

Uitvoeringsprogramma

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Wabo 2020



Samenvatting

In voorliggend 'Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Wabo¹ 2020, gemeente Gennep' staat de uitvoering van de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving - de zogenaamde VTH-Wabo-taken - in 2020 centraal. De volgende beleidsvelden komen aan bod:

- Bouwen en Ruimtelijke Ordening (RO);
- Brandveiligheid;
- Milieu² (Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)).

Het document bestaat uit drie (onder)delen.

Het eerste onderdeel betreft een tussenevaluatie van het Integraal Handhavingsbeleidsplan 2019³, gemeente Gennep. Het tweede onderdeel bestaat uit een (Jaar)verslag over de uitvoering van de VTH taken in 2019. Onderdeel drie betreft het Uitvoeringsprogramma VTH voor 2020.

Met het voorbereiden, opstellen en bestuurlijk (laten) vaststellen van een Uitvoeringsprogramma VTH 2020 houden we 'grip' op de VTH-taken en geven we invulling aan de VTH beleidscyclus.

Het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 is opgesteld op basis van het huidige Integraal Handhavingsbeleidsplan 2019, gemeente Gennep, waarbij rekening is gehouden met de resultaten en bevindingen uit de tussenevaluatie van dit beleid (onderdeel I) en het Jaarverslag VTH 2019 (onderdeel II).

¹ Wabo staat voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

² Met betrekking tot het beleidsveld Milieu wordt in voorkomende gevallen verwezen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN).

³ Integraal Handhavingsbeleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten.

Inhoudsopgave

Samenvatting	1
0. Inleiding	5
0.1 Leeswijzer	5
1. Tussenevaluatie ‘Integraal Handhavingsbeleid 2019’	6
1.0 Samenvatting	6
1.1 Inleiding	7
1.2 Tussenevaluatie	7
<i>1.2.1 Afbakening</i>	7
<i>1.2.2 Wettelijk kader</i>	7
<i>1.2.2.1 Kwaliteitscriteria</i>	7
1.3 Beleidscyclus	8
1.4 Ontwikkelingen in wet- en regelgeving	8
<i>1.4.1 Integraal veiligheidsbeleid</i>	8
<i>1.4.2 Wet kwaliteitsborging</i>	8
<i>1.4.3 Omgevingswet</i>	8
<i>1.4.4 Mediation</i>	9
1.5 Samenwerkingspartners	9
<i>1.5.1 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)</i>	9
<i>1.5.2 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord Limburg (NNL)</i>	9
<i>1.5.3 Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN)</i>	10
1.6 Visie, beleidsuitgangspunten en -doelen	10
<i>1.6.1 Visie</i>	10
<i>1.6.2 Beleidsuitgangspunten</i>	10
<i>1.6.3 Beleids- en operationele doelen</i>	10
<i>1.6.4 Taken en prioriteiten</i>	11
1.7 Naleefstrategie	11
<i>1.7.1 Preventiestrategie</i>	11
<i>1.7.2 Toezichtstrategie</i>	11
<i>1.7.3 Sanctiestrategie</i>	11
<i>1.7.4 Gedoogstrategie</i>	11
1.8 Monitoring, evaluatie en bijstelling	11
2. Jaarverslag VTH Wabo 2019	12
2.0 Samenvatting	12
2.1 Inleiding	13

2.2 Organisatie VTH	13
2.3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2019	13
2.3.1 Vergunningverlening Milieu en Milieumeldingen	13
2.3.2 Vergunningverlening Bouw en sloopmeldingen	13
2.3.3 Toezicht en handhaving Milieu	14
2.3.4 Toezicht en handhaving Bouwen	14
2.3.5 Bevindingen Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Milieu en Bouwen	15
2.3.5.1 Milieu vergunningen / meldingen	15
2.3.5.2 Milieu Toezicht	15
2.3.5.3 Bouw vergunningen / meldingen / slooptoezicht	15
2.3.5.4 Klachten	15
2.3.5.5 Ondersteuning	15
2.3.6 Brandveiligheid / Brandveilig gebruik	16
2.3.7 Bevindingen Brandveiligheid en brandveilig gebruik.	16
2.3.8 Handhavingszaken in 2019	16
3. Uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2020	18
3.0 Samenvatting	18
3.1 Inleiding	19
3.2 Leeswijzer	19
3.3 De PDCA-cyclus (De BIG 8)	20
3.4 Probleemanalyse	20
3.5 UP Basistaken 2020	20
3.5.1 Overzicht Basistaken (uren)	20
3.5.2 Vergunningen milieu	21
3.5.2.1 Vergunningen en milieumeldingen	21
3.5.2.2 Specialismen	21
3.5.3 Toezicht milieu basistaken (twee onderdelen)	21
3.5.3.1 Toezicht aantallen / inrichtingsgebonden	21
3.5.3.2 Toezicht totaal aantal uren inrichtings- en overige controles	21
3.5.4 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)	21
3.5.5 Aandachtspunten	22
3.5.5.1 Vergunningverlening	22
3.5.5.2 Toezicht	22

3.6 UP Thuisstaken 2020	22
3.6.1 <i>Overzicht Thuisstaken (uren)</i>	22
3.6.2 <i>Milieumeldingen, niet-BTP</i>	22
3.6.3 <i>Toezicht, handhaving milieu</i>	22
3.6.4 <i>Bouwen</i>	23
3.6.4.1 <i>Vergunningverlening</i>	23
3.6.4.2 <i>Toezicht bouwen, slopen</i>	23
3.6.4.3 <i>Toezicht brandveilig gebruik</i>	23
3.6.4.4 <i>Klachten/Meldingen</i>	23
3.6.5 <i>Juridische ondersteuning</i>	23
3.7 Totaal benodigde capaciteit BTP en TT	23
3.8 Beschikbaarheid en bereikbaarheid	24
3.9 Restricties	24
3.10 Projecten	24
Bijlage 1. BASISSTAKEN - THUISSTAKEN	25
Bijlage 2. Uitgangspunten Veiligheidsregio LN gebruiksveiligheid	27
Bijlage 3. Uitgangspunten LMO RUD LN dd. 5 september 2019	28
Bijlage 4. Veiligheidsregio LN gebruiksveiligheid	29

0. Inleiding

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient het college van burgemeester en wethouders – naast VTH beleid - jaarlijks een Uitvoeringsprogramma VTH en een Jaarverslag VTH voor te bereiden en vast te stellen. Deze biedt zij vervolgens ter kennisname aan aan de raad (en de provincie Limburg (in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT)).

Het vigerend Integraal Handhavingsbeleidsplan van de gemeente Gennepe, dat het college van B&W op 16 april 2019 bestuurlijk heeft vastgesteld, kent geen periode waarvoor het beleid geldt. Hiermee wordt beoogd, dat het beleid regelmatig (en niet pas na vier of vijf jaar) wordt geëvalueerd en – daar waar wenselijk/noodzakelijk - beleidsmatige wijzingen relatief snel doorgevoerd kunnen worden.

Om te kunnen voldoen aan de bepalingen uit de Wabo, is - naast het uitvoeren van een (tussen)evaluatie van het huidige beleid - tevens een Jaarverslag VTH 2019 en een Uitvoeringsprogramma VTH 2020 voorbereid. Het eerste onderdeel (i.c. een tussenevaluatie van het beleid) is facultatief. Het tweede en derde onderdeel betreft een verplichting uit het Besluit omgevingsrecht (Bor), resp. de Wabo.

Met voorliggend document wordt invulling gegeven aan het adequate handhavingsproces, resp. het model van de dubbele regelkring (de BIG 8)⁴ uit het Bor.

0.1 Leeswijzer

Voorliggend document bestaat uit drie onderdelen.

In het eerste onderdeel (hoofdstuk 1) wordt aandacht besteed aan een uitgevoerde tussenevaluatie van het huidige integrale handhavingsbeleid.

Aansluitend komt in onderdeel II (hoofdstuk 2) het Jaarverslag VTH 2019 aan bod. Met dit verslag legt het college van burgemeester en wethouders verantwoording af aan de gemeenteraad over de uitvoering van haar VTH-taken in 2019.

In het derde onderdeel (hoofdstuk 3) staat het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 centraal. Het programma laat zien welke activiteiten de gemeente in 2020 - op gebied van haar VTH-taken - wil uitvoeren, resp. welke middelen ingezet worden om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen/te bereiken.

Elk onderdeel begint met een korte samenvatting. Hierdoor wordt het mogelijk om op basis van de samenvattingen de informatie op hoofdlijnen door te nemen. Voor meer (gedetailleerde) informatie kunnen eventueel alsnog de hoofdstukken volledig gelezen worden.

⁴ De dubbele regelkring bevat zeven stappen, die samen op beleids- en uitvoeringsniveau, een cyclus vormen van beleidsvorming, planning, uitvoering, evaluatie en bijstelling (zie ook pag. 8 van het Integraal Handhavingsbeleidsplan 2019 en §3.3 van voorliggend Uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2020). Hoewel deze cyclus in eerste instantie slechts betrekking had op het handhavingsproces, is met de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) deze cyclus ook gaan gelden voor het vergunningenproces. In deel 3 van dit document zal hier nader bij stil worden gestaan.

1. Tussenevaluatie 'Integraal Handhavingsbeleid 2019'

1.0 Samenvatting

Op 16 april 2019 is de Nota 'Integraal Handhavingsbeleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten, gemeente Gennep' bestuurlijk vastgesteld. Hiermee geeft de gemeente Gennep invulling aan haar plicht om een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht.

Voorts geeft het beleidsplan de visie en ambities weer van het college ten aanzien van haar VTH-taken en hoe dit wordt vertaald naar doelen, maatregelen en uitvoering. Het beleidsplan vormt als zodanig de basis voor het jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma VTH.

Het college heeft bij de vaststelling van het huidige VTH beleid niet gekozen voor een meerjarig beleid. De nadrukkelijke wens is om jaarlijks het beleid te evalueren en indien nodig aan te passen/te actualiseren. Met voorliggende tussenevaluatie wordt hieraan invulling gegeven.

In het huidige VTH beleid staan de beleidsvelden Bouwen en Ruimtelijke Ordening; Brandveiligheid; Algemene Plaatselijke Verordening (APV); Bijzondere wetten en Milieu centraal. De reikwijdte/afbakening van het beleid geeft voldoende het 'speelveld' aan en daarmee is de reikwijdte nog actueel. Voorts is de geformuleerd beleidsvisie c.q. zijn de beleidsuitgangspunten, –doelen en handhavingsstrategieën nog voldoende actueel en behoeven ze geen aanvulling/aanpassing. Al met al kan worden geconcludeerd, dat de resultaten uit de evaluatie niet leiden tot (de noodzaak van) een inhoudelijke beleidsaanpassing.

Wat wel nog aandacht verdient, is het onderdeel/taakveld 'Vergunningverlening'. Dit onderdeel dient op grond van de Wet kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) expliciet onderdeel uit te maken van het beleid. Dit heeft echter geen beleidsinhoudelijke consequenties.

Bij de uitvoering van haar VTH-taken werkt de gemeente Gennep nauw samen met samenwerkingspartners, te weten de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN), de Noordelijke Noord Limburgse gemeenten (NNL-gemeenten: Venray, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar) en de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN). Bij de voorbereiding van voorliggend uitvoeringsprogramma is gebruik gemaakt van input van bovengenoemde ketenpartners.

1.1 Inleiding

In deel I wordt stilgestaan bij de Nota 'Integraal Handhavingsbeleid Bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten, gemeente Gennep', die tijdens de collegevergadering van 16 april 2019 bestuurlijk is vastgesteld. Dit beleidsplan geeft (voor een belangrijk deel) invulling aan de wettelijke plicht van de gemeente Gennep om een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht. Daarnaast geeft het beleidsplan de visie en ambities weer van het college ten aanzien van haar VTH-taken en hoe dit wordt vertaald naar doelen, maatregelen en uitvoering. Het beleidsplan vormt als zodanig de basis voor het jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma VTH.

1.2 Tussenevaluatie

In onderstaande (tussen)evaluatie van het huidige VTH-beleid is de opzet/structuur van de originele beleidsnota aangehouden.

1.2.1 Afbakening

Het Integraal Handhavingsbeleid, gemeente Gennep omvat de volgende beleidsvelden:

- Bouwen en ruimtelijke ordening (RO);
- Brandveiligheid;
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Bijzondere wetten;
- Milieu (netwerk Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)).

Het beleid heeft betrekking op het omgevingsrecht/de fysieke leefomgeving. De taken op het gebied van sociale wetgeving, leerplicht, belastingen en heffingen en de bevolkingsadministratie vallen in beginsel buiten de reikwijdte van het beleid.

De reikwijdte/afbakening van het beleid is actueel. De afbakening geeft voldoende het 'speelveld' aan⁵.

Op 14 april 2016 is de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) in werking getreden. Eén van de consequenties hiervan is, is dat niet slechts voor het taakveld 'Handhaving', maar ook voor het taakveld 'Vergunningverlening' beleid, programmering, strategieën, verslaglegging en evaluatie verplicht is gesteld. In het vigerend Integraal Handhavingsbeleid is het onderdeel 'Vergunningverlening' (nog) niet meegenomen.

Op grond van de Wet VTH, wordt bij een eerstvolgende aanpassing/actualisatie van het beleid het taakveld 'vergunningverlening' meegenomen.

1.2.2 Wettelijk kader

1.2.2.1 Kwaliteitscriteria

De samenleving verwacht van de overheid een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Gemeenten en provincies hebben in de loop der tijd steeds meer taken in de fysieke leefomgeving gekregen en zijn volop bezig met grote opgaven, zoals de energietransitie en de (woning)bouwopgave. Om al deze taken en opgaven goed te kunnen oppakken, is het op orde zijn van de kwaliteit van de VTH organisatie uitermate belangrijk. Dit geldt zowel voor de eigen organisatie, als voor uitvoeringsorganisaties, zoals de regionale omgevingsdiensten (RUD's). Eén van de instrumenten om deze kwaliteit te borgen en bevorderen, is de (set van) kwaliteitscriteria. Ten tijde van de voorbereiding en vaststelling van het vigerend handhavingsbeleid van de gemeente Gennep, golden (nog) de kwaliteitscriteria 2.1. De – door de gemeenteraad op 12 december 2016 vastgestelde - Verordening Kwaliteit VTH is onder meer op deze criteria gebaseerd.

Per 1 juli 2019 is echter de VNG Model Verordening Kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht aangepast/gewijzigd. De kwaliteitscriteria 2.1 zijn geactualiseerd en vervangen door de set 2.2⁶. Deze vormen daarmee de nieuwe basis van de Model Verordening.

⁵ In de delen 2 en 3 van dit document, die gaan over het Jaarverslag VTH 2019, resp. het Uitvoeringsprogramma VTH 2020, wordt het onderdeel APV/Bijzondere wetten niet meegenomen. Dit valt in beginsel buiten het kader van de Wabo, resp. het Bor.

⁶ Omdat de huidige set kwaliteitscriteria uit 2012 stamde, werd in de praktijk de nodige veroudering en andere tekortkomingen geconstateerd. Als gevolg hiervan werden de kwaliteitscriteria minder goed toepasbaar en was het vaker noodzakelijk hier omheen te werken.

Voor de gemeente Gennep heeft deze aanpassing/wijziging geen directe consequenties. De gemeente heeft de modelverordening Kwaliteit VTH namelijk onverkort overgenomen. Onze verordening verwijst in dit geval naar de vigerende set kwaliteitscriteria. In deze variant betekent de wijziging, dat de set 2.2 automatisch van kracht is geworden per 1 juli 2019.

1.3 Beleidscyclus

De beleidscyclus kent een jaarlijks cyclisch proces van evaluatie en bijstelling⁷. In het vigerend handhavingsbeleid van de gemeente Gennep is opgenomen, dat de monitoring, evaluatie, mogelijke bijstelling etc. wordt opgenomen in de reguliere 'planning & control cyclus' begroting en verantwoording.

De Wabo/het Bor schrijft onder meer voor, dat - naast het vaststellen van VTH beleid en jaarlijkse Uitvoeringsprogramma's – jaarlijks (in de vorm van een Jaarverslag) - verantwoording wordt afgelegd over de uitvoering van de VTH taken. Deze documenten dienen vervolgens jaarlijks ter kennisname te worden aangeboden aan de raad en de provincie Limburg (i.h.k.v. Interbestuurlijk Toezicht).

1.4 Ontwikkelingen in wet- en regelgeving

1.4.1 Integraal veiligheidsbeleid

Op 11 maart 2019 is het nieuwe/geactualiseerde beleidsplan 'Integrale Veiligheid' bestuurlijk vastgesteld. Dit vierjarig beleidsplan wordt jaarlijks uitgewerkt in vast te stellen Uitvoeringsprogramma's. De raad heeft de prioriteiten op hoofdlijnen bepaald voor de inzet van onder meer de politie en de buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) op vijf thema's: geweldsdelicten met een grote impact, aanpak georganiseerde criminaliteit, versterking ketenregie, hulpdiensten in de buurt en de doorontwikkeling van de ondersteunende organisatie en intelligence.

1.4.2 Wet kwaliteitsborging

De Wet Kwaliteitsborging heeft drie doelen: een verbeterde (borging van de) bouwkwaliteit, een verbeterde positie van de consument en het stimuleren van kwaliteitsverbetering en faalkostenvermindering.

Om dit te bewerkstelligen, is een nieuw stelsel ontwikkeld voor toetsing op relevante aspecten van kwaliteit van het eindproduct door een onafhankelijke marktpartij.

Op 14 mei 2019 nam de Eerste Kamer de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aan. Tot de invoering van de wet in 2021 wordt met ongeveer 10% van de eenvoudigere bouwprojecten pilotprojecten gedaan. Als blijkt, dat het stelsel onvoldoende werkt of de kosten te veel stijgen, kan de minister besluiten de wet alsnog (op onderdelen) niet in te laten gaan. Als de wet wel wordt ingevoerd, dan gebeurt dit vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwprojecten. Op een later moment wordt vervolgens beslist of de wet ook gaat gelden voor complexere bouwprojecten.

Deze ontwikkeling kan consequenties hebben voor o.a. de benodigde VTH capaciteit. Echter kan niet bij voorbaat worden geduid wat de omvang hiervan is. Door de organisatie wordt deze ontwikkeling op de voet gevolgd.

1.4.3 Omgevingswet

De Omgevingswet is een feit. Zowel op landelijk als op lokaal niveau wordt hard gewerkt aan de invoering en doorvertaling van deze wet. Naar alle waarschijnlijkheid treedt de wet vanaf 1 januari 2021 in werking. Op dit moment is er een wirwar aan wetten en regels op het gebied van het fysiek domein.

De Omgevingswet zal meer overzicht brengen en minder regels. Er is meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk. Participatie door inwoners, ondernemers en organisaties is een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet. Deze wet gaat ook over de toekomst van de fysieke leefomgeving. Allerlei factoren hebben invloed op de leefomgeving. Denk aan natuur, milieu, water, woningen, bedrijven, winkels, veiligheid, gezondheid, geluid, luchtkwaliteit, toerisme, recreatie en monumentenzorg.

Dat komt allemaal aan bod in een gemeentelijke Omgevingsvisie. Elke gemeente is verplicht om een Omgevingsvisie te maken. De gemeente Gennep is in juni 2017 gestart met de voorbereiding ervan.

⁷ De beleidscyclus – ook wel de Plan Do Check Act cyclus genoemd – heeft betrekking op de eerder genoemde BIG 8.

Naast het op- en vaststellen van een Omgevingsvisie zal de gemeente ook aan de slag moeten met onder meer een zogenaamde Omgevingsplan, dat in de plaats komt van de huidige bestemmingsplannen en verordeningen met één of meerdere fysieke componenten. Voorts wordt door het Rijk het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) beschikbaar gesteld, zijnde een set van Landelijke Voorzieningen, waarop de gemeente met haar lokale systemen aangesloten dient te zijn per 1 januari 2021. Binnen de gemeente Gennep wordt de invoering van de Omgevingswet projectmatig opgepakt.

1.4.4 Mediation⁸

Bij mediation gaan partijen, onder begeleiding van een onafhankelijke derde, met elkaar in gesprek over de oorzaak van hun conflict. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de achterliggende emoties. Via een mediation-traject wordt geprobeerd de emotionele angel uit een conflict te halen. Door de kern van het probleem te bespreken en daarvoor een passende oplossing te vinden, kan vervolgens de relatie tussen partijen zo goed mogelijk worden hersteld.

Een ander essentieel kenmerk van mediation is, dat partijen zelf een oplossing aandragen en daar overeenstemming over bereiken. Dat vergt een actieve houding van beide partijen en de bereidheid tot het aangaan van compromissen. Mediation kan een aantrekkelijk alternatief zijn voor het beëindigen van geschillen. De gemeente Gennep maakt deel uit van een Regionale Mediationpool. Vanuit deze pool kan mediation, onder voorwaarden, worden aangeboden.

Reeds in 2013 is een wetsvoorstel 'Wet bevordering van mediation in het bestuursrecht' ingediend. Met dit wetsvoorstel worden verschillende maatregelen getroffen om het gebruik van mediation als volwaardig alternatief voor de oplossing van (juridische) geschillen te stimuleren. Tot op heden is er nog geen definitief besluit genomen op/over dit wetsvoorstel.

1.5 Samenwerkingspartners

De uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft de gemeente Gennep deels ondergebracht bij samenwerkingspartners.

1.5.1 Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN)

De Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord is een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarin alle 15 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten – waaronder de gemeente Gennep - en de Provincie Limburg op (VTH-) inhoud en beleid samenwerken. In het takenpakket van de GR RUD LN zijn voor de gemeente Gennep geen wijzigingen opgetreden in vergelijking met voorgaande jaren. Voor de gemeente Gennep voert de RUD LN nog steeds (slechts) het wettelijke basistakenpakket (BTP) uit, als bedoeld in artikel 7.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht. In bijlage 1 treft u een overzicht aan met gemeentelijke taken, die concreet vallen onder dit basistakenpakket.

Jaarlijks bereidt de RUD LN een Uitvoeringsprogramma VTH RUD voor en legt ze verantwoording af aan de hand van een Jaarverslag VTH RUD.

1.5.2 Samenwerkingsverband Noordelijk Noord Limburg (NNL)

In Noordelijk Noord-Limburg werkt de gemeente Gennep sinds 2015 nauw samen met de gemeente Venray op basis van een samenwerkingsovereenkomst. Vanaf oktober 2017 is dit samenwerkingsverband voor de uitvoering van de VTH taken (op grond van de Wabo) verder geïntensiveerd, resp. uitgebreid met de gemeenten Horst aan de Maas, Mook en Middelaar.

Doelen samenwerking:

Met de samenwerking voor Noordelijk Noord-Limburg (NNL) willen we de volgende doelen bereiken:

- Lokaal maatwerk leveren (c.q. inspelen op bestuurlijke wensen, calamiteiten en afstemming met andere disciplines/integraal);
- De kwaliteit verhogen door de bundeling en uitwisseling van kennis en middelen;
- Meer uniformiteit in uitvoeringsafspraken en uitvoeringsbeleid;
- Meer efficiënte inzet van medewerkers (door processen meer en beter af te stemmen en samen te optimaliseren);
- Kwetsbaarheid verminderen en onze slagkracht als NNL-regio vergroten.

⁸ Mediation bij de gemeente Gennep, 9 april 2013, kenmerk 2012/1436.

De samenwerking biedt daarnaast voordelen bij de verdeling van kosten van overhead, gegevensbeheer, ICT-/applicatiebeheer en werkt efficiënt door gezamenlijke programmering, stroomlijnen van coördinatie, uitvoering van de taken en standaardisering van monitoring en verantwoording.

Voor de taken, die niet bij de RUD zijn ondergebracht – de zogenaamde thuishaken - ligt de zorg bij de gemeente Gennep. (Voor een overzicht van deze gemeentelijke taken wordt verwezen naar bijlage 1). Omdat de competenties en de omvang van de personeelscapaciteit (robuustheid) belangrijke onderdelen van de eerder genoemde kwaliteitscriteria zijn (zie § 1.2.2.1.) en het voor afzonderlijke gemeenten onmogelijk is om ieder apart aan de vereiste kwaliteit te voldoen, is samenwerking in NNL verband in de uitvoering nodig. Momenteel wordt de NNL samenwerking nader geëvalueerd. Dit valt echter buiten de reikwijdte/scope van voorliggend document.

1.5.3 Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN)

Binnen Veiligheidsregio Limburg-Noord werken brandweer, GGD en crisisbeheersing nauw samen. Het samenwerkingsverband wordt bestuurd door de deelnemende gemeenten, waaronder de gemeente Gennep. Tevens is de veiligheidsregio een samenwerkingsverband tussen de politie, gemeenten, defensie, waterschappen Rijkswaterstaat, ambulanceZorg Limburg-Noord en Prorail.

Het doel van de samenwerking is gezamenlijke voorbereidingen treffen en de aanpak van een ramp of crisis gecoördineerd tot stand brengen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord voert voorts voor de gemeenten toezichtstaken uit ten aanzien van brandveiligheid in bestaande objecten. Deze werkzaamheden vinden plaats vanuit de gemeentelijke taken en bevoegdheden in het kader van de Wabo en maken deel uit van het gemeentelijk Uitvoeringsprogramma (zie deel 3). Daarnaast heeft de VRLN een eigen verantwoordelijkheid vanuit de Wet veiligheidsregio's om branden te voorkomen en andere overheden te adviseren op het gebied van brandpreventie en het voorkomen van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

1.6 Visie, beleidsuitgangspunten en -doelen

1.6.1 Visie

De visie van de gemeente Gennep op vergunningverlening, toezicht en handhaving is als volgt te omschrijven:

- De gemeente Gennep staat voor een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan het behouden en versterken van de kwaliteit van wonen, leven en werken. De betrokkenheid en de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot;
- Binnen het VTH-beleid staat preventie voorop. Het opleggen van sancties is een ultimatum remedium als burgers en bedrijven stelselmatig en doelbewust regels overtreden. Als preventie (informerende, overtuigende en waarschuwende) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk en zorgvuldig handhavend optreden;
- Zijn de veiligheid en gezondheid in het geding, dan zal sneller worden overgegaan tot sanctioneren.

1.6.2 Beleidsuitgangspunten

- De gemeente voert regie op toezicht- en handhavingstaken;
- Handhaving is gericht op preventie;
- De gemeente handhaaft zorgvuldig en consequent;
- Handhaving wordt afgestemd op de context;
- Geen concessies aan veiligheid en gezondheid.

1.6.3 Beleids- en operationele doelen

- De gemeente Gennep regisseert toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving;
- De gemeente Gennep handhaaft zorgvuldig en consequent.

De visie, beleidsuitgangspunten en –doelen zijn nog voldoende actueel en behoeven geen aanvulling/aanpassing.

1.6.4 Taken en prioriteiten

- Sloop met asbest (zonder melding);
- Drugshandel op straat;
- Sluiting van panden (Opiumwet);
- Ondernijning;
- Gebruik zonder Omgevingsvergunning 'brandveilig gebruik';
- Strijdig bewoning (vb. huisvesting arbeidsmigranten);
- Horeca (DHW);
- Woonoverlast;
- Maatregelen tegen overlast en baldadigheid.

De prioriteitenmatrix, zoals opgenomen in het vigerend Integraal Handhavingsbeleid biedt voldoende houvast en is voldoende actueel.

1.7 Naleefstrategie

De naleefstrategie kan in twee strategieën worden onderverdeeld: een *preventiestrategie* (§ 1.7.1) en een *handhavingsstrategie* (§1.7.2 ev.). De handhavingsstrategie valt uiteen in drie deelstrategieën: een *toezichtstrategie*, een *sanctiestrategie* en een *gedoogstrategie*.

1.7.1 Preventiestrategie

De preventiestrategie (spontane naleving) richt zich op het vergroten van de bewustwording bij inwoners en ondernemers. Door deze doelgroepen beter voor te lichten en te informeren, hoeft er minder toezicht en handhaving plaats te vinden, omdat er minder overtredingen worden begaan. Om spontane naleving mogelijk te maken, dient aan een tweetal voorwaarden te worden voldaan: Regels moeten handhaafbaar zijn en ze moeten bekend zijn bij alle betrokkenen.

1.7.2 Toezichtstrategie

In de toezichtstrategie staat beschreven op welke wijze de gemeente Gennep toeziet op naleving van de regelgeving.

1.7.3 Sanctiestrategie

De sanctiestrategie beschrijft de wijze, waarop de gemeente Gennep de beschikbare bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhavingsmiddelen inzet. De intentie van het toepassen van de sanctiestrategie is in beginsel het herstel van de legale situatie. Daarom zullen in beginsel bestuursrechtelijk handhavingsinstrumenten worden gekozen. Bij overtredingen van de APV en Afvalstoffenverordening ligt dit anders. Daar worden ook bestraffende sancties (boetes) toegepast. De gemeente Gennep volgt bij het bepalen van sancties de Landelijke HandhavingStrategie⁹ (LHS).

1.7.4 Gedoogstrategie

Het uitgangspunt van de gemeente Gennep is, dat er niet wordt gedoogd.

De strategieën, zoals geformuleerd in het vigerend beleidsplan, zijn voldoende werkbaar en behoeven geen aanpassingen.

1.8 Monitoring, evaluatie en bijstelling

De monitoring, evaluatie, mogelijke bijstellingen, etc. is momenteel opgenomen in de reguliere planning & control cyclus begroting en verantwoording. De provincie heeft vanuit haar rol als Interbestuurlijk Toezichthouder hier reeds aandacht voorgevraagd.

Op grond van de Bor/Wabo dient het college jaarlijks een Jaarverslag VTH voor te bereiden en vast te stellen. In voorliggend document (Uitvoeringsprogramma VTH 2020) wordt in deel 2 het Jaarverslag VTH 2019 behandeld.

⁹ Deze strategie is opgesteld door IPO en het OM, in samenwerking met de VNG, de UvW, het ministerie van I&M, de Inspectie Leefomgeving en Transport, ISZW, politie en de vereniging van omgevingsdiensten.

2. Jaarverslag VTH Wabo 2019

2.0 Samenvatting

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), resp. het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient het college van B&W jaarlijks – in de vorm van een jaarverslag – verantwoording af te leggen over de uitgevoerde VTH-Wabo taken in het voorgaande jaar. Met voorliggend document geeft het college hier invulling aan. De Wabo/Bor schrijft niet voor op welke wijze verantwoording afgelegd dient te worden. Er bestaat als zodanig geen blauwdruk voor het VTH jaarverslag.

Voorliggend jaarverslag dient dan ook beschouwd te worden als een product, dat in ontwikkeling is en zeker nog de nodige doorontwikkeling zal meemaken. Nu vindt verantwoording voor een groot deel nog plaats in *kwantitatieve* zin. Het voornemen is om op termijn meer in *kwantitatieve* zin verantwoording af te leggen.

Bij de implementatie van ons nieuw VTH applicatie systeem Squit 20/20 – welke is voorzien in 2020 - wordt al rekening gehouden met de wens/behoefte om meer in kwalitatieve zin verantwoording af te kunnen/willen leggen. Dit systeem is in staat om op basis van de ingevoerde gegevens/informatie managementrapportages te genereren, aan de hand waarvan gerichte analyses uitgevoerd kunnen worden. Naast het gebruik van deze rapportages als middel om te sturen op productie, voortgang, kwaliteit van de geregistreerde gegevens en de kwaliteit van de dienstverlening, kunnen analyses gemaakt worden van bijvoorbeeld risico's, naleefgedrag, effecten van opgelegde sancties, al dan niet in relatie tot subjecten en objecten.

Dit stelt ons op termijn in staat om meer risico- en zelfs informatie-gestuurd toezicht uit te voeren en beter te bepalen hoe de schaarse toezichtcapaciteit het meest efficiënt en effectief ingezet kan worden.

Samenwerkingspartners

Bij het uitvoeren van de gemeentelijke VTH-taken wordt nadrukkelijk samengewerkt met de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUDLN), de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) en de Noordelijke Noord Limburgse (NNL) gemeenten (i.c. de gemeenten Venray, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar). De gepresenteerde cijfers/aantallen zijn voor een belangrijk deel aangeleverd door bovenstaande samenwerkingspartners.

Bouwen, Milieu en Ruimtelijke Ordening

Voor wat betreft VTH Bouwen, Milieu en Ruimtelijke Ordening constateren we, dat de realisatie achterloopt bij de begrote uren(inzet). Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de inzet op Milieu. In die zin is er een trend te bespeuren, waarbij de geprognostiseerde inzet voor Milieu de afgelopen jaren niet gehaald worden/zijn. De verwachting is dan ook, dat de in het Uitvoeringsprogramma VTH 2020 opgenomen uren (inzet) voor Milieu (zie hoofdstuk 3) niet gerealiseerd gaan worden. Als zodanig wordt hiermee een soort winstwaarschuwing afgegeven. Met de RUDLN, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de VTH taken bij de meer complexe Milieu-inrichtingen, zijn en blijven we in gesprek om te komen tot een meer realistische planning/programmering.

Brandveiligheid

In 2019 zijn de objecten, die in het kader van brandveiligheid en gebruiksveiligheid – op basis van het Uitvoeringsplan 2019 Brandveiligheid – gecontroleerd zouden moeten worden, ook daadwerkelijk gecontroleerd. De ontvangen cijfers van de VRLN laten zien, dat in 70% van de uitgevoerde controles geen overtredingen zijn geconstateerd. Geconstateerde overtredingen treffen we voornamelijk aan bij de functie 'kamerverhuur' en de 'onderwijsfunctie' en op gebied van brandcompartimentering en brandveiligheidsinstallaties. Met de VRLN wordt nader afgestemd in hoeverre en op welke wijze – aan de hand van deze informatie/data – de inzet van de VRLN in 2020 meer gericht ingezet kan worden.

2.1 Inleiding

De basis voor de uitvoering van de VTH-Wabo-taken vormt het Integraal Handhavingsbeleidsplan. In hoofdstuk 1 van voorliggend document is (een tussenevaluatie van) dit beleidsplan uitvoerig aan bod gekomen. Om verantwoording af te leggen over de uitgevoerde VTH-Wabo-werkzaamheden in 2019, wordt het Uitvoeringsprogramma 2019 als 'referentie' gehanteerd. In dit Uitvoeringsprogramma 2019 is namelijk opgenomen welke VTH-Wabo-werkzaamheden in 2019 (zouden) worden verricht en welke capaciteit hiermee gemoeid is.

Daarnaast wordt – voor wat betreft de onderdelen Milieu (Basistaken), BRIKS¹⁰ (Thuistaken) en Brandveiligheid - gebruik gemaakt van input van de RUDLN, de zogenaamde Noordelijke Noord Limburgse (NNL) gemeenten (i.c. gemeenten Venray, Horst aan de Maas en Mook en Middelaar), resp. de Veiligheidsregio Limburg Noord (VRLN) voor wat betreft hun inzet en realisatie.

2.2 Organisatie VTH

Binnen de Gennepse (uitvoerings)organisatie worden de VTH taken opgepakt door de afdeling Omgeving, Cluster Uitvoering. Binnen het (Wabo)vergunningenproces hebben diverse medewerkers verschillende rollen, waarbij de Wabo-vergunningaanvragen feitelijk behandeld en getoetst worden door medewerkers van de NNL gemeenten. Medewerkers van de gemeente Gennep verwerken een en ander administratief, leggen de plannen voor aan de welstandcommissie en toetsen de aanvragen/plannen aan het bestemmingsplan. Als aanvragen/plannen afwijken van het bestemmingsplan is ook de gemeente Gennep (regiekamer) aan zet om een afweging te maken.

Voor wat betreft de uitvoering van de eerder genoemde Basistaken (complexe milieu-inrichtingen), worden deze werkzaamheden verricht/uitgevoerd door samenwerkingspartner Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUDLN) (zie ook §1.5.1.).

Over de uitvoering van deze werkzaamheden wordt op structureel ingeplande momenten (ambtelijk) overleg gevoerd. Daarnaast vinden regelmatig voortgangsgesprekken plaats in RUDLN verband, inzake de voortgang (van uitvoering) van de programma's en de kwaliteit van de samenwerking. Op bestuurlijk niveau vindt er overleg plaats in het Algemeen Bestuur RUDLN, waarvan ook een bestuurder van de gemeente Gennep deel uitmaakt.

Voor wat betreft de niet-Basistaken (i.e. de Thuistaken) worden deze werkzaamheden uitgevoerd vanuit het NNL samenwerkingsverband¹¹ (zie §1.5.2.).

Op gebied van risicobeheersing en brandveiligheid worden de toezichtstaken uitgevoerd samen met, resp. door collega's van de VRLN. De VRLN vervult daarnaast ook een adviserende rol bij de beoordeling van vergunningaanvragen (zie §1.5.3.).

2.3 Uitgevoerde VTH werkzaamheden in 2019

2.3.1 Vergunningverlening Milieu en Milieumeldingen

Beschrijving	Het behandelen van omgevingsvergunningen en meldingen (Milieu)
Doelstelling / Wat wilden we bereiken?	Het bewerkstelligen c.q. bevorderen van een veilig, gezond en leefbaar woon-, werk- en leefklimaat.
Output / Wat hebben we ervoor gedaan?	Het behandelen van ontvangen aanvragen om omgevingsvergunningen (activiteit Milieu) / Milieu meldingen en het nemen van besluiten.

2.3.2 Vergunningverlening Bouw en sloopmeldingen

Beschrijving	Het behandelen van omgevingsvergunningen en meldingen (Bouw en sloop)
Doelstelling / Wat wilden we bereiken?	Het bewerkstelligen c.q. bevorderen van een veilig, gezond en leefbaar woon-, werk- en leefklimaat.

¹⁰ BRIKS staat voor Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen.

¹¹ Binnen het NNL verband werken de Noordelijke Noord Limburgse gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Venray en Horst aan de Maas nauw samen op gebied van VTH Wabo.

Output / Wat hebben we ervoor gedaan?	Het behandelen van verzoeken om informatie (bestemmingsplaninfo. etc.) Het behandelen van ontvangen vooroverleggen/principe verzoeken Het behandelen van ontvangen aanvragen om omgevingsvergunningen (activiteit bouwen) / sloopmeldingen en het nemen van besluiten.
---------------------------------------	--

2.3.3 Toezicht en handhaving Milieu

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties, het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhaving volgens gemeentelijk beleid en het afhandelen van meldingen en klachten (m.u.v. klachten gerelateerd aan inrichtingen/bedrijven)
Doelstelling / Wat wilden we bereiken?	Het bewerkstelligen/bevorderen van een veilig, gezond en leefbaar woon-, werk- en leefklimaat
Output / Wat hebben we ervoor gedaan?	Het uitvoeren van controles Het opsporen van illegale situaties Het behandelen van handhavingsverzoeken en het nemen van besluiten Het handhavend optreden d.m.v. last onder dwangsom of bestuursdwang

2.3.4 Toezicht en handhaving Bouwen

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties, het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhaving volgens gemeentelijk beleid en het afhandelen van meldingen en klachten (m.u.v. klachten gerelateerd aan inrichtingen/bedrijven)
Doelstelling / Wat wilden we bereiken?	Het bewerkstelligen/bevorderen van een veilig, gezond en leefbaar woon-, werk- en leefklimaat
Output / Wat hebben we ervoor gedaan?	Het uitvoeren van controles Het opsporen van illegale situaties Het behandelen van handhavingsverzoeken en het nemen van besluiten Het handhavend optreden d.m.v. opleggen bouwstop, last onder dwangsom, resp. bestuursdwang

In onderstaand overzicht wordt inzicht verschaft in onze inzet, resp. het aantal gerealiseerde uren per activiteit (afgezet tegen het aantal begrote uren) in 2019.

Daarbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De gemeente Venray verzorgt voor de gemeente Gennep de monitoring van geleverde/ gerealiseerde uren;
- BOA inzet is intern (in Gennep) georganiseerd. De gemeente Venray levert ons nauwelijks nog BOA uren/capaciteit;
- Aantal (gerealiseerde) uren voor vergunningverlening is voor een groot deel afhankelijk van het aantal vergunningaanvragen, dat is ingediend in 2019.

Gennep	Realisatie (uren)	UP 2019 (uren)	% Real.
Milieu vergunning / melding	216	487	44%
Milieu toezicht	831	1086	77%
Bouw vergunningen / slooptmeldingen	1244	1024	121%
Bouw slooptoezicht	595	705	84%
Klachten	132	144	92%
BOA-inzet	24	24	100%
Ondersteuning	362	400	91%
TOTAAL	3404	3870	88%

2.3.5 Bevindingen Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Milieu en Bouwen

2.3.5.1 Milieu vergunningen / meldingen

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning met de activiteit 'milieu', resp. het aantal Meldingen Activiteitenbesluit is minder dan voor 2019 werd begroot. Daardoor zijn er minder uren besteed aan vergunningverlening milieu, resp. het afdoen van Meldingen Activiteitenbesluit.

Kijken we terug naar de afgelopen jaren, constateren we, dat tot op heden de gerealiseerde uren (op jaarbasis) voor 'milieu vergunningen / meldingen' altijd achter lopen op de jaarlijks begrote uren.

2.3.5.2 Milieu Toezicht

Ook voor wat betreft de ureninzet, inzake het controleren van milieu-inrichtingen constateren we, dat de gerealiseerde uren achterblijven bij de geprognostiseerde uren. (In 2019 zijn deze werkzaamheden 'belegd' bij de NNL-gemeenten Venray en Mook en Middelaar). Voor een belangrijk deel heeft dit te maken met het feit, dat de gemeente Venray kampt met enerzijds langdurige ziekte en anderzijds met capaciteitsproblemen. Het afgelopen jaar hebben diverse medewerkers/toezichthouders de gemeente Venray verlaten. Het is de gemeente Venray vervolgens niet gelukt om direct nieuwe medewerkers/toezicht-houders aan te trekken, die direct de werkzaamheden konden verrichten. Als het de gemeente Venray al lukt om nieuwe medewerkers aan te trekken, gaat het vaak om relatief onervaren krachten, die gedurende een langere periode ingewerkt dienen te worden, alvorens ze de toezichtstaken adequaat op kunnen pakken. Voor een ander deel wordt het veroorzaakt, doordat aan een bepaalde controle in praktijk minder uren is/wordt besteed, dan begroot. Hiervoor wordt bij de RUD aandacht gevraagd.

2.3.5.3 Bouw vergunningen / meldingen / slooptoezicht

Voor wat betreft vergunningverlening en toezicht 'bouwen' kan worden geconstateerd, dat deze (redelijk) in de pas loopt met het aantal begrote uren.

2.3.5.4 Klachten

Verder constateren we, dat het aantal gerealiseerde uren voor klachten redelijk in de buurt komt van hetgeen begroot is. Binnen deze 'post' vallen zowel milieu- als bouw-gerelateerde klachten. Geluidsklachten naar aanleiding van een evenement worden beschouwd als milieu-gerelateerd en zijn als zodanig in deze post ook opgenomen.

2.3.5.5 Ondersteuning

De gemeente Venray verzorgt voor de overige NNL partners procesondersteuning. Hierbij kan onder meer worden gedacht aan het voorbereiden van de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's (zowel Basistaken als Niet-Basistaken/Thuisstaken), de aanlevering van de maandelijkse monitorgegevens aan de RUD LN en de jaarlijkse verantwoording. In dat kader initieert/organiseert ze tevens structurele overlegmomenten, bereidt ze de agenda voor en stelt ze notulen op.

2.3.6 Brandveiligheid / Brandveilig gebruik

Beschrijving	Het uitvoeren van (periodieke en incidentele) controles, het opsporen van illegale situaties, het uitvoeren van bestuursrechtelijke handhaving volgens gemeentelijk beleid en het afhandelen van meldingen en klachten (m.u.v. klachten gerelateerd aan inrichtingen/bedrijven).
Doelstelling / Wat wilden we bereiken?	Het bewerkstelligen/bevorderen van een veilig, gezond en leefbaar woon-, werk- en leefklimaat.
Output / Wat hebben we ervoor gedaan?	Het uitvoeren van controles Het opsporen van brandonveilige situaties

Het uitvoeringsprogramma - zoals de VRLN dat de afgelopen beleidsperiode heeft uitgevoerd - heeft bijgedragen aan een (brand)veilige omgeving. Risicovolle objecten zijn goed in beeld en samen met de gemeente worden voorkomende problemen met betrekking tot brandveilig gebruik aangepakt.

Er is echter ook een groep objecten, die niet in beeld zijn. Daarnaast is er een grotere behoefte aan risico-informatie en flexibiliteit in het uitvoeringsprogramma ontstaan bij zowel de gemeente, als de veiligheidsregio. Een en ander komt tot uitdrukking in een doorontwikkeling van het uitvoeringsplan van de VRLN, dat terugkomt in het gemeentelijke Uitvoeringsprogramma 2020.

Vanuit de VRLN wordt periodiek de stand van zaken met de gemeente gedeeld en besproken voor wat betreft de uitvoering van hun Uitvoeringsplan 2019. Zij monitort de uitvoering en legt jaarlijks verantwoording af in de vorm van een afzonderlijk jaarverslag. Dit jaarverslag over 2019 is echter nog niet gereed en door ons ontvangen. Derhalve wordt in dit document de laatste cijfers gehanteerd aan de hand van een Checklist 2018-2019 Veiligheidsregio Limburg-Noord, dat we eind november van de VRLN hebben mogen ontvangen. Zie bijlage 4.

2.3.7 Bevindingen Brandveiligheid en brandveilig gebruik.

De ontvangen cijfers van de VRLN laten zien dat in 70% van de uitgevoerde controles geen strijdigheden/overtredingen zijn geconstateerd op gebied van brandveiligheid/brandveilig gebruik. Als wel strijdigheden/overtredingen worden geconstateerd, is dat in verhouding het vaakst bij de functie kamerverhuur en de onderwijsfunctie. Als vervolgens wordt gekeken naar welke strijdigheden/overtredingen de VRLN dan het meest tegenkomt, zijn dat overtredingen op gebied van brandcompartimentering en brandveiligheidsinstallaties. Met de VRLN wordt nader afgestemd in hoeverre en op welke wijze – aan de hand van deze informatie/data – de inzet van de VRLN in 2020 meer gericht ingezet kan worden.

2.3.8 Handhavingszaken in 2019

Op het moment dat er activiteiten plaatsvinden in strijd met wet- en regelgeving wordt er handhavend opgetreden. Hoe dit proces er exact uit ziet, is opgenomen/verwoord in het Integraal Handhavingsbeleid van de gemeente Gennep (zie ook hoofdstuk 1 van dit document).

In onderstaand overzicht is cijfermatige informatie opgenomen m.b.t. genomen besluiten i.h.k.v. het handhavingsproces.

	Aantallen	Toelichting
ontvangen handhavingsverzoeken	6 ¹²	Naast verzoeken van derden om handhaving, ontvangt de gemeente ook klachten/meldingen van derden, die aanleiding kunnen zijn om handhavend op te treden. Daarnaast kan ook op eigen initiatief van de gemeente handhavingsbesluiten worden genomen.
genomen handhavingsbesluiten	15	Het aantal genomen handhavingsbesluiten wordt

¹² Op een formeel handhavingsverzoek dient het college altijd een besluit te nemen (tenzij dit verzoek door de indiener zelf wordt ingetrokken). Het besluit kan zijn: Een verzoek wordt buiten behandeling gelaten, wordt toegekend, wordt afgewezen of – zoals eerder vermeld – wordt ingetrokken.

		enerzijds bepaald door het aantal formele verzoeken om handhaving van derden, dan wel naar aanleiding van klachten/meldingen of zaken, die we ambtshalve oppakken. Daarnaast kan het ook gaan om zaken die reeds in 2018 zijn opgestart, maar waarover pas in 2019 formele hh-besluiten zijn genomen.
buiten behandeling gelaten	0	Een verzoek om handhaving wordt buiten behandeling gelaten als het verzoek niet ontvankelijk is (bijv. verzoeker is geen belanghebbende)
toegekend	4	
geweigerd/afgewezen	2	
ingetrokken	0	

In onderstaand overzicht is cijfermatige informatie opgenomen m.b.t. ingediende bezwaarschriften (incl. resultaten) tegen genomen handhavingsbesluiten.

	Aantallen	Toelichting
Ontvangen bezwaarschriften tegen genomen handhavingsbesluit	6	Indien een belanghebbende het niet eens is met het genomen hh-besluit, kan hij/zij binnen 6 weken een bezwaar indienen
Niet ontvankelijk	1	Indien een bezwaarschrift wordt ingediend door een persoon, die niet belanghebbende is of het bezwaarschrift is niet tijdig ontvangen, is het bezwaar niet ontvankelijk. Met andere woorden het bezwaarschrift voldoet niet aan de formele vereisten.
Gegronnd	0	Een bezwaar wordt gegrond verklaard als het bestuursorgaan de indiener van het bezwaar in het gelijk stelt.
Ongegrond	5	Een bezwaar wordt ongegrond verklaard als het bestuursorgaan de indiener van het bezwaar niet in het gelijk stelt.

Het aantal ongegrond verklaarde bezwaren tegen genomen handhavingsbesluiten geeft een indicatie van de kwaliteit van de genomen handhavingsbesluiten.

Naar aanleiding van ingediende bezwaren wordt het handhavingsbesluit, waartegen bezwaar is gemaakt, 'heroverwogen'. Indien het bestuursorgaan, dat het handhavingsbesluit heeft genomen, vervolgens tot de conclusie komt, dat het genomen besluit weloverwogen is, voldoende gemotiveerd is en verder voldoet aan alle wet- en regelgeving, incl. alle beginselen van behoorlijk bestuur, kan worden gesteld, dat het besluit van voldoende kwaliteit is en in stand kan blijven. Het bestuursorgaan wordt hierin geadviseerd door een onafhankelijke Commissie bezwaarschriften.

Indien bezwaarmakers het niet eens zijn met deze beslissing op bezwaar (bob) kunnen zij een beroep-schrift indienen bij de rechtbank. En mochten zij zich niet kunnen vinden in de uitspraak van de rechter, kunnen zij eventueel in hoger beroep gaan bij de Raad van State.

3. Uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2020

3.0 Samenvatting

Vergunningverlening, toezicht en handhaving behoren tot de kerntaken van de gemeente. In (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's wordt beschreven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan deze taken. Aan de hand van dit programma geeft de gemeente aan welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) zij inzet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt een uitvoeringsprogramma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH-beleid.

Voorliggend Uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2020 bevat een selectie uit alle VTH-activiteiten binnen de taakvelden Wabo, ruimtelijke ordening en brandveiligheid. Immers de gemeente kan niet alles oppakken.

Het kader voor dit Uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- De doelen, zoals geformuleerd in het Integraal Handhavingsbeleid 2019 van de gemeente Gennep;
- Wet- en regelgeving (waaronder de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- De uitgangspunten uit het Lijnmanagersoverleg RUD LN dd. 5 september 2019 (zie bijlage 3);
- De uitgangspunten uit het Uitvoeringsprogramma gebruiksveiligheid VRLN 2020 – 2023 (zie bijlage 2).

In het huidige Integraal Handhavingsbeleid staan de volgende hoofddoelen centraal:

- De gemeente staat voor een beleid, dat ruimte laat voor burgers en ondernemers, maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen, dat niet past bij de afspraken, die we hebben gemaakt (regels);
- Daarbij is sanctioneren voorbehouden aan situaties, waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties, waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

In voorliggend uitvoeringsprogramma VTH Wabo 2020 worden de hierboven vermelde doelen uit het beleidsplan uitgewerkt in concrete acties en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit/budgetten.

In het programma wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de zogenaamde basistaken (BTP) en anderzijds de niet-basistaken (ook wel de Thuidtaken genoemd (TT)). Waar de basistaken voornamelijk betrekking hebben op de meer complexe milieutaken (en verplicht zijn 'uitbesteed' aan de RUD LN) worden de thuidtaken voornamelijk door de NNL samenwerkingspartners verricht/uitgevoerd.

Onder de thuidtaken vallen onder meer de simpele milieutaken, de BRIKS-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor vergunningaanvragen. Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de basis- en thuidtaken wordt verwezen naar bijlage 1.

UP 2020 BTP en TT	Nodig		
	BTP	TT	Totaal
Milieuvergunningverlening/toetsen meldingen	324	50	374
Milieutoezicht	679	858	1537
Bouwvergunningverlening/toetsen sloopmeldingen	0	713	713
Bouw- en Slooptoezicht, Bijzondere taken	114	770	884
Juridische ondersteuning		720	720
TOTAAL Milieu en Bouwen	1117	3111	4228

3.1 Inleiding

Vergunningverlening, toezicht en handhaving behoren tot de kerntaken van de gemeente. De manier waarop de gemeente Gennep invulling geeft aan deze taken, wordt beschreven in (jaarlijkse) Uitvoeringsprogramma's. In een Uitvoeringsprogramma wordt inzichtelijk gemaakt welke activiteiten worden uitgevoerd en welke middelen (i.c. capaciteit en budgetten) worden ingezet om de naleving van wet- en regelgeving te bevorderen en/of te bereiken. Hiermee draagt het Uitvoeringsprogramma bij aan het (meer) transparant maken van het gemeentelijke VTH-beleid.

Voorliggend Uitvoeringsprogramma VTH 2020 bevat een keuze uit alle VTH-activiteiten binnen de taakvelden Wabo, ruimtelijke ordening en brandveiligheid.

Het kader voor dit Uitvoeringsprogramma wordt gevormd door:

- De doelen, zoals geformuleerd in het Integraal Handhavingsbeleid 2019 van de gemeente Gennep;
- Wet- en regelgeving. In de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) staan regels over de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- De uitgangspunten, zoals besproken en akkoord bevonden in het Lijnmanagersoverleg RUD LN¹³ dd. 5 september 2019 (zie bijlage 3), voor wat betreft de basistaken, die door de RUD LN worden uitgevoerd;
- De uitgangspunten, zoals verwoord in het Uitvoeringsprogramma gebruiksveiligheid Veiligheidsregio Limburg-Noord 2020 – 2023 (zie bijlage 2).

Volledigheidshalve zijn hieronder nogmaals de hoofddoelen opgenomen, zoals in het huidige Integraal Handhavingsbeleid zijn opgenomen:

- De gemeente staat voor een beleid, dat ruimte laat voor burgers en ondernemers, maar iedereen aanspreekt op gedrag of handelen, dat niet past bij de afspraken, die we hebben gemaakt (regels);
- Daarbij is sanctioneren voorbehouden aan situaties, waarin (eerder) geschonken vertrouwen wordt beschaamd en situaties, waarin veiligheid of gezondheid in het geding is.

Door middel van voorliggend uitvoeringsprogramma VTH 2020 wil de gemeente een goede programmatische en integrale invulling geven aan de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken op het gebied van omgevingsrecht, waarbij 'mensen en middelen' zo efficiënt mogelijk worden ingezet. Hiertoe worden de hierboven vermelde doelen uit het beleidsplan uitgewerkt in concrete acties en gekoppeld aan de beschikbare capaciteit/budgetten.

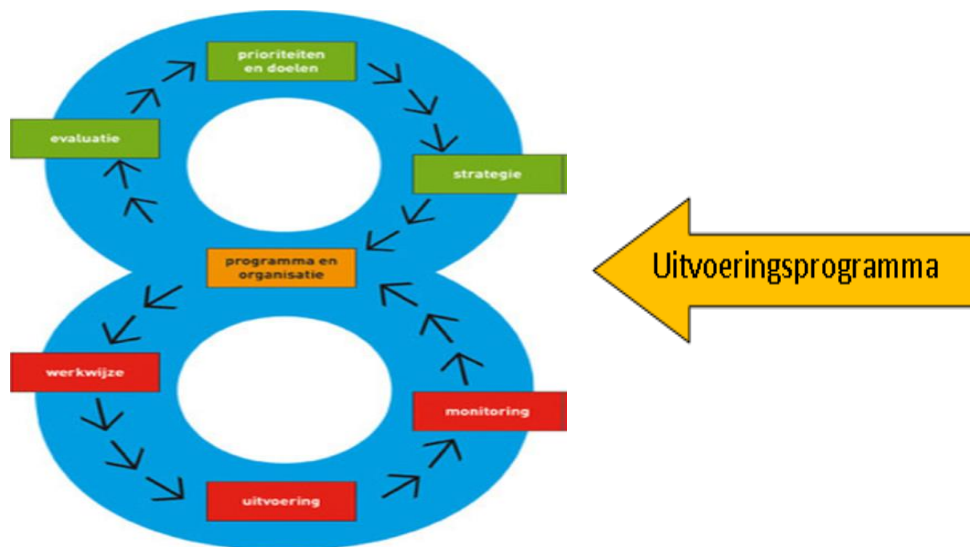
In voorliggend Uitvoeringsprogramma wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de zogenaamde *basistaken* en anderzijds de *niet-basistaken*. De basistaken hebben voornamelijk betrekking op de meer complexe milieutaken. Deze taken zijn verplicht 'uitbesteed' aan de RUD LN. De thuishaken worden voor een deel door de eigen organisatie en voor een deel door samenwerkingspartner gemeente Venray verricht/uitgevoerd. Onder de thuishaken vallen onder meer de milieutaken, die niet in het Basistakenpakket zijn opgenomen, de BRIKS-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen), klachten en meldingen, die niet-milieu-gerelateerd zijn, en casemanagement voor complexe vergunningaanvragen. Voor een meer gedetailleerde beschrijving van de basis- en thuishaken wordt verwezen naar bijlage 1.

3.2 Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma is in de gemeenten Gennep, Horst aan de Maas, Mook en Middelaar en Venray in hetzelfde proces tot stand gebracht. Ook voor de opzet van het UP 2020 is aangehaakt bij het format van de RUD Limburg Noord. Bij de beschrijving van het UP 2020 is voor de opzet gekozen om per beleidsveld zo nodig een inleiding te geven. Daarna worden VTH-taken afzonderlijk behandeld.

¹³ Overleg tussen de directeur van de GR RUD LN en de lijnmanagers van de deelnemers;

3.3 De PDCA-cyclus (De BIG 8)



Het Uitvoeringsprogramma is een onderdeel van de Plan-Do-Check-Act-cyclus. In deze cyclus komen beleid, planning en uitvoering bij elkaar. Dit wordt ook wel de BIG 8 of dubbele regelkring genoemd. De afbeelding spreekt voor zich.

3.4 Probleemanalyse

De gemeente kan niet alle wettelijke taken uitvoeren. Om de naleving door preventieve controles te bevorderen en willekeur te voorkomen, is een probleemanalyse noodzakelijk, die het gemeentebestuur in staat stelt om verantwoorde keuzes te maken. Deze probleem- en risicoanalyse is door de deelnemers van de RUD LN ontwikkeld. Door het coördinatiecentrum van de RUD Limburg Noord is het format voor het Uitvoeringsprogramma van de RUD voor 2020 opgesteld. Het format is gebaseerd op het actueel inrichtingenbestand van de gemeenten. Het format genereert de aantallen controles.

Dit format is toegepast op het Uitvoeringsprogramma voor zowel de basistaken als de thuishaken. Waar het bij de basistaken niet mogelijk is om 'aan de verschillende knoppen te draaien', kan dat bij de thuishaken wel. Van deze mogelijkheid om aantallen, frequenties, kengetallen en soort onderzoek bij te stellen, is in het kader van uitvoering van de thuishaken gebruik gemaakt. Heel concreet leidt dit ertoe, dat we - voor wat betreft de benodigde capaciteit voor de uitvoering van de thuishaken - enige invloed kunnen uitoefenen op de omvang ervan.

3.5 UP Basistaken 2020

3.5.1 Overzicht Basistaken (uren)

Voor de gemeente Gennep levert invulling van het format op diverse onderdelen onderstaande totalen (uren) op.

Onderdeel	Totaal aantal uren
1. Vergunningen milieu	324
2. Toezicht milieu	679
3. BRIKS	114
4. APV	
5. Juridisch en overig	
Totaal	1117

3.5.2 Vergunningen milieu

3.5.2.1 Vergunningen en milieumeldingen

De inschatting van de RUD is gebaseerd op de frequentie, waarmee de laatste jaren (onderdelen van) vergunningen verleend zijn. Daarnaast is het aantal milieumeldingen meegenomen.

3.5.2.2 Specialismen

Voor specialistisch advies wordt in regionaal verband samengewerkt. In voorkomende gevallen wordt een beroep gedaan op de gemeenten, die deskundigheid op dit vlak hebben.

Vergunningverlening Product	Uren
Advisering IPPC Industrieel	14
Advisering IPPC Agrarisch	51
Advisering Overig vergunningsplichtig	164
Advisering Meldingsplichtig	88
Advisering Bodem	6
Specialistisch Advies Externe Veiligheid	
Specialistisch Advies afval	
Specialistisch Advies Bodem	
Specialistisch Advies groene wetten	
TOTAAL	323

3.5.3 Toezicht milieu basistaken (twee onderdelen)

3.5.3.1 Toezicht aantallen / inrichtingsgebonden

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennep. Het format levert het aantal toezichtscontroles per branche. In het format kan de gemeente Gennep slechts het soort controle van de inrichtingen (i.c. volledige, deel- of administratieve controle) 'aangeven'.

3.5.3.2 Toezicht totaal aantal uren inrichtings- en overige controles

Naast de benodigde uren voor inrichtingsgebonden toezichtscontroles en de uren nodig voor overige controles (i.c. hercontroles, handhavingscontroles, klachten/meldingen basismilieutaken), zijn uren gereserveerd voor toezicht bodem en regionale taken, zoals energiecontroles, gebiedsgerichte handhaving (GGH), toezicht groene wetten, ketentoezicht. Ook zijn er uren gereserveerd voor actualisering van het inrichtingsbestand met het oog op de invoering van de Omgevingswet en de nieuwe VTH-applicatie Squit 20/20.

Milieutoezicht	Uren	Aantal
IPPC Industrieel	0	
IPPC Agrarisch	24	1
Overig vergunningsplichtig	104	8
Meldingsplichtig	217	27
Actualiseren inrichtingenbestand	26	
Klachten/meldingen	72	
Bodem	100	
Regioprojecten	135	
TOTAAL	678	

3.5.4 BRIKS (Bouwen, slopen enz.)

Ook het toezicht op asbestsloop hoort tot de basistaken. De aantallen worden door de gemeente ingevuld. Het format levert vervolgens de benodigde capaciteit op.

Toezicht BRIKS	Aantal	Uren
Toezicht Asbestsloop	19	114

3.5.5 Aandachtspunten

Door de onduidelijkheden rondom de stikstof, ammoniak en fijnstof en de moeilijkheden, die dit voor vergunningverlening oplevert, is elke raming onzeker.

De schattingen zijn gebaseerd op de aantallen ingediende nieuwe en wijzigingsvergunningen en milieumeldingen van de afgelopen jaren. Hierin zijn de gevolgen van de ontwikkelingen op het gebied van energie en bodem nog niet verwerkt.

3.5.5.1 Vergunningverlening

In alle vergunningen dienen regels opgenomen te worden om aan de energiebepalingen te kunnen voldoen. Voor meldingsplichtige inrichtingen geldt deze verplichting op grond van het Activiteitenbesluit. Bij vergunningen ligt dit complexer. De vergunning moet worden aangepast om te zorgen, dat deze regelgeving ook voor vergunninghouders geldt. De formele procedure voor aanpassing van een vergunning kost veel tijd. Ook de ondernemer wordt genoodzaakt om kosten te maken voor externe advisering. In Gennep zouden maximaal 18 vergunningen aangepast moeten worden. Bezien moet worden of hierbij aangesloten kan worden bij regionale projecten.

3.5.5.2 Toezicht

Op het gebied van energie fungeert de RUD LN als coördinerende instantie. Door een extern bureau is een inschatting gemaakt van de toezichtcapaciteit, die de intensivering energiebesparing met zich mee brengt. Voor 2020 is een berekening uitgevoerd. Deze komt uit op 8,2 formatie-eenheid voor de regio. Voor 2019 was een formatie van 3 FTE geraamd. Voor 2019 zijn in samenwerking met de>NNL-gemeenten in totaal 500 uren belegd bij een toezichthouder van Venray. Deze medewerker is voor de werkzaamheden in 2019 opgeleid. Een uitbreiding van de capaciteit is op dit moment niet mogelijk.

3.6 UP Thuis taken 2020

3.6.1 Overzicht Thuis taken (uren)

Voor gemeente Gennep levert invulling van het format op diverse onderdelen onderstaande totalen (uren) op.

UP 2020 TT Gennep	Totaal (uren)
<u>1. Vergunningen milieu</u>	50
<u>2. Toezicht milieu</u>	858
<u>3. BRIKS (incl. brandveilig gebruik)</u>	1483
<u>4. APV</u>	0
<u>5. Juridisch en overig</u>	720
Totaal	3111

3.6.2 Milieumeldingen, niet-BTP

Advisering milieuactiviteiten	Uren
Milieumeldingen Activiteitenbesluit	50
TOTAAL	50

Naast de basistaken zijn er milieumeldingen, die niet onder het basistakenpakket vallen. De milieumeldingen worden aan landelijke regelgeving (Activiteitenbesluit) getoetst.

3.6.3 Toezicht, handhaving milieu

Het aantal controles is gebaseerd op het inrichtingenbestand van de gemeente Gennep. In het format kunnen – voor wat betreft de thuis taken - het soort controle van de inrichtingen (i.c. volledige, deel- of administratieve controle), controlefrequentie, kengetal, het percentage hercontroles en het aantal handhavingscontroles ‘ingevuld’ worden.

Milieutoezicht UP 2020 TT	Totaal (uren)
Toezicht meldingsplichtige inrichtingen	681
Actualiseren inrichtingenbestand thuishaken	73
Klachten/meldingen bouwen-sloven-illegaal gebruik	104
Totaal	858

3.6.4 Bouwen

3.6.4.1 Vergunningverlening

Het aantal aanvragen voor een omgevingsvergunning met de activiteit bouwen is na een grote stijging in 2017 en 2018 in 2019 stabiel gebleven. Voor 2020 is uitgegaan van het aantal en soort aanvragen van 2019. Hierbij is vooralsnog geen rekening gehouden met de onzekere situatie rondom stikstofdepositie en Pfas. Het aantal slooimeldingen, dat beoordeeld moet worden, blijft hoog. Op dit onderdeel is een tekort aan capaciteit. Bezien wordt in hoeverre dit tekort door interne verschuivingen opgeheven kan worden.

3.6.4.2 Toezicht bouwen, sloven

Het licht gestegen aantal slooimeldingen leidt tot een groter aantal toezichtgevallen. Voor de uitvoering van de toezichtstaken in het kader van realisering van bouwwerken is in principe voldoende capaciteit aanwezig.

3.6.4.3 Toezicht brandveilig gebruik

Evenals andere jaren worden gebouwen, inrichtingen, waarbij 'brandveilig gebruik' speelt, regelmatig gecontroleerd. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd door de VRLN. Jaarlijks stelt de VRLN een uitvoeringsplan op. Ook voor 2020 zal een dergelijk plan worden opgesteld en afgestemd met de gemeente Gennep. Waar mogelijk worden controles op elkaar afgestemd, dan wel worden de controles integraal georganiseerd.

3.6.4.4 Klachten/Meldingen

Op basis van de ervaringen van afgelopen jaren is er voor de behandeling van klachten en meldingen een urenraming opgesteld.

BOUWEN-RECLAME-INRITTEN-KAPPEN-SLOVEN	UREN
Vergunningverlening bouwen	713
Beoordeling slooimeldingen	300
Toezicht bouwen-sloven	470
TOTAAL	1483

3.6.5 Juridische ondersteuning

Om invulling te kunnen geven aan onze toezicht- en handhavingstaken is juridische ondersteuning noodzakelijk. Voor 2020 wordt circa 720 uur begroot voor juridische ondersteuning. Deze capaciteit wordt niet 'ingeleend' vanuit de samenwerking met de gemeente Venray, maar rechtsreeks ingehuurd.

3.7 Totaal benodigde capaciteit BTP en TT

In onderstaand overzicht is de benodigde capaciteit van zowel de Basistaken als Thuishaken gezamenlijk in beeld gebracht. Met uitzondering van de uren voor juridische ondersteuning, dient de overige capaciteit geleverd te worden door enerzijds inzet van capaciteit uit Venray (v.w.b. de Basistaken en deels voor de Thuishaken) en anderzijds door zelf tijdelijke capaciteit in te huren (v.w.b. een groot deel van de Thuishaken).

UP 2020 BTP en TT	Nodig		
	BTP	TT	Totaal
Milieuvergunningverlening/toetsen meldingen	324	50	374
Milieutoezicht	679	858	1537
Bouwvergunningverlening/toetsen sloopmeldingen	0	713	713
Bouw- en Slooptoezicht, Bijzondere taken	114	770	884
Juridische ondersteuning		720	720
TOTAAL Milieu en Bouwen	1117	3111	4228

3.8 Beschikbaarheid en bereikbaarheid

Sinds 2016 neemt gemeente Venray deel aan een gezamenlijke bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling in de RUD-regio. De regio is verdeeld in 3 afdelingen. Afdeling Noord bestrijkt de gemeenten Mook en Middelaar, Gennep, Bergen, Horst aan de Maas en Venray. Voor de uitvoering van de bereikbaarheid is een callcenter ingeschakeld. Het callcenter schakelt bij klachtmeldingen buiten kantooruren een toezichthouder in. Venray levert 8 van de 10 toezichthouders voor de piketdienst. Venray ontvangt een vergoeding voor de beschikbaarstelling en de inzet in andere gemeenten.

3.9 Restricties

De gemeente kan niet alles gelijktijdig uitvoeren. Op basis van de regionale probleemanalyse zijn prioriteiten gesteld. Op basis daarvan worden keuzes gemaakt wat wel en wat niet uitgevoerd wordt. De uitvoering van de thuishaken is - evenals die van de basistaken - gebaseerd op de kentallen van de probleemanalyse van de RUD Limburg Noord. Hiermee wordt voldaan aan de kwaliteitseisen, die op grond van de Wabo en de gemeentelijke kwaliteitsverordening gelden.

Milieu Inrichtingsgebonden controles

In de probleemanalyse wordt op basis van risicoanalyse de keuze - voor welke branches geprioriteerd worden - voorgeprogrammeerd. De programmering leidt ertoe, dat (niet-BTP) inrichtingen eens in de drie, vier of vijf jaren bezocht worden. Het niet elk jaar bezoeken van een inrichting is een (klein) risico. Omdat risicofactoren in de systematiek verwerkt zijn en de basis voor de prioritering vormen, is het niet elk jaar bezoeken van alle inrichtingen een aanvaardbaar risico.

3.10 Projecten

In verband met de komst van een nieuwe VTH-applicatie (Squit 20/20), is er tijd gereserveerd voor het actualiseren van het inrichtingenbestand.

Bijlage 1. BASISTAKEN - THUISTAKEN

BASISTAKEN (o.g.v. Wabo) RUD Limburg Noord

Taken opgenomen in Package Deal (laatstelijk aangepast 21 april 2017)

1 Vergunningverlening, Melding

- Alle activiteiten ter voorbereiding van omgevingsvergunningverlening waarvoor GS of B&W het bevoegd gezag is (IPPC industrieel, IPPC)
- Activiteiten waarvoor voorheen een vergunningsplicht gold en waarvoor een individuele toets plaatsvindt, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)
- Alle inrichtingen (al dan niet meldingsplichtig) die activiteiten uitvoeren in één of meerdere van de branches onder 3.

2 Milieutoezicht

- Alle omgevingsvergunningsplichtige activiteiten
- Bedrijfsmatige sloopactiviteiten
- Vergunningsplichtige inrichtingen
- Activiteiten waarvoor vergunningsplicht geldt
- Activiteiten met stoffen en preparaten (EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie chemische stoffen), afvalstoffen (lozen, storten, verzamelen en transport)

3 Milieutoezicht bij meldingsplichtige inrichtingen

- glastuinbouw en open teelt
- veehouderijen behalve melkrundveehouderijen
- champignonkwekerijen
- loonwerkers
- metaal- en elektrotechnische industrie
- afvalsector (opslag en be- en verwerking, inclusief autodemontage)
- industriële vervaardiging van voedingsmiddelen
- groothandel in voedingsmiddelen
- koel- en vrieshuizen
- veiligen van landbouw-, tuinbouw- en visserijproducten
- textielindustrie
- kunststofindustrie (verwerking thermoplasten)
- schietbanen
- ijsbanen en skihellingen
- betonmortelindustrie en betonproductenindustrie, o.m. vervaardiging cement, gips en kalk
- windturbines
- warmtekracht- installaties
- vervaardigen papier en kartonwaren
- crematoria
- grafische industrie
- textielreinigingsbedrijven
- timmerfabrieken waar coaten plaats vindt
- chemische behandeling van natuursteen
- opslag vuurwerk
- rioolwaterzuiveringsinstallaties
- bodemsaneringen
- laboratoria
- bunkerstations
- foto-ontwikkelcentrales
- havensector
- (niet-academische) ziekenhuizen.

4 Milieutoezicht bij

- activiteiten rondom natuurlijke hulpbronnen (olie-, gaswinning)

- bodemkwaliteit, bodemsanering
- (ketengericht) gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen, asbest c.a.

THUISTAKEN (gemeentelijke taken)

Vergunningsplichtig met milieudeel: altijd RUD

Niet-basistaken

- (Milieu)toetsing en (milieu)toezicht van activiteiten o.g.v. het Activiteitenbesluit van (niet-vergunningsplichtige) meldingsplichtige inrichtingen, die niet tot het BASISTAKENPAKKET behoren. (bijv. melkrundveehouderijen, horeca-inrichtingen)
- Opsporen van milieudelicten

Overige taken

- BRIKS-taken (Bouwen, Reclame, Inritten, Kappen en Slopen)
- Klachten/meldingen niet milieu-gerelateerd
- Casemanagement
- Handhaving
- Meldingen asbest, bodem, bouwstoffen
- Juridisch advies bij vergunningverlening of handhaving
- Milieuadvies ruimtelijke plannen
- APV-taken (kappen, inritten, geluidmeten bij evenementen)

Bijlage 2. Uitgangspunten Veiligheidsregio LN gebruiksveiligheid

Zoals vastgesteld in het Beleidsplan VRLN 2016-2019 vindt risicobeheersing risicogericht en vraag gestuurd plaats. Risicobeheersing heeft de afgelopen jaren gewerkt aan de transitie van *toetser, controleur en voorlichter* naar *adviseur, consulent en kennismakelaar*.

Dit betekent, dat de Veiligheidsregio meer en nauwkeurige informatie wil verschaffen over de risico's in gemeenten en de regio. In het nieuwe uitvoeringsprogramma gebruiksveiligheid wil de VRLN nog meer ruimte en aandacht creëren voor informatie gestuurde en risicogerichte beïnvloedingsstrategieën en toezicht binnen de gestelde financiële kaders. Haar uitgangspunten voor het uitvoeringsprogramma gebruiksveiligheid zijn hierbij:

- Meer data gestuurd risico's beoordelen
- Naleefgedrag integreren in risicobeoordeling
- Meer diverse beïnvloedingsstrategieën ter bevordering van brandveiligheid
- Meer werken aan branchegerichte samenwerking

Hiermee sluit de Veiligheidsregio LN aan bij de landelijke trend in risicobeheersing.

Bijlage 3. Uitgangspunten LMO RUD LN dd. 5 september 2019

- A. De gemeente/provincie heeft voldoende middelen in haar begroting opgenomen voor het realiseren van deze taken. Indien de uitvoering (conform kwaliteitsafspraken) niet kan plaatsvinden met medewerkers in eigen dienst, dan dient in de begroting voldoende ruimte te zijn om de taken door partners of derden te laten uitvoeren en hier een vergoeding voor te geven conform PDC.
- B. De uitvoering vindt formeel onder de zorg van de RUD directeur van de RUD plaats. Sturing van de uitvoering vindt primair plaats door de lijnmanager van de vragende partij.
- C. Voor de uitvoeringskwaliteit gelden de afspraken, die binnen de RUD zijn gemaakt, waaronder de formats/sjablonen, werkprocessen/protocollen, productkwaliteit uit PDC (o.a. proces- en producteisen, kengetallen, doorlooptijd), uitvoering door medewerkers, die voldoen aan de kwaliteitscriteria voor kritieke massa (deskundigheid en continuïteit) en afspraken over registratie van o.a. aantallen producten, uren, besluiten conform advies, gebruik mandaat, overtredingen en handhavingstrajecten.
- D. De kwaliteitsborging van deze afspraken vindt plaats onder regie van de RUD, zowel voor de taken, die door de gemeenten/provincie zelf worden uitgevoerd als voor de taken, die door partners worden uitgevoerd.
- E. De RUD rapporteert met informatie van de vragende en uitvoerende partijen over de voortgang en de onderlinge verrekening.

Bijlage 4. Veiligheidsregio LN gebruiksveiligheid

Checklist 2018-2019

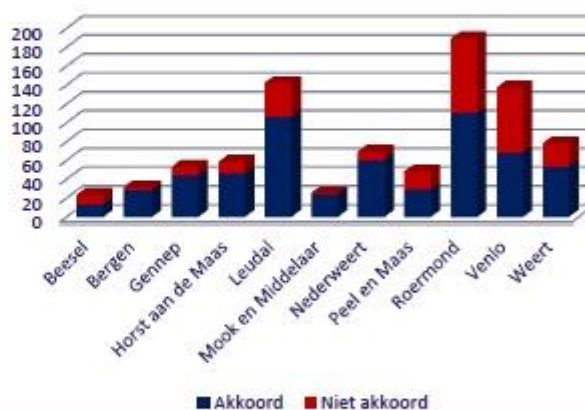
Veiligheidsregio Limburg-Noord



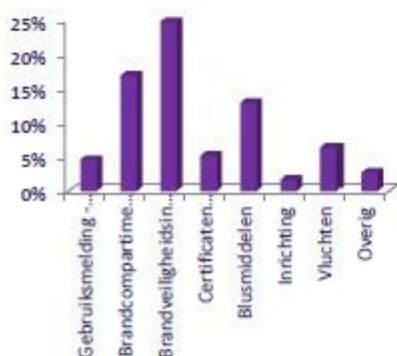
ALGEMENE CIJFERS



AKKOORD / NIET AKKOORD PER GEMEENTE

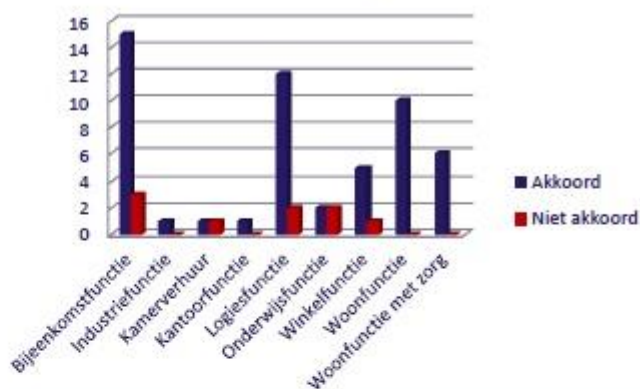


STRIJDIGHEDEN REGIO

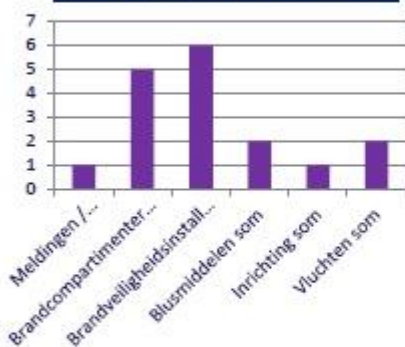


CONTROLES / STRIJDIGHEDEN PER FUNCTIE

Gennep



Strijdigheden Gennep



AANBEVELINGEN UITVOERINGSPLAN 20 - 24

- Inzicht risicobeeld voor alle objecten in regio houden
- Werken aan informatiegestuurde gedragsbeïnvloeding
- Verzamelen en duiden "Big Data" op fysieke veiligheid
- Zorg voor cyclische bijsturing van UP op risico-data



samenwerken aan veiligheid en gezondheid

