

Datum : 12 maart 2024

Aan de gemeenteraad van Gennep

Zaaknummer : 729057

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Geachte raad,

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Deze wijziging heeft als voornaamste doel om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Dit gebeurt via een beoogde versterking van de kaderstellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de wetgever nieuwe instrumenten gecreëerd die de gemeenteraden, provinciale staten en besturen van waterschappen in een betere informatiepositie moeten brengen. Deze nieuwe instrumenten moeten voor 1 juli 2024 in iedere gemeenschappelijke regeling zijn geïmplementeerd.

Het betreft voor de gemeente Gennep de volgende regelingen:

1. BsGW;
2. MGR Sociaal Domein Limburg-Noord;
3. Omnibuzz;
4. Veiligheidsregio en GGD Limburg Noord;
5. RUD Limburg Noord.

Met dit voorstel wordt u gevraagd het college toestemming te verlenen om op de voorgestelde wijzigingen van de verschillende gemeenschappelijke regelingen te besluiten.

Gelet op het voorgaande, stellen wij aan u voor:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het besluiten van de Gemeenschappelijke regeling BsGW overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
2. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het besluiten van de Gemeenschappelijke regeling MGR Sociaal domein Limburg-Noord overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
3. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het besluiten van de Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;



4. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het besluiten van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio en GGD Limburg Noord overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
5. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het besluiten van de Gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit.

ARGUMENTEN

Uw besluit van 25 september 2023

In de raadsvergadering van 25 september 2023 bent u in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de wijzigingsvoorstellen. Voorgesteld werd geen zienswijzen in te dienen. U heeft een amendement ingediend dat unaniem is aangenomen en een gewijzigd besluit genomen. Naar aanleiding van alle ingekomen zienswijzen zijn de regelingen conform het voorstel aangepast, zoals dat volgde uit de Reactienota van 22 november 2023. Deze reactienota is opgesteld door Boels Zanders Advocaten en Cooperación. Wij hebben deze brief als bijlage toegevoegd. In de voorliggende concept GR-regelingen worden deze wijzigingen voorgesteld ter akkoord. Omdat er nu een natuurlijk moment is om de gemeenschappelijke regelingen up-to-date te maken, is er bij een aantal regelingen direct een aantal andere (technische) aanpassingen doorgevoerd. Deze zijn in de wijzigingsvoorstellen van de nieuwe GR-en zichtbaar gemaakt.

De voorstelde wijzigingen zijn in lijn met uw zienswijze. Uw zienswijze is nagenoeg volledig overgenomen. Op 2 punten wijken de regelingen af van de zienswijze:

1. Aanvullingen burgerparticipatie. Uw raad roept op dat een apart participatietraject kan worden doorlopen wanneer ten minste 2 gemeenteraden daarom vragen. In de regelingen is opgenomen dat het gaat om ten minste $1/5$ van de gemeenteraden (maar minimaal 2)
2. Uw raad roept op dat een samenwerkingsverband wordt geëvalueerd als *minimaal 2 deelnemende gemeenten* dit willen. In de regelingen is deze regel niet overgenomen. Opgenomen is: *de werking van de regeling zal om de vijf jaar geëvalueerd worden, voor het eerst in 2026. Het dagelijks bestuur zal daartoe een onderzoeksvoorstel en de daarmee gepaard gaande financiële consequenties aan de deelnemers voorleggen.*

Het verlenen van toestemming door uw raad is noodzakelijk voordat het college kan besluiten tot wijziging van de regeling, zo volgt uit artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.



KANTTEKENINGEN EN RISICO'S

Het hoofddoel van de wetswijziging is het verbeteren van de democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen. Zo wordt beoogd de positie van de raad te versterken door diverse instrumenten (zoals zienswijze, actieve informatieplicht, evaluatie en regionale adviescommissie). Het niet doorvoeren van de wetgeving in de regelingen doet afbreuk aan dit doel.

WAT BETEKENT DIT VOORSTEL VOOR DE INWONERS?

De wijzigingen hebben ook als doel het verbeteren van de betrokkenheid van inwoners en belanghebbenden door middel van inspraak bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.

EXTERN ADVIES, INSPRAAK EN DRAAGVLAK

De wijzigingen zijn regionaal afgestemd. Advocatenkantoor Boels Zanders is inhoudelijk betrokken bij de voorgestelde wijzigingen.

COMMUNICATIE EN BEKENDMAKING

n.v.t.

JURIDISCHE PARAGRAAF

De voorgestelde aanpassingen van de diverse gemeenschappelijke regelingen zijn regionaal afgestemd. Het is proces is in gezamenlijkheid doorlopen. Boel Zanders Advocaten hebben vanuit hun expertise het proces van actualisatie van de GR-en extern begeleid en en de gemeenten hierin geadviseerd.

Het verlenen van toestemming van de raad is noodzakelijk voordat het college kan besluiten tot wijziging van de regeling. Dit volgt uit artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De toestemming van de raad kan enkel worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Mocht uw raad besluiten om de toestemming te onthouden, dan geven wij u mee dat de voorgestelde wijziging in zijn geheel *niet* plaatsvindt. Alle met de wijziging geïntroduceerde instrumenten ter versterking van de positie van de gemeenteraad (zienswijzen, participatie, uittreding) en ter versterking van de informatievoorziening van de gemeenteraad (actieve informatieplicht, evaluatie) worden dan *niet* doorgevoerd. Het weigeren van toestemming heeft daarmee vergaande consequenties.

FINANCIËN

n.v.t.



UITVOERING EN VERVOLG

Nadat toestemming is verleend dient het college vóór 1 juli 2024 een besluit te nemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, zodat de gewijzigde regeling – conform de opdracht van de Minister – op 1 juli 2024 in werking kan treden.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,

De burgemeester,

Bart Teunissen

Hans Teunissen

BIJLAGEN

Raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regelingen

1. Reactienota Boels Zanders
2. BSGW:
 - a. Wijzigingsvoorstellen BsgW – schoon
 - b. Wijzigingsvoorstellen BsgW – track changes
 - c. Reactienota BsGw
 - d. Oplegbrief wijziging BsgW
3. MGR Sociaal Domein:
 - e. Wijzigingsvoorstellen MGR SD – schoon
 - f. Wijzigingsvoorstellen MGR SD – track changes
 - g. Reactienota MGR SD
4. Omnibuzz:
 - h. Wijzigingsvoorstellen Omnibuzz – schoon
 - i. Wijzigingsvoorstellen Omnibuzz – track changes
 - j. Reactienota Omnibuzz
5. Veiligheidsregio Limburg-Noord
 - k. Wijzigingsvoorstellen VRLN– schoon
 - l. Wijzigingsvoorstellen VRLN – track changes
 - m. Reactienota VRLN
6. RUD:
 - n. Wijzigingsvoorstellen RUD – schoon
 - o. Wijzigingsvoorstellen RUD – track changes
 - p. Reactienota RUD

