

Datum : 12 maart 2024

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 731918

Onderwerp : Verordening Jeugdhulp gemeente Gennep

Geachte raad,

In de Jeugdwet zijn de gemeentelijke taken voor de jeugdhulp vastgelegd. In deze wet is een verordeningsplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. De huidige Verordening Jeugdhulp van de gemeente Gennep is in december 2017 door uw raad vastgesteld. Vanwege nieuwe jurisprudentie en beleidsdoelstellingen is deze verordening niet meer geheel actueel. Daarom wordt in dit voorstel een nieuwe Verordening Jeugdhulp ter vaststelling aan u voorgelegd.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Gennep vast te stellen.

ARGUMENTEN

Verordening Jeugdhulp

Gemeenten zijn vanuit de Jeugdwet vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van alle vormen van jeugdhulp. In de Verordening Jeugdhulp gemeente Gennep, die op 1 januari 2018 is ingegaan, is het ondersteuningsaanbod van de jeugdhulp van de gemeente Gennep uitgewerkt. Vanwege nieuwe jurisprudentie en beleidsdoelstellingen is de verordening aangepast (zie raadsbesluit). De aanpassingen treft u aan in het wijzigings-overzicht (zie bijlage 1). Er is bij het opstellen van de nieuwe verordening gebruik gemaakt van de modelverordening van de VNG (zie bijlage 2). Ook is rekening gehouden met recente rechterlijke uitspraken en vernieuwde beleidsinzichten.

Belangrijkste wijzigingen

Een belangrijke wijziging is de integratie van het familiegroepsplan. In de Jeugdwet is geregeld dat jeugdigen en ouders, samen met familie, vrienden en anderen die tot het sociale netwerk behoren, de mogelijkheid krijgen een familiegroepsplan op te stellen. Iedere gemeente is verplicht in het beleid aan te geven hoe zij het tot stand brengen en uitvoeren van familiegroepsplannen bevorderen. In de geactualiseerde verordening wordt dan ook onder andere duidelijk hoe dit instrument in de gemeente Gennep ingezet kan worden. Dit biedt niet alleen helderheid over de toepassing en mogelijkheden van het familiegroepsplan, maar versterkt ook de positie van gezinnen in het planningsproces van de jeugdhulp.



Een andere belangrijke wijziging is het vaststellen van het verplichte onderzoekskader naar aanleiding van jurisprudentie. De Centrale Raad van Beroep heeft in vaste rechtspraak een kader gesteld van verplichte onderzoeksvragen naar aanleiding van een aanvraag voor Jeugdhulp. Door dit onderzoekskader in het beleid vast te stellen wordt de rechtszekerheid en de kwaliteit van het jeugdhulponderzoek geborgd.

Daarnaast geven de wijzigingen duidelijke kaders rondom de inzet van een persoonsgebonden budget (pgb) voor bijvoorbeeld het sociaal netwerk. Dit verhoogt de rechtszekerheid voor onze inwoners. Door duidelijke regels kunnen we beter toezicht houden, waardoor het misbruik van pgb mogelijk wordt verminderd. Door deze aanpassing zijn we beter in staat om duidelijke, effectieve en op maat gemaakte jeugdhulp te bieden, die aansluit bij zowel de lokale behoeften als de landelijke richtlijnen.

Regionale afspraken

Vanuit de regio Noord-Limburg hanteren we grotendeels een basisproces voor aanvragen op basis van de Jeugdwet. Alle gemeenten hanteren dezelfde termijnen welke aansluiten op de wettelijke termijnen. Ook werken we met regionaal opgestelde formats voor leefzorgplannen, evaluatieplannen bij herindicaties, matchingsformulieren en PGB-formulieren. Daarbij blijft echter ook de mogelijkheid bestaan om het eerder genoemde familiegroepsplan (vormvrij) als uitgangspunt te nemen bij een aanvraag of een lopende Jeugdwetindicatie. Zo kunnen we niet alleen lokaal, maar ook regionaal consistentie, rechtszekerheid en kwaliteit bieden aan onze inwoners.

KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Het is van belang om de lagere regelgeving periodiek aan te passen bij vernieuwde en dus actuele jurisprudentie. Verordeningen die niet meer voldoen aan de wettelijke vereisten, zijn niet langer rechtsgeldig en kunnen dus niet meer worden toegepast. Het gevolg hiervan is dat mogelijke afwijzingen geen stand zouden kunnen houden in bezwaar- en/of (hoger) beroepsprocedures, maar ook dat de juridische grondslag bij toekenningsbeschikkingen incompleet is.

In enkele gewijzigde artikelen wordt duidelijker omschreven wanneer een inwoner recht heeft op jeugdhulp. Dit kan in uitzonderlijke situaties betekenen dat een inwoner op een andere manier ondersteund zal worden, waarbij uitgegaan wordt van de eigen kracht en het sociale netwerk van de inwoner om de jeugdige een veilige en gezonde omgeving te bieden. Ook biedt het voorliggend veld in sommige gevallen relaas. De hardheidsclausule biedt het college de mogelijkheid om flexibel te handelen en af te wijken van de standaard regels indien daarvoor noodzaak bestaat in een bepaalde situatie. Dit zorgt ervoor dat we in staat zijn om maatwerk te leveren en ten gunste van de inwoner kunnen afwijken van de gestelde regels.



WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

Door het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp voldoet deze aan de actuele jurisprudentie en beleidsdoelstellingen. Actualisering van gemeentelijke regelgeving bevordert de rechtszekerheid van inwoners. Daarnaast biedt het betere handvatten om gelijke situaties op een gelijke manier te behandelen. Het biedt inwoners onder andere duidelijkheid over hoe zij met het gebruik van het familiegroepsplan op eigen kracht aanspraak kunnen maken op jeugdhulp.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De concept verordening is besproken met de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Op 11 september 2023 heeft de raad een pre-advies uitgebracht (zie bijlage 3). De ASD is positief over de voorgestelde wijzigingen die een verbetering zijn ten opzichte van de huidige verordening. De raad geeft aanbevelingen voor de uitwerking in nadere beleidsregels, die wij zullen meenemen.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

Nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld, wordt deze op de gebruikelijke manier gepubliceerd en bekend gemaakt.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Tenzij anders bepaald, treden verordeningen in werking op het moment van bekendmaking. Eerdere verordeningen worden ingetrokken per dezelfde datum. De intrekking van de oude verordening is geregeld in artikel 21 van de nieuwe verordening.

FINANCIËN

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De bekostiging vindt plaats op basis van de hiervoor vastgestelde budgetten.



UITVOERING EN VERVOLG

Nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld, worden er een aantal beleidsregels opgesteld of gewijzigd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennepe,
De secretaris,

Bart Teunissen

De burgemeester,

Hans Teunissen

BIJLAGEN

Raadsbesluit Verordening Jeugdhulp gemeente Gennepe;

- 1 Overzicht wijzigingen Verordening Jeugdhulp gemeente Gennepe;
- 2 Model raadsbesluit Verordening Jeugdhulp VNG (2019);
- 3 Pre-advies Adviesraad Sociaal Domein (ASD).