

Raadsvoorstel Proces Gebiedsontwikkeling Maaskemp d.d. 15 april 2024

Tijdens de Voorbereidende Raad op 25 maart 2024 over het Proces gebiedsontwikkeling Maaskemp tijdens zijn veel vragen gesteld. Portefeuillehouder Stevens heeft deze vragen beantwoord. Hieronder treft u ten aanzien van een aantal vragen nogmaals de antwoorden aan alsmede een verdieping daarvan.

Aanleiding Gebiedsontwikkeling en uitvoering Motie

De Gebiedsontwikkeling Maaskemp maakt onderdeel uit van het geldende Coalitieakkoord. De door TZG aangeleverde startnotitie is aanleiding om daadwerkelijk te starten met het proces. Daartoe zijn drie informatiebijeenkomsten georganiseerd. Hierna is met inspanning van een extern adviseur het voorliggende Procesvoorstel opgesteld om gehoor te geven aan een motie van de gemeenteraad d.d. 6 november 2023. Het vaststellen van het procesvoorstel kan de start zijn van de agenderingsfase.

Waarom nu?

De Gebiedsontwikkeling Maaskemp is opgenomen in het geldende Coalitieakkoord. Deze ontwikkeling raakt ook de bevoegd gezag-rol en belangen van Rijk, provincie Limburg en Waterschap Limburg. Er is tussen de mede overheden nog geen gedeeld beeld over wat men met het gebied wil. De gebiedsontwikkeling raakt ook de versterking van dijkvak 55 (Gennep-Heijen). De voorbereiding daartoe zal door het Waterschap Limburg spoedig worden opgestart.

Voor dat gesprek om mogelijkheden, onmogelijkheden en kansen te benomen dienen de mede overheden nu te worden uitgenodigd. Dat gesprek vindt plaats in de agenderingsfase

Relatie met uitspraken raadsinformatiebijeenkomst juli 2024 over capaciteit en financiën

De bedoelde uitspraken over capaciteit en het maken van financiële keuzes moeten worden gezien in het licht dat gemeente Gennep als bevoegd gezag het project/proces geheel zelfstandig zou trekken.

Opknippen agenderingsfase in meerdere fases

Bij enkele raadsleden is er onduidelijkheid over de functie van de Agenderingsfase en de uiteindelijk door de gemeenteraad vast te stellen producten. Het is niet raadzaam om de Agenderingsfase op te knippen in meerdere fases. Daarom besteed ik daar wat meer aandacht aan.

Het vaststellen van voorliggend procesvoorstel is de start van de agenderingsfase. Gemeente Gennep initieert die en is penvoerder. Dat brengt de verantwoordelijkheid met zich mee dat wij partijen bij elkaar brengen en samenwerking faciliteren. De agenderingsfase is bedoeld om samen helderheid te verkrijgen op welke mogelijkheden er zijn voor de ontwikkeling van de Maaskamp. De mede overheden worden uitgenodigd om hierover in gesprek te gaan. Dat gesprek vindt plaats aan de hand van de volgende vragen:

- Wat kan in de Maaskemp? Daarbij gaat het om geldende kaders van de overheden.
- Wat willen we in de Maaskemp? Welke opgaven, doelen en ambities hebben de overheden?
- Welke waarden zijn er in de Maaskemp? Dit is de uitkomst van een gebieds- en beleidsanalyse.

De uitkomsten op deze vragen zijn input voor de Gebiedsvisie. Bij enkele raadsleden bestaat het misverstand dat de Gebiedsvisie een gedetailleerde schets/invulling is van de gebiedsontwikkeling. Dat is echter niet het geval. **In de gebiedsvisie beschrijven we op basis van de huidige kwaliteiten van het gebied de leidende principes voor de Maaskemp. Het geeft het gezamenlijk beeld van de**

overheden over wat we in de Maaskemp willen onderzoeken en ontwikkelen (en wat zeker niet), en geeft zo het ontwikkelperspectief voor het gebied weer. Het “Kwaliteitskader / Leidende principes” heeft een hoog abstractieniveau. Als voorbeelden van dergelijke leidende principes zijn te noemen:

- Visie & Leidende principes HWBP Noordelijke Maasvallei: https://www.waterschaplimburg.nl/publish/pages/5028/maasvallei_2019_webversie.pdf
- Ruimtelijke kwaliteit Lob van Gennep – Leidende principes: https://www.lobvangennep.nl/download/330/Downloads/leidende_principes_defsept2020_webversie.pdf
- Kwaliteitskader gebiedsontwikkeling Ooijen-Wansum: https://portal.prvlimburg.nl/ro-online/provincie/NL.IMRO.9931.PIPGOW-VG02/b_NL.IMRO.9931.PIPGOW-VG02_tb1.pdf

De ‘gebiedsvisie’ wordt, met de gemeente als penvoerder, uitgewerkt tot een gebiedsagenda, waarbij potentiële partners kunnen aangeven of en in welke vorm ze mee doen aan het vervolg. Er ontstaat op die manier een gezamenlijke agenda voor de Maaskemp, waar de invulling van de initiatieffase op gebaseerd kan worden. **De bedoeling van de agenda is om een basis te creëren om samen te gaan werken en niet om de scope van het vervolg al volledig af te bakenen.** Nieuwe kansen of nieuwe partners die op een later moment in beeld komen, kunnen altijd nog toegevoegd worden aan de gebiedsontwikkeling.

De gebiedsvisie Maaskemp wordt, samen met de gebiedsagenda, het gezamenlijk vertrekpunt voor de volgende fase. Het is daarom belangrijk dat visie en agenda worden vastgesteld door de gemeenteraad van Gennep (en mede overheden) als richtinggevend document. De betrokkenheid van gemeenteraadsleden bij de start van het opstellen van de gebiedsvisie is belangrijk. Dat gaat verder dan alleen informeren. Daarom zal het college t.z.t. een Raadsinformatiebrief opstellen met de mogelijkheid voor raadsleden om daar gedurende 2 weken op te reageren. De verkregen input kan dan in de ontwikkeling van de gebiedsvisie worden meegenomen.

Op verzoek van dhr. Reintjes, voorzitter van de voorbereidende raad d.d. 25 maart 2024, ontvangen raadsleden tevens de door Infram b.v. Indicatieve raming van de Agenderingsfase. De raming heeft een indicatief karakter en dient gedurende het aanbestedingsproces verder te worden uitgewerkt. Vanwege bedrijfseconomische belangen van Infram b.v. wordt de indicatieve raming de raadsleden alleen vertrouwelijk ter hand gesteld.

Als gemeente grip houden op gebiedsontwikkeling

Door elke fase af te sluiten met een “Go- No Go” houdt de gemeente voldoende grip.

In het Procesvoorstel zijn al tal van gemeentelijke kaders benoemd: Coalitieakkoord, Omgevingsvisie, Paraplubestemmingsplan kwetsbare gebiedskwaliteiten, Integrale visie Maasdal (2022) en het Maasheggenproject. Tijdens de agenderingsfase zullen gemeentelijke kaders verder worden uitgewerkt. Andere overheden hebben hun eigen beleidskaders. Doel is een proces te formuleren met een keten van zorgvuldige, robuuste, en gedragen besluiten om zo tot een gezamenlijke gebiedsontwikkeling te komen.

We worden een proces ingetrokken waaruit we ons niet meer kunnen onttrekken

Door elke fase af te sluiten met een “Go- No Go” houdt de gemeente voldoende grip op het proces. Juist door de samenwerking op te zoeken houden we grip, immers elke overheidsorgaan behoudt zijn eigen bestuursrechtelijke bevoegdheid. In een latere fase van de gebiedsontwikkeling zullen wij in ieder geval vergunningentrajecten via andere overheden moeten volgen. Indien er onvoldoende perspectief blijkt te zijn voor een gezamenlijke visie of agenda, kan het proces gestopt worden.

Incidentele middelen vs. structurele middelen voor gehele project

De kosten voor de agenderingsfase zijn incidenteel en komen uit de AVR. Na afloop van de Agenderingsfase en de start van de Initiatieffase zal opnieuw een raming worden opgesteld. Omdat we nog niet weten wat de uitkomst van de agenderingsfase zal zijn, kunnen we daar nu nog niet op vooruitlopen.

Blz. 16 rapport “ Agenderingsfase wordt afgesloten met.....”

In het rapport staat onderaan blz. het volgende:

“De agenderingsfase wordt afgesloten met een besluit: dit is de gebiedsvisie en dit is de gebiedsagenda. Indien er voldoende draagvlak vanuit één of meerdere partijen is om de gebiedsontwikkeling verder vorm te geven, wordt gestart met de initiatieffase. Op dit moment kan ook besloten worden de initiatieffase pas op een later moment te starten.”

Uitgangspunt is het steven naar gezamenlijk beeld op en draagvlak voor ontwikkeling van de Maaskemp. Als een of meer andere partijen besluiten niet verder te willen participeren kan de gemeente Gennep ook besluiten de gebiedsontwikkeling (al dan niet zelfstandig) verder vorm te geven

Betrek ook gebied ten zuiden van brug naar Oeffelt bij de gebiedsontwikkeling Maaskemp

Tijdens de Agenderingsfase worden meekoppelkansen onderzocht. Zo kan de gebiedsontwikkeling Maaskemp bijvoorbeeld consequentie hebben voor de toekomstige gebruiksfunctie van de Rijksvluchthaven. Momenteel zijn daar namelijk ligplaatsen voor woonboten toegestaan, die door RWS worden verhuurd. Het bestuur van de jachthaven Paesplas heeft overigens al laten weten niet geporteerd te zijn van verplaatsing.

Aanbesteding en besteding van middelen

Het in de kostenraming opgenomen bedrag van € 130.962 (excl. BTW) zullen we tijdens de aanbesteding opnemen als prijsplafond. Daarnaast zullen we een conditie moeten opnemen, dat bij het onverhoopt vastlopen van de agenderingsfase voordat het komt een gezamenlijk “Go-no Go” alleen daadwerkelijk gemaakte uren gedeclareerd mogen worden (tot aan het prijsplafond).