

Uitvoeringsprogramma

VERGUNNINGVERLENING, TOEZICHT & HANDHAVING
2024





Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Afkortingenlijst	4
Samenvatting.....	6
1 INLEIDING.....	8
1.1 Aanleiding	8
1.2 Afbakening	8
1.3 Visie, beleidsuitgangspunten en -doelen.....	9
1.4 Leeswijzer.....	10
2. ALGEMEEN	11
2.1 De PDCA-cyclus (De BIG 8)	11
2.2 Probleemanalyse.....	11
3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS	12
3.1 Onze samenwerkingspartners	12
3.2 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)	12
3.3 Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN)	12
3.4 GemeenteN Venray en Mook en Middelaar	13
3.5 Omgevingsdienst ZuidOost-Brabant	13
4. HET PROGRAMMA	14
4.1 Inleiding.....	14
4.2 Basistaken 2024	14
4.3 Thuis-taken 2024.....	16
4.4 Beschikbaarheid en bereikbaarheid.....	17
4.5 Restricties	17
4.6 Beschikbare financiële middelen	18
5. BIJLAGEN	19



Januari 2024

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op xx januari 2024.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2024 is opgesteld door en onder verantwoordelijkheid van het Team Omgeving Cluster 1. Het is mede tot stand gekomen in afstemming met samenwerkingspartner Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). Tevens is het programma afgestemd met de beleidsadviseur Openbare Orde en Veiligheid van de gemeente Gennepe.

Het programma wordt voorts ter kennisname gebracht aan de gemeenteraad en in het kader van Interbestuurlijk toezicht (IBT) doorgeleid naar de provincie Limburg.



Afkortingenlijst

APV:	Algemene Plaatselijke Verordening
Awb:	Algemene wet bestuursrecht
Bor:	Besluit omgevingsrecht
BRIKS:	Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen, Slopen
BRP:	Basisregistratie Personen
BTP:	Basistakenpakket
CC:	Coördinatiecentrum
GELG:	Gemeentelijk Energieloket Gennepe
GR RUD LN:	Gemeenschappelijke regeling RUD LN
IBT:	Interbestuurlijk toezicht
IPPC:	Integrated Pollution Prevention and Control
Ministerie van I&W:	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
NNL-gemeenten:	Noordelijke Noord Limburgse gemeenten
ODZOB:	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Ow:	Omgevingswet
PDCA-Cyclus:	Plan-Do-Check-Act Cyclus
PDC:	Producten-Diensten Catalogus
RES:	Regionale Energiestrategie
RO:	Ruimtelijke Ordening
RUD LN:	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord
RUP:	Regionaal Uitvoeringsprogramma
TT:	Thuis taken
UP:	Uitvoeringsprogramma
VTH:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
VRLN:	Veiligheidsregio Limburg Noord



VUE: Versterkte uitvoering Energiebesparing

Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht



Samenvatting

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) behoren tot de kerntaken van de gemeente. In (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's wordt beschreven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan deze taken. Aan de hand van dit programma geeft de gemeente aan welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) zij inzet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt een uitvoeringsprogramma (UP) bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH-beleid.

Dit uitvoeringsprogramma VTH 2024 is het eerste programma met als basis het onlangs geactualiseerd en vastgesteld Integraal VTH beleid 2024. Dit programma bevat een selectie uit alle VTH-activiteiten binnen de taakvelden van de Omgevingswet (Ow), dat per 1 januari 2024 in werking is getreden. Immers de gemeente kan niet alles oppakken.

Het kader voor dit uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- De doelen, zoals geformuleerd in het onlangs geactualiseerd Integraal VTH beleidsplan 2024 van de gemeente Gennepe;
- Wet- en regelgeving (waaronder de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).

Verder is als basis genomen:

- Het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe.
- De risico- en probleemanalyse van de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).
- De onlangs geactualiseerde Product-en-Dienst Catalogus (PDC) van de RUD LN.

In het onlangs geactualiseerd en bestuurlijk vastgesteld VTH beleid van de gemeente Gennepe is de volgende visie op toezicht en handhaving opgenomen:

1. De gemeente staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot.
2. Binnen het integrale handhavingsbeleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden. Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwend) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt geschaad, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden.
3. Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

Op basis van bovenstaande visie zijn de volgende beleidsuitgangspunten gehanteerd:

1. De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken.
2. Handhaving is gericht op preventie.
3. De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent.
4. Handhaving wordt afgestemd op de context.
5. Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.



Bovenstaande beleidsuitgangspunten zijn vervolgens vertaald naar onderstaande beleids- en (operationele) doelen:

1. De gemeente Gennepe regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving.
2. De gemeente Gennepe handhaaft zorgvuldig en consequent.

In dit uitvoeringsprogramma VTH 2024 worden de hierboven vermelde doelen uit het VTH beleidsplan verder uitgewerkt in concrete werkzaamheden en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit/budgetten.

In dit kader wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de taken uit het zogenaamde basistakenpakket (BTP) en anderzijds de niet-basistaken (ook wel de 'thuis taken' (TT) genoemd). Waar de basistaken betrekking hebben op de meer complexe milieutaken (en verplicht zijn 'uitbesteed' aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), worden de thuis taken voornamelijk door de gemeente Gennepe zelf uitgevoerd. Onder de thuis taken vallen onder meer de simpele milieutaken, de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor vergunningaanvragen.



1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op grond van de - onlangs op 1 januari 2024 in werking getreden - Omgevingswet (Ow) dient het college van burgemeester en wethouders – naast actueel VTH beleid - jaarlijks een uitvoeringsprogramma VTH voor te bereiden en vast te stellen. Door middel van de onlangs geactualiseerde en bestuurlijk vastgestelde nota 'Integraal VTH beleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten, die op 12 december 2023 bestuurlijk is vastgesteld, heeft het college van B&W invulling gegeven aan zijn wettelijke plicht om een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht. Dit beleidsplan geeft de visie en ambities weer van het college ten aanzien van zijn VTH-taken en de wijze waarop deze worden vertaald naar (beleids)doelen, maatregelen en uitvoering.

De manier waarop de gemeente Gennep vervolgens invulling geeft aan de hierboven genoemde taken, wordt beschreven in (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's. In dit programma wordt inzichtelijk gemaakt welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) worden ingezet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt het programma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH beleid. Eerdergenoemd VTH beleidsplan vormt als zodanig de basis voor dit (jaarlijks op te stellen) uitvoeringsprogramma VTH.

Met dit uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan het adequate handhavingproces, resp. het model van de dubbele regelkring (de BIG 8) uit het Omgevingsbesluit. In hoofdstuk 2 van het uitvoeringsprogramma komt dit meer uitgebreid aan bod.

NB. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt het jaar 2024 voor zowel provincie, gemeenten, ketenpartners als de RUD LN een startjaar om te gaan werken vanuit andere wetgeving, andere/nieuwe instrumenten, sturen op het gesprek aan de voorkant, (nog) meer integrale (digitale) samenwerking en - in dit geheel - ontdekken wat er wel en niet kan.

Alvorens wordt ingegaan op de verschillende VTH-werkzaamheden en de benodigde capaciteit/uren, wordt eerst aandacht besteed aan de afbakening/reikwijdte van het uitvoeringsprogramma, de kaders waarbinnen het programma is opgesteld en de VTH-uitvoeringsorganisatie, resp. de samenwerkingspartners.

1.2 AFBAKENING

Het VTH beleid van de gemeente Gennep – en daarmee ook dit uitvoeringsprogramma - omvat de volgende beleidsvelden:

- Bouwen en ruimtelijke ordening (RO);
- APV en bijzondere wetten;
- Brandveiligheid (Veiligheidsregio Limburg Noord (VR LN);
- Milieu (Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).

Het beleid heeft betrekking op het omgevingsrecht/de fysieke leefomgeving. De taken op het gebied van sociale wetgeving, leerplicht, belastingen en heffingen en de bevolkingsadministratie vallen buiten de reikwijdte van het beleid, en daarmee ook buiten de scope van dit uitvoeringsprogramma.



1.3 VISIE, BELEIDSUITGANGSPUNTEN EN -DOELEN

1.3.1 Visie

De visie van de gemeente Gennep op vergunningverlening, toezicht en handhaving is als volgt te omschrijven:

- De gemeente Gennep staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot;
- Binnen het VTH beleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden; Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwende) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt geschaad, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden;
- Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

1.3.2 Beleidsuitgangspunten

- De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken;
- Handhaving is gericht op preventie;
- De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent;
- Handhaving wordt afgestemd op de context;
- Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.

1.3.3 Beleids- en operationele doelen

- De gemeente Gennep regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving;
- De gemeente Gennep handhaaft zorgvuldig en consequent.

Met dit uitvoeringsprogramma VTH 2024 beoogt de gemeente een adequate, programmatische en integrale invulling te geven aan de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht, waarbij 'mensen en middelen' zo efficiënt mogelijk worden ingezet.

In dit programma wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de zogenaamde *basistaken* en anderzijds de *niet-basistaken*. De basistaken hebben voornamelijk betrekking op de meer complexe milieutaken. Deze taken zijn verplicht 'uitbesteed' aan de RUD LN¹. De thuishaken worden voor een deel door de eigen organisatie en voor een deel door samenwerkingspartners (waaronder de Veiligheidsregio LN/Brandweer, de Omgevingsdienst Zuid Oost Brabant (ODZOB) en de gemeente Mook en Middelaar) uitgevoerd.

Onder de thuishaken vallen onder meer de milieutaken, die niet in het basistakenpakket (BTP) zijn opgenomen, de BRIKS-taken (waarbij BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor complexe vergunningaanvragen.

¹ Met de komst van de Omgevingswet is het basistakenpakket iets gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren. In dit kader wordt verwezen naar bijlage VI van het Omgevingsbesluit.



1.4 LEESWIJZER

In het eerste hoofdstuk is kort stil gestaan bij het Integraal VTH beleidsplan 2024, dat de basis vormt voor de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. In hoofdstuk 2 wordt aandacht besteed aan de PDCA-Cyclus en de probleemanalyse. Hoofdstuk 3 gaat in op de uitvoeringsorganisatie en de samenwerkingspartners van de gemeente Gennep. In hoofdstuk 4 staat het uitvoeringsprogramma 2024 centraal, waarbij – naast het basistakenpakket – ook de thuishaken aan bod komen. Dit programma eindigt met een paragraaf over de beschikbare financiële middelen voor de (uitvoering van de) VTH taken.

Jaarlijks ontvangt de gemeente Gennep van de provincie Limburg – in het kader van interbestuurlijk toezicht – een Toezichtbrief beoordeling IBT Wabo/Wro over het voorgaande jaar. Zo hebben we eind maart 2023 een toezichtsbrief ontvangen, waarbij werd aangegeven, dat de gemeente Gennep een ruim voldoende scoorde.

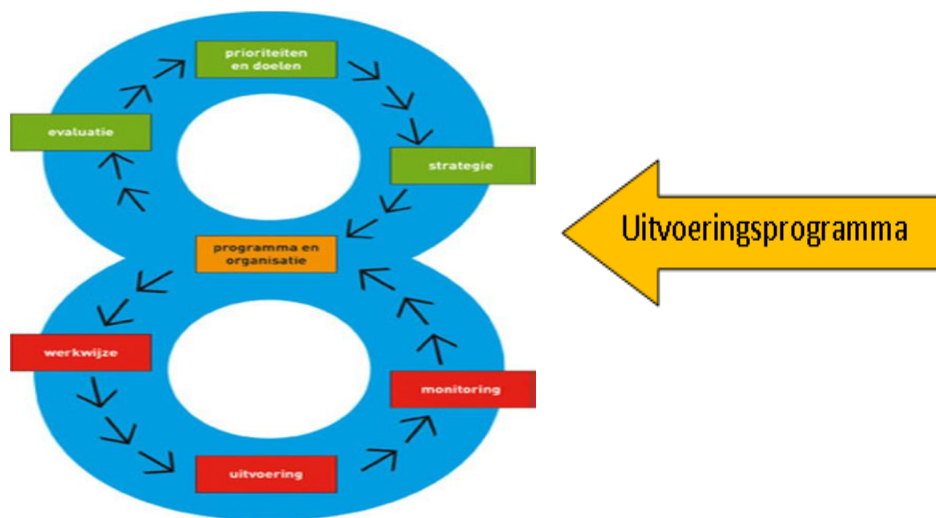
“Gemeente Gennep heeft een ruim voldoende taakbehartiging. Alle toezichtinformatie is aangeleverd. Er is een compleet beleidsplan waarin uitgebreid aandacht wordt besteed aan de risicoanalyse en nalevingsstrategieën. Het uitvoeringsprogramma geeft overzichtelijk de uit te voeren activiteiten aan. In het jaarverslag wordt duidelijk aangegeven welke activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze gerealiseerd zijn. De horizontale verantwoording is heel goed”.



2. ALGEMEEN

2.1 DE PDCA-CYCLUS (DE BIG 8)

Het uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de Plan-Do-Check-Act-cyclus/beleidscyclus. In deze cyclus komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar. Dit wordt ook wel de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd.



De dubbele regelkring bevat zeven stappen, die samen op beleids- en uitvoeringsniveau, een cyclus vormen van beleidsvorming, planning, uitvoering, evaluatie en bijstelling².

2.2 PROBLEEMANALYSE

De gemeente kan niet alle wettelijke taken uitvoeren. Om de naleving door preventieve controles te bevorderen en willekeur te voorkomen, is een probleemanalyse noodzakelijk, die het gemeentebestuur in staat stelt om verantwoorde keuzes te maken. Deze probleem- en risicoanalyse is door de deelnemers van de RUD LN ontwikkeld.

De RUD LN hanteert vanaf 2024 een nieuwe opzet, resp. model. In de regio is eind 2023 het eerste 'Gezamenlijk Regionaal Uitvoeringsprogramma 2024' opgesteld. In hoofdstuk 4 zal hier nader op in worden gegaan.

² Zie ook pag. 7 van het geactualiseerd VTH beleidsplan 2024.



3. DE UITVOERINGSORGANISATIE - SAMENWERKINGSPARTNERS

3.1 ONZE SAMENWERKINGSPARTNERS

Bij de uitvoering van haar VTH-taken werkt de gemeente Gennep nauw samen met samenwerkingspartners, te weten de RUD LN en de VRLN. Ook met de gemeenten Venray en Mook en Middelaar wordt nauw samengewerkt. In onderstaande uiteenzetting wordt hier nader op ingegaan.

3.2 REGIONALE UITVOERINGSDIENST LIMBURG NOORD (RUD LN)



De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten – waaronder de gemeente Gennep – en de Provincie Limburg op (VTH-)inhoud en beleid samenwerken. Voor de gemeente Gennep voert de RUD LN het wettelijke basistakenpakket (BTP) uit, als bedoeld in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit (zie ook bijlage VI van het Omgevingsbesluit).

NB. In het kader van het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH stelsel (IBP Versterking VTH) zijn alle Omgevingsdiensten in 2023 onder meer ‘beoordeeld’ op een aantal zogenaamde robuustheidscriteria. Zij, die hier niet aan voldoen, dienen een Plan van Aanpak op te stellen, waarin wordt aangegeven hoe zij alsnog gaan voldoen aan deze robuustheidscriteria. Uiterlijk op 1 april 2024 dient dit Plan van Aanpak gereed te zijn, waarna zij vervolgens binnen twee jaar uitvoering dienen te geven aan dit plan, opdat voldaan wordt aan de robuustheidscriteria.

Middels een brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) is aan het bestuur van de RUD LN kenbaar gemaakt, dat zij niet voldoet aan de robuustheidscriteria en derhalve een Plan van Aanpak dient op te stellen. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan, dat deze ontwikkeling de uitvoering van onze VTH taken in 2024 (nog) niet gaat raken. Deze ontwikkeling zal het komend jaar op de voet worden gevolgd.

3.3 VEILIGHEIDSREGIO LIMBURG- NOORD (VRLN)



Binnen de Veiligheidsregio Limburg-Noord werken brandweer, GGD en crisisbeheersing nauw samen. Het samenwerkingsverband wordt bestuurd door de deelnemende gemeenten, waaronder de gemeente Gennep. Tevens is de veiligheidsregio een samenwerkingsverband tussen de politie, gemeenten, defensie, waterschappen, Rijkswaterstaat, ambulanceZorg Limburg-Noord en Prorail. Het doel van de samenwerking is gezamenlijke voorbereidingen treffen en de aanpak van een ramp of crisis gecoördineerd tot stand brengen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert voorts voor de gemeenten toezichttaken uit ten aanzien van brandveiligheid in bestaande objecten. Deze werkzaamheden vinden plaats vanuit de gemeentelijke taken en bevoegdheden in het kader van de Omgevingswet en maken deel uit van het gemeentelijk uitvoeringsprogramma.



Daarnaast heeft de VRLN een eigen verantwoordelijkheid vanuit de Wet veiligheidsregio's om branden te voorkomen en andere overheden te adviseren op het gebied van brandpreventie en het voorkomen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

3.4 GEMEENTEN VENRAY EN MOOK EN MIDDELAAR

Daar waar in voorgaande jaren de gemeente Gennep veelvuldig gebruik maakte van capaciteit (o.g.v. vergunningverlening en toezicht) van de gemeente Venray, is er sinds 2023 voor gekozen om deze samenwerking af te bouwen. V.w.b. het onderdeel 'bouwen' zal de gemeente Gennep in 2024 gebruik maken van toezichtcapaciteit van de gemeente Mook en Middelaar (via een detacheringsconstruct). Het milieutoezicht (basistaken) wordt echter nog steeds uitgevoerd door de gemeente Venray. Vergunningverlening (bouw/ro) pakte de gemeente Gennep reeds vanaf 2023 volledig zelfstandig op. De overige thuishaken milieu worden opgepakt door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (ODZOB).

3.5 OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT



De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) werkt samen met gemeenten, provincie en samenwerkingspartners aan het beschermen en verbeteren van de fysieke leefomgeving. Zij is – net als de RUD LN - een Gemeenschappelijke Regeling (GR), gevormd door de Brabantse gemeenten Asten, Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Deurne, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Gemert-Bakel, Heeze-Leende, Helmond, Laarbeek, Nuenen c.a., Oirschot, Reusel-De Mierden, Someren, Son en Breugel, Valkenswaard, Veldhoven, Waalre en de provincie Noord-Brabant.

In voorkomende gevallen ondersteunt de ODZOB ook gemeenten, die geen onderdeel van de GR ODZOB uitmaken. Voor de gemeente Gennep verricht de ODZOB sinds 2023 een aantal (milieu)thuishaken. Hieronder kan onder meer worden gedacht aan het afhandelen van milieumeldingen van niet-RUD bedrijven en advisering, inzake intrekkingsbesluiten bij niet-RUD bedrijven.



4. HET PROGRAMMA

4.1 INLEIDING

In dit hoofdstuk wordt stilgestaan bij enerzijds (de programmering van de uitvoering van) het basistakenpakket en anderzijds het thuishakenpakket.

4.2 BASISTAKEN 2024

Eind 2023 is het eerste 'Gezamenlijk Regionaal Uitvoeringsprogramma 2024 (RUP 2024)' voorbereid/opgesteld en gepresenteerd. Dit programma is mede gebaseerd op:

- Alle inrichtingenbestanden van de RUD LN-gemeenten;
- De risico- en probleemanalyse van de RUD LN;
- De onlangs geactualiseerde Product en Dienst catalogus van de RUD LN;
- Beschikbaar gestelde VTH capaciteit van medewerkers van de RUD LN-gemeenten.

Al deze gegevens zijn verwerkt in een model, waaruit de werkzaamheden voortkomen voor 2024, voor zowel de basistaken als de verzoektaken (voor zover door een deelnemer ingebracht³). Vervolgens zijn deze werkzaamheden 'weggezet' tegen de aangeleverde/beschikbaar gestelde VTH capaciteit. Op basis van al deze gegevens zijn de werkverdelingen en persoonlijke werkplannen voor toezichthouders opgesteld.

NB. De werkverdeling is tot stand gekomen op basis van een 5-jaarlijkse planning, die voor het totale regionale inrichtingenbestand is gemaakt. In de planning is geen rekening gehouden met het verleden, maar is ervoor gekozen om helemaal van voren af aan te starten. Het kan dus voorkomen dat een bedrijf/inrichting, dat in 2023 gecontroleerd is, in 2024 weer aan de beurt is. Uiteindelijk zijn/worden alle bedrijven/inrichtingen in de regio binnen vijf jaar gecontroleerd.

Vanuit de RUD LN is zoveel als mogelijk gepoogd de beschikbaar gestelde VTH-capaciteit van bijv. gemeente A te koppelen aan de uit te voeren VTH werkzaamheden binnen gemeente A, dan wel zo dicht mogelijk rondom de eigen gemeente. Dit is niet volledig gelukt. Zo is er bijvoorbeeld meer aanbod (van capaciteit) dan werkzaamheden in bepaalde klasse, waardoor herverdeling heeft moeten plaatsvinden. De gemeente Gennepe heeft geen milieuvergunningverleners, noch toezichthouders in dienst. De uit te voeren basistaken/werkzaamheden zullen voornamelijk worden uitgevoerd door medewerkers van de andere gemeenten, die onderdeel uitmaken van de RUD LN.

Deze nieuwe manier van werken, resp. deze nieuwe methode vraagt wel om regionale coördinatie/regie. Dit dient echter nog in de regio geregeld/georganiseerd te worden. Regionale regie kan in dat kader worden beschouwd als rand voorwaardelijk om dit RUP succesvol te laten zijn.

4.2.1 Vergunningen milieu

Vergunningverlening betreft een vraag-gestuurd proces. De mate waarin werkzaamheden worden verricht, is afhankelijk van de ontvangst van vergunningaanvragen. In de regio is (milieu)vergunningverleningscapaciteit beschikbaar, dat wordt ingezet zodra vergunningaanvragen worden ontvangen.

³ De gemeente Gennepe heeft alleen de basistaken ingebracht in de RUD LN.



Milieutoezicht

Het uitvoeren van milieucontroles bij milieu-inrichtingen wordt 'geprogrammeerd' op basis van het Gennepse bedrijvenbestand, de vastgestelde controlefrequenties per type inrichting (1T t/m 4T) en kentallen (gemiddeld aantal (benodigde) uren per controle/toezicht). De zwaardere/meer complexe milieu-inrichtingen hebben in de regel een hogere controlefrequentie (worden vaker gecontroleerd), waarbij het aantal benodigde uren per controle (kengetal) hoger is in vergelijking met lichtere/eenvoudige milieu-inrichtingen. De uitvoering van deze milieucontroles vindt plaats vanuit het Regionale Uitvoeringsprogramma en wordt gecoördineerd vanuit de regio. De gemeente Gennep heeft zelf geen milieutoezichthouders in dienst, dus de uitvoering van deze taak wordt door een of meerdere deelnemers van de RUD - namens de gemeente Gennep - uitgevoerd.

	Type Inrichting	Totaal aantal controles	Totaal aantal uren
1T	Industriële IPPC inrichtingen	1	23
2T	IPPC inrichtingen Intensieve pluimveehouderij	1	23
2T	IPPC inrichtingen Intensieve varkenshouderij	1	23
3T	Vergunningsplichtige inrichtingen	8	144
4T	Niet vergunningsplichtige inrichtingen (BTP)	23	272
		34	485

BRIKS

Het beoordelen van meldingen 'sloop en asbest' valt ook onder de basistaken. Voor 2024 zijn onderstaande uren geraamd. Ook deze werkzaamheden worden vanuit de regio gecoördineerd en uitgevoerd.

		Totaal aantal uren
26V	Meldingen Sloop en asbest	172
		172

Milieutoezicht

Naast het uitvoeren van controles i.h.k.v. grondstromen, bouwstoffen en bodem en naar aanleiding van klachten/meldingen, wordt tevens toezicht gehouden op slopen en asbest. In onderstaande tabel is per onderdeel het aantal uren begroot.

		Totaal aantal controles	Totaal aantal uren
10T	Grondstromen, bouwstoffen en bodem		100
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen		58
26T	Sloop en asbest	15	90
			248

Juridisch advies

Zowel in het kader van vergunningverlening als handhaving zijn uren geraamd voor juridische advies.



		Totaal aantal uren
36V	Jur. Advies bij vergunningverlening	36
36T	Jur. Advies bij handhaving	54
		90

4.3 THUISTAKEN 2024

4.3.1 Vergunningen milieu

Onder dit onderdeel valt een beperkt aantal advies-uren, welke worden 'gerealiseerd' in het kader van het behandelen van meldingen Activiteitenbesluit bij niet BTP-inrichtingen en meldingen Bodemenergie-systemen.

4.3.2 Toezicht milieu

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennepe.

Milieutoezicht

		Totaal aantal controles	Totaal aantal uren
4T	Niet-BTP inrichtingen	66	792
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen		8
			800

4.3.3 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)

Evenals in voorgaande jaren worden bouwwerken, gebouwen, inrichtingen, waarbij 'brandveilig gebruik' speelt, regelmatig gecontroleerd. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de VRLN/Brandweer LN. Jaarlijks stelt zij een uitvoeringsplan op. Ook voor 2024 is een dergelijk plan opgesteld en afgestemd met de gemeente Gennepe. De VRLN/Brandweer LN heeft voor 2024 diverse controles ingepland, waaronder controles bij BSO's, kinderdagverblijven, zorgcentra, locaties voor dagbesteding en horeca gelegenheden.

Bij het opstellen van de lijst voor te controleren bouwwerken is de VRLN/Brandweer LN uitgegaan van onderstaande parameters:

- de functie van een bouwwerk (woon, bijeenkomst, cel, gezondheidszorg, industrie, logiesfunctie, onderwijs, kantoor, sportfunctie, winkel);
- risicoklasse (A en B).

Waar mogelijk worden controles o.g.v. brandveiligheid, bouwen en milieu zo veel als mogelijk op elkaar afgestemd, dan wel worden de controles integraal georganiseerd. Voor meer informatie wordt verwezen naar bijlage x.

4.3.4 Juridische ondersteuning

Om invulling te kunnen geven aan de gemeentelijke toezicht- en handhavingstaken, is juridische ondersteuning noodzakelijk. Voor 2024 wordt circa 630 uur begroot voor juridische ondersteuning voor de thuishaken. Deze juridische capaciteit is beschikbaar vanuit de Genneper organisatie.



4.4 BESCHIKBAARHEID EN BEREIKBAARHEID

Sinds 2016 neemt de gemeente Venray deel aan een gezamenlijke bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling in de RUD-regio. De regio is verdeeld in 3 afdelingen. Afdeling Noord bestrijkt de gemeenten Gennep, Mook en Middelaar, Bergen, Horst aan de Maas en Venray. Voor de uitvoering van de bereikbaarheid is een callcenter ingeschakeld, die bij klachtmeldingen buiten kantooruren een toezichthouder inschakelt. De gemeente Gennep heeft zelf geen milieutoezichthouders in dienst en maakt in dit kader gebruik van toezichthouders van andere deelnemers van de RUD.

4.5 RESTRISICO'S

De gemeente Gennep kan niet alles gelijktijdig uitvoeren. Op basis van de regionale probleem- en risicoanalyse zijn prioriteiten gesteld. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt wat wel en wat niet uitgevoerd wordt. De uitvoering van de basistaken zijn gebaseerd op de kentallen van de probleemanalyse van de RUD Limburg Noord. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen, die op grond van de Omgevingswet en de gemeentelijke kwaliteitsverordening gelden. Vanuit de regio is de wens geuit om de huidige probleem- en risicoanalyse te actualiseren. Dit zal in 2024 vanuit de RUD LN verder worden opgepakt.

Prioritering

Voor wat betreft de (prioritering van de) thuistaken is in het vorige VTH beleid gewerkt aan de hand van een prioriteitenmatrix, waarbij de risico's van activiteiten gekwalificeerd werden als zeer hoog, hoog, gemiddeld en laag. In praktijk is gebleken dat door de schaalgrootte van Gennep iedere overtreding, signaal of melding (onafhankelijk van de gekwalificeerde categorie) opgepakt wordt. Daardoor is gebleken, dat een prioriteitenmatrix voor Gennep onvoldoende effectief is. Om ervoor te zorgen dat binnen onze gemeente – voor wat betreft de thuistaken - de capaciteit en middelen ingezet worden op de onderwerpen, die (bestuurlijk) belangrijk zijn, is er in het - onlangs geactualiseerde en bestuurlijk vastgesteld - VTH beleid voor gekozen om twee keer per jaar met het college van B&W afstemming te zoeken over de actuele stand van zaken rondom toezicht en handhaving. Op deze momenten kan er vanuit de organisatie, middels rapportage en analyse, een weergave gegeven worden van:

1. Uitvoeringsprogramma milieu en bouwen;
2. Handhavingzaken;
3. Resultaten/Opbrengsten activiteiten boa.

Hiermee ontstaat er een dynamiek van constante aandacht, evaluatie en (indien nodig) bijstelling van focus en inzet van middelen op die onderwerpen, die actueel en belangrijk zijn⁴.

Milieu-Inrichtingsgebonden controles

In de probleemanalyse wordt op basis van risicoanalyse de keuze - welke branches geprioriteerd worden - voorgeprogrammeerd. De programmering leidt ertoe, dat (niet-BTP) inrichtingen slechts eens in de drie, vier of vijf jaren bezocht worden.

Het niet jaarlijks bezoeken/controleren van een inrichting is een (klein) risico. Omdat risicofactoren in de systematiek verwerkt zijn en de basis voor de prioritering vormen, is het niet jaarlijks bezoeken van alle inrichtingen een aanvaardbaar risico.

⁴ Tevens wordt hiermee gehoor gegeven aan de aanbevelingen van de Algemene Rekenkamer naar aanleiding van een in 2022 uitgevoerd Rekenkameronderzoek.



Met de komst van de Omgevingswet worden alle milieu-inrichtingen ‘omgezet’ naar zogenaamde Milieubelastende activiteiten (Mba’s). Met deze omzetting is reeds in RUD-verband in 2023 een begin gemaakt. Op welke wijze en in welke mate deze omzetting de toekomstige uitvoeringsprogramma’s gaan raken, zal nader onderzocht/verkend dienen te worden. Dit zal in 2024 in samenspraak en afstemming met de RUD LN verder opgepakt worden.

4.6 BESCHIKBARE FINANCIËLE MIDDELEN.

In de begroting 2024 is een tweetal budgetten opgevoerd in het kader van uitvoering van de VTH-taken:

1. Budget NNL 2024 = €175.871,-
2. Budget RUD 2024 = €161.500,-

Via de reguliere planning & control cyclus wordt op de gebruikelijke wijze (tussentijdse) verantwoording afgelegd over de besteding van de beschikbare budgetten.



5. BIJLAGEN

BIJLAGE VI BIJ ARTIKEL 13.12, 1^e LID, VAN DIT BESLUIT (BASISTAKENPAKKET OMGEVINGSDIENST)

Categorie 1

De milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Categorie 2

De bouw- en sloopactiviteiten uit het Besluit bouwwerken leefomgeving, voor zover gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn op grond van:

- a) artikel 4.6, tweede lid, onder a, voor zover het gaat om omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten;
- b) artikel 4.6, tweede lid, onder c; of
- c) artikel 4.16, eerste lid, van dit besluit.

Categorie 3

Omgevingsplanactiviteiten, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten, voor zover gedeputeerde staten het bevoegd gezag zijn op grond van:

- a) artikel 4.6, tweede lid, onder a, voor zover het gaat om omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten;
- b) artikel 4.6, tweede lid, onder c; of
- c) artikel 4.16, eerste lid, van dit besluit.

Categorie 4

Omgevingsplanactiviteiten van provinciaal belang, bestaande uit milieubelastende-, bouw- of sloopactiviteiten.

Categorie 5

Het bedrijfsmatig verwijderen van asbest en asbesthoudende producten uit bouwwerken en het bedrijfsmatig opruimen van asbest en asbesthoudende producten vrijgekomen ten gevolge van een incident.

Categorie 6

Activiteiten met stoffen, preparaten, producten en toestellen waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer, voor zover uitgevoerd in samenhang met een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.



Categorie 7

Bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot:

- afvalstoffen;
- vuurwerk en explosieven voor civiel gebruik;
- secundaire grondstoffen;
- andere milieugevaarlijke stoffen.

BRON: Geconsolideerde versie Omgevingsbesluit – Voorjaar 2020



