samen om alle aanwezige kennis in het gebied te benutten en iedereen de kans te geven om mee te denken.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Uw besluit, het raadsvoorstel en het procesvoorstel publiceren wij op www.gennep.nl/maaskemp. Stakeholders die al eerder betrokken waren zullen wij per e-mail informeren over dit besluit. Daarbij zullen we benoemen dat we verderop in het proces de participatie weer breder oppakken.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Onderhavig voorstel heeft geen juridische consequenties. In de te volgen fases zullen juridische (en planologische) inzichten in beeld worden gebracht.



FINANCIËN

Voor de Agenderingsfase is door Infram b.v. een inschatting gemaakt van de benodigde middelen: € 130.000, - excl. btw (€ 158.000, - incl. btw). Deze middelen kunnen, in afstemming met de provinciale toezichthouder, incidenteel en rechtstreeks gedekt worden uit de Algemene Vrije Reserve. Een voorstel tot begrotingswijziging "BW 24 06 Gebiedsontwikkeling Maaskemp" is als derde bijlage toegevoegd.

De benodigde middelen voor volgende fases zijn nog niet in beeld en afhankelijk van te maken afspraken en besluitvorming door uw raad (no-regret).

UITVOERING EN VERVOLG

Na besluitvorming door uw raad zal een aanbesteding volgens voor de werving van een bureau dat ons bij het proces kan ondersteunen. Vervolgens start de Agenderingsfase. Voor deze fase is circa 600 uur ambtelijke inzet benodigd. De bestaande formatie kan daarin voorzien.

Iedere fase wordt afgesloten met een raadsbesluit ("go - no go"). Tussentijds zal ons college uw raad op passende momenten informeren over het proces door middel van raadsinformatiebrieven.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit Proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp
2. 240126 Rapport procesvoorstel gebiedsontwikkeling Maaskemp
3. BW 24 06 Gebiedsontwikkeling Maaskemp (begrotingswijziging)