

Integraal VTH beleid Gennep

Bouwen, RO, APV en Bijzondere Wetten



1





Colofon

Dit integraal VTH beleidsplan is opgesteld door en onder verantwoordelijkheid van de afdeling Omgeving. Het is mede tot stand gekomen in afstemming met de overige afdelingen en externe (handhavings-)partners alsmede de input die uit de Raadsinformatiebijeenkomst-naar voren is gekomen. Het beleid is op 7 november 2023 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Gemeente Gennep
Postbus 9003
6590 HD Gennep
Bezoekadres: Ellen Hoffmannplein 1, Gennep
Telefoon: (0485) 49 41 41
E-mail: gemeente@gennep.nl
Website: www.gennep.nl



Inhoud

Afkorting	4
Leeswijzer	5
Bestuursamenvatting	5
1. Inleiding	6
1.1 Achtergrond	6
1.2 Afbakening	6
1.3 Wettelijk kader	6
1.4 Definities	7
Toezicht	7
Handhaving	7
2. Uitgangspunten	8
2.1 Beleidscyclus	8
2.2 Ontwikkelingen in wet- en regelgeving	8
Omgevingswet	8
Wet kwaliteitsborging	9
Wet goed verhuurderschap	9
Mediation	10
2.3 Samenwerkingspartners	10
3. Visie, beleids- en operationele doelen	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Coalitieakkoord en collegeprogramma	11
3.3 Visie	12
3.4 Beleidsuitgangspunten	13
3.5 Beleids- en operationele doelen	15
4. Taken en Prioriteiten	16
4.1 Taken	16
4.1.1 Toelichting op de taakvelden	17
4.2 Prioriteren flexibele taken	19
5. Naleefstrategie	20
5.1 Inleiding	20
5.2 Preventiestrategie	21
5.3 Toezichtstrategie	22

5.3.1	Toezihtsvormen	22
5.3.2	Integraal toezicht omgevingsrecht	23
5.3.3	Toezihtstrategie per taakveld	24
5.4	Sanctiestrategie	27
5.4.1	Inleiding	27
5.4.2	Toepassing van sanctiemiddelen	27
5.5	Gedoogstrategie	28
6.	Monitoring, evaluatie en bijstelling	29
7.	Uitvoeringsprogramma	30



Afkortingen

AMVB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
boa	Buitengewoon Opsporing Ambtenaar
Bor	Besluit Omgevingsrecht
BWT	Bouw en Woning Toezicht
Damocles	Artikel 13b Opiumwet, (sluiting drugspanden)
DHW	Drank- en Horecawet
GR	Gemeenschappelijke regeling
GR RUD LN	Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord
HUP	Handhavingsuitvoeringsprogramma
IBT	Interbestuurlijk toezicht
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control (milieu)
IPO	Interprovinciaal Overleg
ISZW	Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
iTP	integraal Toezichts Protocol
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid
KCC	Klant Contact Centrum
KPMG	Accountants- en adviesorganisatie
LHSO	Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht
Ministerie van I&M	Ministerie van Infrastructuur en Milieu
NNL	Samenwerking Noordelijk Noord Limburg
OL	Openbaar Lichaam
OM	Openbaar Ministerie
OW	Omgevingswet
PREVAP	Preventie activiteitenplan
RIEC	Regionaal Informatie en Expertisecentrum
RUD LN	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord
UvW	Unie van Waterschappen
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VRLN	Veiligheidsregio Limburg Noord
VTH	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wet VTH	Wet Verbetering Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wkb	Wet kwaliteitsborging
WoK	Wet op de Kanspelen
WRO	Wet Ruimtelijke Ordening
ZVH	Zorg en Veiligheidshuis Limburg Noord

Leeswijzer

Graag brengen wij de bijlage graag onder uw aandacht. De bijlage vindt u vanaf pagina 37 van dit document. In de bijlage zijn drie tabellen opgenomen met een overzicht van de taken per werkveld, namelijk:

1. Wettelijke taken
2. Vastomlijnde taken
3. Flexibele taken

De onderwerpen uit de tabellen, die u in de bijlage vindt, hebben betrekking tot de taken per werkveld waar ook in het beleid bij stil wordt gestaan. Het is goed om de bijlage voorafgaand, voordat het beleid gelezen wordt, door te nemen. Wij zijn ons bewust dat het lezen van het beleid begrijpelijker wordt, na het doornemen van de bijlage.

Bestuur samenvatting

In dit document is het beleid van de gemeente Gennep voor de uitvoering van toezichts- en handhavingstaken vastgelegd. Het beleid ziet op de taken bouwen, milieu, APV en Bijzondere Wetten (zoals de Drank- en Horecawet). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging op 1 januari 2024 zal een deel van de toezichts- en handhavingstaken veranderen.

Op grond van het Omgevingsbesluit zijn gemeenten verplicht om ten aanzien van toezicht en handhaving op het gebied van het omgevingsrecht beleid op te stellen. Het VTH beleid kent een jaarlijks cyclisch proces van evaluatie en bijstelling. Het beleid en het hierop gebaseerde uitvoeringsprogramma is erop gericht om de personele capaciteit voor het uitvoeren van gemeentelijke handhavingstaken zodanig toe te delen dat de handhavingsinspanningen door de gemeente het gewenste resultaat bereiken met een efficiënte inzet van middelen en effectieve wijze van uitvoering.

Toezicht en handhaving speelt een essentiële rol bij het waarborgen van de leefbaarheid en (integrale)veiligheid in de gemeente Gennep. Toezicht en handhaving vormt echter een schakel in de keten van verantwoordelijkheden en middelen om een leefbare en veilige omgeving te waarborgen. Toezicht en handhaving heeft een preventieve functie en is niet gericht op repressie. We stellen regels die duidelijk zijn en houden ons daaraan.

De gemeente staat voor een beleid dat ruimte laat voor burgers en ondernemers maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen dat niet past bij de afspraken die we hebben gemaakt (regels). Daarbij is sanctioneren voorbehouden aan situaties waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

Omdat de beperkte capaciteit niet overal ingezet kan worden maakt de gemeente Gennep onderscheid tussen taken die de gemeente wettelijk verplicht is om uit te voeren en taken waar in meer of mindere mate keuzeruimte zit. Dit betekent dat op grond van drie categorieën en de beschikbare capaciteit en benodigde inzet keuzes gemaakt worden binnen de categorie waar de meest flexibele keuzeruimte. Hierbij wordt prioriteit gegeven aan die onderwerpen die de grootste effecten hebben op de leefbaarheid, veiligheid en gezondheid en waar de risico's van niet naleving

het grootst zijn. Halfjaarlijks wordt een bestuurlijke afweging gemaakt welke geprioriteerde taken, naast de verplichte taken, de meeste aandacht krijgen door uitvoering van actief en frequent toezicht.

De uitvoering van toezicht en handhaving heeft de gemeente Gennep deels ondergebracht bij de RUD LN (wat de RUD LN is wordt nader uitgelegd). De gemeente Gennep streeft naar het invoeren van integraal toezicht, waarbij zoveel mogelijk wordt samengewerkt tussen de verschillende toezichthouders, zodat inwoners en bedrijven zo min mogelijk worden belast. Dit vraagt om organiseren en afstemming. Dit is met name van belang bij meervoudige complexe dossiers waarbij de inzet van externe partners vereist is. De gemeente Gennep zal hier de komende jaren verder uitvoering aan geven. In de toezichtstrategie worden de verschillende vormen van toezicht onderscheiden en wat daarbij de basiswerkwijze is. Niet voor elke situatie kan het toezicht hetzelfde zijn. De soort controle moet afgestemd zijn op de situatie.

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

Voor u ligt het integraal VTH beleid van de gemeente Gennep. Dit VTH beleid ziet toe op de taken uit de Omgevingswet, WRO, APV en Bijzondere Wetten en geeft invulling aan de prioriteiten en strategieën die de gemeente hanteert bij toezicht en handhaving.

1.2 Afbakening

Het beleid in deze nota richt zich specifiek op de taken die voortvloeien uit het omgevingsrecht/fysieke leefomgeving, zoals dat in wetten en andere regelgeving is vastgelegd. Te denken valt aan bouwen, milieu, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetten zoals de Alcoholwet en de Wet op Kansspelen. De uitvoering van taken op onder andere het gebied van sociale wetgeving, leerplicht, belastingen en heffingen en de bevolkingsadministratie vallen niet onder het omgevingsrecht/fysieke leefomgeving en maken derhalve geen onderdeel uit van dit VTH beleid.

1.3 Wettelijk kader

Omgevingsbesluit

Op grond van het Omgevingsbesluit zijn gemeenten verplicht om ten aanzien van toezicht en handhaving op het gebied van het omgevingsrecht beleid op te stellen. Gebaseerd op de beleidsnota dienen gemeenten jaarlijks een uitvoeringsprogramma op te stellen. Met de vaststelling van dit beleidsplan wordt aan deze wettelijke verplichtingen voldaan.

Kwaliteitscriteria

Er is enkele jaren gewerkt aan het ontwikkelen van kwaliteitscriteria op het gebied van omgevingsrecht. In 2009 hebben het Rijk, IPO en de VNG (onder begeleiding van KPMG) een set kwaliteitscriteria vastgesteld. Op dit moment is versie 2.2 (2019) hiervan actueel. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal deze versie worden vervangen door het nieuwe Model Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht. De criteria in de Modelverordening hebben als doel de kwaliteit van de VTH-processen en de inhoud van VTH-taken te waarborgen. In de criteria is opgenomen dat de gemeente zichzelf voor wat betreft de VTH-taken doelen stelt, hoe deze doelen

bereikt worden en op welke wijze de taken uitgevoerd worden. Dit alles dient voorafgegaan te worden door een omgevings-, probleem en prioriteitenanalyse. Ook dient het proces gemonitord en geëvalueerd te worden, conform een cyclisch proces. Dit zijn de zogenaamde procescriteria. Daarnaast zijn er ook criteria die zien op de zogenaamde kritische massa. In deze criteria is bepaald hoeveel medewerkers een bevoegd gezag in dienst moet hebben voor een bepaalde taak, hoeveel jaren ervaring deze medewerker moet hebben en welke relevante opleiding(en) deze genoten moet hebben ten aanzien van de specifieke taakuitoefening.

In de Wet VTH is bepaald dat bevoegde gezagen verplicht zijn om ten aanzien van de kwaliteitscriteria een verordening op te stellen, waarin zij bepalen welke kwaliteit zij van toepassing verklaren bij de uitvoering van hun taken op het gebied van omgevingsrecht. In de wet is in ieder geval bepaald dat de hiervoor genoemde kwaliteitscriteria in een verordening moeten worden vastgesteld voor wat betreft de taken die door een gemeente bij een regionale Omgevingsdienst zijn ondergebracht. Deze verordening is bij de opstelling van deze actualisatie in voorbereiding en zal ultimo 2023 door de gemeenteraad worden vastgesteld.

1.4 Definities

Toezicht

Onder toezicht verstaat men het uitvoeren van controles en het naar aanleiding van klachten of meldingen verzamelen van informatie, teneinde te beoordelen of een handeling of zaak voldoet aan de daaraan gestelde eisen in wet en/of regelgeving. Van toezicht gaat een preventieve werking uit. Het resultaat van toezicht kan zijn dat voorschriften, zonder inzet van verder handhavingsmiddelen, worden nageleefd. Toezicht omvat een breed scala aan activiteiten, niet zelden in een voorlichtende, meedenkende en adviserende rol. Op deze wijze kan al in een vroeg stadium worden voorkomen dat een met wet- of regelgeving strijdige situatie ontstaat. Door middel van aansporing, overreding of een waarschuwing kan eventueel worden bereikt dat de voorschriften alsnog worden nageleefd. Indien ondanks dit voorgaande het gewenste effect niet bereikt wordt zal overgegaan worden tot handhaving.

Handhaving

Bij handhaving wordt gebruik gemaakt van de bestuursrechtelijke middelen die de gemeente, op grond van artikel 125 van de Gemeentewet, tot haar beschikking staan om de overtreding ongedaan te (laten) maken. De handhavingsmiddelen die tot de beschikking staan zijn het opleggen van een last onder dwangsom, het toepassen van bestuursdwang, het geheel of gedeeltelijk intrekken van een vergunning of ontheffing en, waar dit mogelijk is, het opleggen van een bestuurlijke boete. Ook kan bij de handhaving van bijvoorbeeld de APV-toepassing worden gegeven aan de bestuurlijke strafbeschikking. Bestuursrechtelijke handhaving is, met uitzondering van de bestuurlijke boete en strafbeschikking, niet gericht op straffen maar op het opheffen van de strijdige situatie. Waar nodig kan met samenwerkingspartners besloten worden om, naast het bestuursrechtelijke traject, ook strafrechtelijk op te treden.

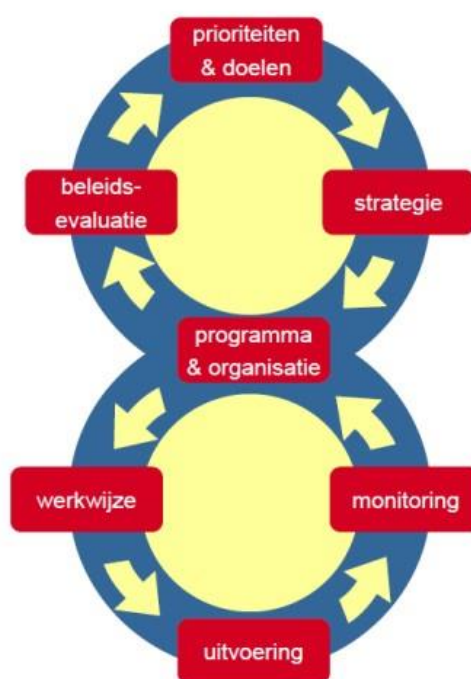
2. Uitgangspunten

2.1 Beleidscyclus

Het VTH beleid kent een jaarlijks cyclisch proces van evaluatie en bijstelling. Het beleid en het hierop gebaseerde uitvoeringsprogramma is erop gericht om de personele capaciteit voor het uitvoeren van gemeentelijke handhavingstaken zodanig toe te delen dat de handavingsinspanningen door de gemeente het gewenste resultaat bereiken met een efficiënte inzet van middelen en effectieve wijze van uitvoering.

De structuur van de dubbele regelkring geeft het VTH beleid het 'vereiste' cyclische karakter. De dubbele regelkring staat ook wel bekend als de 'BIG-8', waarin de verschillende stappen uit de beleids- en uitvoeringscyclus zijn vastgelegd met een verwijzing naar de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Het VTH beleid is de bovenste ring van de 'BIG-8'. De onderste ring staat voor het jaarlijkse uitvoeringsprogramma. Het jaarverslag kan aanleiding geven om het VTH beleid tussentijds aan te passen.

De monitoring, evaluatie, mogelijke bijstellingen, etc. wordt opgenomen in de reguliere planning & control cyclus begroting en verantwoording. Hierdoor hoeven geen separate rapportages gemaakt te worden en kunnen zaken integraal aangeboden, beoordeeld en besloten worden.



2.2 Ontwikkelingen in wet- en regelgeving

Integraal veiligheidsbeleid Gemeente Gennep

In 2019 is het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) vastgesteld. Tussen voorliggend integraal VTH beleid en de nota Integraal Veiligheidsbeleid bestaat samenhang. Weliswaar is de insteek van het Integraal Veiligheidsbeleid een andere maar op het niveau van concrete taakuitvoering (APV) bestaat er een duidelijke koppeling.

Het integraal veiligheidsbeleid gaat in op integrale aanpak van ondermijning en overlast en APV ontwikkelingen, zoals de Wet aanpak woonoverlast. In hoofdstuk 4 van deze nota wordt nader ingegaan op de samenhang met het Integraal Veiligheidsbeleid.

Omgevingswet

De Omgevingswet (OW) treedt in werking op 1 januari 2024. Doel van de wet is wetgeving op het gebied van het omgevingsrecht vergaand te bundelen, waardoor dit inzichtelijker wordt en er veel

meer sprake is van integraliteit. De OW bundelt 26 wetten in 1 wet, 60 Algemene Maatregelen van Bestuur naar 4, en 75 ministeriele regelingen naar 1 Omgevingsregeling. De wet geeft meer ruimte voor lokale bestuurlijke afweging. Gemeenten krijgen bijvoorbeeld meer bevoegdheden en verantwoordelijkheden om zelf invulling te geven aan fysieke leefomgeving. Dit biedt kansen voor gemeenten om maatwerk te leveren en beter in te spelen op de behoeften van hun inwoners.

De gemeente Gennep bereidt zich voor op de uitvoering van de OW. Hiervoor is in 2019 de Omgevingsvisie “Samen maken we Gennep” opgesteld. Daarnaast streeft de gemeente er naar om in 2026 een gemeente breed omgevingsplan te hebben. Dit is een meerjarig traject waarvoor momenteel een pilot wordt uitgevoerd. Mogelijk blijkt gedurende dit traject dat er nog gevolgen zijn voor toezicht en handhaving. Dit zal dan worden betrokken bij de uitvoering van het VTH beleid. Daarnaast kunnen keuzes bij het opstellen van het omgevingsplan gevolgen hebben voor de halfjaarlijkse afweging van de geprioriteerde taken. Op het moment van vaststelling is dit nog niet duidelijk.

Wet kwaliteitsborging

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) verschuift de verantwoordelijkheid voor bouwkwiteit naar private kwaliteitsborgers. Hiermee vervalt de technische toets van bouwwerken voor gemeenten en zijn zij enkel verantwoordelijk voor de planologische toets. Bouwprojecten worden ingedeeld in verschillende risico categorieën (gevolgklasse 1 tot 3). De Wkb gaat op 1 januari 2024 stapsgewijs in. In eerste instantie gelden de veranderingen alleen voor nieuwbouw onder gevolgklasse 1¹. Dat zijn eenvoudige bouwwerken, bijvoorbeeld vakantieverblijven, eengezinswoningen die op de grond staan en niet op een ander bouwwerk worden gebouwd, en fabriekspanden van maximaal twee verdiepingen. Dit houdt in dat de gemeente Gennep voor nieuwbouw onder gevolgklasse 1 vanaf 1 januari 2024 geen technische toets meer uitvoert. De opdrachtgever van het bouwwerk moet dit laten uitvoeren door een private kwaliteitsborger.

De Wkb is nieuw en de gemeente moet hiermee leren werken in de praktijk. Dan pas ervaren we de daadwerkelijke effecten. Daarnaast is de verwachting dat het stelsel van kwaliteitsborgers en het (nemen) van verantwoordelijkheid door opdrachtgevers zich na invoering per 1 januari 2024 nog verder moet ontwikkelen. Vandaar dat het van belang is om te bepalen hoe we in de beginperiode met de Wkb omgaan. Daarbij kunnen drie scenario's onderscheiden worden, namelijk het volledig blijven uitvoeren van toetsing en toezicht, het volledig loslaten van toetsing en toezicht, of een vinger aan de pols houden. De gemeente Gennep kiest voor het laatste scenario. Op basis van de dossiers die door de private kwaliteitsborgers worden aangeleverd monitort de gemeente de aantallen en resultaten van technische toetsen en houdt de gemeente een vinger aan de pols. Aan de hand van de bevindingen na de eerste monitoringsperiode kan worden bepaald of toetsing en toezicht helemaal losgelaten kan worden.

Wet goed verhuurderschap

Op 1 juli 2023 is de Wet goed verhuurderschap (Wvg) in werking getreden. Het doel van de wet is het voorkomen en tegengaan van ongewenste verhuurpraktijken bij alle groepen huurders, waaronder internationale werknemers. De gemeente heeft een rol bij het handhaven van deze normen. Per 1 januari 2024 moeten gemeenten een (regionaal) meldpunt hebben ingericht waar iedereen een

¹ Uit een brief van de minister aan de Eerste Kamer (11 september 2023) blijkt dat verbouw bij gevolgklasse 1 naar verwachting later in 2024 onder de WKB gaat vallen.

melding kan doen. Per 1 juli 2024 komt de huidige gemeentelijke regeling die op basis van de APV is vastgelegd te vervallen. Voor een deel is van de vervallen regeling is de Wvg hiervoor in de plaats gekomen. De gemeente kan een vergunningenplicht invoeren. Dit kan een algemene verhuurvergunning zijn (voor woonruimte) en/of een vergunningenplicht voor internationale werknemers (voor verblijfsruimten). Een dergelijke huurverordening is dus niet verplicht. Daarnaast moeten de eisen van het beheersplan op een andere manier geborgd worden, bijvoorbeeld via de Volkshuisvestingswet of via het Omgevingsplan. De gemeente Gennep heeft nog geen besluit genomen over de vervolgstappen.

Mediation

Vaak komen handavingsdossiers voort uit intermenselijke problemen. Voor de gemeente betekent dit vaak veel inzet en langdurige juridische procedures, terwijl de kern van het probleem daarmee niet wordt opgelost. Wanneer blijkt dat sprake is van dergelijke verstoorde verhoudingen dan kan de gemeente overwegen om het instrument mediation in te zetten. Via bemiddeling, door de gemeente, kan dan worden getracht het geschil tussen partijen bij te leggen. De gemeente Gennep maakt deel uit van de Regionale mediationpool. Vanuit deze pool kan mediation, onder voorwaarden, kosteloos worden aangeboden. Er worden voorwaarden gesteld aan mediation om te voorkomen dat mediation trajecten onnodig lang voortduren of niet geschikt zijn voor mediation. Onder de intake van een casus vallen bijvoorbeeld de voorlichting over wat mediation inhoudt en onder welke voorwaarden deze plaats vindt, een geschiktheidsonderzoek om te beoordelen of mediation geschikt is voor het specifieke geschil, en wordt er een mediationovereenkomst getekend waarin de voorwaarden en doelen staan.

Af en toe komen we situaties tegen waarin de verhoudingen tussen bewoners onderling verstoord zijn. In zulke gevallen verwijst de gemeente burgers door naar buurtbemiddeling door Synthese. Dit is een vorm van bemiddeling waar de gemeenten Bergen, Gennep, Mook en Middelaar, en Venray gezamenlijk op inzetten maar waar de gemeente Gennep zelf geen partij is bij de bemiddeling.

2.3 Samenwerkingspartners

Een deel van de uitvoering van toezicht en handhaving heeft de gemeente structureel ondergebracht bij haar samenwerkingspartners, de RUD Limburg Noord en de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg. Daarnaast kan het voorkomen dat er taken die de gemeente in eigen beheer heeft worden uitbesteed aan commerciële partners.

RUD LN

De organisatie RUD Limburg Noord bestaat sinds 2012 en is sinds 1 januari 2013 operationeel. Zij fungeert als netwerkorganisatie. Het netwerk bestaat uit de 15 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de Provincie Limburg. In een netwerkorganisatie blijven de medewerkers binnen het netwerk bij de deelnemende partners in dienst. Wel vormen zij gezamenlijk één organisatie. Het werk wordt verdeeld, kennis wordt gedeeld en er wordt op basis van productafspraken afgerekend.



In 2016 is via een wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht gesteld dat vanaf 1 januari 2018 alle RUD's zijn ingericht als een openbaar lichaam op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Om deze reden is de GR RUD Limburg Noord opgericht. Het doel was om het beste model te vinden dat voldoet aan de eisen van de deelnemers én dat duurzaam en toekomstbestendig is. Toekomstbestendig in de zin dat het model voldoende aanpasbaar is op alle mogelijke ontwikkelingen. De GR RUD Limburg Noord blijft een netwerkorganisatie en heeft daarmee geen formeel dichtgetimmerde werkstructuur. De essentie blijft dat deelnemers meedoen vanuit het idee dat dit de beste manier is met kwalitatief hoogwaardige diensten goed en snel in te spelen op de steeds veranderende behoeften van bedrijven, instellingen en inwoners.

Het takenpakket van de GR RUD LN bestaat, voor de gemeente Gennepe, uit het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht.

VRLN



De Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) bedient 15 gemeenten uit Noord- en Midden-Limburg op het gebied van brandweer, GGD en crisisbeheersing.

De afdeling risicobeheersing van de brandweer geeft adviezen ten aanzien van de industrie- en omgevingsveiligheid alsmede de bouw- en gebruiksveiligheid. Tevens wordt op de voorgenoemde onderdelen toezicht gehouden door de brandweer.

Voor deze taak voeren de deelnemende gemeente één regionaal VTH beleid.

3. Visie, beleids- en operationele doelen

3.1 Inleiding

Een essentieel onderdeel van een goed VTH beleid is het formuleren van een visie op handhaving. De visie geeft aan waar de gemeente Gennepe naartoe wil als het gaat om handhaving. Kernvragen als “Waarom willen we handhaven” en “Hoe willen we handhaven” worden daarbij beantwoord. De visie is richtinggevend en dient als toetsingskader bij de prioritering van de handhavingstaken en de wijze waarop toezicht en handhaving (veelal in regionaal verband) worden uitgevoerd door de samenwerkingspartners.

3.2 Coalitieakkoord en collegeprogramma

Het coalitieakkoord 2022-2026 ‘Samen verder bouwen’ is opgesteld met als doel om de gemeente nog leefbaarder, duurzamer, socialer, veiliger en bruisender te maken. Daarbij wordt gestreefd naar een integrale toekomstvisie voor de gemeente Gennepe voor de lange termijn, waarbij de gemeente samenwerkt met inwoners en ondernemers om beleid en uitvoering vorm te geven. Ander belangrijke uitgangspunten zijn samenwerking tussen verschillende partijen, het stimuleren van sociale cohesie en het behoud en de ontwikkeling van voorzieningen.



In het coalitieakkoord zijn de volgende onderwerpen benoemd die in het kader van dit integrale VTH beleid als belangrijke aanknopingspunten gelden:

- Wonen en bouwen: Het coalitieakkoord van de gemeente Gennepe heeft als doel om de woningvoorraad te verbeteren en te zorgen voor voldoende woningen in alle segmenten. Er wordt ingezet op het bouwen van meer woningen op basis van de huidige en toekomstige kwalitatieve en kwantitatieve woningbouwbehoefte. Er wordt gezocht naar nieuwe bouw mogelijkheden en er wordt toe gewerkt naar een actiever grondbeleid.
 - Huisvesting internationale werknemers en kamerbewoners: Werknemers uit het buitenland worden steeds belangrijker voor de (lokale) economie. De gemeente wil, conform het door de raad vastgestelde beleid, dat deze internationale werknemers goed gehuisvest zijn en dat hun huisvesting geen overlast voor de omgeving veroorzaakt. Er wordt ingezet op het voorkomen van overlast en het waarborgen van de veiligheid en gezondheid van de bewoners. Er wordt gestreefd naar kleinschalige huisvesting van internationale werknemers in de wijken en er mogen geen grote concentraties van woningen voor internationale werknemers in de wijken ontstaan (maximaal 5% van de woningen per straat voor internationale werknemers). Zie ook de Huisvestingsvisie Internationale Werknemers (2021) van de gemeente Gennepe, de beleidsregels vergunningverlening kamerbewoners (2021) en de wijziging van de APV op het gebied van kamerbewoning (2021).
- Kwaliteit woonomgeving: Er wordt ingezet op de aanpak van enkele wijken en straten waar er sprake is van achterstallig onderhoud en werk gemaakt van de vergroening en verduurzaming van de woonomgeving. Een prettige woonomgeving is niet alleen de verantwoordelijkheid van de gemeente, maar ook van de inwoners zelf. Het is soms nodig ook in handhavende zin meer aandacht aan een prettige woonomgeving te besteden. Ook daartoe is de gemeente bereid. De vrijheid die de een neemt, kan namelijk ten koste gaan van het leefgenot van anderen.
- Integrale veiligheid: Er wordt gestreefd naar een veilige gemeente waarin bewoners zich veilig voelen. Er wordt ingezet op goede brandweer- en ambulancezorg. Er wordt gestreefd naar het terugdringen van criminaliteit en woonoverlast onder andere door de intensivering van handhavingsactiviteiten. Door goed samen te werken zowel binnen de regio als binnen de veiligheidsketen willen we zoveel mogelijk grip krijgen en houden op zaken als ondermijning, drugscriminaliteit en overlast. Er wordt ook aandacht besteed aan hoogwaterveiligheid en verkeersveiligheid.
- Evenementen: de gemeente Gennepe zet zich in voor het ondersteunen van lokale verenigingen en organisatoren van evenementen. Er wordt gestreefd naar het vergemakkelijken van het organiseren van evenementen en het verlagen van de administratieve en financiële lasten van organisatoren. Hierbij gaat specifiek de aandacht uit naar jongeren die een evenement willen organiseren op het gebied van muziek en cultuur. In juli 2023 heeft de gemeente Gennepe een nieuw evenementenbeleid vastgesteld.

3.3 Visie

Toezicht en handhaving speelt een essentiële rol bij het waarborgen van de leefbaarheid en (integrale)veiligheid in de gemeente Gennepe. Toezicht en handhaving vormt echter een schakel in de

keten van verantwoordelijkheden en middelen om een leefbare en veilige omgeving te waarborgen. Zoals gezegd kan en wil de gemeente dat niet alleen doen en is de betrokkenheid van burgers, ondernemers en gasten van groot belang. Toezicht en handhaving heeft vanuit dat perspectief een preventieve functie en is niet gericht op repressie. We stellen regels die duidelijk zijn en houden ons daaraan. De gemeente staat voor een beleid dat ruimte laat voor burgers en ondernemers maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen dat niet past bij de afspraken die we hebben gemaakt (regels). Daarbij is sanctioneren voorbehouden aan situaties waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

Visie op toezicht en handhaving

1. De gemeente Gennep staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot.
2. Binnen het integrale VTH beleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden. Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwende) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden.
3. Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

3.4 Beleidsuitgangspunten

Op basis van haar visie komt de gemeente Gennep tot de volgende beleidsuitgangspunten:

De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken

De regiefunctie komt tot uiting in bewuste keuzes die de gemeente Gennep maakt over de aard, omvang en intensiteit van toezicht en handhaving. Regie voeren op toezicht- en handhavingstaken betekent dat de gemeente Gennep proactief optreedt en niet alleen ad hoc overtredingen aanpakt naar aanleiding van incidenten, meldingen en handhavingsverzoeken. Hoe de gemeente Gennep dit doet wordt toegelicht in hoofdstuk 4.

In de samenwerking met externe partners waarborgt de gemeente Gennep de uitvoering van haar keuzes door het vastleggen van afspraken over taakverdeling, bevoegdheden en prioritering.

De gemeente Gennep stelt jaarlijks uitvoeringsprogramma's op voor alle (uitbestede) toezicht- en handhavingstaken en ze bewaakt de voortgang van de werkzaamheden door onder andere kwartaalrapportages en -gesprekken met handhavingpartners. Tenminste éénmaal per jaar is er bestuurlijk overleg om de samenwerking te evalueren. Daarnaast onderhoudt ze periodiek bestuurlijk en ambtelijk contacten met alle externe partners.

Handhaving is gericht op preventie

De gemeente Gennep zet in op preventie. Inwoners en ondernemers zijn primair zelfverantwoordelijk voor het naleven van wet- en regelgeving. Daar waar nodig spreekt de gemeente burgers en bedrijven aan op hun verantwoordelijkheid. Dat gebeurt door voor te lichten en door de regeldruk zo gering mogelijk te houden.

Spontane naleving van wet- en regelgeving door inwoners en ondernemers begint met goede voorlichting en informatie over deze regels en waarom deze worden gesteld. Bij het toezicht op de naleving van regels is bewustwording en verleiden tot het naleven van de regels daarom het uitgangspunt. Handhavend optreden is een ultimatum remedium bijvoorbeeld als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden.

Het voorkomen van overtredingen heeft prioriteit, omdat het handhavend optreden achteraf voorkomt. Daardoor wordt de handhavinglast van de gemeente Gennep zoveel mogelijk beperkt. Ook het voeren van langdurige en kostbare rechtszaken wordt op die manier vaak voorkomen.

De gemeente Gennep is zich bewust van haar voorbeeldfunctie en geeft daarom zelf het goede voorbeeld bij het naleven van wet- en regelgeving.

De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent

De gemeente Gennep voert haar toezicht- en handhavingstaken op een zorgvuldige en voorspelbare wijze uit (gelijke monniken, gelijke kappen) conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en haar VTH beleid. Onder de algemene beginselen van behoorlijk bestuur wordt onder meer begrepen het zorgvuldigheids-, vertrouwens- en het gelijkheidsbeginsel. Consequent handhaven is noodzakelijk voor de rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en de geloofwaardigheid van de gemeente Gennep.

Handhaving wordt afgestemd op de context

Geen enkele overtreding is dezelfde. Er kunnen verschillende redenen zijn waarom een regel niet wordt nageleefd. Soms is dit omdat de regel niet bekend is, soms is de overtreding bewust en soms ingegeven door de specifieke situatie. De manier waarop hierop wordt gereageerd moet dan ook worden afgestemd op de situatie van het geval. Anders gezegd: Op een overtreding hoeft niet altijd (meteen) sanctionerend te worden gereageerd. Gelet op de context is sanctioneren niet altijd noodzakelijk en/of redelijk. Uitgangspunt is: proportioneel optreden tegen overtredingen. Het opleggen van sancties is dan ook geen doel op zich.

Geen concessies aan veiligheid en gezondheid

Een veilige en gezonde gemeente is een kernwaarde in de gemeente Gennep. Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding dan zal sneller worden overgegaan tot handhaving. Dit betekent dat in die gevallen sneller zal worden gesanctioneerd.

3.5 Beleids- en operationele doelen

Met toezicht en handhaving streeft de gemeente Gennep een aantal (operationele) doelen na.

Doel	Toelichting	Indicatoren
De gemeente Gennep regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving	Bij de uitvoering van toezicht en handhaving maakt gemeente Gennep gebruik van -partners. Om de “couleur locale” te kunnen bewaken is het nodig regie te houden op de uitvoering.	- (Werk)afspraken met samenwerkingspartners worden geformaliseerd en jaarlijks geëvalueerd. - jaarlijks wordt een uitvoeringsprogramma vastgesteld gebaseerd is op de prioriteiten uit het VTH beleidsplan.
De gemeente Gennep handhaaft zorgvuldig en consequent	Inwoners en ondernemers moeten zich gerespecteerd en gelijk behandeld voelen. Zorgvuldig en consequent handelen, zowel als het gaat om tijd als om kwaliteit is noodzakelijk. Alleen dan wordt toezicht en handhaving begrepen en verbetert het naleefgedrag. Aan de hand van de halfjaarlijkse resultaten en prioritering kan er een verschuiving plaats vinden in waar de accenten van toezicht en handhaving op zullen komen te liggen.	- 80% van alle klachten en meldingen worden binnen 5 werkdagen opgevolgd, hetzij door een toezicht actie, hetzij door een tussenbericht aan de melder indien afhandeling langer op zich laat wachten. - Klachten en meldingen worden op basis van prioriteit behandeld. Dat betekent dat meldingen m.b.t. laag geprioriteerde taken als laatste worden opgevolgd. - Voordat tot handhaving wordt overgegaan wordt altijd gecommuniceerd met de overtreder om de gelegenheid te geven de overtreding ongedaan te maken en/of een minnelijke oplossing te bespreken. Eenmaal ingezette handhavingsprocedures worden in principe doorgezet - 95% van de handhavings-beschikkingen houden stand in eventuele bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures.

4. Taken en Prioriteiten

4.1 Taken

Het totaalpakket van toezichts- en handhavingstaken is divers en omvangrijk. Dit heeft tot gevolg dat het niet mogelijk is om op alle taken intensief toezicht te houden. Voor een deel van de taken is toezicht houden een wettelijk verplichting, voor een ander deel heeft de gemeente Gennep keuzevrijheid.

De gemeente Gennep maakt onderscheid tussen:

1. Wettelijke taken: dit zijn taken die de gemeente wettelijk uit moet voeren en die dus standaard zijn. Dit doet de gemeente op een vast basisniveau, deels uitgevoerd door de RUD LN.
2. Vastomlijnde taken: dit zijn taken waar de gemeente wat meer keuzevrijheid geniet. Hiervoor wordt een basisniveau bepaald en wordt periodiek gemonitord of er meer of minder inzet nodig is.
3. Flexibele taken: voor deze taken is inzet van toezicht en handhaving van belang, maar heeft de gemeente veel ruimte om de focus van de inzet te bepalen. Hierbij maakt de gemeente een verschil tussen proactieve en reactieve inzet. In 4.2 wordt toegelicht hoe er binnen deze categorie wordt geprioriteerd.

Hieronder de verdeling van de taakvelden binnen toezicht en handhaving naar categorie¹:



¹ Zie bijlage 1 voor een totaaloverzicht van taakvelden per categorie, inclusief taken.

4.1.1 Toelichting op de taakvelden

Hieronder geven we een korte beschrijving van elk taakveld. Zie bijlage 1 voor een overzicht van taken per taakveld.

Taakveld milieu

Het taakveld milieu is onder te verdelen in thuishaken en basistaken. Onder de thuishaken valt bijvoorbeeld de (milieu)toetsing en het (milieu)toezicht van activiteiten o.g.v. het Activiteitenbesluit van (niet- vergunningsplichtige) meldingsplichtige inrichtingen, die níet tot de basistaken behoren, zoals melkrundveehouderijen en horeca-inrichtingen. Andere voorbeelden van thuishaken zijn het opsporen van milieudelicten en de meldingen gerelateerd aan asbest, bodem en bouwstoffen. De gemeente Gennep voert de milieu thuishaken uit. De basistaken worden uitgevoerd door de RUD LN.

Taakveld brandveiligheid

De VRLN voert voor de gemeente Gennep de toezichtstaken op het beleidsveld brandveiligheid uit (zoals bovenstaand omschreven). Voor het periodieke toezicht met betrekking tot de brandveiligheid binnen bouwwerken zijn op regionaal niveau prioriteiten vastgesteld in het beleidsplan VRLN 2020-2023.

De prioriteit ligt op die categorieën van bouwwerken met het grootste risico op:

- slachtoffers onder burgers en/of hulpverleners,
- onbeheersbare incidenten (branden en hulpverleningen),
- grote maatschappelijke impact en bestuurlijke afbreukrisico.

Taakveld Bouwen, slopen en aanleggen

Vergunning gerelateerd toezicht

Bij de uitvoering van het bouwtoezicht ligt de nadruk op de meest risicovolle bouwwerken. Dat betekent dat bij wonen categorie 2 en 3 (woningbouwprojecten), publiek categorie 2 en 3 (de grotere publiek toegankelijke bouwwerken en bedrijf categorie 2 en 3 (grotere bedrijfsmatige bouwwerken) altijd 100% toezicht wordt uitgevoerd. Overigens is de categorie 3 weinig voorkomend.

Vanaf 1 januari 2024 gaat de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) stapsgewijs in. Zoals toegelicht in paragraaf 2.2 houdt dit voor de gemeente Gennep in dat er vanaf dit moment geen technische toets uitgevoerd hoeft te worden waar het gaat om eenvoudige bouwwerken (gevolgklasse 1). Tijdens de beginperiode zal de gemeente Gennep een vinger aan de pols houden voor gevolgklasse 1 door de technische toetsen die zijn uitgevoerd te monitoren.

Vergunningsvrij bouwen

Hoewel geen omgevingsvergunning nodig is voor sommige bouwwerken kunnen deze niet regelvrij worden gebouwd. Er zal in ieder geval voldaan moeten worden aan het Bouwbesluit. Daarnaast komt het regelmatig voor dat bouwwerken zonder vergunning worden gebouwd, maar niet vergunningsvrij zijn. Veelal gaat het om kleine bouwwerken met een beperkt risico.

Bestaande bouw

De gemeente moet toezien op het voldoen aan de minimum (bouwtechnische) eisen voor de bestaande bouw. Ook na ingang van de Wkb blijven gemeenten verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag. Overtredingen vinden veelal plaats, omdat aan noodzakelijke maatregelen een prijskaartje hangt en omdat veel eigenaren zich niet bewust zijn van de voorschriften die van toepassing zijn op hun bouwwerk. Indien sprake is van strijd met het Bouwbesluit kunnen burgemeester en wethouders aanschrijven tot het treffen van voorzieningen om de strijdigheid op te heffen.

Taakveld Ruimtelijke Ordening/vrije veld toezicht

Toezicht en handhaving Ruimtelijke Ordening richt zich onder andere op wonen op een niet-woonbestemming, waaronder ook de huisvesting van internationale werknemers, en strijdig gebruik (anders dan bewoning).

Taakveld APV

Het toezicht in de openbare ruimte kenmerkt zich door de grote diversiteit aan toezicht- en handhavingstaken. Niet alle regels uit de APV worden even intensief gecontroleerd, toezicht en handhaving van deze regels valt namelijk onder de flexibele taken. Dit wordt hieronder verder toegelicht. Door middel van een halfjaarlijkse afweging geeft de gemeente Gennepe aan op bij welke regels het komend halfjaar prioriteit ligt.

Taakveld afvalstoffenverordening

Dit taakveld richt zich op toezicht en naleving van de regels inzake inzamelen en aanbieden van afvalstoffen, zoals vastgelegd in de Afvalstoffenverordening van de gemeente Gennepe.

Taakveld DHW

Toezicht en handhaving Drank- en Horecawet richt zich op de naleving van de Drank- en Horecaverunning, het verbod om alcohol te verstrekken aan jongeren onder de 18 en de inrichtingseisen voor lokaliteiten.

Taakveld overige Bijzondere Wetten/Integrale Veiligheid

Op het gebied van Integrale Veiligheid (waaronder ook bijzondere wetten als de Wet aanpak woonoverlast, Wet Damocles en de Opiumwet) worden de prioriteiten en aanpak geformuleerd in het integraal veiligheidsbeleid. Het IVB is in 2019 is vastgesteld en heeft als doelstellingen; afname van de criminaliteit, toename van het veiligheidsgevoel en een adequate directe aanpak van ongewenst gedrag en complexe zorg- en veiligheidsproblematiek (overlast en criminaliteit) om deze te doen stoppen dan wel escalatie te voorkomen.

4.2 Prioriteren flexibele taken

De gemeente prioriteert alleen voor de *flexibele* taken, want voor deze taken is er ruimte om elk half jaar de focus van de inzet te bepalen. Op deze manier kan de gemeente flexibel inspelen op de behoeften van haar bewoners en relevante ontwikkelingen. Dit doet de gemeente door te monitoren en informatie-gestuurd te werken.

Voor de flexibele taken definiëren we hoeveel tijd de gemeente Gennep heeft besteed per categorie en taak binnen het taakveld (input). Daarnaast monitoren we de ontwikkelingen op deze taken (omvang) en wat toezicht en handhaving op deze taken oplevert (output). Ook houdt de gemeente rekening met de risico's die zijn verbonden aan de verschillende taakvelden en maakt de gemeente een onderscheid tussen de ruimte die nodig is voor planbare inzet (proactief, zoals controles) en niet-planbare inzet (reactief, zoals meldingen). Op basis van deze informatie weegt de gemeente Gennep halfjaarlijks de prioriteiten, doelen en tijdsbesteding af.

De bouwstenen voor de afweging van de inzet op de *flexibele* taken zijn:

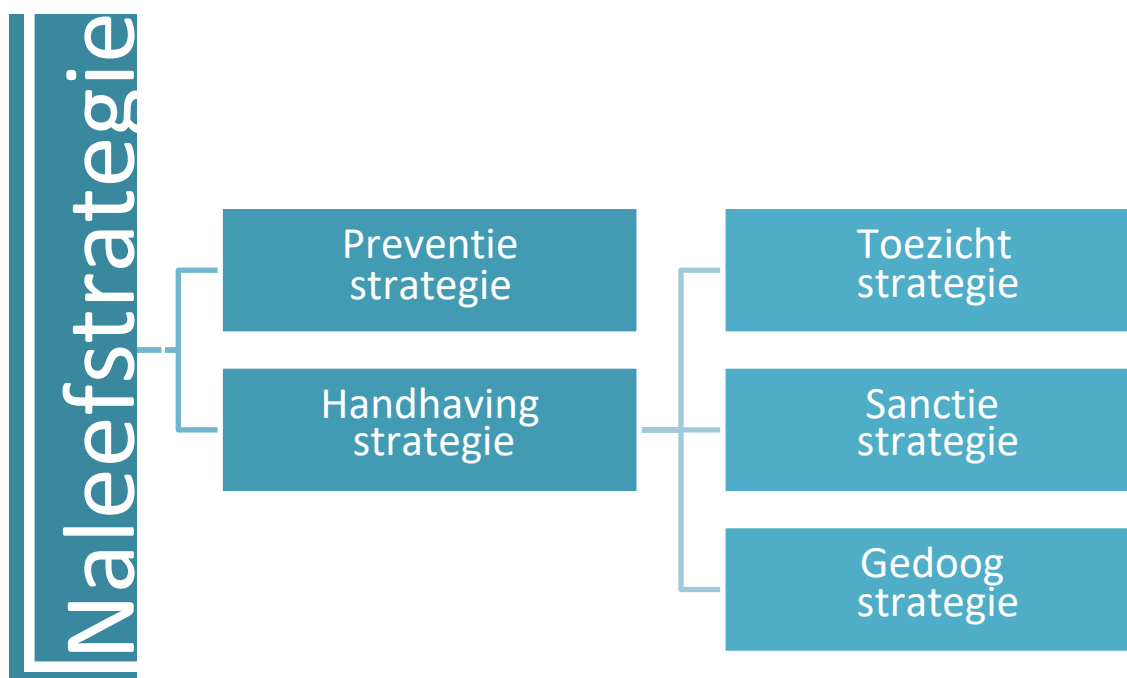
1. De beschikbare tijd (aantal fte) binnen de uitvoering en de tijdsbesteding per taak.
2. De ontwikkelingen in de omvang per taak. Hierbij wordt gekeken naar de ontwikkeling in het aantal meldingen en waarnemingen en ook naar de signalen die voortkomen uit de ervaringen en observaties van handhavers.
3. Bredere ontwikkelingen en trends, in combinatie met terugkerende evenementen en gebeurtenissen.
4. De resultaten van de voorgaande periode, specifiek met betrekking tot de inzet op de voorgaande prioriteiten.

Op basis hiervan wordt een advies geformuleerd voor de prioriteiten voor de komende periode. Hierbij wordt rekening gehouden met de kans op overtreding en het effect van een overtreding op de leefomgeving. Aan geprioriteerde taken wordt meer tijd besteed, de overige taken gaan terug naar het basisniveau. Aan de prioriteiten worden concrete, meetbare doelen verbonden zodat aan het eind van de periode de resultaten bepaald kunnen worden.

5. Naleefstrategie

5.1 Inleiding

De naleefstrategie kan in twee strategieën worden onderverdeeld: een preventiestrategie en een handhavingsstrategie. De handhavingsstrategie valt uiteen in drie deelstrategieën: een toezichtstrategie, een sanctiestrategie en een gedoogstrategie. Schematisch ziet dit er als volgt uit.



De preventiestrategie (spontane naleving) richt zich op het vergroten van de bewustwording bij inwoners en ondernemers. Door deze doelgroepen beter voor te lichten en te informeren hoeft er minder toezicht en handhaving plaats te vinden, omdat er minder overtredingen worden begaan. Om spontane naleving mogelijk te maken moet aan een tweetal voorwaarden worden voldaan: Regels moeten handhaafbaar en kenbaar zijn.

In de toezichtstrategie staat beschreven op welke wijze de gemeente Gennep toeziet op naleving van de regelgeving.

De sanctiestrategie beschrijft de wijze waarop de gemeente Gennep de beschikbare bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhavingsmiddelen inzet. De intentie van het toepassen van de sanctiestrategie is in beginsel het herstel van de legale situatie. Daarom zullen in beginsel bestuursrechtelijk handhavingsinstrumenten worden gekozen. Bij overtredingen van de APV en Afvalstoffenverordening ligt dit anders. Daar worden ook bestraffende sancties toegepast (boetes).

Het uitgangspunt is dat in de gemeente Gennep niet wordt gedoogd.

5.2 Preventiestrategie

Preventieve handhaving is een breed begrip. Er valt alles onder dat bijdraagt aan het voorkomen van overtredingen. Een voorwaarde voor het goed kunnen werken van dit instrument is dat wet- en regelgeving dusdanig is opgesteld dat deze handhaafbaar is. Om handhaafbaar te zijn, moeten regels helder en duidelijk zijn. Deze regels moeten bovendien op acceptatie kunnen rekenen. Als de regels bekend en begrijpelijk zijn, ze handhaafbaar zijn en als er draagvlak bestaat voor deze regels zal dit leiden tot een betere naleving.

Binnen de naleefstrategie ligt de nadruk op preventie. Dit volgt uit het beleidsuitgangspunt dat de gemeente Gennep inzet op het voorkomen van overtredingen. Het bevorderen van spontane naleving van regels door inwoners en ondernemers begint met goede regelgeving, voorlichting en communicatie. Ook sociale controle kan bijdragen aan het naleven van regels.

- **Goede regelgeving**

Het beïnvloeden van het gedrag van inwoners en ondernemers begint in feite al met goede regelgeving. De gemeente Gennep hanteert als uitgangspunt dat zij alleen regels stelt die ook daadwerkelijk nodig en handhaafbaar zijn. Daarnaast moet het voor inwoners en ondernemers duidelijk zijn wat de gemeente wel en niet doet. De gemeente Gennep zet de volgende middelen in om inwoners en ondernemers te informeren over wet- en regelgeving en de taken en verantwoordelijkheden van de gemeente:

- **Communicatie via (sociale) media**

Een belangrijke voorwaarde voor het voorkomen van overtredingen is dat de regelgeving kenbaar is. De gemeente Gennep stelt haar regelgeving beschikbaar voor inwoners en ondernemers. Op de gemeentelijke website en op de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving kunnen ze de actuele regelgeving raadplegen. Naast deze websites maakt de gemeente Gennep gebruik van de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad Via Gennep en sociale media.

De gemeente Gennep is zich ervan bewust dat het beschikbaar stellen van de regelgeving alleen niet voldoet. De gemeente Gennep geeft daarom niet alleen informatie over het bestaan van de regels, maar ook over het nut ervan. Veel regels beogen de veiligheid en de gezondheid van de leefomgeving te beschermen. In de media doet de gemeente Gennep daarom regelmatig een beroep op het verantwoordelijkheidsgevoel van inwoners en ondernemers. Extra alertheid is geboden bij nieuwe wet- en regelgeving.

- **Informatieverstrekking door medewerkers**

Inwoners kunnen voor informatie terecht bij het Omgevingsloket en bij de toezichthouders en boa's. Medewerkers verstrekken actief informatie over regels. Voorlichting over regels helpt overtredingen voorkomen, omdat inwoners en ondernemers meer bewust zijn van regels en hun gedrag hierop kunnen aanpassen. Dreigt of is sprake van een overtreding dan spreekt de gemeente Gennep de inwoner of ondernemer hierop aan. Daarbij is de medewerker alert op gedrag dat voortkomt uit onbekendheid met regels of het ontbreken van plaatselijke bekendheid. Hij/zij anticipeert hierop richting inwoners en ondernemers. Bij nieuwe regelgeving geven zij bij herhaling informatie en extra

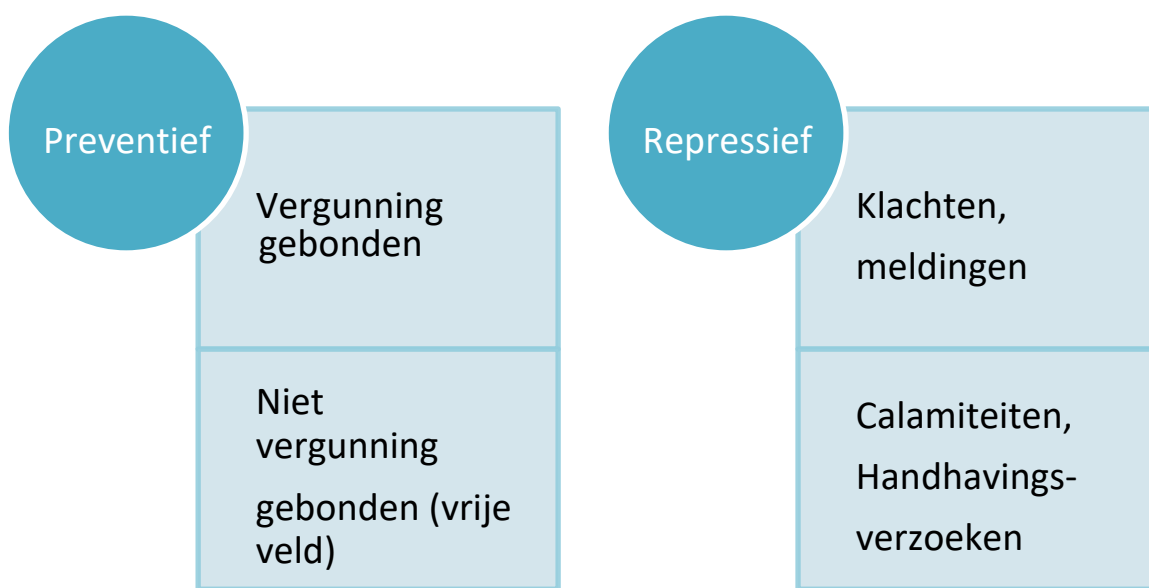
advies. Hiermee wil de gemeente Gennep voorkomen dat overtredingen onbewust worden begaan. Aan de andere kant stelt de medewerker duidelijke grenzen over welk gedrag niet aanvaardbaar is en handelt hij/zij consequent bij overschrijding van deze grenzen.

5.3 Toezichtstrategie

5.3.1 Toezichtsvormen

In de toezichtstrategie worden de verschillende vormen van toezicht onderscheiden en wat daarbij de basiswerkwijze is. Niet voor elke situatie kan het toezicht hetzelfde zijn. De soort controle moet afgestemd zijn op de situatie.

Grofweg kan er een onderscheid gemaakt worden in preventief toezicht en repressief toezicht. Preventief toezicht vindt planmatig plaats en kan onderverdeeld worden in 'vergunning gebonden' en 'niet vergunning gebonden toezicht'. Het preventieve toezicht is gericht op het voorkomen van overtredingen. Het geven van voorlichting en herstel mogelijkheden vormen onderdeel van deze vorm van toezicht. Repressief toezicht vindt plaats naar aanleiding van klachten of meldingen, calamiteiten of handhavingsverzoeken. Bij deze vorm van toezicht is er veelal al sprake van een overtreding en zal eerder corrigerend worden opgetreden.



Vergunning gebonden toezicht vindt plaats op basis van verleende vergunningen/ontheffingen. Daarop moeten overheden in beginsel toezicht houden. Controles vinden plaats zowel in de realisatiefase (voorbeeld: voldoet een bouwproject aan de eisen uit het Bouwbesluit) als in de gebruiksfase. De tweede vorm van actief toezicht is niet vergunning gebonden toezicht. Deze vorm van toezicht is niet aan een specifieke locatie of object gebonden, vindt niet plaats naar aanleiding van een verleende vergunning maar richt zich op het 'opsporen' van overtredingen in het zogenaamde 'vrije veld'. Ook surveillance door boa's valt onder de noemer vrije veld toezicht.

Preventief toezicht kan eventueel ook in een projectvorm plaatsvinden, indien het gericht is op een specifiek thema.

Repressief toezicht vindt plaats naar aanleiding van klachten, meldingen, calamiteiten en handhavingsverzoeken. Klachten en meldingen van inwoners en bedrijven vormen een waardevolle aanvulling op het preventieve toezicht. Immers, is het onmogelijk dat de toezichthouders altijd alles zelf kunnen constateren.

5.3.2 Integraal toezicht omgevingsrecht

De gemeente Gennep streeft naar het invoeren van integraal toezicht, waarbij zoveel mogelijk tussen de verschillende toezichthouders wordt samengewerkt, zodat inwoners en bedrijven zo min mogelijk worden belast. Dit vraagt om organiseren en afstemming. Dit is met name van belang bij meervoudige complexe dossiers waarbij de inzet van externe partners vereist is. De gemeente Gennep zal hier de komende jaren verder uitvoering aan geven.

Het integraal toezicht model maakt onderscheid in drie niveaus van toezicht en is afhankelijk van de complexiteit van de wijze waarop toezicht wordt gehouden:

1. Samen controleren: gezamenlijk controles uitvoeren in het kader van bouwen, brandpreventie, milieu en andere regelgeving. Dit is vooral van belang in complexere situaties waar de relevante aandachtspunten vragen om meerdere specialismen voor een goede beoordeling van de situatie.
 - Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij een grootschalig en complex bouwproject waar de bouwinspecteur en de brandweer gezamenlijk een of meerdere controles uitvoeren.
2. Voor elkaar controleren: integrale controle voor bouwen, brandpreventie, milieu en andere aspecten door één toezichthouder, vooral in relatief eenvoudige situaties waar geen bijzondere of specialistische kennis van de diverse vakgebieden vereist is.
 - Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij een verbouwing of nieuwbouw van een stal waarbij de bouwinspecteur ook de milieuvoorschriften controleert.
3. Voor elkaar signaleren: facetcontrole door één toezichthouder, waarbij deze op hoofdpunten ook kijkt naar andere aspecten en bijzonderheden en deze meldt aan de betrokken collega's. Dit is vooral relevant in situaties waar een aspect om specialistische kennis vraagt en waar de overige aspecten op basis van meer algemene kennis en vaardigheden kunnen worden gecontroleerd. De collega die op de hoogte gesteld wordt kan natuurlijk vervolgens zelf altijd ook een controle uitvoeren naar aanleiding van het signaal dat hij ontvangen heeft als dat nodig wordt geacht.
 - Dit is bijvoorbeeld aan de orde als een boa een mogelijke illegale situatie constateert (bepaald gebruik van een perceel) en dit doorgeeft aan een collega die dat verder inhoudelijk kan beoordelen.

Het delen van informatie door toezichthouders met andere afdelingen en diensten is essentieel om tot integraal toezicht en gezamenlijke dossieropbouw te komen. Met name de verbinding tussen het taakveld omgevingsrecht en Integrale Veiligheid is essentieel om tot een structurele aanpak van overlast en veiligheidsrisico's te komen. De beoordeling van de noodzaak tot terugmelding wordt dan ook onderdeel van elk (toezichts)dossier, waarvoor een protocol zal worden opgesteld.

5.3.3 Toezichtstrategie per taakveld

Taakveld Bouwen, slopen en aanleggen

Het toezicht op de activiteiten bouwen, slopen en aanleggen bestaat uit het vergunning gebonden toezicht tijdens de realisatiefase en de gebruiksfase en het preventieve toezicht (illegale activiteiten).

Vergunning gebonden toezicht

Het Bouwtoezichtniveau tijdens de realisatiefase is bepaald op basis van een risicoberekening waarbij diverse aspecten worden afgewogen. Afhankelijk van de uitkomsten wordt het toezicht niveau bepaald (zowel voor wat betreft frequentie als diepgang). Bij het bouwtoezicht worden normuren toegepast zodat op basis van het verwachte aantal aanvragen de benodigde capaciteit kan worden bepaald.

In de **realisatiefase** controleert de VRLN preventief of aan de brandveiligheidseisen wordt voldaan. Deze eindcontrole wordt ook wel nulmeting genoemd. Alle ontvangen gebruiksmeldingen worden door middel van een nulmeting gecontroleerd door een preventiemedewerker van de brandweer. Is sprake van een complex bouwproject dan brengt de VRLN op verzoek van de vergunningverleners en/of andere toezichthouders advies uit tijdens het bouwproces. Ook kunnen op verzoek tussentijdse controles op brandveiligheidseisen plaatsvinden.

In de **gebruiksfase** van een bouwwerk vindt het toezicht op het Bouwbesluit 2012 (brandveilig gebruik) plaats aan de hand van een op de landelijke PREVAP (preventieactiviteitenplan) gestoelde risicodeling van de betreffende objecten. Alle objecten conform de frequentie van de Handleiding PREVAP controleren is binnen de beschikbare capaciteit de afgelopen jaren niet haalbaar gebleken. Daarom zijn er in regionaal verband keuzes gemaakt en is een objectenlijst vastgesteld. Daarin is bepaald in welke risicoklasse de bouwwerken binnen de gemeente Gennep vallen. Alle gebouwen – per functie – binnen de gemeente Gennep zijn in beeld gebracht en onderverdeeld in de risicoklassen. Daaraan is in regionaal verband controlefrequentie gekoppeld.

Het toezicht op bestaande bouw (Bouwbesluit 2012) vindt alleen plaats naar aanleiding van klachten/meldingen of op projectmatige basis. In dat verband kan bijvoorbeeld gedacht worden aan intensief toezicht naar aanleiding van incidenten die landelijke aandacht krijgen, zoals gevelbeplating.

Preventief toezicht

Het preventieve toezicht ziet op die onderwerpen waarbij geen sprake is van een verleende vergunning, bijvoorbeeld illegaal bouwen, slopen of aanleggen, vergunningvrij bouwen en welstandsexcessen (zie bijlage 1 voor een totaaloverzicht). Het toezicht op ‘illegale activiteiten’ wordt ook wel aangeduid als ‘vrije veld toezicht.’ (zie 5.3.1).

Uitvoering van het toezicht op het taakveld bouwen, slopen en aanleggen vindt zoveel mogelijk informatie gestuurd plaats. Dat wil zeggen dat voorafgaand aan de schouw per gebied informatie

wordt verzameld op basis waarvan het toezicht gericht kan plaatsvinden. In ieder geval wordt de navolgende informatie verzameld:

- het aantal en soort ingekomen klachten en meldingen in het afgelopen jaar;
- een overzicht van verleende vergunningen;
- informatie van andere overheden/diensten (provincie, waterschap, politie, brandweer) over overtredingen, klachten en meldingen.

Taakveld Milieu

Het toezicht op het naleven van milieuwetgeving door bedrijven in de gemeente Gennep is ondergebracht bij de RUD LN (basistaken). Reguliere controle op gedane meldingen/verleende vergunningen vindt plaats op basis van een bedrijvenlijst die op basis van een regionale probleemanalyse is opgesteld door de RUD LN en door de gemeente Gennep is goedgekeurd. Binnen de gemeente Gennep zijn er zes IPPC-bedrijven waarvoor het bevoegd gezag ligt bij de Provincie. Op de lijst staan 16 vergunningplichtige bedrijven type C en 514 bedrijven type B. Beide type bedrijven worden aan de hand van bedrijvenlijst periodiek gecontroleerd door de RUD LN. Niet alle bedrijven zijn opgenomen in die lijst. Type A bedrijven, (waarvan er 97 zijn in de gemeente Gennep) die nauwelijks invloed hebben op het milieu, ontbreken. Reguliere (preventieve) controle op milieu voor type A bedrijven blijft daarom achterwege. Incidentele controle zal wel plaatsvinden naar aanleiding van eventuele meldingen bijvoorbeeld over overlast en op basis van signaleringen door andere toezichthouder (oren- en ogenfunctie). Daarnaast worden type A bedrijven wel gecontroleerd op brandveiligheid door de Veiligheidsregio. Het toezicht op slopen met asbest is eveneens een basistaak. In de praktijk wordt dit toezicht uitgevoerd door bouwtoezichthouders. Het toezicht op de milieu thuishaken (niet-vergunninggebonden toezicht) wordt uitgevoerd door de gemeente Gennep.

Taakveld APV

Binnen het taakveld APV vindt zowel vergunning gebonden als preventief toezicht plaats. Vergunning gebonden toezicht vindt bijvoorbeeld plaats bij evenementen en standplaatsen. Een belangrijk deel van het toezicht binnen dit taakveld is echter preventief. Dit preventieve toezicht vindt plaats in de vorm van gebiedsgerichte surveillance (zie bijlage 1 voor een overzicht van taken). De boa's voeren dagelijks surveillance uit in de kern Gennep en wekelijks in de dorpskernen Heijen, Milsbeek, Ottersum en Ven-Zelderheide. In Gennep surveilleren boa's zowel in de voetgangers- en fietszone (Zandstraat) en tijdens de markt als in de verschillende woonwijken. Tijdens de surveillance gaat bijzondere aandacht uit naar de geprioriteerde thema's die voortkomen uit de halfjaarlijkse afweging van de inzet op de flexibele taken (zie 4.2).

Taakveld DHW en Bijzondere Wetten

Het toezicht op de naleving van de DHW is vergunning gebonden voor zover het de naleving van de DHW-vergunning betreft en preventief voor zover het gaat om de naleving van de leeftijdsgrens. Hoeveel inzet de gemeente Gennep pleegt op het toezicht op de naleving van de DHW komt voort uit de halfjaarlijkse afweging.

Klachten en meldingen

Klachten en meldingen komen binnen bij de gemeente Gennep via de klachten- en meldingenpagina van haar website. Andere manieren waarop inwoners en ondernemers meldingen kunnen doen zijn telefonisch via het algemene nummer en schriftelijk. Meldingen worden geregistreerd in SIM en gefilterd. De in deze systemen opgenomen informatie wordt op een hoger abstractieniveau gebruikt voor sturing op prioriteiten en bijstelling van het uitvoeringsprogramma.

Bij het afdoen van meldingen van overlast appelleert de gemeente Gennep aan de eigen verantwoordelijkheid van de melder om de situatie ongedaan te maken of te beheersen. Resulteert overleg tussen melder en overtreder niet in het beëindigen van de overtreding, dan doet de gemeente Gennep de melding binnen een redelijke termijn af.

Andere uitgangspunten bij de afdoening van meldingen zijn:

- De prioriteit van de melding (op basis van het onderwerp) is bepalend voor de volgorde van afdoening; daarbij worden zeer hoog en hoog geprioriteerde meldingen direct opgepakt.
- Meldingen over mogelijke situaties die als onveilig of gevaarlijk kunnen worden beschouwd worden direct in behandeling genomen, ongeacht de toegekende prioriteit in de prioriteitenstelling.
- Meldingen die betrekking hebben op geluidsoverlast (APV) of ander meldingen die alleen op het moment van de melding kunnen worden geconstateerd, worden opgepakt afhankelijk van de beschikbare capaciteit. Vanaf 24:00 uur zal het niet altijd mogelijk zijn voor een toezichthouder om langs te komen.
- De toezichthouder onderzoekt de melding ter plaatse en legt zijn bevindingen vast. Indien mogelijk verricht de toezichthouder dossieronderzoek alvorens ter plaatse te gaan.
- De toezichthouder maakt vervolgafspraken met de overtreder (en evt. de melder).
- De toezichthouder start zo nodig een formeel handhavingstraject op.
- De melder wordt geïnformeerd over de wijze van afdoening.

De gemeente Gennep neemt anonieme meldingen in principe niet in behandeling, tenzij naar inschatting van de medewerker die de melding ontvangt sprake is van ernstige veiligheidsrisico's.

Verzoeken om handhaving

Een schriftelijk handhavingsverzoek moet voldoen aan de vereisten voor een aanvraag, zoals genoemd in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht, zoals de ondertekening, de dagtekening en een omschrijving van de overtreding. Op basis van een lange reeks van uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moeten gemeenten een besluit nemen op alle formele (schriftelijke) handhavingsverzoeken. Er geldt immers 'een beginselplicht tot handhaving' en zeker als derden hierom verzoeken. De bestuursrechter verlangt van gemeenten dat ze besluiten op verzoeken om handhaving extra zorgvuldig voorbereiden.

Het voeren van minnelijk overleg is voor de gemeente Gennep vast onderdeel van die voorbereiding, tenzij het gaat om een overtreding die direct een groot risico met zich meebrengt voor de veiligheid en/of gezondheid, of een overtreding die is begaan door een notoire overtreder. Vanuit haar rol als regiehouder en haar uitgangspunten voor het uitoefenen van toezicht en handhaving (aanspreken op de eigen verantwoordelijkheid, inzetten op preventie en afstemmen op de context) hecht de

gemeente Gennep veel waarde aan het beëindigen van de overtreding door minnelijk overleg en eventueel mediation. Op die manier kan het opstarten van een formeel handhavingstraject vaak worden voorkomen. Het is denkbaar dat de verzoeker zijn verzoek intrekt na beëindiging van de overtreding.

In de gevallen waar minnelijk overleg en mediation niet tot de mogelijkheden behoren wordt periodiek afgewogen of de handhavingstrajecten die lopen nog steeds relevant zijn. Dit komt neer op maatwerk per casus. Bij deze afweging kan bijvoorbeeld worden gekeken naar de ernst en urgentie van de handhavingsszaak en de mogelijke schade voor de samenleving, of er sprake is van nieuwe informatie die van invloed is op het traject, en de mate van transparantie en regelmaat in de communicatie met de betrokken partijen.

5.4 Sanctiestrategie

5.4.1 Inleiding

Indien toezicht niet leidt tot beëindiging van de overtreding is de gemeente in beginsel verplicht om hiertegen op te treden. Handhaving kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk. Voor het laatste zijn de mogelijkheden beperkt: naast de politie kunnen alleen de boa's strafrechtelijk optreden. Als zij dat doen, handelen zij echter niet in naam van het college van B&W, maar doen zij dat namens het Openbaar Ministerie. Strafrechtelijk optreden zal, als het om andere werkvelden gaat dan de APV en de Wegenverkeerswet, veelal in samenwerking met externe partners als de politie moeten plaatsvinden.

Onder handhaving zoals dat bedoeld is in dit beleidsplan wordt de bestuursrechtelijke handhaving verstaan: het afdwingen van normconform gedrag door de inzet van juridische/bestuursrechtelijke maatregelen zoals het opleggen van een last onder dwangsom, bestuursdwang, het intrekken van de vergunning, de bestuurlijke boete en de bestuurlijke strafbeschikking. Handhaving is een bevoegdheid. Dit betekent dat het college, of in sommige gevallen de burgemeester, ook kan afzien van handhaving. In de praktijk is het niet altijd mogelijk of gewenst om handhavend op te treden tegen alle overtredingen. Ook kan de manier waarop handhavend wordt opgetreden verschillen per (soort) overtreding. In deze paragraaf wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gemeente Gennep omgaat met sanctionering van overtredingen.

5.4.2 Toepassing van sanctiemiddelen

De gemeente Gennep volgt bij het bepalen van sancties de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) uit 2022. De LHSO is een afwegingsinstrument en bevat richtlijnen voor de handhaving van het omgevingsrecht en een stappenplan om tot een passende interventie te komen. Daarnaast volgt de gemeente Gennep de Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen, versie 2022, van InfoMil. Deze leidraad biedt houvast bij het bepalen van de hoogte van een dwangsom en het maximum te verbeuren bedrag.

In het evenementenbeleid is uitgewerkt dat in geval van handhavend optreden bij evenementen ook de mogelijkheid bestaat om hierin de toekomst sancties aan te verbinden. Hieronder vallen bijvoorbeeld strengere voorschriften, een preventieve dwangsom of het niet langer toestaan van het evenement door geen vergunning of ontheffing meer te ontlenen.



5.5 Gedoogstrategie

Het uitgangspunt van de gemeente Gennep is dat er niet actief wordt gedoogd.



6. Monitoring, evaluatie en bijstelling

Om te kunnen beoordelen of de beleidsdoelstellingen en de geplande werkzaamheden uit het uitvoeringsprogramma gehaald en uitgevoerd zijn, is het belangrijk dat de activiteiten geregistreerd worden. Monitoring is het stelselmatig en systematisch verzamelen, bewerken en verstrekken van gegevens om na te gaan of en in hoeverre het gevoerde beleid slaagt en of de gestelde doel- en taakstellingen behaald zijn of gaan worden.

De monitoring, evaluatie, mogelijke bijstellingen, etc. wordt opgenomen in de reguliere planning & control cyclus begroting en verantwoording. Hierdoor hoeven geen separate rapportages gemaakt te worden en kunnen zaken integraal aangeboden, beoordeeld en besloten worden.



7. Uitvoeringsprogramma

Op basis van dit VTH beleid wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin de beschikbare capaciteit op basis van prioriteit over de taken wordt verdeeld. Het programma geeft een beredeneerde verwachting van de noodzakelijke capaciteit voor het benodigde niveau van toezicht en handhaving. Daarbij zijn inschattingen gemaakt over aantallen controles en handhavingprocedures en over de te verwachten tijdsbesteding. Dat is voor een deel subjectief; niet alles is immers voorspelbaar, maar dat wil niet zeggen dat het willekeurig is. De gehanteerde uitgangspunten zijn gebaseerd op landelijke kengetallen en waar mogelijk verfijnd naar de situatie in de gemeente Gennep.

Bijlage 1: Taken per taakveld

1. Wettelijke taken

Taakveld	Taak	Uitvoering door
Milieu	Industrieel-Agrarisch	RUD NL
	IPPC	Provincie
	Vergunningsplicht	RUD NL
	Meldingsplicht	RUD NL
	Basistaken	RUD LN
	Thuistaken	RUD NL
Brandveilig gebruik		Veiligheidsregio Limburg Noord

2. Vastomlijnde taken

Taakveld	Hoofdtak	Taak	Uitvoering door
Bouwen, slopen en aanleggen	Slopen	Sloop met asbest (zonder melding)	Bouwtoezichthouder / RUD-LN
	Slopen	Slopen zonder melding	Bouwtoezichthouder
	Slopen	Slopen boven de 10m3 met melding	Bouwtoezichthouder
	(Ver)Bouwen van een bouwwerk	Bouwen in afwijking van de vergunning	Bouwtoezichthouder
	(Ver)Bouwen van een bouwwerk	Bouwen zonder vergunning	Bouwtoezichthouder
	(Ver)Bouwen van een bouwwerk	Tijdelijke omgevingsvergunning activiteit bouwen	Bouwtoezichthouder
	(Ver)Bouwen van een bouwwerk	Vergunning vrij bouwen	Bouwtoezichthouder
	(Ver)Bouwen van een bouwwerk	Vanaf 01-01-2024: Gevolgklasse 1	Bouwtoezichthouder
	Monumenten	Wijzigingen monument zonder of in afwijking van OMV	Bouwtoezichthouder i.s.m. Gelders Genootschap
	Monumenten	Onderhoudsplicht monumenten	Bouwtoezichthouder i.s.m. Gelders Genootschap
	Monumenten	Welstandexcessen	Bouwtoezichthouder i.s.m. Gelders Genootschap

3. Flexibele taken

Taakveld	Hoofdtak	Tak	Uitvoering door
Ruimtelijke ordening	Strijdig planologisch gebruik	Strijdig gebruik bestemmingsplan (uitgezonderd strijdige bewoning)	Bouwtoezichthouder
	Strijdig planologisch gebruik	Strijdige bewoning (waaronder huisvesting internationale werknemers)	Bouwtoezichthouder
	Strijdig planologisch gebruik	Handhavingsplicht vergunningplicht handelsreclame/verbod hinderlijke en gevaarlijke reclame	Boa domein 1 en bouwtoezichthouder
APV	Ondermijning	Drugshandel op straat	Boa domein I
	Ondermijning	Ondermijning	Toezichthouder
	Ondermijning	Sluiting van panden (Opiumwet)	Boa domein I
	Complexe woonoverlast	Woonoverlast	Boa domein I
	Complexe woonoverlast	Maatregelen tegen overlast en baldadigheid	Boa domein I
	Overlast openbare ruimte	Parkeerexcessen	Boa domein I
	Overlast openbare ruimte	Hondenoverlast	Boa domein I
	Buitengebied	Openbaar water/crossterreinen/gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden	Boa domein I
	Buitengebied	Kamperen buiten kampeerterreinen	Boa domein I
	Buitengebied	Controle op vissers	Boa domein I
	Horeca en evenementen	Overlast evenementen	Boa domein I
	Horeca en evenementen	Naleving evenementenvergunning	Boa domein I
	APV overig	Toezicht op speelgelegenheden (speelautomaten)	Boa domein I
	APV overig	Hinderlijke en schadelijke dieren/loslopend vee/bijen	Boa domein I
	APV overig	Collecteren/venten	Boa domein I
	APV overig	Standplaatsen/snuffelmarkten	Boa domein I
	APV overig	Verbod vuur te stoken	Boa domein I
	APV overig	Geluidsoverlast	Boa domein I
	APV overig	In- en uitweg	Boa domein I
	APV overig	Bomen kappen / OMV voor kappen/herplantplicht	Boa domein I



Drank- en Horecawet	Horeca en evenementen	Horeca (DHW)	Boa domein I
	Horeca en evenementen	Exploitatievergunning openbare inrichting/nachtverblijf	Boa domein I
	Horeca en evenementen	Verboden gedragingen horecabedrijf	Boa domein I Bouwtoezichthouder
Afvalstoffenverordening	Overlast openbare ruimte	Afvalstoffenverordening (huishoudelijk afval)	Boa domein I

