

Datum : 20 augustus 2019

Zaaknummer : 339776

Aan de raadsleden van de
gemeente Gennep

Onderwerp : Aanleg glasvezelnetwerk

Geachte leden van de raad,

Via diverse moties (motie *Snel internet* d.d. 10-11-2014 en motie *Voortgang snel internet* d.d. 27-06-2016) heeft u als gemeenteraad de wens uitgesproken te onderzoeken of en op welke wijze in snel internet kan worden voorzien. Het haalbaarheidsonderzoek naar gebiedsontsluitend snel internet is op 29 mei 2017 unaniem door u vastgesteld. Op basis van dit haalbaarheidsonderzoek is gekozen voor volledige verglazing van het gemeentelijke grondgebied (kernen, buitengebied en bedrijventerreinen). Tevens is besloten tot het opstarten van een vraagbundelingscampagne en deze als gemeente voor te financieren. De vraagbundelingscampagne is in 2018 succesvol afgerond. Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over het vervolgtraject.

De resultaten van de vraagbundelingscampagne zijn met zes netwerkexploitanten gedeeld. De netwerkexploitanten zijn verzocht te reageren op de uitvraag. Eén netwerkexploitant, namelijk E-Fiber, heeft hierop positief gereageerd. De andere netwerkexploitanten hebben aangegeven dat de aanleg van glasvezel in de gemeente Gennep voor hen geen haalbare businesscase is. Met E-Fiber zijn we vervolgens de onderhandelingen gestart.

Als gemeente hebben we enkele voorwaarden gesteld die voor ons cruciaal zijn:

- De voorfinanciering van het haalbaarheidsonderzoek en de vraagbundelingscampagne dient terugbetaald te worden;
- De aanleg van glasvezel moet in 2019 nog plaats gaan vinden;
- De samenwerking moet aangegaan worden met de providers die deel hebben genomen aan de vraagbundelingscampagne;
- Leges- en degeneratiekosten worden in rekening gebracht.

Over de eerste drie punten bestond geen enkele discussie met E-fiber. Onze gemeentelijke Legesverordening vormde wel een knelpunt. Hoofdstuk 13 van de telecomwet, artikel 1.13.1.1. voorziet in het bedrag dat per gegraven meter voor de aanleg van kabels en leidingen betaald dient te worden, namelijk € 2,50. Voordat gestart kan worden met graafwerk, wordt een instemmingsaanvraag ingediend bij de gemeente. De gemeente mag vervolgens de ambtelijke kosten - die met het verlenen van een instemmingsbesluit gemoeid zijn - in rekening brengen: de leges. De degeneratiekosten dienen ter dekking van het feit dat de bestrating, als gevolg van het opbreken, eerder dan gebruikelijk toe is aan groot onderhoud dan wel vernieuwing.

E-Fiber graaft voor de aanleg van glasvezel in de gemeente Gennep maar liefst 170 kilometer aan gleuven. Dit zou een totaalbedrag opleveren van € 425.000,- aan leges- en degeneratiekosten. E-Fiber heeft aangegeven dat dit bedrag het project voor haar niet haalbaar maakt. Zij heeft de gemeente Gennep een bedrag van € 195.000,- geboden voor leges- en degeneratiekosten. Met deze kennis zijn we het gesprek aangegaan met de gemeenten in het Land van Cuijk. Zij zijn immers verder gevorderd in de aanleg van glasvezel met dezelfde netwerkexploitant. Ook in het Land van Cuijk voorzag de eigen Legesverordening niet in grootschalige projecten zoals de aanleg van glasvezel. De gemeenten hebben de Legesverordening voor grootschalige projecten aangepast. Bij projecten met een graafomvang van meer dan 10 kilometer worden de leges- en degeneratiekosten op basis van een kostendekkende begroting bepaald. Hierbij worden de ambtelijke uren voor vergunningverlening, projectbegeleiding en toezichthouderschap meegerekend.

Net als het Land van Cuijk dient de gemeente Gennep externe capaciteit in te huren voor de aanleg van glasvezel. Het betreft hierbij inhuur voor een omvang tussen de 1 en 1,5 FTE voor werkzaamheden als toezicht, vergunningverlening en klachtenafhandeling. De capaciteit wordt ingehuurd voor een periode van 61 weken. De totale loonkosten worden geschat op € 145.000,- en worden betaald uit het bedrag dat aan leges- en degeneratiekosten wordt verkregen (€ 195.000,-). Het restantbedrag is beschikbaar voor degeneratiekosten.

Aangezien de gemeente erbij gebaat is om het glasvezel snel aangelegd te krijgen en andere netwerkexploitanten reeds hebben aangegeven de aanleg van glasvezel in de gemeente Gennep niet op te willen pakken, willen wij de samenwerking met E-Fiber aangaan. Hierbij willen we afwijken van de gemeentelijke Legesverordening en werken met een kostendekkende begroting (zie bovenstaande berekening). Aangezien de jaarlijkse aanpassing van de Legesverordening pas in december geschiedt en vertraging van het project onwenselijk wordt geacht, is gezocht naar een werkbare oplossing. De gemeentelijke Legesverordening kent geen hardheidsclausule. Artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (in het vervolg: AWR) bevat wel een hardheidsclausule. Ingevolge artikel 231, eerste lid, van de Gemeentewet is de AWR van toepassing op de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen als waren die belastingen rijksbelastingen. De clausule geeft het college de bevoegdheid om voor bepaalde gevallen of groepen van gevallen tegemoet te komen aan onbillijkheden van overwegende aard welke zich bij toepassing van de belastingwet mochten voordoen. Bijvoorbeeld indien de verordening leidt tot onbedoelde c.q. onredelijke gevolgen. Indien niet wordt afgeweken van de geldende Legesverordening, wordt het glasvezel niet aangelegd door E-Fiber. Het project vormt dan geen haalbare businesscase. Aangezien reeds vijf andere netwerkexploitanten hebben aangegeven de aanleg van glasvezel niet interessant te achten in de gemeente Gennep, doet het risico zich voor dat er geen glasvezel wordt aangelegd en de gemeente Gennep tevens het bedrag van de voorfinanciering kwijt is.

Op grond van de bovenstaande redenering hebben wij dan ook besloten de samenwerkingsovereenkomst met E-Fiber aan te gaan voor de aanleg van glasvezel en hierbij af te wijken van de gemeentelijke Legesverordening. Wij hebben ons hierbij gebaseerd op de hardheidsclausule en de motie *Voortvarende aanleg snel internet*. Met deze motie, die u op 1 juli 2019 heeft aangenomen, verzoekt u ons *te zorgen voor een voortvarende aanleg van glasvezel in de gehele gemeente Gennep en daarvoor af te wijken van de legesverordening, zoals vastgesteld door de raad op 16 december 2018 voor wat betreft leges voor de aanleg van kabels en leidingen (hoofdstuk 13, Telecommunicatie art. 1.13.1.1).*

Bij de jaarlijkse aanpassing van de legesverordening en de Legestabel wordt voor hoofdstuk 13 van de telecommunicatiewet art. 1.13.1.1 een aanpassing aangereikt. Bij projecten waarbij gegraven moet worden ten behoeve van de aanleg van kabels en leidingen, wordt vanaf 10 kilometer graaflengte het bedrag aan leges- en degeneratiekosten op grond van een kostendeekkende begroting vastgesteld. Dit in navolging van het advies uit het Land van Cuijk. Met de aanpassing worden toekomstig vergelijkbare projecten gelijk behandeld.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gennep,
De secretaris,



Mevrouw J.M. Nijland

De burgemeester,



De heer P.J.H.M. de Koning

